

2019년 서울시 9급 행정학

2019년 6월 15일



행정학

1. 출제영역분석

총론	3	재무행정론	1
정책론	2	정보화사회와 행정	—
조직론	6	행정환류	2
인사행정론	3	지방자치론	3

2. 출제경향분석

기출 문제	18	기출변형 문제	1	신유형 문제	1
-------	----	---------	---	--------	---

3. 출제문제유형분석

말 바꾸기	짝찾기	내용 분류	개념	순서 연결	제도 및 이론비교	법령 문제
10	—	3	4	1	2	—

01 우리나라의 책임운영기관(Executive Agency)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 신공공관리론(NPM)의 조직원리에 따라 등장한 성과 중심 정부 실현의 한 방안으로 도입되었다.
- ② 책임운영기관의 장에게 행정 및 재정상의 자율성을 부여하고 그 운영성과에 대하여 책임을 지도록 하는 행정기관을 말한다.
- ③ 책임운영기관은 사무성격에 따라 조사연구형, 교육훈련형, 문화형, 의료형, 시설관리형, 그 밖에 대통령령으로 정하는 기타 유형으로 구분된다.
- ④ 「책임운영기관의 설치·운영에 관한 법률」에 근거하여 1995년부터 제도가 시행되었다.

【해설】 ④ [X] 우리나라에서는 1999년 책임운영기관의 설치·운영에 관한 법률을 제정하고 국립의료원, 운전면허시험관리단 등이 시범기관으로 선정된 이후 현재 40여개 기관이 지정되어 운영되고 있다.

▶ 올바른 지문

- ④ 「책임운영기관의 설치·운영에 관한 법률」에 근거하여 1999년부터 제도가 시행되었다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.384

▶ ④

02 행정통제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정 권한의 강화 및 행정재량권의 확대가 두드러지면서 행정책임 확보의 수단으로서 행정통제의 중요성이 커지고 있다.
- ② 의회는 국가의 예산을 심의하고 승인하거나 혹은 지출을 금지하거나 제한하는 등의 조치를 통하여 행정부를 통제한다.
- ③ 행정이 전문성과 복잡성을 띠게 된 현대 행정국가 시대에는 내부 통제보다 외부 통제가 점차 강조되고 있다.
- ④ 일반 국민은 선거권이나 국민투표권의 행사를 통하여 행정을 간접적으로 통제한다.

【해설】 ③ [X] 내부통제란 행정이 본래의 목표나 방침대로 이루어졌는지 자체적으로 확인하고 시정하는 것으로 행정의 전문성과 복잡성을 띠게 된 현대 행정국가 시대에는 외부 통제보다 내부 통제가 점차 강조되고 있다.

▶ 올바른 지문

- ③ 행정이 전문성과 복잡성을 띠게 된 현대 행정국가 시대에는 외부 통제보다 내부 통제가 점차 강조되고 있다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.752~756

▶ ③

03 로위(Lowi)의 정책유형 중 선거구의 조정 등 헌법상 운영규칙과 관련된 정책으로 가장 옳은 것은?

- ① 구성정책
- ② 배분정책
- ③ 규제정책
- ④ 재분배정책

【해설】 ① [O] 로위(Lowi)의 구성정책에 대한 설명이다. 구성정책은 정치체제에서 투입을 구조화하고, 체제의 구조와 운영에 관련된 정책으로 정부조직이나 기구신설, 선거구 조정, 공직자의 보수 결정 등이 대표적이다.

