

〈2019 지방직 9급 행정학 기출문제(2019.06.15 시행)〉

〈출제 비중〉

제1편 행정학총론	2문항	제5편 재무행정론	4문항
제2편 정책론	6문항	제6편 행정환류론	2문항
제3편 조직론	1문항	제7편 지방행정론	2문항
제4편 인사행정론	3문항		

2019 지방직 9급 행정학은 근래 5개년 통틀어서 가장 무난하게 출제되었습니다. 그 동안의 강의와 교재에서 강조한 내용들이 그대로 출제되었습니다. 기본이론, 심화이론, 문제풀이 과정을 제대로 이해하고 정리하였다면 만점이 가능한 수준이었습니다.

대부분 기본적인 내용과 기출에서 출제되어 시간 절약에도 많은 도움이 되었을 것으로 생각합니다. 다만, 20번의 국가채무 관련 문제는 약간 시사성이 가미된 출제였지만 정답을 고르는 데는 별 어려움이 없었을 것으로 봅니다.

이제 2019년도 공무원 시험이 마무리 되어 가고 있습니다. 좋은 결과를 얻은 수험생에게는 축하의 말씀을, 그렇지 못한 수험생에게는 위로와 격려의 말씀을 전해드립니다. 다시 행정학을 공부해야 되는 분들은 기본이론을 이해하고 숙지함과 동시에 여러 유형의 문제를 다뤄봄으로써 문제적응 능력을 배양하는 것이 필요하다는 것을 말씀드립니다.

[1] 행정이 추구하는 가치에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 합리성은 어떤 행위가 궁극적인 목표달성을 위한 최적의 수단이 되느냐를 가리키는 개념이다.
- ② 효과성은 투입 대비 산출의 비율을, 능률성은 목표의 달성도를 나타내는 개념이다.
- ③ 행정의 민주성은 대외적으로 국민 의사의 존중 · 수렴과 대내적으로 행정조직의 민주적 운영이라는 두 가지 측면이 있다.
- ④ 수평적 형평성이란 동등한 것을 동등하게 취급하는 것, 수직적 형평성이란 동등하지 않은 것을 서로 다르게 취급하는 것을 의미한다.

정답> ②

해설> ② [X] 반대로 되어 있다. 능률성은 투입 대비 산출의 비율을, 효과성은 목표의 달성도를 나타내는 개념이다.

▶ 2019 비전행정학 p.170, 174

[2] 대표관료제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 소극적 대표가 적극적 대표를 촉진한다는 가정 하에 제도를 운영해 왔다.
- ② 업관주의 폐단을 시정하기 위해 등장하였으며 역차별의 문제를 완화할 수 있다.
- ③ 소극적 대표성은 전제 사회의 인구 구성적 특성과 가치를 반영하는 관료제의 인적 구성을 강조한다.
- ④ 우리나라는 균형인사제도를 통해 장애인 · 지방인재 · 저소득층 등에 대한 공직진출 지원을 하고 있다.

정답> ②

해설> ② [X] 대표관료제는 실적주의의 폐단을 시정하기 위해 등장하였다. 하지만 역차별의 문제를 초래할 수 있다는 문제점이 있다.

▶ 2019 비전행정학 p.746, 751

[3] 조직의 의사결정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 전통적 델파이 기법은 전문가들의 다양성을 고려해 의견일치를 유도하지 않는다.
- ② 현실의 세계에서는 완벽한 합리성이 아닌 제한된 합리성의 상황에서 의사결정이 이루어진다.
- ③ 브레인스토밍 과정에서는 타인의 아이디어를 비판하거나 평가하지 말아야 한다.
- ④ 고도로 집권화된 구조나 기능을 중심으로 편제된 조직의 의사결정은 최고관리자 개인이 주도하는 경우가 많다.

정답> ①

해설> 델파이 기법은 '미래를 예측 · 진단함에 있어서 근접한 의견에 이를 때까지 전문가집단의 설문조사에 대한 반응을 통계적 · 체계적으로 도출하여 분석 · 종합하는 것'이다.

- ① [X] 전통적 델파이 기법은 의견일치를 유도한다. 이에 비해 정책델파이는 다양한 전문가와 이해관계자들을 참여시켜 의견 차이를 표출시키는 예측기법으로 근접된 의견이나 합의의 도출을 추구하지 않는다.

구 분	전통적 델파이	정책 델파이
① 익명성	완전한 익명성과 격리성	선택적 익명성(표면화시 공개적 토론)
② 응답자	해당 영역의 일반전문가	식견있는 다양한 창도자
③ 통계처리	의견의 대표값 중시	양극화된 통계처리(의견대립의 부각)
④ 핵심내용	근접된 의견(합의) 도출이 목적	의견차이와 대립 부각(구성적 갈등)
⑤ 논의대상	일반문제	정책문제(특히, 정책수단의 영향)

▶ 2019 비전행정학 p.359

[4] 정책 환경의 불확실성을 극복하는 대처방안 중 소극적인 방법에 해당하는 것은?

- ① 상황에 대한 정보의 획득
- ② 정책실험의 수행
- ③ 협상이나 타협
- ④ 지연이나 회피

정답> ④

해설> ④ [O] 정책 환경의 불확실성을 극복하는 대처방안 중 소극적인 방법은 불확실한 것을 주어진 것으로 보고 이에 대처하는 방안을 말한다. 지연이나 회피 등은 소극적인 방법에 해당하고, 상황에 대한 정보의 획득, 정책실험의 수행, 협상이나 타협 등은 불확실한 것을 확실하게 하려는 방안인 적극적 방법에 해당한다.

