

2018년 4월 7일 시행

9급 국가직

행정학개론(가책형)

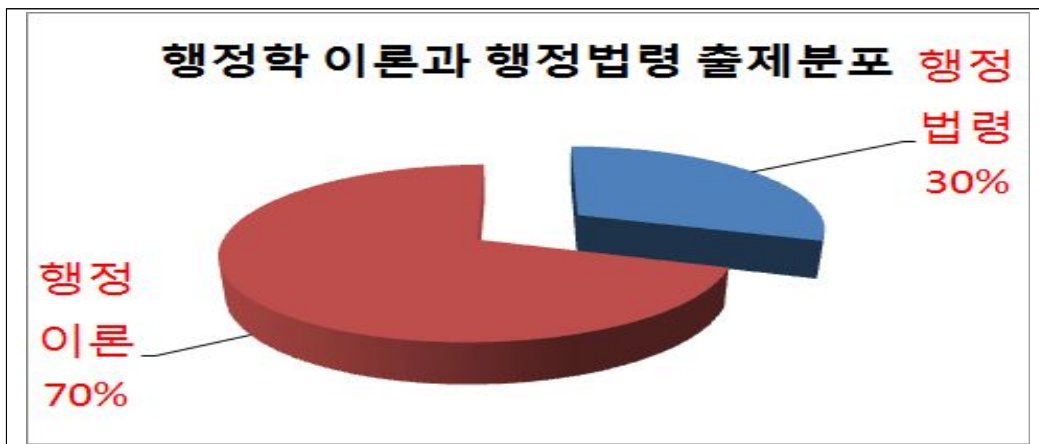
KG Passone / 7급, 9급 행정학 전임 / 행정학 박사 김만식 교수
해설강의 : 2018. 4. 13(금). 해설특강

1. 이론과 행정법령(한국의 행정) 출제분포

(1) 행정학 이론(14문항 70점)

(2) 한국의 행정법령(6문항 30점 - 8번, 9번, 14번, 15번, 17번, 19번)

8번 행정기관의 조직과 정원에 관한 통칙, 9번 국가공무원법, 14번 국가재정법, 15번 국가회계법, 17번 지방자치법, 19번 전문경력관 규정



2. 분야별 출제 분포

(1) 행정이론 및 전자정부, 행정개혁 (3문항 15점): 신공공관리론, 롤스(J. Rawls)의 정의론, 공무원 부패의 사례와 유형

(2) 정책론(3문항 15점): 사이버네틱스(cybernetics) 의사결정 모형, 정책수단의 유형, 정책의 창(policy windows) 이론,

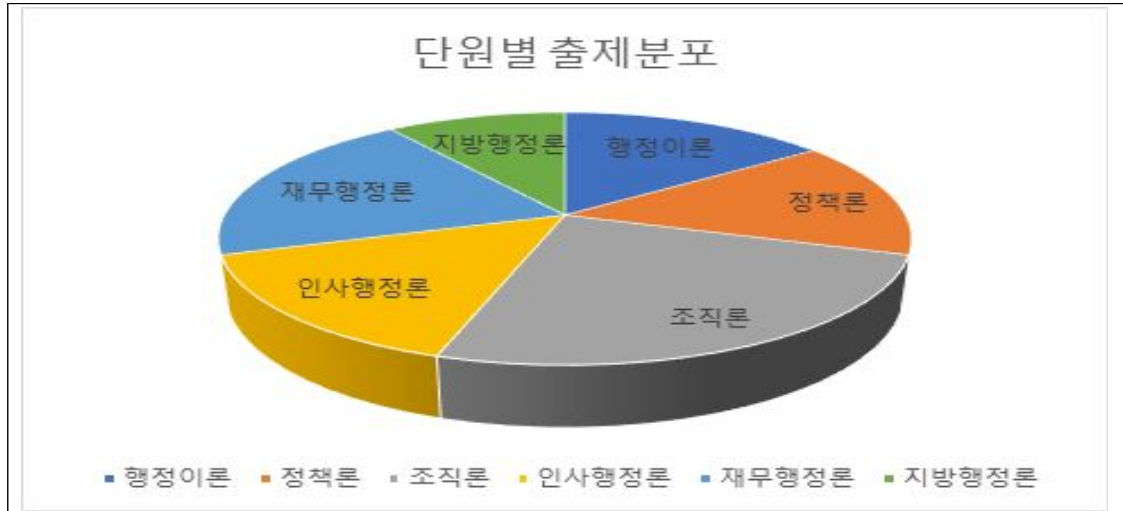
(3) 조직론(5문항 25점): 상황적응적 접근방법, 일선관료제 이론, 행정기관의 조직과 정원에 관한 통칙, 수평연결 장치, 권력의 원천