summary | 정책의 유형

분배정책	권리나 이익, 또는 서비스의 배분 / 포크배럴, 로그롤링 현상이 발생 / 정책내용이 소규모 단위로 구분가능 예 수출 특혜 금융, 지방자치단체에 대한 국가보조금 지급, 주택자금 대출, 국유지 불하, 농민을 위한 영농정보 제공, 사회간접자본제공, 기업에 대한 보조금 지급 등
재분배정책	고소득층으로부터 저소득층으로 소득이전 / 계급 대립적 성격으로 치열한 갈등 / 중앙정부 수준의 정책결정이 필요 예 누진소득세 제도, 영세민 취로사업, 임대주택의 건설, 연방은행의 신용통제, 사회보장제도 등
규제정책	개인이나 일부집단에 대한 권리행사의 제한이나 의무부과 / 정책 수혜자와 피해자가 구분됨. ① 경쟁적 규제 : 다수 경쟁자 중 특정 개인이나 집단에게 특정권리나 서비스를 제공하는 것과 관련된 정책 예 방송국 설립인가, 항공노선 허가 등 ② 보호적 규제 : 일반 대중보호를 목적으로 하는 규제정책 예 최저임금제, 독점규제 및 공정거래에 관한 법률 등
구성정책	체제의 구조와 운영에 관련된 정책 / 대외적 가치배분에는 영향이 없지만, 대내적으로 게임의 법칙발생 / 총체적 기능과 권위적 성격을 나타냄. 예 정부기관 신설, 선거구 조정, 공직자의 보수 결정 등
추출정책	정책적 목표에 의해 국민들에게 인적·물적 자원을 부담시키는 정책 예 조세, 병역, 물자수송, 노력동원 등과 관련된 정책 등
상징정책	정치체제에 대한 정당성과 신뢰성 및 국민통합성을 증진시키기 위하여 국내외 환경에 산출시키는 이미지나 상징과 관련된 정책 예 88 서울올림픽경기, 2002 한·일 월드컵경기, 남대문복원 등

【참고】 2019 신용한 행정학 p.188~190

▶ ①

04 행정통제의 유형 중 공식적·내부통제 유형에 포함되는 방식으로 가장 옳은 것은?

- ① 정당에 의한 통제
- ② 감사원에 의한 통제
- ③ 사법부에 의한 통제
- ④ 동료집단의 평판에 의한 통제

- 【해설】 ① [X] 정당에 의한 통제는 비공식적·내부 통제에 해당한다.
 ② [O] 감사원에 의한 통제는 공식적·내부 통제에 해당한다.
 ③ [X] 사법부에 의한 통제는 공식적·외부 통제에 해당한다.
 ④ [X] 동료집단에 의한 통제는 비공식적·내부 통제에 해당한다.

▶ 올바른 지문

- ① 정당에 의한 통제 : 비공식적·내부통제
 ③ 사법부에 의한 통제 : 공식·외부통제
 ④ 동료집단에 의한 통제 : 비공식·내부통제

summary | 행정통제의 유형

구분	외부적 통제	내부적 통제
공식	입법부, 사법부 옴부즈만(일반적으로 의회소속)	계층제 및 인사관리제도, 감사원 청와대와 국무조정실, 중앙행정부처, 교차기능조직
비공식	시민, 정당, 선거, 투표 이익집단, 여론, 매스컴, 인터넷	동료집단의 평가와 비판 공무원의 직업윤리

【참고】 2019 신용한 행정학 p.754, 755



| 순서연결 |

05

허시(Hersey)와 블랜차드(Blanchard)는 부하의 성숙도(Maturity)에 따른 효과적인 리더십을 제시하였다. 부하가 가장 미성숙한 상황에서 점점 성숙해간다고 할 때, 가장 효과적인 리더십 유형을 <보기>에서 골라 순서대로 나열한 것은?

〈보기〉			
(가) 참여형	(나) 설득형	(다) 위임형	(라) 지시형

- ① (다) → (가) → (나) → (라)
 ② (라) → (가) → (나) → (다)
 ③ (라) → (나) → (가) → (다)
 ④ (라) → (나) → (다) → (가)

【해설】 ③ [O] 허시와 블랜차드는 리더십을 인간관계중심과 임무중심행태를 기준으로 규정한 다음, 상황변수로서 부하의 성숙도라는 하나의 차원을 추가한 삼차원적 모형을 정립하였다. 허시와 블랜차드의 리더십 상황이론에서 부하가 가장 미성숙한 상황에서는 지시적 리더십이 효과적이며, 부하의 성숙도가 높아질수록 설득형 리더십, 참여형 리더십 순으로 효과적이라고 보았다. 또한 부하의 성숙도가 가장 높을 때는 위임형 리더십이 효과적이라고 보았다.