불확실성에의 대처방안

(1) 적극적 방안 : 불확실한 것을 확실하게 하려는 방안

- ① 모형이나 이론을 개발하고 적용하여 미래를 예측한다.
- ② 다른 기관과의 흥정이나 협상을 통해 계약을 체결함으로써 불확실성을 유발하는 환경을 통제한다.
- ③ 의사결정을 늦추면서 관련된 지식 및 정보를 충분히 획득한다.
- ④ 정책실험, 브레인스토밍, 정책델파이기법 등의 제반 분석기법을 활용한다.

(2) 소극적 방안 : 불확실한 것을 주어진 것으로 보고 이에 대처하는 방안

- ① 보수적 접근방법[conservation decision, 최소극대화기준(Maximin, 최대최소기준)] : 불확실성 하에서 나타날 최악의 경우가 나타나리라고 전제하고, 이 전제 하에서 정책대안의 결과를 예측하여 최선의 대안을 선택하는 방법이다.
- ② 가외성 장치 : 위험발생의 사태에 대비하여 중첩성·중복성·동등잠재력 등 가외성 장치를 마련한다.
- ③ 민감도분석 : 모형의 파라미터가 불확실할 때 여러 가지 가능한 값에 따라 대안의 결과가 어떻게 달라지는지를 분석한다.
- ④ 상황의존도 분석 : 정책상황의 변화 등에 따라 정책결과가 어떻게 영향을 받는지를 분석한다.
- ⑤ 악조건 가중 분석 : 최선의 대안은 최악의 상황을 다른 대안은 최선의 상황을 가정해서 분석한다.
- ⑥ 분기점 분석 : 악조건 가중분석의 결과 대안의 우선순위가 달라질 경우 대안들이 동등한 결과를 가져오기 위해서는 어떤 가정이 필요한지를 밝히는 분석이다.
- ⑦ 복수의 대안 제시 : 불확실성에 대비하여 2개 이상의 대안을 제시하는 것이다.

▶ 2019 비전행정학 p.362

[5] 광역행정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기존의 행정구역을 초월해 더 넓은 지역을 대상으로 행정을 수행한다.
- ② 행정권과 주민의 생활권을 일치시켜 효율성을 촉진시킬 수 있다.
- ③ 규모의 경제를 확보하기 어렵다.
- ④ 지방자치단체 간에 균질한 행정서비스를 제공하는 계기로 작용해 왔다.

정답> ③

해설> ③ [X] 광역행정은 기존의 자치구역이나 행정구역을 초월해 더 넓은 지역을 대상으로 행정을 수행하는 것이기 때문에 규모의 경제를 구현할 수 있다.

▶ 2019 비전행정학 p.1261

[6] 옴부즈만(Ombudsman) 제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정에 대한 통제 기능을 수행한다.
- ② 스웨덴에서는 19세기에 채택되었다.
- ③ 옴부즈만을 임명하는 주체는 입법기관, 행정수반 등 국가별로 상이하다.
- ④ 우리나라의 국민권익위원회는 헌법상 독립성을 보장하기 위해 대통령 소속으로 설치되었다.

정답> ④

해설> 옴부즈만(Ombudsman)이란 ‘공무원의 위법 · 부당한 행위로 말미암아 권리의 침해를 받은 시민이 제기하는 민원(民怨) · 불평을 조사하여 관계기관에 시정을 권고함으로써 국민의 권리를 구제하는 기관’을 말한다. 옴부즈만은 호민관 또는 행정감찰관이라고도 한다. 1809년 스웨덴에서 처음 명문화된 제도로 핀란드, 노르웨이 등 여러 나라에서 채택하여 실시하고 있다. 우리나라의 경우 국민권익위원회가 유사한 기능을 수행하고 있다.

④ [X] 우리나라에서 옴부즈만의 기능을 수행하고 있는 국민권위원회는 헌법이 아닌 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」에 의해 설치되었으며, 국무총리 소속으로 설치되어 있다.

▶ 2019 비전행정학 p.1104

[7] 통합재정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 일반회계, 특별회계, 기금을 포함한다.
- ② 통합재정의 기관 범위에 공공기관은 포함되지만, 지방자치단체는 포함되지 않는다.
- ③ 국민의 입장에서 느끼는 정부의 지출 규모이며 내부거래를 포함한다.
- ④ 2005년부터 정부의 재정규모 통계로 사용하고 있으며 세입과 세출을 총계 개념으로 파악한다.

정답> ①

해설> 통합재정 또는 통합예산(Unified Budget)이란 ‘일반회계, 특별회계, 기금을 모두 포함하는 정부의 재정활동을 체계적으로 분류하여 표시함으로써 재정이 국민경제에 미치는 효과를 효과적으로 파악하고자 하는 예산제도’를 의미한다.