(4) 인사행정론(3문항 15점): 근무성적평정상상의 오류, 국가공무원법, 전문경력관제도

(5) 재무행정론(4문항 20점): 정부회계의 기장 방식, 예산과 재정 관리, 우리나라의 성

인지 예산제도, 우리나라의 결산

(6) 지방행정론(2문항 10점): 지방의회의 의결정족수, 지방정부의 행정서비스 공급 체계 및 방식



문 1. 상황적응적 접근방법(contingency approach)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

(문제 난이도: 상·중·하)

- ① 체제이론의 거시적 관점에 따라 모든 상황에 적합한 유일 최선의 관리방법을 모색한다.
- ② 체제이론에서와 같이 조직은 일정한 경계를 가지고 환경과 구분되는 체제의 하나로 본다.
- ③ 조직을 구성하고 운영하는 방법의 효율성은 그것이 처한 상황에 의존한다고 가정한다.
- ④ 연구대상이 될 변수를 한정하고 복잡한 상황적 조건들을 유형화함으로써 거대이론보다 분석의 틀을 단순화한다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 562.

정답 ▶ ①

[해설] 상황적응적 접근방법(상황적합적 조직이론)은 조직화와 조직관리에 있어서 ‘최선 유일의 방법’은 없으며, 상황 조건에 따라서 그에 적합한 조직화와 조직관리를 하여야 한다고 주장한다. 또한 상황적응적 접근방법(상황적합적 조직이론)은 조직을 개방체제로 인식하며, 일반체제이론의 거시적 관점을 실용화하려는 중범위이론을 구성한다.

문 2. 신공공관리론(NPM)에 대한 비판적 논의에 해당하지 않는 것은?

(문제 난이도: 상·중·하)

- ① 공공부문은 민간부문과 다르기 때문에 민간부문의 관리 기법을 공공부문에 그대로 적용하는 데에는 한계가 있다.

○ 집중화 경향(Central Tendency)

평정자가 모든 피평정자들에게 대부분 중간범위의 점수 또는 가치를 주는 심리적 경향으로서 평정자가 아주 높은 평정 또는 아주 낮은 평정을 피하는 경향

○ 연쇄효과(후광효과, Halo Effect, Halo Error, Spillover or Black Mark Effect)

피평정자가 어떤 하나의 평정요소에 대해서 탁월하다거나 또는 미흡하다는 특수한 인상, 혹은 피평정자의 막연한 전체적인 인상 때문에 다른 모든 평정요소가 연속적으로 영향을 받게 되는 경향

문 5. 롤스(J. Rawls)의 정의론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 원초적 자연상태(state of nature) 하에서 구성원들의 이성적 판단에 따른 사회형태는 극히 합리적일 것이라고 가정하는 사회계약론적 전통에 따른다.
- ② 현저한 불평등 위에서는 사회의 총체적 효용 극대화를 추구하는 공리주의가 정당화될 수 없다고 본다.
- ③ 사회의 모든 가치는 평등하게 배분되어야 하며, 불평등한 배분은 그것이 사회의 최소수혜자에게도 유리한 경우에 정당하다고 본다.
- ④ 자유와 평등의 조화를 추구하는 중도적 입장보다는 자유방임주의에 의거한 전통적 자유주의 입장을 취하고 있다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 179-180.

정답 ▶ ④

[해설] Rawls의 사회정의론은 ‘자유방임주의에 의거한 전통적 자유주의’와 ‘생산수단의 사회적 소유를 주장하는 사회주의’의 양 극단을 지양하여 ‘자유와 평등의 조화’를 추구하는 ‘중도적 입장’이다.

문 6. 살라몬(L. M. Salamon)이 제시한 정책수단의 유형에서 직접적 수단으로만 묶은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ㄱ. 조세지출(tax expenditure)
- ㄴ. 경제적 규제(economic regulation)
- ㄷ. 정부소비(direct government)
- ㄹ. 사회적 규제(social regulation)
- ㅁ. 공기업(government corporation)
- ㅂ. 보조금(grant)

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ
- ② ㄱ, ㄹ, ㅂ
- ③ ㄴ, ㄷ, ㅁ
- ④ ㄹ, ㅁ, ㅂ

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 90.

