

기출 문제 해설

행정학

해설 : 이동호

1. 정책결정 현상을 이론적으로 설명하는 모형에는 여러 가지가 있다. '완전한 합리성이 아닌 제한된 합리성에 따라 대안이 선택될 수밖에 없다'고 보는 관점과 가장 가까운 것은 다음 중 무엇인가? (18 해양경찰간부후보)

- ① 최적모형
- ② 점증모형
- ③ 쓰레기통모형
- ④ 만족모형

정답 및 해설 ④

④ 【○】 만족모형은 인간의 제한된 합리성(bounded rationality)에 의해 최선의 대안보다는 현실적으로 만족할 만한 대안을 찾으면 더 이상의 대안 탐색을 중지하고 그 대안을 정책대안으로 선택한다는 이론이다.

2. 관료제의 역기능 중 목적보다 규칙의 준수나 형식 자체를 더 중시하는 설명 중 가장 적합한 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 문서주의
- ② 할거주의
- ③ 과잉동조
- ④ 무사안일주의

정답 및 해설 ③

③ 【○】 머튼(Robert K. Merton)은 조직이 과도한 형식주의로 흘러 절차나 규칙자체를 목표로 삼는 현상을 과잉동조(over conformity)라고 하였다. 규칙의 엄수는 형식주의·동조과잉이나 목표전환이라는 역기능을 초래한다.

3. 근무성적평정 오차 중 사람에 대한 경직적 편견이나 고정관념 때문에 발생하는 오차는? (18 해양경찰간부후보)

- ① 상동적 오차(error of stereotyping)
- ② 연속화의 오차(error of halo effect)
- ③ 관대화의 오차(error of leniency)
- ④ 규칙적 오차(systematic error)

정답 및 해설 ①

① 【○】 'stereotyping'의 의미가 고정관념 혹은 편견이라는 뜻이다. 타인을 평가할 때 경직된 편견을 가지고 그가 속한 사회적 집단, 예컨대 지역, 종교, 성(性), 연령 등에 따라 평가를 함으로써 잘못을 범하는 경우를 말한다. 가령 K씨는 어느 지방 출신이기 때문에, 어느 학교 출신이기 때문에 보나마나 '이리이리할 것이다'라고 평가해 버리는 경우를 말한다.

4. 다음 중 행정에 대한 개념으로 가장 올바르지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 넓은 의미의 행정은 협동적 인간 노력의 형태로서 정부조직을 포함하는 대규모 조직에서 보편적으로 나타난다.
- ② 최근 행정의 개념에는 공공문제의 해결을 위해 정부 외의 공, 사조직들 간의 연결 네트워크, 즉 거버넌스를 강조하는 경향이 있다.
- ③ 좁은 의미의 행정은 행정부 조직이 행하는 공공목적의 달성을 위한 제반 노력을 의미한다.
- ④ 행정은 정치과정과는 분리된 정부의 활동으로 공공서비스의 생산 및 공급, 분배에 관련된 모든 활동을 의미한다.

정답 및 해설 ④

④ 【×】 행정은 정치과정과 밀접한 관계가 가지고 있다. 오늘날의 행정은 정치와 행정의 관계에서 기본적으로 정치·행정 일원론의 입장을 취함으로써 행정의 기능을 단순히 정책집행에만 국한하지 않고 정책형성과 정책결정까지 담당하는 것으로 보고 있다.

5. 정치행정이원론에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 한국과 같이 중앙집권적 권력체계와 행정제도의 역사를 가진 국가에서는 행정은 국가의사를 전문적 능력과 법령에 따라 집행하는 일선 행정임을 강조하는 이론으로 설명되기도 한다.
- ② 특히 미국에서는 1880년대의 공무원제도 개혁의 중심이론으로 작용했다.
- ③ 이원론의 대표학자인 월슨은 당시 미국의 진보주의와 유럽식 중앙집권권과의 관리이론에 영향을 받았다.
- ④ 행정은 원리에 충실하면서 국가의사를 과학적 원칙과 원리에 따라서 결정하여야 한다.

정답 및 해설 ④

④ 【×】 정치행정이원론에 의하면, 행정은 원리에 충실하면서 국가의사를 과학적 원칙과 원리에 따라서 (효율적으로)집행하여야 한다.

6. 규제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 월슨의 규제정치이론에 따르면, 고객정치 상황에서는 응집력이 강한 소수의 편익 수혜자의 논리가 투입될 가능성이 높다.
- ② 포지티브 규제는 원칙 허용, 예외금지 형태를 취하는 것으로서, 명시적으로 금지하는 것 이외의 모든 것을 허용한다.
- ③ 국회, 법원, 헌법재판소, 선거관리위원회 및 감사원이 하는 사무에 대하여는 행정규제기본법을 적용하지 아니한다.
- ④ 행정규제기본법상 규제의 존속기한 또는 재검토 기한은 규제의 목적을 달성하기 위하여 필요한 최소한의 기간 내에서 설정되어야 하며, 그 기간은 원칙적으로 5년을 초과할 수 없다.