- ① [O] 통합재정 또는 통합예산은 일반회계, 특별회계, 기금을 총망라하여 작성한다.
- ② [X] 지방자치단체의 재정도 포함된다. 우리나라 통합재정의 포괄 범위는 '비금융공공부문'이다. 비금융공공부문은 정부부문과 비금융공기업으로 구성된다. 정부부문은 중앙정부와 지방정부의 일반회계, 기타특별회계, 기금, 교육비특별회계, 세입·세출외를 포괄하고, 비금융공기업은 중앙정부의 기업특별회계와 지방정부의 공기업특별회계로 구성된다.
- ③④ [X] 우리나라의 통합재정은 1979년부터 IMF의 권고에 따라 작성되고 있다. 내부거래와 보전거래를 제외하여 순계 개념으로 작성한다. 이에 비해 세입과 세출을 총계 개념으로 파악하는 총수입 · 총지출은 2005년도부터 중앙정부가 활용하고 있는 재정통계 지표이다.

<통합예산의 포괄범위>

비금융공공부문					
일반정부			비금융공기업		
중앙정부		지방정부	중앙정부		지방정부
일반회계 기타특별회계 기금 세입세출 외 (전대차관)		일반회계 기타특별회계 기금 교육비특별회계	기업특별회계 (정부기업)		공기업특별회계 (지방직영기업)

* 기금 중 금융활동을 수행하는 외국환평형기금과 금융성 기금은 통합예산의 포괄범위에서 제외된다.

▶ 2019 비전행정학 p.971

[8] 로위(Lowi)가 제시한 구성정책의 사례로 옳지 않은 것은?

- ① 공직자 보수에 관한 정책
- ② 선거구 조정 정책
- ③ 정부기관이나 기구 신설에 관한 정책
- ④ 국유지 불하 정책

정답> ④

해설> 로위(Lowi)는 정책을 강제력의 행사방법과 강제력의 적용대상에 따라 분배정책, 규제정책, 재분배정책, 구성정책으로 구분하였다.

④ [X] 국유지 불하 정책은 분배정책(배분정책)에 해당한다.

①②③ [O] 구성정책이란 ‘정치체제 · 행정체제의 구성과 운영에 관련된 정책’을 말한다. 구성정책은 체제정책 또는 입헌정책이라고도 한다. 헌정수행에 필요한 운영규칙과 관련된 정책으로 정부기관의 신설이나 변경, 선거구 조정, 공무원의 보수와 연금, 행정구역개편 등과 관련된 정책들이 그 예이다.

▶ 2019 비전행정학 p.277

[9] 예산과정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 예산과정은 예산편성-예산집행-예산심의-예산결산의 순으로 이루어진다.
- ② 예산집행의 신속성을 확보하기 위해 예비비, 총액계상 제도 등을 활용하고 있다.
- ③ 예산제도 개선 등으로 절약된 예산 일부를 예산성과금으로 지급할 수 있지만 다른 사업에 사용할 수는 없다.
- ④ 각 중앙부처가 총액 한도를 지정한 후에 사업별 예산을 편성하고 있어 기획재정부의 사업별 예산통제 기능은 미약하다.

정답> ②

해설> ② [O] 예비비, 총액계상 제도 등은 예산집행의 신속성 확보방안에 해당한다.

① [X] 예산과정은 예산편성-예산심의-예산집행-예산결산의 순으로 이루어진다.

③ [X] 예산제도 개선 등으로 절약된 예산 일부를 예산성과금으로 지급할 수 있으며 다른 사업에 사용할 수도 있다.

④ [X] 총액배분 자율편성 예산제도(Top - down Budgeting)에서는 재정당국(기획재정부)이 부처별 · 분야별 지출한도를 정해진 후에 각 중앙관서에서 사업별 예산을 편성한다. 따라서 기획재정부의 사업별 예산통제 기능은 유지되고 있다.

▶ 2019 비전행정학 p.1048

[10] 2016년 이후 정부조직의 변화에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 중소기업, 벤처기업 등에 관한 사무를 관장하는 중소벤처기업부를 신설하였다.
- ② 행정안전부의 외청으로 소방청을 신설하였다.
- ③ 국가보훈처가 차관급에서 장관급으로 격상되었다.
- ④ 한국수자원공사에 대한 관할권을 환경부에서 국토교통부로 이관하였다.

정답> ④

해설> ④ [X] 국토교통부와 환경부로 분산되어 있던 수자원 관리를 환경부로 일원화였다 (2018.6). 이에 따라 홍수통제 · 조절기능 등을 담당하는 한국수자원공사는 소속이 국토교통부에서 환경부로 변경되었다.