▶ 올바른 지문

- ③ 지시참위 : (라) 지시적 → (나) 설득형 → (가) 참여형 → (다) 위임형

【참고】 2019 신용한 행정학 p.412



06 조직의 규모에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 조직의 규모가 클수록 공식화 수준이 낮아진다.
- ② 조직의 규모가 클수록 조직 내 구성원의 응집력이 강해진다.
- ③ 조직의 규모가 클수록 분권화되는 경향이 있다.
- ④ 조직의 규모가 클수록 복잡성이 낮아진다.

- 【해설】 ① [×] 조직의 규모가 클수록 공식화 수준이 높아진다.
 ② [×] 조직의 규모가 클수록 조직 내 구성원의 응집력은 약해진다.
 ③ [○] 조직의 규모가 클수록 조직은 분권화 된다(집권화가 낮아진다).
 ④ [×] 조직의 규모가 클수록 계층적·수평적 분화가 촉진되어, 복잡성은 높아진다.

▶ 올바른 지문

- ① 조직의 규모가 클수록 공식화 수준이 높아진다.
- ② 조직의 규모가 클수록 조직 내 구성원의 응집력은 약해진다.
- ④ 조직의 규모가 클수록 복잡성은 높아진다.

summary | 상황변수와 조직구조

구 분	규모(증가할수록)	기술(비일상적 기술일수록)	환경(불확실성이 높을수록)
복잡성	+	+	+
공식성	+	-	-
집권성	-	-	-

【참고】 2019 신용한 행정학 p.333

▶ ③

07 정치-행정 일원론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 공공조직의 관리자들은 정책결정자를 위한 지원, 정보제공의 역할만을 수행한다.
- ② 공공조직의 관리자들은 정책을 구체화하면서 정책결정 기능을 수행한다.
- ③ 공공조직의 관리자들이 수집, 분석, 제시하는 정보가 가치판단적인 요소를 내포한다.
- ④ 행정의 파급효과는 정치적인 요소를 내포한다.

【해설】 ① [X] 정치행정일원론에 대한 설명이다. 정치행정일원론은 정치와 행정을 그 본질이 서로 다른 활동이라고 보고 양자를 명백히 구분하는 입장이다. 따라서 행정을 전문적 관리기술로 인식하고, 행정의 정책결정자를 위한 지원, 정보제공 등의 역할을 강조한다.

②, ③, ④ [O] 정치행정일원론은 행정을 정치와 불가분의 관계에 있다고 보고, 행정에 있어서의 가치판단 및 정책결정기능을 중시하는 입장이다.

summary | 정치행정일원론 vs 정치행정일원론

구 분	정치행정일원론	정치행정일원론
행정의 기능 & 역할	• 행정의 결정(입법)기능 중시 • 행정의 정치와의 연계성 강조 • 정치성, 공공성 등의 가치 중시 → 행정의 정치적 성격 강조	• 행정의 결정기능 배제, 관리기능 중시 • 정치로부터 분리된 행정의 독자성 강조 • 기업의 능률정신 강조 → 행정의 경영적 성격 강조

【참고】 2019 신용한 행정학 p.7

▶ ①

08 목표관리제(MBO)와 성과관리제를 비교한 <보기>의 설명 중 옳은 것을 모두 고르면?

<보기>

- ㄱ. 목표관리제는 개인이나 부서의 목표를 조직의 관리자가 제시한다는 측면에서 조직목표 달성을 위한 하향식 접근이다.
- ㄴ. 목표관리제와 성과관리제 모두 성과지표별로 목표달성수준을 설정하고 사후의 목표달성도에 따라 보상과 재정지원의 차등을 약속하는 계약을 체결한다.
- ㄷ. 성과평가에서는 평가의 타당성, 신뢰성, 객관성을 확보하는 것이 중요하다.
- ㄹ. 성과관리는 조직의 비전과 목표로부터 이를 달성하기 위한 부서단위의 목표와 성과지표, 개인단위의 목표와 지표를 제시한다는 점에서 상향식 접근이다.

- ① ㄷ
- ② ㄴ, ㄷ
- ③ ㄱ, ㄴ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ

【해설】 ㄱ [X] 목표관리제는 하급자의 참여를 통한 협력적 목표 설정이라는 점에서 조직 목표 달성을 위한 상향식 접근이다.