정답 및 해설 ②

② 【×】 네거티브 규제에 대한 설명이다.

영역별	① 광의의 경제적 규제(경제적 규제 + 독과점 규제) ② 사회적 규제
목적별	① 경쟁적 규제, ② 보호적 규제
수단별	① 직접규제(명령지시적 규제), ② 간접규제(시장유인적 규제)
개입범위	⑦ 네거티브 규제 : '원칙 허용', '예외 금지'를 의미, '~할 수 없다', 혹은 '~가 아니다'의 형식, 명시적으로 금지하는 것 이외에는 모든 것을 자유로이 할 수 있음. ⑦ 포지티브 규제 : '원칙 금지', '예외 허용'을 의미, '~할 수 있다', 혹은 '~이다'의 형식, 명시적으로 허용하는 것 이외에는 원칙적으로 모든 행위가 금지 ⑦ 네거티브 규제가 포지티브 규제에 비해 피규제자의 자율성을 더 보장해준다는 측면에서 바람직하다고 평가
대상별	① 수단규제, ② 성과규제, ③ 관리규제
수행주체별	① 직접규제, ② 자율규제, ③ 공동규제

7. 규제영향분석에 관한 다음의 설명 중 가장 적합하지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 규제영향분석은 규제의 경제, 사회적 영향을 과학적으로 분석하여 그 타당성을 평가한다.
- ② 규제영향분석은 정치적 이해관계의 조정과 수렴의 기회를 제공한다.
- ③ 불필요한 정부규제를 완화하고자 할 때 현존하는 규제의 사회적 편익과 비용을 점검하고 측정하는 체계적인 의사결정도구이다.
- ④ 1970년대 이후 세계의 여러 국가에서 도입하여 왔으며, OECD에서도 회원국들에게 규제영향 분석의 채택을 권고하고 있다.

정답 및 해설 ③

③ 【×】 규제영향분석은 '새롭게 만들어지거나' 현존하는 규제의 사회적 편익과 비용을 점검하고 측정하는 체계적인 의사결정 도구다.

8. 공유지의 비극(the tragedy of the commons)에 대한 설명으로 가장 적절하지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 개인적으로는 합리적인 선택이 사회 전체적으로는 비효율을 초래한다.

- ② 소유권이 불분명하게 규정되어 자원이 낭비되는 현상이다.
 ③ 한 사람의 선택 행위가 다른 사람에게 긍정적인 외부효과를 초래한다.
 ④ 외부효과를 내부화함으로써 어느 정도 해결할 수 있다.

정답 및 해설 ③

- ③ 【X】 공유지의 비극에 따르면, 한 사람의 선택 행위가 다른 사람에게 부정적인 외부효과를 초래한다. '비극'이라는 말 자체가 부정적인 의미를 가지는 단어다.

9. 공기업의 민영화와 관련해 역대리인 이론이 제기하는 문제점으로 가장 적절한 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 주인-대리인 문제가 반복됨으로써 대리인 문제나 비효율의 문제가 반복된다.
 ② 민간이 흑자 공기업만 인수하려고 하기 때문에 적자 공기업은 매각되지 않고, 흑자 공기업만 매각된다.
 ③ 민영화 이후에 공공서비스가 제대로 공급되지 못하는 경우가 나타난다.
 ④ 민영화과정에서 정부가 일부 지분을 계속 유지하려고 한다.

정답 및 해설 ③

- ③ 【O】 역대리인 이론은 대리인 문제를 완화하기 위하여 민영화를 한 결과 오히려 역으로 대리인 문제를 심화시킬 수 있다는 이론을 말한다. 정부가 민간기업체에 대한 정보 부족으로 최적의 민간기업체를 선정하지 못하여 공공서비스가 원활히 공급되지 못할 수도 있다는 것이다. 예컨대, 정부와 달리 민간기업은 적자를 이유로 일방적으로 서비스 생산과 공급을 중단할 수도 있다.
 ② 【X】 크림 스키밍(cream skimming)에 대한 설명이다.
 ④ 【X】 황금주(Golden Share)에 대한 설명이다. 황금주란 보유한 주식의 수량이나 비율에 관계없이(극단적으로 단 1주만 가지고 있더라도) 기업의 주요한 경영 사안에 대하여 거부권을 행사할 수 있는 권리(주식을 말한다). 1984년 영국의 브리티시텔레콤(BT)을 민영화하는 과정에서 처음 도입되었는데, 그 취지는 민영화된 이후에도 공익성을 유지할 수 있도록 정부가 민간 경영진을 견제하려는 것이었다.

