

행정학 기출해설 (라책형)

해설 - 최윤경 교수(종로공무원학원)

1. 정책네트워크에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책네트워크의 참여자는 정부뿐만 아니라 민간부문까지 포함한다.
- ② 정책공동체(policy community)에 비해서 이슈네트워크(issue network)는 제한된 행위자들이 정책과정에 참여하며 경계의 개방성이 낮은 특성이 있다.
- ③ 헤클로(Hecllo)는 하위정부모형을 비판적으로 검토하면서 정책이슈를 중심으로 유동적이며 개방적인 참여자들 간의 상호작용 현상을 묘사하기 위한 대안적 모형을 제안하였다.
- ④ 하위정부(sub-government)는 선출직 의원, 정부관료, 그리고 이익집단의 역할에 초점을 맞춘다.

1. 정답 ②

해설 이슈네트워크는 다양한 참여자들이 정책과정에 참여하며, 경계의 개방성이 가장 높은 특징이 있다. 반면에 정책공동체는 전문성을 가진 제한된 참여자를 특징으로 하며, 이슈네트워크에 비해 상대적으로 경계의 개방성이 낮다.

문 2. 책임운영기관의 설치·운영에 관한 법률 상 책임운영기관에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 책임운영기관은 기관장에게 재정상의 자율성을 부여하고 그 운영성과에 대해 책임을 지도록 하는 행정기관의 특성을 갖는다.
- ② 소속책임운영기관에 두는 공무원의 총 정원 한도는 총리령으로 정하며, 이 경우 고위공무원단에 속하는 공무원의 정원은 부령으로 정한다.
- ③ 소속책임운영기관 소속 공무원의 임용시험은 기관장이 실시함을 원칙으로 한다.
- ④ 기관장의 근무기간은 5년의 범위에서 소속중앙행정기관의 장이 정하되, 최소한 2년 이상으로 하여야 한다.

2. 정답 ②

해설 소속책임운영기관에 두는 공무원의 총 정원 한도는 대통령령으로 정하며, 이 경우 고위공무원단에 속하는 공무원의 정원은 부령으로 정한다.

책임운영기관의 설치·운영에 관한 법률 제16조 (공무원의 정원)

① 소속책임운영기관에 두는 공무원의 총 정원 한도는 대통령령으로 정한다. 이 경우 다음 각 호의 정원은 총리령 또는 부령으로 정하되, 대통령령으로 정하는 바에 따라 통합하여 정할 수 있다.

- 1. 공무원의 종류별·계급별 정원
- 2. 고위공무원단에 속하는 공무원의 정원

문 3. 지방자치법 상 주민참여 수단에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 주요 결정사항 등에 대하여 주민투표에 부칠 수 있다.
- ② 19세 이상의 주민은 그 지방자치단체와 그 장의 권한에 속하는 사무의 처리가 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해친다고 인정되면 감사를 청구할 수 있다.

- ③ 주민은 그 지방자치단체의 장을 소환할 권리는 갖지만, 비례대표 지방의회의원을 소환할 권리를 가지고 있지는 못하다.
- ④ 주민은 행정기구를 설치하거나 변경하는 것에 관한 사항이나 공공시설의 설치를 반대하는 사항의 조례를 제정하거나 개정하거나 폐지할 것을 청구할 수 있다.

3. 정답 ①

해설 행정기구를 설치하거나 변경하는 것에 관한 사항이나 공공시설의 설치를 반대하는 사항은 조례제정 및 개폐청구권의 대상에서 제외된다.

<p>지방자치법 제15조(조례의 제정과 개폐 청구)</p> <p>① 19세 이상의 주민으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 시·도와 제175조에 따른 인구 50만 이상 대도시에서는 19세 이상 주민 총수의 100분의 1 이상 70분의 1 이하, 시·군 및 자치구에서는 19세 이상 주민 총수의 50분의 1 이상 20분의 1 이하의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 19세 이상의 주민 수 이상의 연서(連署)로 해당 지방자치단체의 장에게 조례를 제정하거나 개정하거나 폐지할 것을 청구할 수 있다.</p> <p>② 다음 각 호의 사항은 제1항에 따른 청구대상에서 제외한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 법령을 위반하는 사항 2. 지방세·사용료·수수료·부담금의 부과·징수 또는 감면에 관한 사항 3. 행정기구를 설치하거나 변경하는 것에 관한 사항이나 공공시설의 설치를 반대하는 사항
--

문 4. 나카무라(Nakamura)와 스몰우드(Smallwood)의 정책결정자와 정책집행자의 관계 유형 중 다음 설명에 해당하는 것은?