ㄴ [O] 목표관리제와 성과관리제 모두 성과지표별로 목표 달성 수준을 사전에 합의해 설정하고 사후의 목표 달성도에 따라 보상과 재정 지원의 차등을 약속하는 성과계약(성과협약)을 체결하게 된다. 성과평가는 평가 대상자가 성과계약을 준수했는지 여

부(성과지표의 달성도 여부)를 판단하는 과정이다.

ㄷ [O] 성과평가에서는 평가의 타당성, 신뢰성, 객관성을 확보하는 것이 중요하다. 평가 결과의 수용도에 직접 영향을 주기 때문이다. 평가 결과에 따라 보수와 예산상 조치가 수반되기 때문에 평가의 타당성·신뢰성·객관성이 확보되지 않을 경우 피평가자는 반발하고 저항하다.

ㄹ [X] 성과관리는 조직의 비전과 목표로부터 이를 달성하기 위한 부서 단위의 목표와 성과지표, 개인 단위의 목표와 성과지표를 제시한다는 점에서 연역적·하향식 접근이다.

▶ 올바른 지문

ㄱ. 목표관리제는 개인이나 부서의 목표를 조직의 관리자가 일방적으로 제시하는 것이 아니라 하급자의 참여를 통한 협력적 목표 설정이라는 측면에서 조직 목표 달성을 위한 상향식 접근이다.

ㄴ. 성과관리는 조직의 비전과 목표로부터 이를 달성하기 위한 부서단위의 목표와 성과지표, 개인단위의 목표와 지표를 제시한다는 점에서 하향식 접근이다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.431

▶ ②

| 말 바꾸기 + 개념 문제 |

09 다원주의(Pluralism)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 권력은 다양한 세력들에게 분산되어 있다.
- ② 정책영역별로 영향력을 행사하는 엘리트들이 각기 다르다.
- ③ 이익집단들 간의 영향력 차이는 주로 정부의 정책과정에 대한 상이한 접근기회에 기인한다.
- ④ 이익집단들 간의 영향력 차이는 있지만 전체적으로 균형을 유지하고 있다.

【해설】 ③ [X] 다원주의에 따르면, 사회의 각종 이익집단은 정부의 정책과정에 동등한 접근기회를 가지고 있으나 이익집단들 간에 영향력의 차이가 있다. 다만, 잠재집단에 대한 고려나 중복가입 등을 통해 전체적으로 균형을 유지하고 있다고 본다.

▶ 올바른 지문

③ 이익집단들 간의 영향력 차이는 있지만, 정부의 정책과정에 대한 동등한 접근기회를 가지고 있다.

summary | 다원주의의 주요 특성

1. 서구의 민주정치체제에서는 권력이 특정 세력에 집중되어 있는 것이 아니고 각기 분산된 불공평성을 띄고 있음.
2. 사회의 각종 이익집단은 정부의 정책과정에 동등한 접근기회를 가지고 있으나 이익집단들 간의 영향력에 차이가 있음.
3. 이익집단들 간에 영향력의 차이는 있지만 잠재집단에 대한 고려나 중복가입 등을 통해 전체적으로 균형을 유지하고 있음.
4. 이익집단들 간에 상호경쟁적이지만 기본적으로는 게임의 규칙을 준수해야 한다는데 합의를 하고 있음.
5. 정책과정의 주도자는 경쟁하는 이익집단들이며 정부는 갈등적 이익을 조정하는 중개인 혹은 게임규칙의 준수를 독려하는 심판자의 역할을 수행함.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.199

▶ ③

10 공익에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 과정설은 개인의 사익을 초월한 공동체 전체의 공익이 따로 있다고 보는 견해이다.
- ② 실체설은 사회 전 구성원의 총효용을 극대화함으로써 공익에 도달할 수 있다고 보는 견해이다.
- ③ 과정설은 공익이 사익의 총합이거나 사익 간의 타협·조정 과정을 통해 얻어지는 것으로 보는 견해이다.
- ④ 실체설은 사회공동체 내지 국가의 모든 가치를 포괄하는 절대적인 선의 가치가 있다고 보는 견해이다.

