

행정학 기출해설 (B책형)

- ① 재분배정책(redistributive policy)
- ② 규제정책(regulatory policy)
- ③ 구성정책(constituent policy)
- ④ 분배정책(distributive policy)

해설 로이의 정책 유형 중 재분배 정책은 강제력이 행위의 환경에 직접적으로 적용되며, 구성정책은 행위의 환경에 간접적으로 적용된다. 한편, 분배정책은 강제력이 개별 행위에 간접적으로 적용되며, 규제정책은 개별 행위에 직접 적용된다.

- ㄱ. 비례대표 시방의회의원에 대한 주민소환
- ㄴ. 수사에 관여하게 되는 사항에 대한 주민감사청구
- ㄷ. 수수료 감면을 위한 주민의 조례 개정 청구
- ㄹ. 지방공무원의 정원에 관한 주민투표

- ① $\neg$, $\sqsubset$
② $\neg$, $\sqcup$, $\sqsubset$
③ $\sqcup$, $\sqsubset$, $\sqcap$
④ $\neg$, $\sqcup$, $\sqsubset$, $\sqcap$

ㄷ. 공무원의 인사, 정원 등 신분과 보수에 관한 사항은 주민투표에서 제외된다.

- ㄱ. 행정서비스 공급의 경쟁 체제를 선호한다.
- ㄴ. 예측과 예방을 통한 미래지향적 정부를 강조한다.
- ㄷ. 투입 중심의 예산제도를 통해 예산을 관리한다.
- ㄹ. 행정관리의 이념으로 효율성을 강조한다.
- ㅁ. 집권적 계층제를 통해 행정의 책임성을 확보한다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄴ, ㄷ
③ ㄴ, ㄷ, ㄹ ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ

정답 ②

해설 ㄷ. 신공공관리론은 신성과주의예산(NPB)제도를 통해 투입이 아닌 성과중심의 예산을 관리한다.
ㄱ. 신공공관리론은 집권적 계층제를 비판하고 권한의 분산과 하부 위임을 강조한다.

문 4. 「국가공무원법」상 공무원의 인사제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 특수업무 분야에 종사하는 공무원은 대통령령으로 정하는 바에 따라 일반직공무원의 계급구분과 직군분류를 적용받지 않을 수 있다.
- ② 인사혁신처장은 필요에 따라 인사교류계획을 수립하고, 국무총리의 승인을 받아 이를 실시할 수 있다.
- ③ 징계로 해임처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.
- ④ 임용권자는 지역인재의 임용을 위한 수습 기간을 3년의 범위에서 정할 수 있다.

정답 ③

해설 징계로 해임처분을 받은 때부터 3년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.

선지분석 ① 특수업무 분야에 종사하는 특정직 공무원은 일반직 공무원의 계급구분과 직군 분류를 적용받지 않을 수 있다.
④ 임용권자는 지역인재 임용을 위한 수습기간을 3년의 범위에서 정할 수 있으며, 공무원임용령에 따라 7급은 1년, 9급은 6개월의 수습 기간을 규정하고 있다.

문 5. 신제도주의의 주요 분파에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 합리적 선택 제도주의는 개인이 합리적이며 선호는 제도와 밀접하게 연관되어 변화하는 것으로 가정한다.
- ② 사회학적 제도주의는 제도의 변화과정을 설명할 때 경로의존성을 강조하며, 제도의 운영 및 발전과 관련하여 권력의 비대칭성에 초점을 맞춘다.
- ③ 역사적 제도주의는 중범위적 제도 변수가 개별 행위자의 행동과 정치적 결과를 어떻게 연계시키는지에 대해 초점을 맞춘다.
- ④ 사회학적 제도주의는 사회적 딜레마를 해결하기 위해 사람들이 스스로 만드는 게임의 규칙을 제도로 본다.

정답 ③

해설 ③ 역사적 제도주의는 중범위 수준의 제도 연구를 통하여 제도가 개인의 행동과 정치적 결과로의 국가의 체제 등을 어떻게 연계시키는지에 대해 초점을 맞춘다.

선지분석 ① 합리적 선택 제도주의는 선호는 외생적으로 형성되어 변화하지 않는다고 가정한다.
② 제도의 변화과정을 설명할 때 경로의존성을 강조하며 제도의 운영 및 발전과 관련하여 권력의 비대칭성에 초점을 맞춘 것은 역사적 제도주의다.
④ 사회적 딜레마를 해결하기 위해 사람들이 스스로 만든다는 게임의 규칙을 제도로 보는 것은 합리적 선택 제도주의다.