10. 사회간접자본에 대한 민간투자 유치제도를 설명하는 다음 내용 중 가장 옳은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① BTO는 최종수요자에게 사용료를 부과하여 투자비 회수가 어려운 시설에 적용된다.
 ② BTL은 민간의 투자자금으로 사회간접자본을 건설하여 소유권을 민간에서 보유한 채로 민간이 사업을 운영하는 방식이다.
 ③ BOT는 민간이 공공시설을 건설하여 소유권을 정부에 이전한 후 민간이 사업을 운영하는 방식이다.
 ④ BLT는 민간의 투자자금으로 건설한 공공시설을 정부가 사업운영하며 민간에 임대료를 지불하는 방식으로, 운영종료 시점에 정부가 소유권을 이전 받게 된다.

정답 및 해설 ④

- ① 【X】 BLT, BTL 방식에 대한 설명이다. BTO 방식은 민자고속도로, 주차 빌딩처럼 투자비 회수가 가능한 시설에 적용된다.
 ② 【X】 BTL 방식은 민간사업자가 자금을 투자해 사회인프라를 건설하고 (Build), 준공 시점에서 시설소유권이 정부에 이전(Transfer)하는 대신 일정기간 시설의 관리운영권을 획득하되, 민간은 정부에 시설을 임대(Lease)하고 정부는 임대료를 지급하여 시설투자비를 회수하는 방식이다.
 ③ 【X】 BTO 방식에 대한 설명이다. BOT 방식은 민간사업자가 자금을 투자하여 사회인프라를 건설(Build)하고 소유권을 취득 후 일정 기간 관리운영(Operate)하여 시설투자비를 회수한 뒤 국가에 소유권을 이전(Transfer), 즉 기부채납하는 방식이다.

11. 초기 행정이론인 행정관리학파가 주장하는 조직의 원리와 가장 거리가 먼 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 전문화의 원리 ② 통솔범위의 원리
 ③ 명령통일의 원리 ④ 권한위임의 원리

정답 및 해설 ④

- ④ 【X】 명령통일의 원리가 맞는 표현이다. 명령통일의 원리를 지나치게 강조할 경우 분권화와 권한위임을 저해할 우려가 있다.

12. 외부효과를 교정하기 위한 방법에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?
(18 해양경찰간부후보)

- ① 교정적 조세(피구세)는 사회 전체적인 최적의 생산수준에서 발생하는 외부효과의 양에 해당하는 만큼의 조세를 모든 생산물에 대해 부과하는 방법이다.
 ② 외부효과를 유발하는 기업에게 보조금을 지급하여 사회적으로 최적의 생산량을 생산하도록 유도한다.
 ③ 코우즈(R. Coase)는 소유권을 명확하게 확립하는 것이 부정적 외부효과를 줄이는 방법이라고 주장한다.
 ④ 직접적 규제의 활용 사례로는 일정한 양의 오염 허가서 혹은 배출권을 보유하고 있는 경제주체만 오염물질을 배출할 수 있게 허용하는 방식이 있다.

정답 및 해설 ④

- ④ 【X】 오염허가서, 배출권은 간접적 규제의 활용 사례에 해당한다. 직접적 규제는 국가가 직접 규제를 위한 규칙·기준·비율·요건을 설정하여 형성·발전되어야 할 행위는 의무화시키고, 금지·위축·방지·제한되어야 할 행위는 구체적으로 규정하여 시행하는 규제이다(예: BOD 몇 p.p.m 이하 방출).

13. 다음 중 신행정학에서 강조하는 개념과 거리가 가장 먼 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 민간위탁 ② 탈관료제 조직
 ③ 사회적 형평 ④ 시민참여

정답 및 해설 ①

- ① 【O】 민간위탁은 효율성을 지향하는 신공공관리론(NPM)에서 강조하는 제도이다. 신행정학(NPA)은 기본적으로 민주성과 사회적 형평성을 강조한다. 형평성 내지 민주성과 거리가 먼 것을 고르라는 문제이다. 따라서 효율성을 강조하는 제도를 고르면 빨리 정답을 맞출 수 있다.

14. 가외성과 거리가 먼 것은 모두 몇 개인가? (18 해양경찰간부후보)

- ㉠ 불확실성에 대한 적극적 대처방안
 ㉡ 행정의 신뢰성, 안전성의 증대
 ㉢ 행정의 효과성, 경제성 증진
 ㉣ 감축관리와의 조화 필요
 ㉤ 체제의 적응성, 대응성 유지
 ㉥ 1960년대 정보과학, 컴퓨터 기술, 사이버네틱스 이론 발달과 함께 M. Landau가 불확실성의 시대에 행정의 신뢰성 확보차원에서 주장한 가치이다.