정답▶③

[해설] 공공문제의 해결과 정부활동의 도구

- (1) 정부가 직접 제공 : 정부소비, 공기업, 경제적 규제, 직접 대출 등
- (2) 정부가 간접제공 : 계약, 바우처, 대출보증, 보조금, 손해책임법 등
- (3) 강제적 방법 : 경제적 규제, 사회적 규제, 벌금 등
- (4) 자발적 협력 방법 : 조세지출, 정보 제공, 손해책임법, 바우처 등

문 7. 립스키(M. Lipsky)의 일선관료제(Street-Level Bureaucracy) 이론에 대한 설명으로 옳은 것은? **[문제 난이도: 상·중·하]**

- ① 일선관료는 고객에 대한 고정관념(stereotype)을 타파함으로써 복잡한 문제와 불확실한 상황에 대처한다.
- ② 일선관료가 업무를 수행하는 기관에 대한 고객들의 목표기대는 서로 일치하고 명확하다.
- ③ 일선관료는 집행에 필요한 자원이 부족할 경우 대체로 부분적이고 간헐적으로 정책을 집행한다.
- ④ 일선관료는 계층제의 하위에 위치하기 때문에, 직무의 자율성이 거의 없고 의사결정에 있어서 재량권의 범위가 좁다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 716-717.

정답▶③

[해설] ①번 해설 : 일선행정관료들은 과다한 업무량과 직무의 복잡성에 대처하기 위해 업무의 단순한 정형화, 관례화를 추구한다.

②번 해설 : 일선관료가 업무를 수행하는 기관에 대한 고객들의 목표기대는 서로 불일치하고 불명확하다.

④번 해설 : 립스키(M. Lipsky)는 일선관료들이 상당한 재량권을 갖고 실질적으로 공공정책을 결정하면서 집행한다고 보는 현대적·상향적 정책집행 접근방법을 채택한다.

문 8. 행정기관에 대하여 관계법령에 규정된 내용으로 옳은 것은? **[문제 난이도: 상·중·하]**

- ① 부속기관이란 행정권의 직접적인 행사를 임무로 하는 기관에 부속하여 그 기관을 지원하는 행정기관을 말한다.
- ② 보조기관이란 행정기관이 그 기능을 원활하게 수행할 수 있도록 그 기관장을 보좌함으로써 행정기관의 목적달성에 공헌하는 기관을 말한다.
- ③ 하부기관이란 중앙행정기관에 소속된 기관으로서, 특별지방행정기관과 부속기관을 말한다.
- ④ 방송통신위원회, 공정거래위원회, 소청심사위원회 등은 행정기관의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위해 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관으로서 행정기관이 아니다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 618, 625-627.

정답▶①

[해설] 행정기관의 조직과 정원에 관한 통칙

[시행 2018.3.30.] [대통령령 제28728호, 2018.3.30., 일부개정]

제2조(정의) 이 영에서 사용되는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "중앙행정기관"이라 함은 국가의 행정사무를 담당하기 위하여 설치된 행정기관으로서 그 관할권의 범위가 전국에 미치는 행정기관을 말한다. 다만, 그 관할권의 범위가 전국에 미치더라도 다른 행정기관에 부속하여 이를 지원하는 행정기관은 제외한다.
2. "특별지방행정기관"이라 함은 특정한 중앙행정기관에 소속되어, 당해 관할구역내에서 시행되는 소속 중앙행정기관의 권한에 속하는 행정사무를 관장하는 국가의 지방행정기관을 말한다.
3. "부속기관"이라 함은 행정권의 직접적인 행사를 임무로 하는 기관에 부속하여 그 기관을 지원하는 행정기관을 말한다.
4. "자문기관"이라 함은 부속기관중 행정기관의 자문에 응하여 행정기관에 전문적인 의견을 제공하거나, 자문을 구하는 사항에 관하여 심의·조정·협의하는 등 행정기관의 의사결정에 도움을 주는 행정기관을 말한다.
5. "소속기관"이라 함은 중앙행정기관에 소속된 기관으로서, 특별지방행정기관과 부속기관을 말한다.
6. "보조기관"이라 함은 행정기관의 의사 또는 판단의 결정이나 표시를 보조함으로써 행정기관의 목적달성에 공헌하는 기관을 말한다.
7. "보좌기관"이라 함은 행정기관이 그 기능을 원활하게 수행할 수 있도록 그 기관장이나 보조기관을 보좌함으로써 행정기관의 목적달성에 공헌하는 기관을 말한다.
8. "하부조직"이라 함은 행정기관의 보조기관과 보좌기관을 말한다.

