

(2018. 5. 19 시행) 지방직 9급 기출문제 [행정학(B책형) 해설]

[김 시 동 선생님]

제일고시학원 본점(충남대앞)중앙로점 www.okpass.com

문 1. 행정이론의 패러다임과 추구하는 가치를 바르게 연결한 것은?

- ① 행정관리론 - 절약과 능률성
- ② 신행정론 - 형평성과 탈규제
- ③ 신공공관리론 - 경쟁과 민주성
- ④ 뉴거버넌스론 - 대응성과 효율성

<답 1>

<해설> ② 탈규제가 오류이고, ③은 민주성이 제외되어야 하며, ④에서는 효율성이 오류로 보인다
(그러나 뉴거버넌스를 넓게 정의한다면 효율성도 대략은 옳은 표현일 수 있으나, 뉴거버넌스는
행정의 새로운 정치화를 의미함으로 효율성은 제외 하는게 옳겠다)

문 2. 조직이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 구조적 상황이론 - 상황과 조직특성 간의 적합 여부가 조직의 효과성을 결정한다.
- ② 전략적 선택이론 - 상황이 구조를 결정하기보다는 관리자의 상황 판단과 전략이 구조를 결정한다.
- ③ 자원의존이론 - 조직의 안정과 생존을 위해서 조직의 주도적·능동적 행동을 중시한다.
- ④ 대리인이론 - 주인·대리인의 정보 비대칭 문제를 해결하기 위해 대리인에게 대폭 권한을 위임한다.

<답 4>

<해설> 대리인 이론은 대리인에게 대폭 권한을 주는 것이 아니라 주인이 대리인을 통제할 방법을
찾으려는 이론이다.

문 3. 공공선택이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 사회의 비시장적인 영역들에 대해서 경제학적 방식으로 연구한다.
- ② 시민들의 요구와 선호에 민감하게 부응하는 제도 마련으로 민주행정의 구현에도 의의가 있다.
- ③ 전통적 관료제를 비판하고 그것을 대체할 공공재 공급방식의 도입을 강조한다.
- ④ 효용극대화를 추구한다는 합리적 개인에 대한 가정은 현실 적합성이 높다고 평가받는다.

<답 4>

<해설> ④ 공공선택이론은 너무 규범적 이론이라 현실 적합성이 떨어진다는 단점이 있다.

문 4. 다음 설명에 해당하는 예산제도는?

- 합리적 선택을 강조하는 총체주의 방식의 예산제도이다.
- 조직구성원의 참여가 상대적으로 높은 분권화된 관리 체계를 갖는다.
- 예산편성에 비용·노력의 과다한 투입을 요구한다는 비판을 받는다.

- ① 성과주의예산제도
- ② 계획예산제도
- ③ 영기준예산제도
- ④ 품목별예산제도

<답 3>

<해설> 지문은 ZBB를 설명하고 있다

문 5. 총액배분·자율편성제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 전략기획과 분권 확대를 예산편성 방식에 도입하기 위해 실시하고 있다.
- ② 각 중앙부처는 소관 정책과 우선순위에 입각해 연도별 재정규모, 분야별·부문별 지출한도를 제시한다.
- ③ 지출한도가 사전에 제시되기 때문에 부처의 재정사업에 대한 책임과 권한을 강화할 수 있다.
- ④ 부처의 재량을 확대하였지만 기획재정부는 사업별 예산통제 기능을 유지하고 있다.

<답 2>

<해설> 총액배분·자율편성제도는 기획재정부가 국가재정운용계획과 전략적 배분계획에 입각하여 지출한도를 제시하면 그 한도 내에서 각 중앙부처는 소관정책과 우선순위에 입각하여 자율적으로 예산을 편성하는 제도이다.

문 6. 머스그레이브(Musgrave)의 정부 재정기능의 기본 원칙에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 시장실패를 교정하고 사회적 최적 생산과 소비수준이 이루어지도록 해야 한다.
- ② 세입 면에서는 차별 과세를 하고, 세출 면에서는 사회보장적 지출을 통해 소외계층을 지원해야 한다.
- ③ 고용, 물가 등과 같은 거시경제 지표들을 안정적으로 조절해야 한다.
- ④ 정부에 부여된 목적과 자원을 연계하여 소기의 성과를 거둘 수 있도록 관료를 통제해야 한다.