- ① 2개 ② 3개
 ③ 4개 ④ 5개

정답 및 해설 ①

- ⑦ 【X】 가외성은 불확실성에 대한 소극적 대처방안에 해당한다.
 ⑧ 【X】 가외성은 불확실성에 대처함으로써 목표달성을(효과성)에는 기여할 수 있으나, 추가적인 비용 부담으로 인해 경제성 감소를 가져올 수 있다. 예컨대, 비행기의 보조엔진 장착은 주엔진이 고장나더라도 가까운 공항에 착륙함으로써 대형사고를 방지하고, 결국 목적지에 안전하게 도착할 수 있을 것이다(효과성). 하지만, 보조엔진 장착은 추가적인 비용이 소요되며, 비행기 무게의 증가로 더 많은 유류를 필요로 한다.

15. F. Skinner 등 행태주의자들이 주장하는 학습이론의 핵심적 개념에 가장 적합한 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 강화 ② 모방
 ③ 자기효능감 ④ 인지평가론

정답 및 해설 ①

- ① 【○】 학습이론(강화이론)이란 외부자극에 의하여 학습된 행동이 유발되는 과정 또는 어떤 행동이 왜 지속되는가를 밝히려는 이론이다. 행동의 원인보다 행동의 결과에 초점을 두고, 행동 유발보다는 행동 지속 또는 중단을 설명하려는 행태주의자론의 동기부여이론이다. 학습이론의 한 유형인 조작적 조건화이론의 개척자가 바로 B. F. Skinner이다.

19. 골렘비스키(R. Golembiewski)의 견인이론에 대한 설명으로 아래 내용 중 옳은 것끼리 묶은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 가능 중심으로 구성원들을 관리한다.
 ② 조직 내에 자유로운 업무분위기를 조성한다.
 ③ 조직의 통합보다는 분화를 강조한다.
 ④ 직무수행과 욕구충족의 조화를 추구한다.

- ① ① - ㉡
 ③ ② - ㉢
 ③ ④ - ㉣

정답 및 해설 ④

- ⑦ 【×】 , ⑧ 【×】 골렘비스키의 압박이론에 대한 설명이다. 견인이론에서는 가능 중심보다는 일의 흐름 중심으로, 조직의 분화보다는 통합을 강조한다.

20. 다음 중 예산집행의 신축성 유지방안과 가장 거리가 먼 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 예산의 이용과 전용
 ② 총괄예정예산
 ③ 계속비와 예비비
 ④ 예산의 배정과 재배정

정답 및 해설 ④

- ④ 【×】 예산의 배정과 재배정은 대표적인 예산집행의 통제방안에 해당한다.

21. 다음 중 직위분류제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 직무조사는 분류될 직위의 직무에 대한 객관적인 정보수집이다.
 ② 상대적으로 직업훈련의 필요성이 계급제보다 덜하다.
 ③ 실직제 요소와 개방형 인사의 엽관제 요소를 모두 가지고 있다.
 ④ 공무원의 신분보장과 직업공무원제를 확립하는데 용이하다.

정답 및 해설 ④

- ④ 【×】 직위분류제의 경우 공무원의 신분이 특정 직위나 직무와 관련되어 있기 때문에 조직개편이나 직무의 불필요성 등으로 직무 자체가 없어진 경우, 그 공무원은 다른 직무를 맡을 수 없거나 다른 직렬로의 이동이 제한되므로 공무원의 신분 보장이 위협을 받는다.
 또한 직위분류제는 특정 직위의 직무 수행 능력에 관한 인물의 적합성을 최우선으로 하기 때문에 공무원의 장기적인 발전 가능성이나 잠재력을 더 중시하는 직업공무원제의 확립을 어렵게 한다.

22. 공무원의 사기(Morale)에 관한 설명 중 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 사기 제고는 조직의 생산성 향상을 위한 충분조건이다.
 ② 사기는 주관적 · 상대적인 것으로 사기의 수준은 상황의존적이며 가변적이다.
 ③ 사기의 영향을 주는 사회심리적 요인으로 동료 간의 친밀도, 승진에의 기대 등을 들 수 있다.
 ④ 사기는 개인적 현상일 뿐만 아니라 집단적 현상이다.

정답 및 해설 ①

- ① 【×】 사기 제고는 조직의 생산성 향상을 위한 필요조건이다. 생산성 향상을 위해서는 사기 제고가 필요하지만, 사기 제고가 반드시 조직의 생산성 향상을 가져오지는 않는다.

23. 다음 중 부패의 유형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 선의의 부패로서 구성원 모두가 처벌을 원치 않는 부패를 백색부패라고 한다.
 ② 공무원과 기업인 간의 뇌물과 특혜의 교환은 거래형 부패에 해당된다.

16. 다음 중 사회적 자본에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 사회적 자본은 사회 내 신뢰강화를 통해 거래비용을 감소시킨다.
 ② 사회적 자본은 경제적 자본에 비해 형성 과정이 불투명하고 불확실하다.
 ③ 사회적 자본은 사회적 규범 또는 효과적인 사회적 제재력을 제공한다.
 ④ 사회적 자본은 동조성을 요구하면서 개인의 행동이나 사적 선택을 적극적으로 촉진시킨다.