문 6. 정책수단에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 비딩(Vedung)은 정책 도구를 규제적 도구(sticks), 유인적 도구(carrots), 정보적 도구(sermons) 등으로 유형화한다.
- ② 권위(authority)에 기반을 둔 정책수단은 예측가능성이 높기 때문에 사회적 위기 상황에 적

합한 수단이다.

- ③ 정책수단의 선택은 정치적인 성격을 가지며, 특히 이념적으로 지향하는 가치는 정책수단의 선택에 핵심적인 영향을 미친다.
- ④ 살라몬(Salamon)에 따르면, 공적 보험은 공공기관을 전달체계로 활용한다는 점에서 직접적인 정책수단이다.

정답 ④

해설 살라몬(Salamon)에 따르면 공적 보험은 직접성이 높은 정책이지만, 간접적인 수단을 활용한다.

선지분석 ① 비당(Vedung)은 정책 도구를 규제적 도구(채찍), 유인적 도구(당근), 정보적 도구(섀도)로 구분하였다.

② 권위에 기반을 둔 정책수단은 규제다. 규제는 예측가능성이 높기 때문에 수단에 대한 즉각적 반응이 필요한 사회적 위기 상황에 적합하다.

문 7. 다음 중 예산 원칙의 예외를 옳게 짝 지은 것은?

<u>한정성 원칙</u>	<u>단일성 원칙</u>
① 목적세	특별회계
② 예비비	목적세
③ 이용과 전용	수입대체경비
④ 계속비	기금

정답 ④

해설 질적 한정성 원칙의 예외 : 이용, 전용 / 양적 한정성의 원칙의 예외 : 예비비, 추가경정예산 / 시간적 한정성의 원칙의 예외 : 이월, 계속비, 국고채무부담행위

단일성 원칙의 예외 : 추가경정예산, 특별회계, 기금

문 8. 합리성의 개념과 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 사이먼(Simon)의 실질적(substantive) 합리성은 행위자가 합리적인 선택을 할 수 있는 모든 지식과 능력을 소유하고 있다고 가정한다.
- ② 디징(Diesing)은 합리성을 기술적 합리성, 경제적 합리성, 사회적 합리성, 법적 합리성, 진화론적 합리성으로 나누어 설명한다.
- ③ 기술적 합리성은 일정한 수단이 목표를 얼마만큼 잘 달성시키는가, 즉 목표와 수단 사이에 존재하는 인과관계의 적절성을 의미한다.
- ④ 사이먼(Simon)은 인간이 실질적 합리성을 사실상 포기하고, 만족할 만한 대안을 선택하려는 절차적 합리성을 추구한다고 주장한다.

정답 ②

해설 디징은 합리성을 정치적 합리성, 경제적 합리성, 사회적 합리성, 법적 합리성, 기술적 합리성으로 나누어 설명한다.

선지분석 ①④ 사이먼의 실질적 합리성은 인간의 전지전능성을 전제로 한다. 그러나 사이먼은 인간은 인지능력의 한계가 있다고 보 때문에 실질적 합리성 보다 절차적 합리성을 추구한다고 주장한다.

문 9. 행정가치에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 디мок(Dimock)은 과학적 관리론에 입각한 기계적 효율관을 비판하며 사회적 효율성을 강조했다.
- ② 프레데릭슨(Frederickson)과 왈도(Waldo) 등 신행정학의 학자들은 사회적 형평성이 행정가치로 주목받는 데 크게 기여하였다.
- ③ 롤즈(Rawls)가 제시한 정의론의 차등 조정의 원리는 다시 차등 원리와 기회 균등의 원리로 나뉜다.
- ④ 슈버트(Schubert)는 공익실체설의 입장에서 공익이 민주적 정부 이론의 중심에 놓여 있다고 주장했다.

정답 ④

해설 슈버트는 공익과정설적 입장의 학자다.