<ul style="list-style-type: none"> ○ 정책집행자는 공식적 정책결정자로 하여금 자신이 결정한 정책목표를 받아들이도록 설득 또는 강제할 수 있다. ○ 정책집행자는 목표를 달성하기 위한 수단을 획득하기 위해 정책결정자와 협상한다. ○ 미국 FBI의 국장직을 수행했던 후버(Hoover) 국장이 대표적인 예이다.

- ① 지시적 위임형 ② 협상형 ③ 재량적 실험가형 ④ 관료적 기업가형

4. 정답 ④

해설 관료적 기업가형에 대한 설명이다. 관료적 기업가형에서 정책집행자는 정책결정 권한까지 행사하며, 결정자로 하여금 자신이 결정한 정책목표를 받아들이도록 설득 또는 강제할 수 있다.

문 5. 공익에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 국가공무원법 은 제1조에서 공무원은 국민 전체의 봉사자로서 공익을 추구해야 함을 명시하고 있다.
- ② 「공무원 헌장」 은 공무원이 실천해야 하는 가치로 공익을 명시하고 있다.
- ③ 신공공서비스론에서는 공익을 행정의 목적이 아닌 부산물로 보아야 한다는 점을 강조한다.
- ④ 공익에 대한 실체설에서는 공익을 사익 간 타협 또는 집단 간 상호작용의 산물로 본다.

5. 정답 ②

해설 공무원 헌장에는 공무원이 실천해야 하는 가치로 공익을 명시하고 있다.

「공무원 헌장」
 우리는 자랑스러운 대한민국의 공무원이다. 우리는 헌법이 지향하는 가치를 실현하며 국가에 헌신하고 국민에게 봉사한다. 우리는 국민의 안녕과 행복을 추구하고 조국의 평화 통일과 지속 가능한 발전에 기여한다. 이에 굳은 각오와 다짐으로 다음을 실천한다.

- ① 공익을 우선시하며 투명하고 공정하게 맡은 바 책임을 다한다.
- ② 창의성과 전문성을 바탕으로 업무를 적극적으로 수행한다.
- ③ 우리 사회의 다양성을 존중하고 국민과 함께 하는 민주 행정을 구현한다.
- ④ 청렴을 생활화하고 규범과 건전한 상식에 따라 행동한다

① 국가공무원법 제1조는 공무원은 국민 전체의 봉사자임을 명시하고 있지만, 공익 추구를 명시하고 있지 않다.

국가공무원법 제1조(목적) 이 법은 각급 기관에서 근무하는 모든 국가공무원에게 적용할 인사행정의 근본 기준을 확립하여 그 공정을 기함과 아울러 국가공무원에게 국민 전체의 봉사자로서 행정의 민주적이며 능률적인 운영을 기하게 하는 것을 목적으로 한다.

③ [X] 신공공서비스론은 공유가치로서 공익개념을 강조한다. 따라서 공익을 행정의 부산물이 아니라 궁극적으로 추구해야 할 가치(목적)으로 본다. ④ [X] 공익을 사익간 타협 또는 집단간 상호작용의 산물로 보는 것은 과정설의 입장이다.

문 6. 공공서비스의 공급 주체 중 정부 부처 형태의 공기업에 해당하는 것은?

- ① 한국철도공사 ② 한국소비자원 ③ 국립중앙극장 ④ 한국연구재단

6. 정답 ③

해설 정부부처형 공기업은 형태상 일반부처와 동일한 형태를 띠는 공기업이다. 국립중앙극장은 소속책임운영기관으로, 특별회계로 운영되며, 구성원이 모두 공무원인 정부부처 형태의 공기업이다.

책임운영기관 설치·운영에 관한 법률 제30조(「정부기업예산법」의 적용 등) ① 책임운영기관특별회계 기관의 사업은 「정부기업예산법」 제2조에도 불구하고 정부기업으로 본다.

① 한국철도공사는 공공기관 중 준시장형 공기업에 해당한다. ② 한국소비자원과 ④ 한국연구재단은 공공기관 중 위탁집행형 준정부기관에 해당한다.