【해설】 ① [X] 개인의 사익을 초월한 공동체 전체의 공익이 따로 있다고 보는 견해는 공익의 실체설이다. 과정설은 사익을 초월한 별도의 공익개념 존재를 부정한다. 과정설에서 공익은 실질적으로 과정·제도·절차적 국면을 통해 형성된다고 본다.

▶ 올바른 지문

- ① 실체설은 개인의 사익을 초월한 공동체 전체의 공익이 따로 있다고 보는 견해이다.

summary | 공익의 실체설 vs 과정설

구 분	실체설	과정설
공익	• 공익은 사익을 초월한 실체로 존재 (유기체·공동체적 관점 집단주의적 성격) • 공익과 사익 간 갈등은 있을 수 없음. ⇒ 엘리트나 관료에 의해 실체가 규정	• 공익은 사익 간 갈등의 조정·타협의 산물 (자유주의적 관점, 개인주의적 시각) • 사익을 초월한 공익의 존재를 부정 ⇒ 과정·제도·절차적 국면을 통해 형성
관료	• 공익의 규정과 목민적 역할	• 사익 간 갈등의 조정자적 역할
장점	• 대립적 이익 간 명확한 판단기준을 제시	• 민주적 의사결정과정
한계	• 공익이 소수의 엘리트에 의해 규정됨으로써 전체주의 또는 권위주의로 변질될 가능성	• 공익형성과정에서 집단이기주의의 발생과 소수 몇몇 집단에 의해 주도될 가능성 (조직화 되지 못한 사회적 약자의 이익이 보호받지 못할 가능성)
설명력	• 국가의 힘이 강력한 개도국	• 민주적 의견수렴절차가 발달한 선진국
관점	• 엘리트주의, 합리모형	• 다원주의, 점증모형

【참고】 2019 신용한 행정학 p.92, 93

▶ ①

11 합리성의 제약요인으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 다수 간의 조화된 가치 선호
- ② 감정적 요소
- ③ 비용의 과다
- ④ 지식 및 정보의 불완전성

【해설】 ① [X] 합리성은 목표 달성에 필요한 최적 행동대안을 선택하는 행동의 특성을 말한다. 따라서 명확히 목표가 규정되어 있거나 선호되는 최적대안을 선택할 수 있는 경우 합리성은 높아진다. 즉, 다수 간의 조화된 가치의 선호는 합리적 의사결정을 높인다.
②, ③, ④ [O] 합리성을 제약하는 요인은 인간의 심리적 제약, 모호한 목표, 지식 및 정보부족(정보의 불완전성), 의사전달 장애, 불충분한 시간과 비용 등이다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.102 253



12 예산 유형에 대한 <보기>의 설명 중 옳은 것을 모두 고르면?

〈보기〉

- ㄱ. 준예산은 회계연도 개시 전까지 예산이 의결되지 않을 경우 편성하는 예산이다.
- ㄴ. 본예산은 매 회계연도 개시 전에 국회의 심의·의결을 거쳐 성립되는 예산이다.
- ㄷ. 추가경정예산은 본예산과 별개로 성립하며 결산 심의 역시 별도로 이루어진다.
- ㄹ. 우리나라는 1960년도 이후부터 잠정예산제도를 채택하고 있다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄷ, ㄹ

【해설】 ㄱ [O] 준예산은 본예산이 회계연도 개시일 전까지 입법부를 통과하지 못하는 경우 예산안이 입법부에서 의결될 때까지 특정 경비에 한해서 전년도 예산에 준해 지출할 수 있도록 만든 제도이다.
ㄴ [O] 본예산은 정기국회에서 다음 회계연도 예산에 대해 의결·확정한 예산을 의미한다.
ㄷ [X] 추가경정예산은 본예산과 별개로 성립하나 일단 성립하면 전체로서 실시된다.
ㄹ [X] 우리나라는 1948년 정부수립 후 가예산제도를 이용했으나, 1960년부터 준예산제도를 채택하고 있다.