<답 4>

<해설> Musgrave는 예산의 경제적 기능을 논의했으며, ① 자원배분기능 ② 소득재분배기능 ③ 경제안정기능 등이다.

④의 기능은 통제기능으로 이는 Musgrave의 주장이 아니다.

문 7. 「정부조직법」상 행정기관의 소속으로 옳지 않은 것은?

- ① 법제처 - 국무총리
- ② 국가정보원 - 대통령
- ③ 소방청 - 행정안전부장관
- ④ 특허청 - 기획재정부장관

<답 4>

<해설> 특허청은 산업통상자원부 소속이다.

문 8. 윌슨(Wilson)의 규제정치 유형과 예시를 연결한 것으로 옳지 않은 것은?

- ① 고객정치 - 농산물에 대한 최저가격 규제
- ② 이익집단정치 - 신문·방송·출판물의 윤리규제
- ③ 대중정치 - 낙태에 대한 규제
- ④ 기업가정치 - 식품에 대한 위생규제

<답 2>

<해설> 신문·방송·출판물의 윤리규제는 대중의 정치를 의미하는 것이다. 따라서 음란물 규제와 마찬가지로 제대로 윤리확보가 안되는 경향이 많다.

문 9. 정부에서 실시하고 있는 분석 및 평가제도에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 규제영향분석 - 「행정규제기본법」상 규제를 신설·강화할 때, 규제를 받는 집단과 국민이 부담해야 할 비용과 편익도 비교·분석해야 한다.
- ㄴ. 지방공기업평가 - 「지방공기업법」에 근거를 두고 있으며, 원칙적으로 지방자치단체장이 실시하되 필요 시 행정안전부장관이 실시할 수 있다.
- ㄷ. 정부업무평가 - 「정부업무평가 기본법」상 국무총리는 중앙행정기관의 자체평가 결과에 대해 필요 시 정부업무평가위원회의 심의·의결을 거쳐 재평가를 할 수 있다.
- ㄹ. 환경영향평가 - 2003년 「환경영향평가법」에 처음으로 근거가 명시된 후 발전해 온 평가제도이다.

- ① ㄱ, ㄷ ② ㄱ, ㄹ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄹ

<답 1>

<해설> ㄴ, 행정안전부장관은 지방공기업의 경영 기본원칙을 고려하여 지방공기업에 대한 경영평가를 하고, 그 결과에 따라 필요한 조치를 하여야 한다. 다만, 행정안전부장관이 필요하다고 인정하는 경우에는 지방자치단체의 장으로 하여금 경영평가를 하게 할 수 있다 (지방공기업법 제78조).

ㄹ, 환경·교통·재해 등에 관한 영향평가법」에 의하여 2001년부터 시행되어온 평가제도이다. 그 후 이법은 2009년 환경영향평가법으로 개칭 되었을 뿐이다.

문 10. 버먼(Berman)의 ‘적응적 집행’에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 미시집행 국면에서 발생하는 정책과 집행조직 사이의 상호작용이 이루어질 때 성공적으로 집행된다.
- ② 거시적 집행구조는 동원, 전달자의 집행, 제도화의 세 단계로 구분된다.
- ③ ‘행정’은 행정을 통해 구체화된 정부프로그램이 집행을 담당하는 지방정부의 사업으로 받아들여지는 것을 의미한다.
- ④ ‘채택’은 지방정부가 채택한 사업을 실행사업으로 변화시키는 것을 의미한다.

<답 1>

<해설> ②는 Berman은 거시적 집행구조의 통로는 행정, 채택, 미시적 집행, 기술적 타당성 네 가지로 구성된다고 보았다.

- ③ 채택을 의미한다.
- ④ 미시적 집행이어야 한다.