문 10. 미국 행정의 발달과정과 행정학의 태동에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 잭슨(Jackson)이 도입한 엽관주의는 정치지도자의 행정통솔력을 약화함으로써 국민의 요구에 대한 관료적 대응성의 후퇴 및 정책수행과정에서의 비효율성을 초래하였다.
- ② 건국 직후 미국 정치체제는 행정의 효율성을 지향하는 해밀턴주의(Hamiltonianism)가 지배했다.
- ③ 1906년에 설립된 뉴욕시정조사연구소(The New York Bureau of Municipal Research)는 좋은 정부를 구현하기 위한 능률과 절약의 실천방안을 제시하고 시정에 대한 과학적 연구를 수행했다.
- ④ 미국 행정학의 학문적 초석을 다진 애플비(Appleby)는 행정에 대한 지나친 정당정치적 개입이 정책의 능률적 집행을 저해한다고 보았다.

정답 ③

해설 1906년 뉴욕 시에서 예산의 낭비를 막고 예산에 대한 정부의 통제력을 확보하려는 방안들을 마련하면서 1907년 뉴욕 시 보진국 예산을 품목별로 편성하기 시작하였고, 품목별 예산은 1912년 ‘절약과 능률을 위한 대통령 위원회(Taft 위원회)’의 권고에 의해 1920년대에 대부분의 연방부처에서 도입되었다.

선지분석 ① 잭슨(Jackson)이 도입한 엽관주의는 정치지도자의 행정통솔력을 강화함으로써 국민의 요구에 대한 관료적 대응성을 향상시켰다.

② 건국 직후 미국 정치체제는 주정부의 권한이 중심의 행정이 운영되었으며, 이에 반대하여 해밀턴은 강력한 연방정부와 효율성을 강조하였다.

④ 애플비는 「정책과 행정」(1949)에서 “정치와 행정의 과정은 연속적·순환애플비적이므로 결합적 관계를 형성해야 한다.”라고 주장하였다.

문 11. 실적주의(merit system)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 실적주의의 도입은 중앙인사기관의 권한과 기능을 분산시키는 결과를 가져왔다.
- ② 사회적 약자의 공직진출을 제약할 수 있다는 점은 실적주의의 한계이다.
- ③ 미국의 실적주의는 펜들턴법(Pendleton Act)이 통과됨으로써 연방정부에 적용되기 시작하였다.
- ④ 실적주의에서 공무원은 자의적인 제재로부터 적법절차에 의해 구제받을 권리를 보장 받는다.

정답 ①

해설 중앙인사기관은 업관주의를 극복하고 실적주의를 도입(펜들턴법에 의하여 1883년 설립된 미국의 연방인사위원회)하면서 권한이 집중되고 기능이 강화되었다.

문 12. 동기이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 매슬로우(Maslow)의 욕구 5단계론은 욕구가 상위 수준에서 하위 수준으로 후퇴할 수도 있다고 본다.
- ② 엘더퍼(Alderfer)의 ERG 이론은 상위 욕구가 만족되지 않으면, 하위 욕구를 더욱 충족시키고자 한다고 주장한다.
- ③ 허즈버그(Herzberg)의 욕구충족 이원론은 '감독자와 부하의 관계'를 만족 요인 중 하나로 제시한다.
- ④ 포터와 롤러(Porter & Lawler)의 업적·만족 이론은 성과보다는 구성원의 만족이 직무성취를 가져온다고 지적한다.

정답 ②

해설 엘더퍼의 EGRG이론은 욕구의 좌절과 퇴행현상을 주장하였다.

선지분석 ① 매슬로우의 욕구 5단계론은 욕구가 상위 수준에서 하위 수준으로 후퇴하지 않는다고 본다.

③ 허즈버그의 욕구충족 이원론에 따르면 대인관계는 위생 요인이다.

④ 포터와 롤러는 기존의 기대이론이 욕구의 충족이 업적의 달성을 가져온다(만족→업적)고 본데 반해, 업적의 달성이 만족을 가져온다(업적→만족)는 인과관계를 상정하였다. 즉 직무성취가 만족을 가져온다고 지적한다.

문 13. 다음 중 특정직 공무원에 해당하는 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 국가인권위원회 상임위원
- ㄴ. 검사
- ㄷ. 헌법재판소의 헌법연구관
- ㄹ. 도지사의 비서
- ㅁ. 국가정보원의 직원

① ㄱ, ㄷ, ㄹ

② ㄱ, ㄷ, ㅁ

③ ㄴ, ㄷ, ㄹ

④ ㄴ, ㄷ, ㅁ

정답 ④

해설 ㄱ. 국가인권위원회 상임위원(차관급)은 정무직 공무원이다.