정답 및 해설 ④

- ④ 【×】 사회적 자본은 동조성(conformity)을 요구함으로써 개인의 행동이나 사적 선택을 적극적으로 촉진시키는 것이 아니라, 오히려 저해하는 측면이 있을 수 있다.

20. 다음 중 예산집행의 신축성 유지방안과 가장 거리가 먼 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 예산의 이용과 전용
 ② 총괄예정예산
 ③ 계속비와 예비비
 ④ 예산의 배정과 재배정

정답 및 해설 ④

- ④ 【×】 예산의 배정과 재배정은 대표적인 예산집행의 통제방안에 해당한다.

21. 다음 중 직위분류제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 직무조사는 분류될 직위의 직무에 대한 객관적인 정보수집이다.
 ② 상대적으로 직업훈련의 필요성이 계급제보다 덜하다.
 ③ 실직제 요소와 개방형 인사의 엽관제 요소를 모두 가지고 있다.
 ④ 공무원의 신분보장과 직업공무원제를 확립하는데 용이하다.

정답 및 해설 ④

- ④ 【×】 직위분류제의 경우 공무원의 신분이 특정 직위나 직무와 관련되어 있기 때문에 조직개편이나 직무의 불필요성 등으로 직무 자체가 없어진 경우, 그 공무원은 다른 직무를 맡을 수 없거나 다른 직렬로의 이동이 제한되므로 공무원의 신분 보장이 위협을 받는다.
 또한 직위분류제는 특정 직위의 직무 수행 능력에 관한 인물의 적합성을 최우선으로 하기 때문에 공무원의 장기적인 발전 가능성이나 잠재력을 더 중시하는 직업공무원제의 확립을 어렵게 한다.

22. 공무원의 사기(Morale)에 관한 설명 중 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 사기 제고는 조직의 생산성 향상을 위한 충분조건이다.
 ② 사기는 주관적 · 상대적인 것으로 사기의 수준은 상황의존적이며 가변적이다.
 ③ 사기의 영향을 주는 사회심리적 요인으로 동료 간의 친밀도, 승진에의 기대 등을 들 수 있다.
 ④ 사기는 개인적 현상일 뿐만 아니라 집단적 현상이다.

정답 및 해설 ①

- ① 【×】 사기 제고는 조직의 생산성 향상을 위한 필요조건이다. 생산성 향상을 위해서는 사기 제고가 필요하지만, 사기 제고가 반드시 조직의 생산성 향상을 가져오지는 않는다.

23. 다음 중 부패의 유형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 선의의 부패로서 구성원 모두가 처벌을 원치 않는 부패를 백색부패라고 한다.
 ② 공무원과 기업인 간의 뇌물과 특혜의 교환은 거래형 부패에 해당된다.

18. 파슨스(T. Parsons)가 제시한 사회적 기능, 각 기능을 수행하는 조직유형, 그리고 각 조직유형별 예시를 모두 바르게 연결한 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 적응기능 - 교육조직 - 학교
 ② 목표 달성 기능 - 정치조직 - 행정기관
 ③ 통합기능 - 통합조직 - 종교단체
 ④ 잠재적 형상 유지 기능 - 경제조직 - 민간기업

정답 및 해설 ②

- ① 【×】 잠재적 형상 유지 기능 - 교육조직 - 학교
 ② 【×】 통합기능 - 통합조직 - 경찰, 사법조직
 ④ 【×】 적응기능 - 경제조직 - 민간기업

적응기능 (Adaptation)	<ul style="list-style-type: none"> • 경제조직(민간기업) • 환경의 변화에 적응하기 위하여 외부로부터 자원을 동원하고 체계의 정당성을 확보하는 기능이다.
목표달성기능 (Goal attainment)	<ul style="list-style-type: none"> • 정치조직(행정기관) • 체계가 추구할 목표를 정하고, 목표달성을 위하여 구체적인 활동을 수행한다.
통합기능(Integration)	<ul style="list-style-type: none"> • 통합조직(경찰·사법조직) • 체계를 구성하는 여러 하위체계들 간 또는 개인들 간의 활동을 통제하고 조정하여, 이들 간 협동적 행위를 유도하고 연대성을 유지하기 위한 기능이다.
체제유지기능 (Latent pattern maintenance)	<ul style="list-style-type: none"> • 현상유지조직(교육·문화조직, 종교단체, 학교) • 체계에 정당성을 제공하는 가치, 신념, 규범 등의 문화양식을 만들어 내고, 보존하며, 전수해 가는 기능이다. • 현상유지조직(교육·문화조직)이 문화를 창출·전수하고 엔트로피(소멸)를 방지하는 기능이다.

- ③ 생계형 부패를 작은 부패라고 부르기도 한다.
 ④ 공금횡령이나 회계부정은 거래를 하는 상대방 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 후원형 부패에 해당된다.