제21조(합의제행정기관의 설치) 정부조직법 제5조의 규정에 의하여 행정기관에 그 소관사무의 일부를 독립하여 수행할 필요가 있을 때에는 법률이 정하는 바에 의하여 행정기능과 아울러 규칙을 제정할 수 있는 준입법적 기능 및 이의의 결정 등 재결을 행할 수 있는 준사법적 기능을 가지는 행정위원회 등 합의제행정기관을 둘 수 있다.

방송통신위원회, 공정거래위원회, 금융위원회 등은 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 행정기관으로서 중앙행정기관이다.

문 9. 「국가공무원법」상 징계에 대한 설명으로 옳은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 징계는 파면·해임·정직·감봉·견책으로 구분한다.
- ② 정직은 1개월 이상 3개월 이하의 기간으로 하고, 정직 처분을 받은 자는 그 기간 중 공무원의 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며 보수의 3분의 2를 감한다.

③ 감봉은 1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수의 3분의 1을 감한다.

④ 감사원에서 조사 중인 사건에 대하여는 조사개시 통보를 받은 후부터 징계 의결의 요구나 그 밖의 징계 절차를 진행할 수 있다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1005.

정답 ▶ ③

[해설] 국가공무원법[시행 2017.7.26.] [법률 제14839호, 2017.7.26., 타법개정] 제79조(징계의 종류) 징계는 파면·해임·강등·정직(停職)·감봉·견책(譴責)으로 구분한다.

제80조(징계의 효력) ① 강등은 1계급 아래로 직급을 내리고(고위공무원단에 속하는 공무원은 3급으로 임용하고, 연구관 및 지도관은 연구사 및 지도사로 한다) 공무원신분은 보유하나 3개월간 직무에 종사하지 못하며 그 기간 중 보수는 전액을 감한다. 다만, 계급을 구분하지 아니하는 공무원과 임기제공무원에 대해서는 강등을 적용하지 아니한다.

③ 정직은 1개월 이상 3개월 이하의 기간으로 하고, 정직 처분을 받은 자는 그 기간 중 공무원의 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며 보수는 전액을 감한다.

④ 감봉은 1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수의 3분의 1을 감한다.

⑤ 견책(譴責)은 전과(前過)에 대하여 훈계하고 회개하게 한다.

파 면	징계처분을 받은 때로부터 5년간 공무원 임용자격 박탈
해 임	징계처분을 받은 때로부터 3년간 공무원 임용자격 박탈
강 등	1계급 아래로 직급을 내리고(고위공무원단에 속하는 공무원은 3급으로 임용하고, 연구관 및 지도관은 연구사 및 지도사로 한다) 공무원신분은 보유하나 3개월간 직무에 종사하지 못하며, 그 기간 중 보수의 3분의 2 를 감한다.
정 직	1개월 이상 3개월 이하의 기간 으로 하고, 정직처분을 받은 자는 그 기간 중 공무원의 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며 보수의 3분의 2 를 감한다.
감 봉	1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수의 3분의 1 을 감한다.
견 책	전과에 대하여 훈계하고 회개하게 한다.

제83조(감사원의 조사와의 관계 등) ① 감사원에서 조사 중인 사건에 대하여는 조사개시 통보를 받은 날부터 징계 의결의 요구나 그 밖의 징계 절차를 진행하지 못한다.

② 검찰·경찰, 그 밖의 수사기관에서 수사 중인 사건에 대하여는 수사개시 통보를 받은 날부터 징계 의결의 요구나 그 밖의 징계 절차를 진행하지 아니할 수 있다.

문 10. 정부회계의 기장 방식에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

(문제 난이도: 상·중·하)

① 단식부기는 발생주의 회계와, 복식부기는 현금주의 회계와 서로 밀접한 연계성을 갖는다.

② 단식부기는 현금의 수지와 같이 단일 항목의 증감을 중심으로 기록하는 방식이다.

③ 복식부기에서는 계정 과목 간에 유기적 관련성이 있기 때문에 상호 검증을 통한 부정이

나 오류의 발견이 쉽다.

④ 복식부기는 하나의 거래를 대차 평균의 원리에 따라 차변과 대변에 동시에 기록하는 방식이다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1202-1206.

정답 ▶ ①

[해설] 단식부기는 현금주의 회계와, 복식부기는 발생주의 회계와 서로 밀접한 연계성을 갖는다.