<거시적 집행구조의 통로>

- 1 : 행정 : 정책결정을 구체적인 정부 프로그램으로 전환하는 것
- 2 : 채택 : 행정을 통해 구체화된 정부프로그램이 집행을 담당하는 지방정부 사업으로 받아들여지는 것
- 3 : 미시적 집행 : 지방정부가 채택한 사업을 실행사업으로 변화시키는 것
- 4 : 기술적 타당성 : 정책성고가 산출되기 위한 마지막 통로로써 정책목표와 정책수단 간의 인과관계

문 11. 지방재정조정제도 중 「지방교부세법」에서 규정하고 있지 않은 것은?

- ① 소방안전교부세 ② 보통교부세
③ 조정교부금 ④ 부동산교부세

<답 3>

〈해설〉 「지방교부세법」에 규정되어 있는 지방재정조정제도는 보통교부세, 특별교부세, 소방안전교부세, 부동산교부세 4가지가 있다.

문 12. 「국가공무원법」상 공무원 인사에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 당연퇴직은 법이 정한 사유가 발생한 경우 별도의 처분 없이 공무원 관계가 소멸되는 것을 말한다.
- ② 직권면직은 법이 정한 사유가 발생한 경우 임용권자가 일방적으로 공무원 관계를 소멸시키는 것을 말한다.
- ③ 직위해제는 직무수행능력이 부족하거나 근무성적이 극히 나쁜 경우 공무원의 신분은 유지하지만 강제로 직무를 담당하지 못하게 하는 것이다.
- ④ 강임은 한 계급 아래로 직급을 내리는 것으로 징계의 종류 중 하나이다.

<답 4>

<해설> ④는 강등을 설명하고 있다.

문 13. 「지방자치법」상 주민의 감사청구에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 주민의 감사청구는 사무처리가 있었던 날이나 끝난 날부터 2년이 지나면 제기할 수 없다.
- ② 주무부장관이나 시·도지사는 감사청구를 수리한 날부터 60일 이내에 감사청구된 사항에 대하여 감사를 끝내는 것을 원칙으로 한다.
- ③ 다른 기관에서 감사한 사항이라도 새로운 사항이 발견되거나 중요 사항이 감사에서 누락된 경우는 감사청구의 대상이 될 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 19세 이상의 주민은 시·도는 500명, 인구 50만명 이상 대도시는 200명, 그밖의 시·군 및 자치구는 100명을 넘지 아니하는 범위에서 그 지방자치단체의 조례로 정하는 19세 이상의 주민수 이상의 연서로 감사를 청구할 수 있다.

<답 4>

〈해설〉 시·도는 500명, 인구 50만명 이상 대도시시는 300명, 그 밖의 시·군 및 자치구는 200명을 넘지 아니하는 범위에서 그 지방자치단체의 조례로 정하는 19세 이상의 주민수 이상의 연서로 감사를 청구할 수 있다(지방자치법 제16조1항).

문 14. 표준운영절차(SOP)에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 업무 담당자가 바뀌게 되면 표준운영절차로 인해 업무처리의 연속성을 유지하는 것이 어렵게 된다.
- ② 표준운영절차는 업무처리의 공정성을 확보하는 데 기여한다.
- ③ 표준운영절차에 따른 업무처리는 정책집행 현장의 특수성을 반영하기에 용이하다.
- ④ 정책결정모형 중 앨리슨(Allison) 모형의 Model I 은 표준운영절차에 따른 의사결정을 가정한다.

<답 2>

<해설>

- ① 업무처리의 연속성이 확보된다.
- ② 옳은 표현이다.
- ③ 집행처리의 현장의 특수성을 도려하지 못한다.
- ④ 모델 2에 대한 설명이다.

문 15. 던리비(Dunleavy)의 관청형성 모형에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 고위 관료의 선호에 맞지 않는 기능을 민영화나 위탁계약을 통해 지방정부나 준정부기관으로 넘긴다.
- ② 합리적인 고위직 관료들은 소속기관의 예산극대화를 추구한다.
- ③ 중하위직 관료는 주로 관청예산의 증대로 이득을 얻는다.
- ④ 관료들이 정책결정을 할 때 사적이익보다는 공적이익을 우선시한다.