정답 및 해설 ④

- ④ 【X】 사기형 부패에 해당하는 설명이다. 후원형 부패는 관료가 정실이나 학연 등을 토대로 불법적으로 특정 단체나 개인을 후원하는 부패를 말한다.

24. 공무원 보수에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 실적급(성과급)은 개인이나 집단의 근무실적과 보수를 연결시킨 것이다.
 ② 직능급이란 직무의 난이도와 책임에 따라 결정되는 보수이다.
 ③ 생활급은 생계비를 기준으로 하는 보수로서 공무원과 그 가족이 기본적인 생활을 보장하기 위한 것이다.
 ④ 보수는 직무의 곤란성과 책임의 정도에 맞도록 계급별 직위별 또는 직무 등급별로 정해야 한다.

정답 및 해설 ②

- ② 【X】 직무급이란 직무의 난이도와 책임에 따라 결정되는 보수이다. 직능급이란 노동력의 가치, 직무수행능력(지식과 능력의 숙련도)를 기준으로하여 임금을 결정하는 방식이다.

25. 다음 중 공직윤리에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 공직윤리의 가치 기준으로서 공익의 과정설은 어떤 과정이나 절차를 통해 공익을 달성을 할 수 있는가에 주목한다.
 ② 공직에서 이해 충돌의 회피가 중요시되는 이유는 공직자가 국민의 대리인이기 때문이다.
 ③ 「공직자윤리법」에 의하면 취업심사대상자 중 퇴직공직자는 퇴직일로부터 2년간 퇴직 전 5년 동안 소속하였던 부서의 업무와 밀접한 관련이 있는 기관에 취업할 수 없다.
 ④ 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」에서 내부고발자 보호제도를 도입하여 운영하고 있다.

정답 및 해설 ③

- ③ 【X】 「공직자윤리법」에 의하면 취업심사대상자 중 퇴직공직자는 퇴직일로부터 3년간 퇴직 전 5년 동안 소속하였던 부서의 업무와 밀접한 관련이 있는 기관에 취업할 수 없다(동법 제17조 제1항).

26. 다음 중 우리나라의 고위공무원단에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 고위공무원단의 대상은 일반직 공무원이며 별정직 공무원은 그 대상에서 제외된다.
 ② 고위공무원단은 계급제가 아닌 직무등급제를 기반으로 운영된다.
 ③ 고위공무원단의 일부는 공모직위제도에 의해 충원 된다.
 ④ 고위공무원단제도는 관료제의 폐쇄성을 극복하고 인사관리의 선진화를 추구하는 것이라고 할 수 있다.

정답 및 해설 ①

- ① 【X】 고위공무원단이란 일반직공무원, 별정직공무원 및 특정직공무원의 군(群)을 말한다(국가공무원법 제2조의2 제2항).

27. 다음 중 헌법에 규정된 국가재정제도가 아닌 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 추가경정예산 ② 예비비
 ③ 준예산 ④ 예산총계주의

정답 및 해설 ④

- ④ 【X】 예산총계주의는 국가재정법 제17조 제1항에 규정되어 있다. '한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고, 모든 지출을 세출로 한다.'

28. 다음 중 자본예산제도의 특징으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 부채의 정당화
 ② 재정안정화 효과 증진
 ③ 중장기 예산운용 가능
 ④ 예산의 적자 편성

정답 및 해설 ④

- ④ 【X】 자본예산제도는 재정안정화 효과를 감소시킬 수 있다. 자본예산제도는 자칫 무리한 팽창을 유발시켜 재정의 안정 효과를 감소시키고 무리한 팽창이 감행될 가능성이 있다. 이로 인해 인플레이션을 조장할 우려가 있다.

29. 다음 중 행정부 우위의 예산제도는 모두 몇 개인가? (18 해양경찰간부후보)

- ㉠ 통일성의 원칙
 ㉡ 사전의결의 원칙
 ㉢ 한정성의 원칙
 ㉣ 사업계획의 원칙
 ㉤ 단일성의 원칙
 ㉥ 다원적 절차의 원칙
 ㉦ 시기신축성의 원칙

- ① 2개 ② 3개
 ③ 4개 ④ 5개

정답 및 해설 ②

- ② 【O】 ㉢ 사업계획의 원칙, ㉥ 다원적 절차의 원칙, ㉧ 시기신축성의 원칙이 행정부 우위의 예산제도에 해당한다. ㉠, ㉡, ㉢, ㉧은 입법부 우위의 예산제도에 해당한다.

30. 스톤(Stone)이 제시한 레짐(regime) 중 다음 내용과 가장 관련이 깊은 것은? (18 해양경찰간부후보)

△△시가 지역사회와 함께 추진하는 □□산 제모습찾기 사업의 전체적인 구상은 시가지가 바라보이는 향교, 전통숲 등의 공간에는 꽃피는 나무와 늘 푸른 나무를 적절히 심어 변화감 있는 도시경관을 만들고, 재해위험이 있는 골짜기는 정비함으로써 인근 주민들의 정주환경을 개선하고 재해로부터 안전한 산림으로 복원하는 것이다.