문 11. 예산과 재정 관리에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 우리나라의 예산은 행정부가 제출하고 국회가 심의·확정하지만, 미국과 같은 세출예산법률의 형식은 아니다.
- ② 조세는 현 세대의 의사결정에 대한 재정 부담을 미래 세대로 전가하지 않는다는 장점이 있다.
- ③ 성과주의 예산제도의 도입에도 불구하고 품목별 예산제도는 우리나라에서 여전히 활용되고 있다.
- ④ 추가경정예산은 예산의 신축성 확보를 위한 제도로써, 최소 1회의 추가경정예산을 편성하도록 국가재정법에 규정되어 있다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1073.

정답 ▶ ④

[해설] 국가재정법에 추가경정예산 편성을 1회로 제한하는 규정은 없다.

국가재정법[시행 2018.1.1.] [법률 제15284호, 2017.12.26., 일부개정]

제89조(추가경정예산안의 편성) ① 정부는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하게 되어 이미 확정된 예산에 변경을 가할 필요가 있는 경우에는 추가경정예산안을 편성할 수 있다.

- 1. 전쟁이나 대규모 재해(「재난 및 안전관리 기본법」에서 정의한 자연재난과 사회재난의 발생에 따른 피해를 말한다)가 발생한 경우
 - 2. 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력과 같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우
 - 3. 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우
- ② 정부는 국회에서 추가경정예산안이 확정되기 전에 이를 미리 배정하거나 집행할 수 없다.

문 12. 킹던(J. Kingdon)의 ‘정책의 창(policy windows) 이론’에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 마치(J. G. March)와 올슨(J. P. Olsen)이 제시한 쓰레기통 모형을 발전시킨 것이다.
- ② 문제 흐름(problem stream), 이슈 흐름(issue stream), 정치 흐름(political stream)이

만날 때 '정책의 창'이 열린다고 본다.

③ '정책의 창'은 국회의 예산주기, 정기회기 개회 등의 규칙적인 경우뿐 아니라, 때로는 우연한 사건에 의해 열리기도 한다.

④ 문제에 대한 대안이 존재하지 않을 경우 '정책의 창'이 닫힐 수 있다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 344-345.

정답 ▶ ②

[해설] Kingdon은 Cohen, March, Olsen의 쓰레기통모형(garbage can model)을 수정·보완하여 정책의제형성이론을 설명하고 있다. '문제(Problems)의 흐름, 정책(Policy)의 흐름, 정치(Politics)의 흐름'라는 세 개 변수영역들이 모두 의제설정에 각기 다른 몫을 하고 있다고 설명한다. 이 세 가지 영역의 흐름이 조우하게 되어 문제해결을 하게 되는 것을 '정책의 창(policy window)'이라는 개념으로 설명하고 있다.

문 13. 조직구조의 설계에 있어서 '조정'의 원리에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

(문제 난이도: 상·중·하)

① 수직적 연결은 상위계층의 관리자가 하위계층의 관리자를 통제하고 하위계층 간 활동을 조정하는 것을 목적으로 한다.

② 수직적 연결방법으로는 임시적으로 조직 내의 인적·물적 자원을 결합하는 프로젝트 팀(project team)의 설치 등이 있다.

③ 수평적 연결은 동일한 계층의 부서 간 조정과 의사소통을 목적으로 한다.

④ 수평적 연결방법으로는 다수 부서 간의 긴밀한 연결과 조정을 위한 태스크포스(task force)의 설치 등이 있다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 591.

정답 ▶ ②

[해설] 프로젝트 팀(사업팀)

㉠ 가장 강력한 수평연결 장치

㉡ 영구적인 사업단 → 사업추진을 위해서 관련 부서 간에 '장기간 강력한 협동'을 요할 때 적합한 장치

㉢ 대규모의 사업, 중요한 혁신, 새로운 생산라인이 필요할 때 채택

문 14. 우리나라의 성인지 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

(문제 난이도: 상·중·하)

① 정부는 예산이 여성과 남성에게 미치는 효과를 평가하고, 그 결과를 정부의 예산편성에 반영하기 위하여 노력하여야 한다.

② 성인지 예산서는 기획재정부 장관이 각 중앙관서의 장과 협의하여 제시한 작성기준 및 방식 등에 따라 여성가족부 장관이 작성한다.

③ 성인지 예산서에는 성인지 예산의 개요, 규모, 성평등 기대효과, 성과목표 및 성별 수혜

분석 등의 내용이 포함되어야 한다.