<우리나라 역대정부의 정부조직 개편 주요내용>

김대중 정부 (1998~2002)	· 기획예산처 및 중앙인사위원회 신설 · 내무부 + 총무처 ⇨ 행정자치부 신설 · 부총리제 폐지(1998) ⇨ 부활(2001) · 외교통상부 신설 · 법제처장 및 국가보훈처장 ⇨ 차관급으로 격하 · 식품의약품안전청(보건복지부 외청) 신설 · 여성부 신설 · 공보처 ⇨ 공보실 ⇨ 국정홍보처
노무현 정부 (2003~2007)	· 법제처와 국가보훈처를 장관급 기구로 격상 · 소방방재청 신설 · 여성부 ⇨ 여성가족부로 확대 개편
이명박 정부 (2008~2012)	· 기획예산처 + 재정경제부 ⇨ 기획재정부 신설 · 행정자치부 + 중앙인사위 ⇨ 행정안전부 신설 · 정보통신부 폐지 ⇨ 방송통신위 신설 · 국정홍보처 폐지 · 건설교통부 + 해양수산부 ⇨ 국토해양부 신설 · 복수차관제(8개 부처) 도입
박근혜 정부 (2013~2017)	· 부총리제 및 해양수산부 부활 · 미래창조과학부 신설 · 식품의약품안전청 ⇨ 국무총리 소속의 식품의약품안전처로 격상 · 국민안전처 신설 : 소방방재청과 해양경찰청 흡수 · 인사혁신처 신설 · 행정안전부 ⇨ 안전행정부 ⇨ '행정자치부'
문재인 정부 (2017~)	· 대통령경호실(장관급) → 대통령경호처(차관급)로 개편 · 국가보훈처 → 장관급 기구로 격상 · 행정안전부 신설 : 국민안전처 + 행정자치부(국민안전처 폐지) · 소방청 신설(행정안전부 소속) · 해양경찰청 신설(해양수산부 소속) · 중소벤처기업부 신설(중소기업청 → 중소벤처기업부로 격상) · 미래창조과학부 → 과학기술정보통신부로 개편 · 수자원관리 일원화 : 국토교통부와 환경부로 분산되어 있던 수자원 관리를 환경부로 일원화(2018.6)

▶ 2019 비전행정학 p.596, 601

[11] 직업공무원제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 젊고 우수한 인재가 공직을 직업으로 선택해 일생을 바쳐 성실히 근무하도록 운영하는 인사제도이다.
- ② 폐쇄적 임용을 통해 공무원집단의 보수화를 예방하고 전문행정이 양성을 촉진한다.
- ③ 행정의 안정성을 확보할 수 있고, 높은 수준의 행동규범을 유지하는 데 도움이 된다.
- ④ 조직 내에 승진적체가 심화되면서 직원들의 불만이 증가할 수 있다.

정답> ②

해설> 직업공무원제는 '공직이 유능하고 인품 있는 젊은 남녀에게 개방되어 매력적인 것으로 여겨지고, 업적과 능력에 따라 명예롭고 높은 지위에까지 올라갈 수 있는 기회가 부여됨으로써, 공직이 전 생애를 바칠만한 보람 있는 일로 생각될 만한 조치가 마련되어 있는 제도'를 말한다.

② [X] 직업공무원제는 폐쇄적 임용을 바탕으로 하기 때문에 공무원집단의 보수화를 초래하고 전문행정이 양성을 저해할 수 있다는 문제점이 있다.

▶ 2019 비전행정학 p.758

[12] 미국에서 등장한 행정이론인 신행정학(New Public Administration)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 신행정학은 미국의 사회문제 해결을 촉구한 반면 발전행정은 제3세계의 근대화 지원에 주력하였다.

② 신행정학은 정치행정이원론에 입각하여 독자적인 행정이론의 발전을 이루고자 하였다.

③ 신행정학은 가치에 대한 새로운 인식을 기초로 규범적이며 처방적인 연구를 강조하였다.

④ 신행정학은 왈도(Waldo)가 주도한 1968년 미노브룩(Minnowbrook)회의를 계기로 태동하였다.

정답> ②

해설> 신행정론(신행정학)이란 '기존 행정이론(특히 행태론)의 실천성 · 적실성 결여 문제를 극복하고 행정이 사회적 적실성(relevance)과 실천성(action)을 갖추기 위해 어떠한 방향으로 변화되어야 하고 무엇을 강조할 것인가를 규명한 이론'을 말한다.

② [X] 신행정론(신행정학)은 적극적 행정을 강조하는 것으로 정치행정이원론에 해당한다.

▶ 2019 비전행정학 p.95

[13] '변혁적 리더십(transformational leadership)'에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 조직참여의 기대가 적은 경우에 적합하며 예외관리에 초점을 둔다.

② 리더가 부하에게 특별한 관심을 보이거나 자긍심과 신념을 심어준다.

③ 리더가 부하들의 창의성을 계발하는 지적 자극(intellectual stimulation)을 중시한다.

④ 리더가 인본주의, 평화 등 도덕적 가치와 이상을 호소하는 방식으로 부하들의 의식수준을 높인다.

정답> ①

해설> 변혁적 리더십(transformational leadership)은 종전의 거래적 리더십(Transactional Leadership)에 대비되는 개념으로 '안정보다는 변화에 능동적으로 적응하거나 변화를 유도하는 전환적 · 변혁적 리더십(최고관리층의 리더십)을 말한다.

① [X] 조직참여의 기대가 적은 경우에 적합하며 예외관리에 초점을 두는 것은 전통적 리더십인 거래적 리더십이다. 변혁적 리더십은 구성원들이 변화와 참여에 대한 의지나 기대가 큰 경우에 적합하며 예외에 의한 관리보다는 변혁적 관리에 초점을 둔다.

변혁적 리더십의 특징

(1) 카리스마적 리더십

카리스마를 지닌 리더는 임무에 대한 비전과 감각을 제공하고, 구성원에게 자신감을 불어넣으며, 존경과 신뢰를 확보하는 능력을 가지고 있으며, 높은 기대감과 확신을 보임으로써 동기를 유발시킨다. 리더가 난관을 극복하고 현상에 대한 각성을 확고하게 표명함으로써 부하에게 자긍심과 신념을 심어 준다.