- ① 개발형 레짐
 ② 중산층 진보 레짐
 ③ 관리형 레짐
 ④ 저소득층 기회확장 레짐

정답 및 해설 ②

- ② 【O】 박스의 내용은 자연·생활환경보호, 삶의 질 개선과 관련된 것들이다. 중산층 레짐과 관련된 내용이다.

스톤(Stone)의 레짐 유형

현상유지형 레짐	① 친밀성이 높은 소규모 지역사회 ② 관련 행위자 간 갈등·마찰이 적은 편 ③ 생존능력이 제일 강함
개발레짐	① 지역성장 추구, 지역개발 적극 도모 ② 관련 행위자 간 갈등 심함 ③ 생존능력은 비교적 강함
중산층 레짐	① 자연·생활환경보호, 삶의 질 개선, 인종적 평등과 같은 이념을 지향 ② 시민의 참여와 감시 강조 ③ 생존능력은 보통
하층 기회확장 레짐	① 저소득층의 기본적인 경제욕구 충족과 이의 확대 ② 대중동원이 가장 큰 과제 ③ 생존능력이 약함

31. 다음 중 계획예산제도(PPBS)에 관한 설명으로 가장 옳은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 미국 연방정부 차원에서 도입되었으나 전반적으로 실패한 것으로 평가되고 있다.
- ② 품목별 예산과는 달리 정책별로 예산을 배분하지 않고 부서별로 예산을 배정한다.
- ③ 부서별로 일정하게 배분되는 시스템으로 개별 부서들은 예산확보를 위해 사업에 대한 영향을 분석할 필요성을 느끼지 못하며, 구조화된 분석의 역할은 중시되지 않는다.
- ④ 프로그램 예산 형식을 취하고 있으며 예산편성에서 계량기법의 도입에 대해서는 적극적이지 못했다.

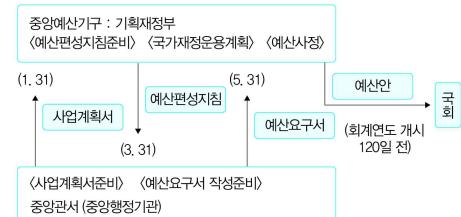
정답 및 해설 ①

- ① 【○】 정부부문에서의 계량화 곤란, 많은 시간과 노력 및 비용 소요, 집권화 우려 문제 등으로 인하여 겨우 10년 정도밖에 유지하지 못하고 영기준 예산 제도(ZBB)의 시대로 넘어갔다.
- ② 【×】 품목별 예산과는 달리 계획예산제도(PPBS)는 부서별로 예산을 배정하지 않고 정책별로 예산을 배분한다.
- ③ 【×】
- ④ 【×】 PPBS는 체계분석이나 비용효과분석 등 계량기법을 사용하여 의사 결정에 있어서 가급적 의사결정자의 주관적 편견을 배제하고 객관적인 판단을 내리도록 하는 제도이다.

마. 예산요구서 작성 및 제출

- ① 가 - 나 - 마 - 라 - 다
- ② 가 - 마 - 라 - 다 - 나
- ③ 라 - 마 - 가 - 다 - 나
- ④ 라 - 가 - 마 - 나 - 다

정답 및 해설 ④



32. 롤즈(J. Rawls)의 정의론과 거리가 가장 먼 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 기본적 자유의 평등 원리
- ② 최대극대화의 원리
- ③ 차등의 원리
- ④ 공정한 기회 균등의 원리

정답 및 해설 ②

- ② 【×】 롤즈(J. Rawls)는 「정의론」에서 최소극대화(Maximin)의 원리를 강조하였다. 최대극대화(Maximax)의 원리는 공리주의에서 강조하는 총체적 효용과 관련된 것이다. 사회적 형평성을 강조한 신행정론자들은 1960년대 이후 미국 사회에 실업, 빈곤, 무지 등의 악순환이 계속되는 것은 관료제가 비민주적이고 공리주의적인 총체적 효용의 개념에 사로잡혀 정치·경제적으로 소외되어 온 소수집단에 대한 무관심 때문이었다고 주장한다.

33. 대표관료제(Representative Bureaucracy)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 관료제의 인적 구성측면을 강조하며 관료제의 대표성과 대응성을 강화하기 위한 제도이다.
- ② 임명직 관료집단이 민주적 방법으로 행동하도록 하기 위한 방안으로 도입되었다.
- ③ 관료들의 객관적 책임을 매우 현실적이라고 주장한다.
- ④ 행정의 전문서과 생산성을 저해할 수 있다는 비판이 있다.