<답 1>

<해설>

- ① 옳은 표현이다.
- ② 오히려 관청형성 기능을 추구한다.
- ③ 고위직 관료들이 관청형성으로부터 이익을 얻는다.
- ④ 관료들은 사적이익을 추구한다.

문 16. 규제의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 리플리와 프랭클린(Ripley & Franklin)은 보호적 규제와 경쟁적 규제로 구분하고 있다.
- ② 경제규제는 주로 시장의 가격 기능에 개입하고 특정 기업의 시장 진입을 배제하거나 억압하는 방식으로 작동된다.
- ③ 포지티브 규제는 네거티브 규제보다 피규제자의 자율성을 더 보장한다.
- ④ 자율규제는 피규제자가 스스로 합의된 규범을 만들고 이를 구성원들에게 적용하는 형태의 규제 방식이다.

<답 3>

<해설> 네거티브 규제가 더욱 피규제자의 자율성을 보장한다.

문 17. 「지방공무원법」상 특정직 지방공무원에 해당하지 않는 것은?

- ① 지방의회 전문위원
- ② 교육감 소속의 교육전문직원
- ③ 자치경찰공무원
- ④ 지방소방공무원

<답 1>

<해설> 지방의회 전문위원은 별정직 공무원으로 보하는 것이 일반적이다.

문 18. 「부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률 시행령」의 개정 내용 중 음식물·경조사비 등의 가액 범위로 옳지 않은 것은? (단, 합산의 경우는 배제한다)

내용	종전(2016. 9. 8.)	개정(2018. 1. 17.)
① 유가증권	5만원	5만원
② 축의금, 조의금	10만원	5만원
③ 음식물	3만원	5만원
④ 농수산물 및 농수산물 가공품	5만원	10만원

<답 3>

<해설>

음식물·경조사비선물 등의 가액 범위(제17조 관련)

- 음식물(제공자와 공직자등이 함께 하는 식사, 다과, 주류, 음료, 그 밖에 이에 준하는 것을 말한다): 3만원
- 경조사비: 축의금·조의금은 5만원. 다만, 축의금·조의금을 대신하는 화환·조화는 10만원으로 한다.
- 선물: 유가증권, 제1호의 음식물 및 제2호의 경조사비를 제외한 일체의 물품, 그 밖에 이에 준하는 것은 5만원. 다만, 「농수산물 품질관리법」 제2조제1항제1호에 따른 농수산물은 10만원으로 한다.

문 19. 역량평가에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 역량은 조직의 평균적인 성과자의 행동특성과 태도를 의미한다.
- ㄴ. 다수의 훈련된 평가자가 평가대상자가 수행하는 역할과 행동을 관찰하고 합의하여 평가결과를 도출한다.
- ㄷ. 고위공무원단 역량평가의 대상은 문제인식, 전략적 사고, 성과지향, 변화관리, 고객만족, 조정·통합의 6가지 역량으로 구성되어 있다.
- ㄹ. 고위공무원단 후보자가 되기 위해서는 역량평가를 거친 후 반드시 고위공무원단 후보자 교육 과정을 이수해야 한다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄴ, ㄷ ④ ㄷ, ㄹ

<답 3>

<해설> ㄱ, 역량은 조직에서 가장 높은 성과를 나타낸 우수성과자의 행동특성과 태도를 의미한다.
 ㄹ, 고위공무원단 후보자교육과정을 마치고 역량평가를 통과한 공무원이 고위공무원단 후보자가 된다(고위공무원단 인사규정 제7조).

문 20. 유연근무제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- 유연근무제도에는 시간선택제 전환근무제, 탄력근무제, 원격근무제가 포함된다.
- 원격근무제는 재택근무형과 스마트워크 근무형으로 구분된다.
- 심각한 보안위험이 예상되는 업무는 온라인 원격근무를 할 수 없다.
- 재택근무자의 재택근무일에도 시간외근무수당 실적분과 정액분을 모두 지급하여야 한다.

<답 4>

<해설> ④ 인사혁신처 예규에 따라 시간외근무수당 정액분은 지급이 가능하나 실적분은 지급할 수 없도록 되어 있다.