ㄹ. 도지사의 비서는 별정직 공무원이다.

문 14. 지방자치단체의 기관구성에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 우리나라는 시장의 권한이 지방의회의 권한에 비해 상대적으로 약한 기관대립형을 유지하고 있다.
- ② 영국의 의회형에서는 집행기관의 장을 주민이 직선으로 선출한다.
- ③ 미국의 위원회형은 기관대립형의 특수한 형태로 볼 수 있다.
- ④ 기관통합형의 집행기관은 기관대립형에 비해 행정의 전문성이 높지 않을 가능성이 크다.

정답 ④

해설 기관대립형은 행정의 최종책임자를 따로 선거로 선출하므로 행정의 전문성이 기관통합형보다 높다.

선지분석

- ① 우리나라는 시장의 권한이 상대적으로 강한 기관대립형을 유지하고 있다.
- ② 영국의 의회형은 기관통합형이다. 따라서 집행기관의 장을 주민이 직선으로 선출하지 않는다.
- ③ 미국의 위원회형은 기관통합형의 한 형태다.

문 15. 공직자윤리법령의 내용으로 옳은 것은?

- ① 국립대학교의 학장은 재산을 등록할 의무가 없다.
- ② 공무원은 그 직무와 관련하여 외국인으로부터 수령 당시 국내 시가 10만 원 이상의 선물을 받으면 지체 없이 신고하고 인도하여야 한다.
- ③ 재산공개 대상자가 직무 관련성이 있는 경우 매각 혹은 백지신탁 해야 하는 주식의 하한가액은 5천만 원이다.
- ④ 퇴직한 재산등록의무자는 퇴직 시점까지의 재산변동을 퇴직일부터 6개월 이내에 신고하여야 한다.

정답 ②

선지분석 ① 국립대학교 총장, 부총장, 대학원장, 학장은 재산등록의무대상자다.

- ③ 재산공개 대상자가 직무 관련성이 있는 경우 매각 혹은 백지신탁해야 하는 주식의 하한가액은 대통령령으로 3천만 원으로 정하고 있다.
- ④ 퇴직한 재산등록의무자는 퇴직일로부터 2개월이 되는 날이 속하는 달의 말일 까지 그 해 1월 1일부터 퇴직일까지의 재산변동사항을 퇴직 당시의 등록기관에 신고하여야 한다.

문 16. 파킨슨의 법칙(Parkinson's Law)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 관료는 본질적인 업무가 증가하지 않으면 파생적인 업무도 줄이려는 무사안일 경향을 가진다.
- ② 업무의 강도나 양과는 관계없이 공무원의 수는 항상 일정한 비율로 증가한다.
- ③ 공무원은 업무의 양이 증가하면 비슷한 직급의 동료보다 부하 직원을 충원하려는 경향이 강하다.
- ④ 브레넌과 뷰캐넌(Brennan & Buchanan)의 리바이던 가설(Leviathan Hypothesis)처럼, 관료제가 '제국의 건설'을 지향한다는 입장이다.

정답 ①

해설 관료는 본질적 업무가 증가하지 않더라도 파생적 업무를 늘이는 경향이 있다.

선지분석 ② 영국의 해군성 실정연구를 바탕으로 업무의 강도나 양과 관계 없이 공무원 수는 연 평균 5.75%씩 증가한다.

- ④ 리바이어던 가설도 관료조직이 확대되는 현상을 설명하는 이론이다.

문 17. 주민참여예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 주민참여예산제도를 통하여 수립한 주민의 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 한다.
- ② 주민참여예산기구의 구성·운영과 그 밖에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.
- ③ 2011년 「지방자치법」의 개정으로 모든 지방자치단체가 의무적으로 이행해야 하는 제도가 되었다.
- ④ 행정안전부장관은 지방자치단체의 재정적 여건을 고려하여 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영을 평가할 수 있다.

정답 ③

해설 주민참여예산제도는 2011년 「지방재정법」의 개정으로 모든 지방자치단체가 의무적으로 이행해야 하는 제도가 되었다.