▶ 올바른 지문

- ㄷ. 추가경정예산은 본예산과 별개로 성립하지만, 일단 성립되면 결산 심의는 합쳐서 이루어진다.
- ㄹ. 우리나라는 1960년도 이후부터 준예산제도를 채택하고 있다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.620, 621



13 계급제와 직위분류제에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 과학적 관리론과 실적제의 발달은 직위분류제의 쇠퇴와 계급제의 발전에 기여했다.
- ② 우리나라 「국가공무원법」에는 직위분류제 주요 구성 개념인 '직위, 직군, 직렬, 직류, 직급' 등이 제시되어 있다.
- ③ 직위분류제는 공무원 개인의 능력이나 자격을 기준으로 공직분류체계를 형성한다.
- ④ 계급제와 직위분류제는 절대 양립불가능하며 우리나라는 계급제를 기반으로 한다.

- 【해설】 ① [X] 과학적 관리론과 실적제의 발달은 직위분류제의 발전에 기여했다.
 ② [O] 국가공무원법 제5조

국가공무원법 제5조 【정의】 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "직위(職位)"란 1명의 공무원에게 부여할 수 있는 직무와 책임을 말한다.
2. "직급(職級)"이란 직무의 종류·곤란성과 책임도가 상당히 유사한 직위의 군을 말한다.
3. "직군(職群)"이란 직무의 성질이 유사한 직렬의 군을 말한다.
4. "직렬(職列)"이란 직무의 종류가 유사하고 그 책임과 곤란성의 정도가 서로 다른 직급의 군을 말한다.
5. "직류(職類)"란 같은 직렬 내에서 담당 분야가 같은 직무의 군을 말한다.

- ③ [X] 계급제에 대한 설명이다. 계급제는 공직분류를 인간 중심으로 하는 것으로 공무원 개개인의 자격과 능력을 기준으로 계급을 분류하고, 개인에게 부여된 계급에 따라 직무가 부여되는 제도이다.
- ④ [X] 계급제와 직위분류제는 상호대립되는 것처럼 보이나, 사실은 상호보완적으로 활동한다. 계급제를 채택한 국가에서는 점차 직위분류제적 요소를 가미하고, 직위분류제를 채택한 국가에서는 계급제적 요소를 도입하여 상호의 약점을 보완한다.

▶ 올바른 지문

- ① 과학적 관리론과 실적제의 발달은 직위분류제의 발전에 기여했다.
- ③ 계급제는 공무원 개인의 능력이나 자격을 기준으로 공직분류체계를 형성한다.
- ④ 계급제와 직위분류제는 양립가능하며 우리나라는 계급제를 기반으로 한다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.478~484

▶ ②

14 <보기>의 설명에 해당하는 근무성정 평정 방법으로 가장 옳은 것은?

<보기>

저는 학생들을 평가함에 있어 성적 분포의 비율을 미리 정해 놓고 등급을 줍니다. 비록 평가 대상 전원이 다소 부족하더라도 일정 비율의 인원이 좋은 평가를 받거나, 혹은 전원이 우수하더라도 일부의 학생은 낮은 평가를 받게 되지만, 이 방법을 통해 학생들의 성적 분포가 과도하게 한쪽으로 집중되는 것을 막아 평정 오차를 방지할 수 있다는 점에서 유용합니다.

- ① 강제배분법
- ② 서열법
- ③ 도표식 평정척도법
- ④ 강제선택법

【해설】 ① [O] 강제배분법에 대한 설명이다. 강제배분법은 근무 성적을 평정한 결과 피평정자들의 성적 분포가 과도히 집중되거나 관대화되는 것을 막기 위해 성적 분포의 비율을 미리 정해놓는 평정방법이다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.510



15 지방자치의 이념과 사상적 계보에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 자치권의 인식에서 주민자치는 전래권으로, 단체자치는 고유권으로 본다.
- ② 주민자치는 지방분권의 이념을, 단체자치는 민주주의 이념을 강조한다.
- ③ 주민자치는 의결기관과 집행기관을 분리하여 대립시키는 기관분리형을 채택하는 반면, 단체자치는 의결기관이 집행기관도 되는 기관통합형을 채택한다.
- ④ 사무구분에서 주민자치는 자치사무와 위임사무를 구분하지 않지만, 단체자치는 이를 구분한다.