(2) 영감적 리더십

교환에 의한 보상보다는 노력을 집중시키기 위해 상징을 이용하고, 중요한 목적을 간단명료하게 표현하여 높은 기대치를 상호 공유함으로써 부하들을 격려한다. 리더가 부하로 하여금 도전적 목표와 임무, 미래에 대한 비전을 열정적으로 받아들이고 계속 추구하도록 격려한다.

(3) 촉매적 리더십

부하로 하여금 형식적 관행을 타파하고 창조적 사고와 학습의지 그리고 새로운 관념을 촉발시키는 지적 자극을 부여한다.

(4) 개별적 배려

개인의 특성을 파악하고 이를 적절하게 고려함은 물론, 부하들의 개인적인 문제에도 관심을 가짐으로써 부하들의 개인적 성장을 도와준다. 리더가 부하에게 특별한 관심을 보이고 부하의 특정한 요구를 이해함으로써 부하에 대해 개인적으로 존중한다는 것을 전달한다.

(5) 지적 자극

기존의 문제해결방식과는 다른 새로운 아이디어의 도입으로 도전의식을 이끌어내고, 문제를 새로운 각도에서 바라보게 한다.

(6) 조직의 생존과 적응의 중시

외부로부터의 자원확보 등 조직의 생존과 적응을 위한 전략적 선택을 중시한다.

(7) 변화지향적

급변하는 환경에 대응하는 변동추구적 · 개방체제적 리더십이다.

▶ 2019 비전행정학 p.623

[14] 정책결정모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 린드블롬(Lindblom)같은 점증주의자들은 합리모형이 불가능한 일을 정책결정자에게 강요함으로써 바람직한 정책결정에 도움을 주지 못한다고 주장한다.
- ② 사이먼(Simon)의 만족모형은 합리모형에 대한 심각한 도전이자, 인간의 인지능력이라는 기본적인 요소에서 출발했기에 이론적 영향이 컸다.
- ③ 에치오니(Etzioni)는 합리모형과 점증모형의 단점을 극복하기 위하여 최적모형을 주장하였다.
- ④ 스타인부르너(Steinbruner)는 시스템 공학의 사이버네틱스 개념을 응용하여 관료제에서 이루어지는 정책결정을 단순하게 묘사하고자 노력하였다.

정답> ③

해설> ③ [X] 에치오니(Etzioni)는 합리모형과 점증모형의 단점을 극복하기 위하여 혼합모형

(mixed-scanning model, 혼합주사모형)을 주장하였다. 근본적 결정에 대해서는 합리모형을, 세부적 결정에 대해서는 점증모형을 혼합적으로 적용시킨 전략적 기획모형이다.

<혼합모형의 기본논리(A. Etzioni)>

근본적 (맥락적) 결정	· 세부적 결정의 테두리나 맥락을 결정하는 것(정책의 근본적인 방향을 올바로 설정하려는 결정), 큰 줄기에 해당하는 부분에 대한 결정 · 모든 대안을 검토하는 합리모형 적용(단, 대안의 결과는 개괄적으로 검토)
세부적 (지엽적) 결정	· 근본적 결정의 테두리(맥락) 안에서 세부적인 결정을 하는 것(근본적 결정을 기준으로 하되 점증적으로 조금씩 변화된 대안을 마련) · 선정된 대안에 대해서만 검토하는 점증모형 적용(단, 대안의 결과는 세밀하게 검토)

▶ 2019 비전행정학 p.343

[15] 주민참여제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 주민참여제도에는 주민투표, 주민소환, 주민소송 등이 있다.
- ② 「지방자치법」에서는 주민소송에 관한 사항을 명시하고 있다.
- ③ 지역구지방의회의원에 대한 주민소환투표는 당해 지방의회의원의 지역선거구를 대상으로 한다.
- ④ 지방자치단체가 조례를 제정하면 해당 지역에 거주하는 18세 이상의 외국인에게도 주민투표권이 부여된다.

정답> ④

해설> ④ [X] 지방자치단체가 조례를 제정하면 해당 지역에 거주하는 19세 이상의 외국인에게도 주민투표권이 부여된다.

「주민투표법」 관련 규정
제5조(주민투표권) ① 19세 이상의 주민 중 제6조제1항에 따른 투표인명부 작성기준일 현재 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에게는 주민투표권이 있다. 다만, 「공직선거법」 제18조에 따라 선거권이 없는 사람에게는 주민투표권이 없다. 1. 그 지방자치단체의 관할 구역에 주민등록이 되어 있는 사람 2. 출입국관리 관계 법령에 따라 대한민국에 계속 거주할 수 있는 자격(체류자격변경허가 또는 체류기간연장허가를 통하여 계속 거주할 수 있는 경우를 포함한다)을 갖춘 외국인으로서 지방자치단체의 조례로 정한 사람

▶ 2019 비전행정학 p.1279

[16] 다음 특징을 가진 정책변동 모형은?