④ 성인지 결산서에는 집행실적, 성평등 효과분석 및 평가 등이 포함되어야 한다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1061, 1070.

정답▶②

[해설] 국가재정법 제26조(성인지 예산서의 작성) ① 정부는 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석한 보고서["성인지(性認知)예산서"]를 작성하여야 한다.

② 성인지 예산서에는 성평등 기대효과, 성과목표, 성별 수혜분석 등을 포함하여야 한다.

③ 성인지 예산서의 작성에 관한 구체적인 사항은 대통령령으로 정한다.

국가재정법 시행령 [시행 2017.12.29.] [대통령령 제28509호, 2017.12.29., 일부개정] 제9조(성인지 예산서의 내용 및 작성기준 등) ①법 제26조에 따른 성인지 예산서(이하 "성인지 예산서"라 한다)에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 성인지 예산의 개요

2. 성인지 예산의 규모

2의2. 성인지 예산의 성평등 기대효과, 성과목표 및 성별 수혜분석

3. 그 밖에 기획재정부장관이 정하는 사항

② 성인지 예산서는 기획재정부장관이 **여성가족부장관과 협의하여** 제시한 작성기준(성인지 예산서 작성 대상사업 선정 기준을 포함한다) 및 방식 등에 따라 **각 중앙관서의 장이 작성한다.**

문 15. 우리나라의 결산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

① 결산은 한 회계연도의 수입과 지출 실적을 확정적 계수로 표시하는 행위이다.

② 정부는 감사원의 감사를 거친 국가결산보고서를 국회에 제출하여야 한다.

③ 결산은 국회의 심의를 거쳐 국무회의의 의결과 대통령의 승인으로 종료된다.

④ 각 중앙관서의 장은 회계연도마다 소관 기금의 결산보고서를 중앙관서결산보고서에 통합하여 작성하여야 한다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1077.

정답▶③

[해설] 국가회계법[시행 2018.1.1.] [법률 제15285호, 2017.12.26., 일부개정]

제13조(결산의 수행) ① 중앙관서의 장은 회계연도마다 그 소관에 속하는 일반회계·특별회계 및 기금을 통합한 결산보고서("중앙관서결산보고서")를 작성하여야 한다.

② 중앙관서의 장이 아닌 기금관리주체는 회계연도마다 기금에 관한 결산보고서("기금결산보고서")를 작성하여 소관 중앙관서의 장에게 제출하여야 한다. 이 경우 기금운용규모 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 기준에 해당하는 기금은 기금결산

보고서에 「공인회계사법」조에 따른 회계법인의 감사보고서를 첨부하여야 한다.

③ 기획재정부장은 회계연도마다 중앙관서결산보고서를 통합하여 국가의 결산보고서("국가결산보고서")를 작성한 후 국무회의의 심의를 거쳐 대통령의 승인을 받아야 한다.

국회법[시행 2017.7.26.] [법률 제14840호, 2017.7.26., 일부개정]

제84조(예산안·결산의 회부 및 심사) ①예산안과 결산은 소관상임위원회에 회부하고, 소관상임위원회는 예비심사를 하여 그 결과를 의장에게 보고한다. 이 경우 예산안에 대하여는 본회의에서 정부의 시정연설을 듣는다.

②의장은 예산안과 결산에 제1항의 보고서를 첨부하여 이를 예산결산특별위원회에 회부하고 그 심사가 끝난 후 본회의에 부의한다. 결산의 심사결과 위법 또는 부당한 사항이 있는 때에 국회는 본회의 의결후 정부 또는 해당기관에 변상 및 징계조치 등 그 시정을 요구하고, 정부 또는 해당기관은 시정요구를 받은 사항을 지체없이 처리하여 그 결과를 국회에 보고하여야 한다.

③예산결산특별위원회의 예산안 및 결산의 심사는 제안설명과 전문위원의 검토보고를 듣고 종합정책질의, 부별심사 또는 분과위원회심사 및 찬반토론을 거쳐 표결한다. 이 경우 위원장은 종합정책질의를 함에 있어서 간사와 협의하여 각 교섭단체별 대표질의 또는 교섭단체별 질의시간할당등의 방법으로 그 기간을 정한다.

문 16. 공무원 부패의 사례와 그 유형을 바르게 연결한 것은? **[문제 난이도: 상·중·하]**

ㄱ. 무허가 업소를 단속하던 공무원이 정상적인 단속활동을 수행하다가 금품을 제공하는 특정 업소에 대해서는 단속을 하지 않는다.