문 7. 엘리슨(Allison) 모형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 합리적 행위자 모형에서는 국가전체의 이익과 국가목표 추구를 위해서 개인의 이익을 고려하지 않는 것을 경계하며 국가가 단일적인 결정자임을 부정한다.
- ② 조직과정모형에서 조직은 불확실성을 회피하기 위하여 정책 결정을 할 때 표준운영절차(SOP)나 프로그램 목록(program repertory)에 의존하지 않는다.
- ③ 관료정치모형은 여러 다양한 문제에 관심을 갖는 다수의 행위자를 상정하며 이들의 목표는 일관되지 않는다.
- ④ 외교안보문제 분석에 있어서 설명력을 높이기 위한 대안적 모형으로 조직과정모형을 고려하지는 않는다.

7. 정답 ③

해설 관료정치모형은 조직을 독립적인 개개인의 집합체로 보아, 이들 간의 목표공유도도 낮고 정책결정의 일관성도 낮은 것으로 본다.

① (X) 합리적 행위자 모형은 조정과 통제가 이루어지는 유기체적은 조직을 전제로 국가전체의 이익을 위

한 목표 공유도가 높고 국가가 단일한 의사결정권을 행사할 수 있다고 본다. ② (X) 조직과정모형은 확실성을 회피하기 위하여 정책 결정을 할 때 표준운영절차(SOP)나 프로그램 목록에 의한 의사결정을 강조한다. ④ (X) 엘리슨 모형은 외교안보 문제 분석에 있어서 설명력을 높이기 위한 대안적 모형으로 합리모형, 조직과정모형, 관료정치모형을 제시한다.

문 8. 정부규제에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 포지티브(positive) 규제가 네거티브(negative) 규제보다 자율성을 더 보장해준다.
- ㄴ. 환경규제와 산업재해규제는 사회규제의 성격이 강하다.
- ㄷ. 공동규제는 정부로부터 위임을 받은 민간집단에 의해 이뤄지는 규제를 의미한다.
- ㄹ. 수단규제는 정부의 목표를 달성하기 위해 필요한 기술이나 행위에 대해 사전적으로 규제하는 것을 의미한다.

① ㄱ, ㄴ ② ㄷ, ㄹ ③ ㄱ, ㄴ, ㄷ ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ

8. 정답 ④

해설 ㄱ. (X) 네거티브 규제는 “원칙 허용, 예외 금지” 형식의 규제로, 포지티브 규제에 비해 피규제자에게 더 많은 자율성을 보장해준다.

문 9. 정부업무평가 기본법 상 정책평가제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체의 장은 정부업무평가지행계획에 기초하여 자체 평가계획을 매년 수립하여야 한다.
- ② 국무총리는 2 이상의 중앙행정기관 관련 시책, 주요 현안시책, 혁신관리 및 대통령령이 정하는 대상부문에 대하여 특정평가를 실시하고, 그 결과를 공개하여야 한다.
- ③ 중앙행정기관 또는 지방자치단체의 소속기관이 행하는 정책은 정부업무평가의 대상에 포함된다.
- ④ 정부업무평가위원회는 위원장 1인과 14인 이내의 위원으로 구성한다.

9. 정답 ④

해설 정부업무평가위원회는 위원장 2인을 포함한 15인 이내의 위원으로 구성한다.(정부업무평가기본법 제 10조 위원회의 구성 및 운영)

문 10. 지방선거에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 이승만 정부에서 처음으로 시·읍·면 의회의원을 뽑는 지방선거가 실시되었다.
- ② 박정희 정부부터 노태우 정부 시기까지는 지방선거가 실시되지 않았다.
- ③ 지방자치단체장과 지방의회의원을 동시에 뽑는 선거는 김대중 정부에서 처음으로 실시되었다.
- ④ 2010년 지방선거부터 정당공천제가 기초지방의원까지 확대 되었지만 많은 문제점이 지적되면서 현재는 실시되지 않고 있다.

10. 정답 ①

해설 이승만 정부에서 1949년 「지방자치법」을 제정·공포하여 1952년 일부 지역의 시·읍·면 의원선거가 실시되었다.