○ 분석단위로서 정책하위체제(policy sub-system)에 초점을 두고 정책변화를 이해한다. ○ 신념체계, 정책학습 등의 요인은 정책변동에 영향을 준다. ○ 정책변동 과정에서 정책중재자(policy mediator)가 중요한 역할을 한다.
--

- ① 정책흐름(Policy Stream) 모형

- ② 단절적 균형(Punctuated Equilibrium) 모형
- ③ 정책지지연합(Advocacy Coalition Framework) 모형
- ④ 정책패러다임 변동(Paradigm Shift) 모형

정답> ③

해설> ③ [O] 설문은 정책지지연합(Advocacy Coalition Framework) 모형에 관련된 내용이다. 정책지지연합(Advocacy Coalition Framework) 모형은 가장 대표적인 통합모형으로 하향과 상향 두 접근법의 특성을 결합하여 하나의 분석틀을 구성하려는 시도이다. 기본적 관점은 상향적 접근방법의 분석단위를 채택하고, 여기에 영향을 미치는 요인으로 하향적 접근방법의 여러 가지 변수와 사회경제적 상황과 법적 수단을 결합하는 것이다.

정책변동모형(새행정학2.0)
대표적인 정책변동모형은 정책지지연합모형, 정책 패러다임 변동모형, 정책흐름모형 등이 있다. (1) 정책지지연합(advocacy coalition) 모형 ① 정책지지연합모형은 10년 이상의 기간에 걸쳐 신념체계에 기초한 지지연합의 상호작용과 정책 학습, 정치체제의 변화와 사회경제적 환경 변화로 인해 정책이 변동한다고 본다. ② 특히 정책 지향적 학습이 정책변동의 중요한 요소임을 강조한다. (2) 정책 패러다임변동(paradigm shift) 모형 ① 정책 패러다임변동 모형은 정책목표, 정책수단, 정책환경의 세 가지 변수 중 정책목표와 정책수단에 급격한 변화가 발생하는 정책변동을 말한다(Hall, 1993). ② 전통적 정책변동모형은 정책변동 현장에서 일정한 조건이 갖춰지면 정책이 변동되는 상황을 가정한다. 그러나 이런 일련의 조건이 갖춰졌음에도 불구하고 정책변동이 발생하지 않는 상황을 설명하는 데는 한계가 있다. (3) 단절균형(punctuated equilibrium) 모형 ① 역사적 신제도주의의 제도 변화 이론 중 단절균형(Punctuated Equilibrium) 모형이 있다. 이는 제도가 어떤 계기에 의해 급격히 변화하는 이유를 설명하는데, 정책이 급격히 변동하는 상황을 설명하는 데 유용하다. ② 또한 이 모형에서 제시하는 제도의 협착(lock-in)과 같은 개념은 제도가 복잡하게 얽힌 이해관계로 정제된 상황을 설명해 정책변동 현장에서 발생하는 정책갈등 현상이 정책 공급자의 관점이 아닌 이해관계자 전체 혹은 정책 대상집단의 관점에서 접근해야 할 필요가 있다는 점을 강조한다.

▶ 2019 비전행정학 p.399

[17] 정책평가에서 내적 타당성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 준실험설계보다 실험설계를 사용할 때 내적 타당성의 저해요인이 다양하게 나타난다.
- ② 정책의 집행과 효과 사이에 존재하는 인과관계의 추론이 가능한 평가가 내적 타당성이 있는 평가이다.
- ③ 허위변수나 혼란변수를 배제할 수 있다면 내적 타당성을 높일 수 있다.
- ④ 선발요인이나 상실요인을 통제하기 위해서는 무작위배정이나 사전측정이 필요하다.

정답> ①

해설> ① [X] 진실험설계를 사용할 때 내적 타당도가 높아질 수 있다.

구 분	진실험	준실험	비실험
내적 타당도	강	중간	약
외적 타당도	약	중간	강
실행 가능성	약	중간	강

▶ 2019 비전행정학 p.433

[18] 공무원의 근무성적평정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 평정대상자의 근무실적과 직무수행능력을 평가하지만 적성, 근무태도 등은 평가하지 않는다.
- ② 중요사건기록법은 평정대상자로 하여금 자신의 근무실적을 스스로 보고하도록 하는 방법이다.
- ③ 평정자가 평정대상자를 다른 평정대상자와 비교함으로써 발생하는 오류는 대비오차이다.
- ④ 우리나라의 6급 이하 공무원에게는 직무성과계약제가 적용되고 있다.

정답> ③

해설> ③ [O] 대비적 착오(Contrast Error, 대비오차)는 '평정대상자를 바로 직전의 피평정자와 비교하여 평정함으로써 나타나는 오차'를 말한다.

- ① [X] 평정대상자의 근무실적과 직무수행능력을 주로 평가하지만 적성, 근무태도 등을 추가할 수 있다.
- ② [X] 중요사건기록법은 공무원의 근무성적에 큰 영향을 주는 중요사건들을 기록하여 평정하는 방법이다. 평정대상자로 하여금 자신의 근무실적을 스스로 보고하도록 하는 방법은 자기평정법이다.
- ④ [X] 우리나라의 4급 이상 공무원에게는 직무성과계약제가 적용되고 있다. 5급 이하 공무원에 대해서는 근무성적평가가 적용된다.

▶ 2019 비전행정학 p.830

[19] 예비타당성조사에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 기존에 유지된 타당성조사의 문제점을 보완하기 위해 2013년부터 도입하였다.
- ② 신규 사업 중 총사업비가 300억 원 이상인 사업은 예비타당성 조사대상에 포함된다.
- ③ 중앙행정기관의 장은 예비타당성조사를 실시하고 기획재정부장관과 그 결과를 협의해야 한다.
- ④ 조사대상 사업의 경제성, 정책적 필요성 등을 종합적으로 검토하여 그 타당성 여부를 판단한다.