ㄴ. 금융위기가 심각함에도 불구하고 국민들의 동요나 기업활동의 위축을 방지하기 위해 금융위기가 전혀 없다고 관련 공무원이 거짓말을 한다.

ㄷ. 인·허가와 관련된 업무를 담당하는 공무원의 대부분은 업무를 처리하면서 민원인으로부터 의례적으로 ‘급행료’를 받는다.

ㄹ. 거래당사자 없이 공금 횡령, 개인적 이익 편취, 회계부정 등이 공무원에 의해 일방적으로 발생한다.

ㄱ	ㄴ	ㄷ	ㄹ
① 제도화된 부패	회색 부패	일탈형 부패	생계형 부패
② 일탈형 부패	생계형 부패	조직 부패	회색 부패
③ 일탈형 부패	백색 부패	제도화된 부패	비거래형 부패
④ 조직 부패	백색 부패	생계형 부패	비거래형 부패

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 168-169.

정답 ▶ ③

[해설] 공직부패의 유형

(1) 부패 발생의 수준에 따라 : 개인부패와 조직부패

① 개인부패

개인 수준에서 발생하는 부패 → 대부분의 부패 유형들은 개인부패

공무원이 담당하는 직무를 수행하면서 금품을 수수, 공금을 횡령하는 등 개인적 일탈 수준에서 부패가 발생하는 경우

② 조직부패

하나의 부패사건에 여러 사람이 조직적 혹은 집단적으로 연루되어 있는 경우

조직적으로 이루어지는 부패행위 → 외부에 잘 드러나지 않는 것이 특징

(2) 부패의 제도화 정도에 따라 : 일탈형 부패와 제도화된 부패

① 일탈형 부패

개인적 부패에서 많이 발생하는 것으로, (부정적인 관행이나 구조보다는) 개인의 윤리적 일탈에 의해 발생

예 : 무허가 업소를 단속하던 **단속원**이 정상적인 단속활동을 수행하다가 금품을 제공하는 특정 업소에 대해 단속을 하지 않는 것

② 제도화된 부패(institutionalized corruption)

부패 중에서 심각한 형태 → ‘구조화된 부패’, ‘체제적 부패’

예 : 인·허가와 관련된 업무를 처리할 때 소위 ‘금행료’를 지불하는 것, 은행에서 자금을 대출받을 때 ‘커미션’을 지불하는 것을 당연시하는 경우

(3) 부패의 영향에 따라 : 백색부패와 흑색부패

① 백색부패(White Corruption)

‘선의’의 목적으로 행해지는 부패행위 → 대개 의사결정이나 발언의 형태를 통해 발생

예 : 금융 위기가 심각함에도 불구하고 국민들의 동요나 기업활동의 위축을 방지하기 위해(공적인 이익을 위해) 금융 위기가 전혀 없다고 관련 공직자가 거짓말을 하는 경우

② 흑색부패(black corruption)

부당하게 사익을 추구하는 부패

③ 회색부패(gray corruption)

백색부패와 흑색부패의 중간 점이지대(transitional zone)에서 발생하는 부패 → 회색부패도 지속적으로 반복되거나 혹은 심각한 이해 충돌 등을 야기하는 경우에는 얼마든지 흑색부패로 악화될 소지를 갖고 있음

(4) 부패의 원인에 따라 : 생계형 부패와 권력형 부패

① 생계형 부패

경제가 어려웠던 시절에 주로 발생했던 부패들을 ‘생계형 부패’ → 주로 민원 업무와 관련하여 하위직에서 주로 발생 → ‘작은 부패(petty corruption)’

② 권력형 부패

정치인이나 상위직 공무원들에 의해 행해지는 부패 → ‘초과적인 막대한 이익’을 부당하게 얻기 위해 이루어지는 부패 → 사회적 지탄의 대상

(5) 거래의 여부에 따라: 거래형 부패와 사기형 부패

① 거래형 부패

가장 전형적인 부패의 형태 혹은 수단이 '뇌물' → 뇌물을 주고받음으로써 금전적 이익을 보는 사람과 이를 대가로 특혜를 제공받는 '거래'가 성립

② 사기형 부패·비거래형 부패

거래를 하는 당사자가 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패 → 공금 횡령, 개인적인 이익의 편취, 회계 부정 등

문 17. 「지방자치법」 상 지방의회에 대한 내용으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

① 지방의회는 조례로 정하는 바에 따라 위원회를 둘 수 있으며, 위원회의 종류는 상임위원회와 특별위원회로 한다.