【해설】 ① [X] 자치권의 인식에서 주민자치는 고유권으로, 단체자치는 전래권으로 본다.
 ② [X] 주민자치는 민주주의 이념을, 단체자치는 지방분권의 이념을 강조한다.
 ③ [X] 단체자치는 의결기관과 집행기관을 분리하여 대립시키는 기관분리형을 채택하는 반면, 주민자치는 의결기관이 집행기관도 되는 기관통합형을 채택한다.

▶ 올바른 지문

- ① 자치권의 인식에서 주민자치는 고유권으로, 단체자치는 전래권으로 본다.
- ② 주민자치는 민주주의 이념을, 단체자치는 지방분권의 이념을 강조한다.
- ③ 단체자치는 의결기관과 집행기관을 분리하여 대립시키는 기관분리형을 채택하는 반면, 주민자치는 의결기관이 집행기관도 되는 기관통합형을 채택한다.

summary | 주민자치와 단체자치의 비교

	주민자치	단체자치
의미	정치적 의미(풀뿌리 민주주의)	법률적 의미(민주주의와 상관관계 부정)
국가	영·미형	프랑스·독일 중심 대륙형
자치권	국가 이전의 고유권	국가로부터 부여받은 권리(전래권)
강조점	주민참여, 지방정부와 주민과의 관계	중앙정부로부터의 독립
사무구분	자치사무·위임사무 구분 없음	자치사무·위임사무 구분
권한부여방식	개별적 지정주의	포괄적 위임주의
중앙정부 통제	주로 입법적·사법적 통제, 약한 통제	주로 행정적 통제, 강한 통제
조세 제도	독립세(자치단체가 과세주체)	부가세(국가가 과세주체)
지방정부 형태	기관통합형(의회중심)	기관대립형(기관장 ↔ 의회)
자치단체의 지위	순수한 자치단체	이중적 지위(자치단체+일선기관)
통제	주민통제	중앙통제

【참고】 2019 신용한 행정학 p.786, 787

▶ ④

| 개념 + 말 바꾸기 |

16 지방자치단체의 재정자립도에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 재정자립도는 세입총액에서 지방세수입과 세외수입이 차지하는 비율을 나타낸다.
- ② 자주재원이 적더라도 중앙정부가 지방교부세를 증액하면 재정자립도는 올라간다.
- ③ 재정자립도가 높다고 지방정부의 실질적 재정이 반드시 좋다고 볼 수는 없다.
- ④ 국세의 지방세 이전은 재정자립도 증대에 도움이 된다.

【해설】 ② [X] 재정자립도는 지방자치단체의 일반회계 세입총액 가운데 자주재원이 차지하는 비중을 의미한다. 따라서 지방교부세의 확대지급은 분모인 일반회계 세입 총액의 증가로 이어져 재정능력은 강화시키나 재정자립도는 내려간다.

▶ 올바른 지문

- ② 중앙정부가 지방교부세를 증액하면 재정자립도는 내려간다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.881

▶ ②

| 개념 + 말 바꾸기 |

17 우리나라 지방자치단체 주민투표제도에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 1994년 「지방자치법」개정에서 도입된 이래 지금까지 시행되고 있다.
- ② 주민투표에 부쳐진 사항은 법에서 정한 경우를 제외하고는 주민투표권자 총수의 3분의 1 이상의 투표와 유효 투표 수 과반수의 득표로 확정된다.
- ③ 지방자치단체의 장은 주민 또는 지방의회의 청구에 의한 경우가 아닌 자신의 직권으로 주민투표를 실시 할 수 없다.
- ④ 일반 공직선거와 마찬가지로 외국인도 어떠한 경우에도 주민투표에 참여할 수 없다.

【해설】 ① [X] 1994년 지방자치법에서는 주민투표제의 도입과 구체적인 시행에 관한 내용은 따로 법률로 정하는 것을 규정하였으나 이후 법률이 제정되지 못하였다. 이후 2004

년 1월 29일 「주민투표법」이 제정되며 시행되었다.

② [O] 주민투표법 제24조

주민투표법 제24조 【주민투표결과의 확정】 ①주민투표에 부쳐진 사항은 주민투표권자 총수의 3분의 1 이상의 투표와 유효투표수 과반수의 득표로 확정된다

③ [X] 지방자치단체의 장은 주민, 지방의회의 청구 또는 직권으로 주민투표의 실시가 가능하다.