정답> ④

해설> 예비타당성조사제도는 '대규모 개발사업에 대하여 개략적인 사전조사를 통하여 경제성, 투자우선순위, 적정투자시기, 재원조달방법, 타부문과의 연계성 등 타당성을 (사전에) 검증함으로써 대형신규사업의 신중한 착수와 재정투자의 효율성을 높이기 위한 제도'이다.

- ④ [O] 조사대상 사업의 경제성, 정책적 필요성 등을 종합적으로 검토하여 그 타당성 여부를 판단한다.

- ① [X] 기존에 유지된 타당성조사의 문제점을 보완하기 위해 1999년부터 도입하였다.
- ② [X] 총사업비가 500억원 이상이고 국가의 재정지원 규모가 300억원 이상인 신규 사업에 대해 예비타당성조사를 실시한다.
- ③ [X] 예비타당성조사는 기획재정부장관이 실시한다.

<예비타당성조사와 타당성조사의 비교(윤영진)>

구 분	예비타당성 조사	타당성 조사
조사주체 및 관계법령	·기획재정부 ·국가재정법시행령	·국토교통부 등 사업기관(주무부처) ·건설기술관리법 시행령 및 교통체계효율화법에 의한 투자 평가지침
조사 방법	·한국개발연구원 공공투자관리센터와 협약, 출연금으로 개별용역	·사업기관이 용역기관을 선정(개별 용역)
조사 내용		
<경제성 분석> ·수요 및 편익 추정 ·비용 추정 ·경제·재무성 평가 ·민감도 분석	·본격적인 타당성 조사 필요성 여부를 판단하기 위한 개략적인 수준에서 조사	·실제 사업 착수를 위해 더욱 정밀하고 세부적인 수준에서 조사
<정책적 분석> ·지역경제 파급 효과 ·지역 균형 개발 ·상위계획과 연관성 ·국고 지원의 적합성 ·재원 조달 가능성 ·환경성, 추진 의지 등	·경제성 분석 이외에 국민 경제적·정책적 차원에서 고려되어야 할 사항들을 분석	·검토 대상이 아니며, 다만 환경성 등 실제 사업의 추진과 관련된 일부 항목에 대해서는 면밀 조사
<기술적 타당성 평가> ·입지·공법 분석 ·현장 여건 실사	·검토 대상이 아니며, 필요시 전문가 자문 등으로 대체	·토질조사, 공법분석 등 다각적인 기술성 분석
조사 대상	총사업비가 500억 이상이고 국가의 재정지원 규모가 300억 이상인 신규사업	예비타당성 조사결과 경제성이 있는 사업

▶ 2019 비전행정학 p.1019

[20] 국가채무에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기획재정부장관은 국가채무관리계획을 수립하여야 한다.
- ② 국채를 발행하고자 할 때에는 국회의 의결을 얻어야 한다.
- ③ 우리나라가 발행하는 국채의 종류에 국고채와 재정증권은 포함되지 않는다.
- ④ 우리나라의 GDP 대비 국가채무비율은 일본과 미국보다 낮은 상태이다.

정답> ③

해설> ③ [X] 우리나라가 발행하는 국채의 종류에는 국고채와 재정증권 등이 있다.

<우리나라 국채의 종류>

종 류	발행목적
국고채권(국고채)	- 사회복지정책 등 공공목적 수행 - 세금이 부족할 때 발행하는 가장 일반적인 유형의 국채
재정증권	- 일시 부족 자금 조달(1년 만기로 발행)
외국환평형기금채권	- 외화자금매입, 해외부문통화관리 - 환율안정에 필요한 자금을 마련하기 위해 발행(외평채)

(제1종)국민주택채권	- 국민주택사업 재원조달 - 국민주택건설에 필요한 자금을 마련하기 위해 발행
--------------------	---

- ① [O] 기획재정부장관은 매년 국가채무관리계획을 수립하여야 한다.
- ② [O] 국채는 국회의 의결을 얻어 기획재정부장관이 발행한다.
- ④ [O] 우리나라의 GDP 대비 국가채무비율(38.2%)은 일본(233%)과 미국(136%)보다 낮은 상태이다.
- ▶ 2019 비전행정학 p.939

[지방교행 문5] 직위분류제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 직무의 종류나 수준에 따라 공직을 분류하여 체계화한 제도를 말한다.
- ② 업무 난이도에 따라 보상이 결정된다.
- ③ 직무분석이란 직무의 곤란성과 책임성을 기준으로 상대적 가치를 정하는 것이다.
- ④ 교육훈련 수요의 파악과 정원관리의 개선에 도움을 준다.

정답> ③

해설> ③ [X] 직무의 곤란성과 책임성을 기준으로 상대적 가치를 정하는 것은 '직무평가'이다.