정답 및 해설 ③

- ③ 【×】 관료들의 객관적 책임을 매우 비현실적이라고 주장한다. 대표관료제론자들은 “국민에 의하여 직접 선출되지 않았으나 신분 보장을 받고 있는 임명직 관료집단을 어떻게 민주적 방법으로 행동하도록 만들 것인가”라는 문제를 관료들의 주관적 책임을 통하여 해결하고자 한다. 그들은 객관적 책임을 매우 비현실적이라고 비판하고, 행정책임은 기본적으로 ‘주관적’이거나 ‘심리적’이라고 주장한다(Kingsley).

34. 우리나라 정부의 예산편성 절차를 올바르게 나열한 것은? (18 해양경찰간부후보)

- 가. 예산편성지침통보
- 나. 예산의 사정
- 다. 국무회의 심의와 대통령 승인
- 라. 중기사업계획서 제출

정답 및 해설 ④

- ④ 【×】 전통적인 통제방식으로 중시된 것은 입법부에 의한 외부통제이다. 입법국가시대를 생각하면 이해될 것이다. 행정국가시대에 들어들면서 행정부에 의한 통제를 중시하기 시작하였다.

37. 다음 중 옴부즈만 제도에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 행정부가 입법부의 통제로부터 자율권을 갖기 위한 수단이다.
- ② 독립적 조사권, 시찰권 등의 권한을 갖고 있다.
- ③ 잘못된 행정에 대해서는 언론을 통해 공표되기도 한다.
- ④ 제도의 기본 성격은 청원이나 진정과 비슷하다.

정답 및 해설 ①

- ① 【×】 오히려 옴부즈만 제도는 입법부에 의한 행정부 통제의 강력한 수단으로 활용된 수단이다.

38. 행정개혁에 대한 저항을 극복하는 방법에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 강제적 방법은 저항을 근본적으로 해결하기보다는 단기적으로 또는 피상적으로 해결하는 방법으로서, 장래에 더 큰 저항을 야기할 위험이 있다.
- ② 저항을 가장 근본적으로 해결하는 방법은 공리적·기술적 방법이다.

- ③ 공리적·기술적 방법에는 개혁의 시기 조정, 경제적 손실에 대한 보상 등이 있다.
- ④ 규범적·사회적 방법에는 개혁지도자의 신망 개선, 의사전달과 참여의 원활화, 사명감 고취와 자존적 욕구의 충족 등이 있다.

정답 및 해설 ②

- ② 【×】 저항을 가장 근본적으로 해결하는 방법은 규범적·사회적 방법이다. 대상자의 자발적 순응을 이끌어 낼 수 있기 때문이다.

39. 다음 중 예산제도에 대한 설명 중 옳은 것은 모두 몇 개인가? (18 해양경찰간부후보)

- ① 품목별 예산제도(LIBS) – 지출의 세부적인 사항에만 중점을 두므로 정부활동의 전체적인 상황을 알 수 없다.
- ② 성과주의 예산제도(PBS) – 예산배정 과정에서 필요 사업량이 제시되지 않아서 사업계획과 예산을 연계할 수 없다.
- ③ 계획예산제도(PPBS) – 모든 사업이 목표달성을 위해 유기적으로 연계되어 있어 부처 간의 경계를 뛰어넘는 자원배분의 합리화를 가져올 수 있다.
- ④ 영기준예산제도(ZBB) – 모든 사업이나 대안을 총체적으로 분석하므로 시간이 많이 걸리고 노력이 과중할 뿐만 아니라 과도한 문서자료가 요구된다.
- ⑤ 목표관리예산제도(MBO) – 예산결정 과정에 관리자 참여가 어렵다는 점에서 집권적인 경향이 있다.

- | | |
|------|------|
| ① 1개 | ② 2개 |
| ③ 3개 | ④ 4개 |

정답 및 해설 ③

- ② 【×】 성과주의 예산제도에서는 재원 배정 과정에서 필요 사업량이 제시되기 때문에, 예산과 사업을 연계시킬 수 있다.
- ④ 【×】 목표관리예산제도(MBO)는 관리자 참여를 강조하며 분권적인 경향이 있다.

40. 우리나라의 주민소환제에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은? (18 해양경찰간부후보)

- ① 주민소환이 확정되면 주민소환투표대상자는 그 결과가 공표된 시점부터 그 직을 상실한다.
- ② 주민소환의 대상은 선출적인 자치 단체장과 교육감 등이다.
- ③ 주민소환투표권자의 과반수 투표와 유효투표 과반수 찬성으로 소환이 확정된다.
- ④ 선출직 지방공직자의 임기 개시일로부터 1년이 경과하지 아니한 때 그를 대상으로 한 주민소환 투표실시를 청구할 수 없다.

정답 및 해설 ③

- ③ 【×】 주민소환은 주민소환투표권자 총수의 3분의 1이상의 투표와 유효투표 총수 과반수의 찬성으로 확정된다(주민소환에 관한 법률 제22조 제1항). 전체 주민소환투표자의 수가 주민소환투표권자 총수의 3분의 1에 미달하는 때에는 개표를 하지 아니한다(동법 동조 제2항).