문 18. 전자정부의 효율적 구현을 목적으로 하는 「전자정부법」의 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정정보의 처리업무를 방해할 목적으로 행정정보를 위조·변경·훼손하거나 말소하는 행위를 한 사람은 10년 이하의 징역에 처한다.
- ② 전자정부의 발전과 촉진을 위해 「전자정부법」은 전자정부의 날을 규정하고 있다.
- ③ 행정기관의 장은 3년마다 해당 기관의 전자정부의 구현·운영 및 발전을 위한 기본계획 수립하여야 한다.
- ④ 행정안전부장관은 전자적 대민서비스와 관련된 보안대책을 국가정보원장과 사전 협의를 거쳐 마련하여야 한다.

정답 ③

해설 중앙사무관장기관의 장은 전자정부의 구현, 운영 및 발전을 위하여 5년마다 행정기관등의 기관별 계획을 종합하여 전자정부기본계획을 수립하여야 한다.

선지분석 ① 「전자정부법」 별칙 규정이다.

② 매년 6월 24일은 전자정부의 날이다.

문 19. ㉠, ㉡에 해당하는 권력모형을 옳게 짝 지은 것은?

- (㉠)은 전국적 차원이 아니라 지역사회의 지배구조에 초점을 맞추면서, 소수 엘리트가 강한 응집성을 가지고 정책을 결정하고 정치에 무관심한 일반대중들은 비판 없이 이를 수용한다고 설명한다.
- (㉡)은 정치권력에 두 얼굴(two faces of power)이 있음을 주장하는 입장에서 권력의 어두운 측면이 갖는 영향력에 대해 관심을 가지지 않았다는 점을 비판받았다.

㉠

㉡

- | | |
|-------------|-------------------|
| ① 밀즈의 지위접근법 | 달의 다원주의론 |
| ② 밀즈의 지위접근법 | 바흐라흐와 바라츠의 무의사결정론 |
| ③ 헌터의 명성접근법 | 달의 다원주의론 |
| ④ 헌터의 명성접근법 | 바흐라흐와 바라츠의 무의사결정론 |

정답 ④

해설 헌터는 명성접근법(1953)에서 미국 조지아주 애틀랜타시의 명성이 있는 소수가 시정책의 중요한 기본방향을 결정하고 이는 정치에 무관심한 일반대중에 의해 비판 없이 수용한다고 설명 하였다.

한편, 바흐라흐와 바라츠는 바흐라흐(Bachrach)와 바라츠(Baratz)는 권력의 두 얼굴(Two face of power)을 통해 무의사결정론을 주장함으로써 모든 사회문제가 정부문제가 된다는 달(Dahl)의 다원론을 비판 하였다.

문 20. 예산결정이론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 합리모형은 예산상의 편익을 극대화하기 위한 결정방식이지만 규범적 성격은 약하다.
- ② 예산 결정에서 기존 사업에 대한 당위적 예산 배분을 제어할 수 있다는 점은 점증모형의 유용성이다.
- ③ 단절균형모형을 따르는 예산결정자는 사후후생을 고려하지 않고 최악을 피하는 전략을 사용한다.
- ④ 다중합리성모형은 정부 예산의 성공을 위해서는 예산 과정 각 단계에서 예산 활동 및 행태를 구분해야 함을 강조한다.

정답 ④

해설 다중합리성 모형은 쉘마이어와 윌로비(Thumaier & Willoughby)에 의해 제시된 모형으로 정부예산활동 및 행태를 구분해야 함을 강조한다.

세입단계에서는 누가 부담할 것인가에 대한 설득의 정치가, 세출단계에서는 누구에게 배분할 것인가 하는 선택의 정치가, 집행 단계에서는 계획에 따른 집행과 수정 및 일탈의 허용에 관한 책임성의 정치가 필요하다.

- 선지분석** ① 합리모형은 예산상의 편익을 극대화하기 위한 결정방식으로 규범적 성격의 모형이다.
② 예산 결정에서 기존 사업에 대한 당위적 예산 배분을 제어할 수 있다는 점은 합리모형의 일종인 영기준 예산(ZBB)의 유용성이다.
③ 사후후생을 고려하지 않고 최악을 피하는 전략을 사용하는 방식은 점증모형적 방식이다. 단절균형모형은 합리모형의 일종으로 예산은 전년도 예산과 단절되었다가 다시 균형을 이루는 형태를 말한다.

공무원저널