② 지방의회는 그 의결로 소속 의원의 사직을 허가할 수 있다. 다만, 폐회 중에는 의장이 허가할 수 있다.

③ 의장은 의결에서 표결권을 가지지 못하며, 찬성과 반대가 같으면 부결된 것으로 본다.

④ 지방의회에서 부결된 의안은 같은 회기 중에 다시 발의하거나 제출할 수 없다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1312 우측 Box.

정답 ▶ ③

[해설] 지방자치법[시행 2017.7.26.] [법률 제14839호, 2017.7.26., 타법개정]

제64조(의결정족수) ① 의결 사항은 이 법에 특별히 규정된 경우 외에는 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로 의결한다.

② 의장은 의결에서 표결권을 가지며, 찬성과 반대가 같으면 부결된 것으로 본다.

문 18. 프렌치(J. R. P. French, Jr.)와 레이븐(B. H. Raven)의 권력유형 분류에서 권력의 원천이 아닌 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

① 준거(reference)

② 전문성(expertness)

③ 강제력(coercion)

④ 상징(symbol)

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 691.

정답 ▶ ④

[해설] 개인 권력의 근거(French & Raven)

① 보상적 권력(Reward Power): 상대방이 가치 있다고 생각하는 보상을 줄 수 있는 능력에 근거를 둔다.

② 강압적 권력(Coercive Power): 복종하지 않은 경우 발생할 부정적 결과 내지 처벌에 대한 두려움에 근거를 둔다.

③ 정당한 권력(Legitimate Power): 상대방이 권력보유자가 영향력을 행사할 권리를 가지고 있으며 이에 복종할 의무가 있다고 생각하는 데 근거를 두며 Weber는

이를 권위로서 파악하였다.

④ 표준적 권력(준거적 권력, 동일화 권력, Referent Power) : 바람직한 자원이나 개인적 자질을 가진 사람과 일체감을 느낌으로써 상대방을 좋아하고 본받으려 하는데 근거를 둔다.

⑤ 전문적 권력(Expert Power) : 전문지식이나 특별기술에 근거를 두고 행사되는 영향력을 의미하며 기술 지향적 시대에서 가장 강력한 영향력의 원천이 되고 있다.

문 19. 전문경력관제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

① 소속 장관은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.

② 일반직공무원과 마찬가지로 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용한다.

③ 전문경력관직위의 군은 직무의 특성·난이도 및 직무에 요구되는 숙련도 등에 따라 구분한다.

④ 임용권자는 일정한 경우에 전직시험을 거쳐 전문경력관을 다른 일반직공무원으로 전직시킬 수 있다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 846.

정답 ▶ ②

[해설] 전문경력관 규정 [시행 2015.9.25.] [대통령령 2015.9.25., 일부개정]

제2조(적용 범위) ① 이 영은 계급 구분과 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 아니하는 특수 업무 분야에 종사하는 공무원에 대하여 적용한다.

제3조(전문경력관직위 지정) ① 소속 장관은 해당 기관의 일반직공무원 직위 중 순환보직이 곤란하거나 장기 재직 등이 필요한 특수 업무 분야의 직위를 인사혁신처장과 협의하여 전문경력관직위로 지정할 수 있다.

문 20. 지방정부의 행정서비스 공급체계 및 방식에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

① 정부의 직접적 공급이 아닌 대안적 서비스 공급체계(ASD: Alternative Service Delivery)는 생활쓰레기 수거, 사회복지사업 운영, 시설 관리 등의 분야에 적용되고 있다.

② 과잉생산과 독점 등이 야기한 공공부문 비효율의 해결책으로 계약방식을 통한 서비스 공급이 도입되고 있다.

③ 사용자부담 방식의 활용은 재정부담의 공평성 제고에 기여한다.

④ 사바스(E. Savas)가 제시한 공공서비스 공급유형론에 따르면, 자원봉사(voluntary service)방식은 민간이 결정하고 정부가 공급하는 유형에 속한다.

★ 2018년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 85.

정답▶ ④

[해설] 자원봉사자(Volunteers) 방식은 공공서비스의 생산과 관련된 현금지출에 대해서만 보상받고, 직접적인 보수는 받지 않으면서 정부를 위해 봉사하는 사람들을 활용하는 방식이다.

**수험생 여러분의
최종 합격을 기원합니다 !**