④ [X] 출입국 관계 법령에 따라 대한민국에 계속 거주할 수 있는 자격을 갖춘 외국인으로서 지방자치단체의 조례로 정한 외국인은 주민투표에 참여할 수 있다.

▶ 올바른 지문

① 1994년 「지방자치법」개정에서 따로 법률로 정할 것을 규정하였으나, 실제로는 2004년 「주민투표법」이 제정으로 시행되었다.

③ 지방자치단체의 장은 주민, 지방의회의 청구 또는 직권으로 주민투표의 실시가 가능하다.

④ 일반 공직선거와 다르게 일정한 경우에 있어 외국인도 주민투표에 참여할 수 있다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.845~847

▶ ②

| 개념 + 말 바꾸기 |

18 네트워크 조직구조가 가지는 일반적인 장점에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 조직의 유연성과 자율성 강화를 통해 창의력을 발휘할 수 있다.
- ② 통합과 학습을 통해 경쟁력을 제고할 수 있다.
- ③ 조직의 네트워크화를 통해 환경 변화에 따른 불확실성을 감소시킬 수 있다.
- ④ 조직의 정체성과 응집력을 강화시킬 수 있다.

【해설】 ④ [X] 네트워크 조직은 중심조직의 공동화로 인한 조직정체성의 혼란이 초래될 수 있고, 응집력 있는 조직문화를 갖기 어렵다. 따라서 구성원의 충성을 확보하기 어렵고 조직 구성원의 이직이 빈번해질 수 있다.

▶ 올바른 지문

④ 조직의 정체성이 약하며 응집력 있는 조직문화를 갖기 어렵다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.328

▶ ④

| 개념 문제 |

19 조직 내에서 구성원 A는 구성원 B와 동일한 정도로 일을 하였음에도 구성원 B에 비하여 보상을 적게 받았다고 느낄 때 애덤스(J. Stacy Adams)의 공정성이론에 의거하여 취할 수 있는 구성원 A의 행동 전략으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 자신의 투입을 변화시킨다.
- ② 구성원 B의 투입과 산출에 대해 의도적으로 자신의 지각을 변경한다.
- ③ 이직을 한다.
- ④ 구성원 B의 투입과 산출의 실제량을 자신의 것과 객관적으로 비교하여 보상의 재산정을 요구한다.

【해설】 ④ [X] 애덤스(J. Stacy Adams)의 공정성이론에 따르면 불공정하다고 지각한 직원은 자신의 투입변화, 산출 변화, 지각을 왜곡, 비교 대상의 투입과 산출에 대한 자신의

지각 변화, 비교 대상 변화, 현재 상황 중단(조직이탈) 등의 방법을 사용하게 된다.
여기서 투입-보상에 포함되는 요소나 비율에 대하여는 각 개인이 느끼는 주관적 인식(객관×)에 전적으로 의존한다.

▶ 올바른 지문

- ④ 구성원 B의 투입과 산출의 실제량을 자신의 것과 주관적으로 비교하여 보상의 재산정을 요구한다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.401

▶ ④

| 개념 + 말 바꾸기 |

20 배치전환에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 능력의 정체와 퇴행현상을 방지할 수 있다.
- ② 직무의 부적응을 해소하고 조직 구성원에게 재적응의 기회를 부여할 수 있다.
- ③ 행정의 전문성과 능률성을 증진시킬 수 있다.
- ④ 정당한 징계절차에 의하지 않고 일종의 징계수단으로 활용될 가능성이 존재한다.

【해설】 ①, ②, ④ [○] 배치전환의 유용성은 공직사회의 침체 방지, 직무의 부적응 해소와 적재적소의 배치 등이 있으며, 역기능으로 징계수단으로의 활용가능성, 사임의 강요수단으로 활용 등이 있다.
③ [×] 배치전환은 보직변동이 지나치게 빈번하게 이루어지게 되면 행정의 전문화·능률화를 저해할 수 있는 역기능이 존재한다.

▶ 올바른 지문

- ③ 행정의 전문성과 능률성을 저해시킬 수 있다.

【참고】 2019 신용한 행정학 p.494, 495

▶ ③