직위분류제의 수립절차
(1) 직무조사(Job Description, 직무기술서의 작성) ① 직무조사는 분류될 직위의 직무에 대한 객관적 정보를 수집하고 기록하는 과정이다. ② 직무조사를 통해 직무기술서가 작성된다. 실제로 개개 공무원이 수행하는 직무내용을 직무기술서에 기술하게 하여 직무를 조사한다. (2) 직무분석(Job Analysis) ① 직무기술서를 토대로 하여 직무의 성질과 종류에 따라 각 직위를 직군·직렬·직류별로 구분하는 수직적·종적인 분류작업을 말한다. 우리나라의 직무분석 규정에서는 직무분석을 '해당 직위의 성과 책임 규명, 직무평가 및 직무수행요건 규명 등 직무정보를 체계적으로 수집·분석하는 제반활동'이라고 한다. ② 유사한 직위를 모아 직류를 만들고, 직류를 모아 직렬을, 직렬을 모아 다시 직군을 만드는 수직적(vertical) 분류구조를 형성한다. ③ 직무의 유사성에 대한 판단은 주관적인 것이므로 그 판단기준은 공식화하기 곤란하다. ④ 직렬의 폭의 적정화가 중요하다. 너무 세분화하면 인사관리가 복잡해지고, 너무 넓으면 직위분류의 취지에 맞지 않게 된다. (3) 직무평가(Job Evaluation) ① 직무의 곤란성·책임도에 따라 직위의 상대적인 가치를 결정하는 것이다. ② 직무의 비중 및 상대적 가치에 따라 횡적으로 분류하는 것으로 이를 통해 등급과 직급이 결정된다. ③ 직무자체의 상대적 평가로서 수평적(horizontal) 분류 구조에 해당한다(Thompson). (4) 직급명세서(class description)의 작성 ① 직급·직렬·등급 등이 결정되면 직급별로 직급명세서를 작성한다. ② 직급명세서에는 직급의 명칭, 직책의 개요, 최저자격요건, 채용방법, 보수액, 직무수행방법 등이

명시된다.

③ 직급명세서는 정급(定級)의 지표를 제시하는 것이며 모집, 선발, 훈련, 근무성적평정 등 인사관리
의 기준을 제시하는 문서로 활용된다.

(5) 정급(定級, Allocation)

① 정급은 분류대상 직위를 직급 또는 직무등급에 배정하는 것을 말한다. 직급명세서가 작성되면
모든 직위를 각각 해당 직군·직렬·직류와 등급·직급에 배정하는데 이를 정급이라고 한다.

② 잠정적인 정급안을 공개하고 이의제기의 기회를 주는 것은 물론 사후검토와 유지·관리가 필요하다.

▶ 2019 비전행정학 p.773

[지방교행 문15] 신공공관리론과 뉴거버넌스론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 신공공관리론이 조직 내 관계를 중시하는 반면 뉴거버넌스론은 조직 간 관계를 중시한다.
- ② 신공공관리론이 신자유주의에 인식론적 기초를 두는 반면 뉴거버넌스론은 공동체주의에 근거를 둔다.
- ③ 신공공관리론은 부문 간 경쟁을 중시하는 반면 뉴거버넌스론은 부문 간 협력에 중점을 둔다.
- ④ 신공공관리론은 정부 역할을 노젓기(rowing)로 보는 반면 뉴거버넌스론은 정부 역할을 방향잡기(steering)로 본다.

정답> ④

해설> ④ [X] 신공공관리론과 뉴거버넌스론은 모두 정부의 역할을 방향잡기(steering)로 본다.

거버넌스(= 신공공관리론)와 뉴거버넌스의 공통점
(1) 모두 정부역할의 축소 · 방향잡기의 강조 · 행정과 민간의 구분의 상대성 · 민관협력 등을 인정하고 있다.
(2) 양자 모두 대의민주주의에 대해 비판적 입장이다. 뉴거버넌스는 직접참여를 강조하고, 신공공관리론(NPM)은 사람들의 시장에서의 신호를 중시한다. 따라서 사람들은 그들의 의사를 반영하도록 하기 위해서 그들의 대표자를 선출할 필요가 없어진다.
(3) 양자 모두 이유는 다르지만, 공공부문과 사적 부문을 양분하지 않는다. 뉴거버넌스는 공공부문과 사적 부문의 행위자들이 함께 일한다고 보고, 신공공관리론(NPM)은 정부와 관료제가 사적 부문의 아이디어들을 사용함으로써 효율성을 향상시켜야 한다고 본다.
(4) 양자 모두 투입보다는 산출에 대한 통제를 강조한다는 점에서 유사하다.
(5) 거버넌스(국정관리)는 뉴거버넌스(신국정관리)의 토대가 된다. 정부의 기능을 방향잡기에 국한시키려는 의도는 민영화 등 시장주의적 개혁을 가져와 결과적으로 서비스연계망을 확대시키게 되었다. 거버넌스(국정관리)의 개념 없이 뉴거버넌스(신국정관리)는 불가능하다고 볼 수 있다.

<신공공관리(=거버넌스)와 뉴거버넌스의 비교>

구분 기준	신공공관리(=거버넌스)	뉴거버넌스
-------	--------------	-------

인식론적 기초	신자유주의	공동체주의
관리기구	시장	연계망(network)
관리가치	결과(outcomes)	신뢰(trust)
정부역할	방향잡기(steering)	방향잡기(steering)
관료역할	공공기업가(public entrepreneur)	조정자(coordinator)
작동원리	경쟁(시장 메커니즘)	협력 체제(partnership)
서비스	민영화, 민간위탁 등	공동 공급(시민, 기업 등 참여)
관리방식	고객지향	임무중심
분석수준	조직 내(intra-organizational)	조직 간(inter-organizational)

▶ 2019 비전행정학 p.141