② [X] 1961년 5.16 군사 쿠데타로 1961년 9월 ‘지방자치에 관한 임시조치법’을 시행하여 지방자치단체가 전면 중단되었으며(전국의 지방의회 해산, 자치단체장을 임명체제로 전환), 이후 제5공화국(전두환 정부)까지 지방선거가 실시되지 못했다. 제6공화국(1991.6 노태우 정부)에 의하여 지방의원에 대한 선거가 다시

실시되어 지방자치가 부활되었다. ③ [×] 김영삼 정부 때인 1995년 전국 동시 지방선거가 실시되어 기초·광역의회 의원 및 자치단체장 선출이 이루어졌다. ④ [×] 2010년 지방선거부터 정당공천제가 기초지방의원까지 확대되어 현재도 정당공천이 실시되고 있다.

문 11. 다음 설명에 해당하는 조직의 인간관은?

- 인간을 자신의 이익을 극대화하기 위해 행동하는 존재로 본다.
- 인간은 조직에 의해 통제·동기화되는 수동적 존재이며, 조직은 인간의 감정과 같은 주관적 요소를 통제할 수 있도록 설계돼야 한다.

① 합리적·경제적 인간관 ② 사회적 인간관 ③ 자아실현적 인간관 ④ 복잡한 인간관

11. 정답 ①

해설 인간은 피동적이고 수동적인 존재로 통제 내지는 경제적인 보상에 의해 동기부여가 되는 존재라고 보는 입장은 합리적·경제적 인간관이다.

문 12. 근무성적평정에서 나타나기 쉬운 집중화 경향과 관대화 경향을 시정하기 위한 방법으로 적절한 것은?

① 자기평정법 ② 목표관리제 평정법 ③ 중요사건기록법 ④ 강제배분법

12. 정답 ④

해설 강제배분법은 등급 분포 비율을 강제로 할당하는 방법으로 집중화 경향과 관대화 경향을 시정할 수 있다.

문 13. 정부가 동원하는 공공재원에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 조세로 투자된 자본시설은 개인이 대가를 지불하지 않는 것으로 인식되어 과다 수요 혹은 과다 지출되는 비효율성 문제가 발생할 수 있다.
- ② 수익자부담금은 시장기구와 유사한 매커니즘을 통해 공공 서비스의 최적 수준을 지향하여 자원 배분의 효율성을 제고 할 수 있다.
- ③ 국공채는 사회간접자본(SOC) 관련 사업이나 시설로 인해 편익을 얻게 될 경우 후세대도 비용을 분담하기 때문에 세대 간 형평성을 훼손시킨다.
- ④ 조세의 경우 납세자인 국민들은 정부지출을 통제하고 성과에 대한 직접적인 책임을 요구할 수 있다.

13. 정답 ③

해설 국공채는 사회간접자본(SOC) 관련 사업이나 시설로 인해 편익을 얻게 될 경우 후세대도 비용을 분담하기 때문에 세대 간 형평성을 확보할 수 있다.

문 14. 정부의 위원회 조직에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 결정에 대한 책임의 공유와 분산이 특징이다.
- ② 복수인으로 구성된 합의형 조직의 한 형태다.
- ③ 국민권익위원회는 의사결정의 권한이 없는 자문위원회에 해당된다.
- ④ 소청심사위원회는 행정관청적 성격을 지닌 행정위원회에 해당된다.

14. 정답 ③

해설 국민권익위원회는 자문위원회가 아니라 행정위원회에 속한다.

문 15. 리더십에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 특성론에 대한 비판은 지도자의 자질이 집단의 특성·조직목표·상황에 따라 완전히 달라질 수 있고, 동일한 자질을 갖는 것은 아니며, 반드시 갖춰야 할 보편적인 자질은 없다는 것이다.
- ② 행태이론에서는 눈에 보이지 않는 능력 등 리더가 갖춘 속성보다 리더가 실제 어떤 행동을 하는가에 초점을 맞춘다.
- ③ 상황론에서는 리더십을 특정한 맥락 속에서 발휘되는 것으로 파악해, 상황 유형별로 효율적인 리더의 행태를 찾아내기 위한 연구를 수행하였다.
- ④ 번스(Burns)의 리더십이론에서 거래적 리더십은 카리스마적 리더십을 기반으로 하므로 카리스마적 리더십과 중첩되는 측면이 있다.

15. 정답 ④

해설 번스(Burns)는 거래적 리더십을 리더가 자신의 노동력과 지식, 아이디어 등을 자신의 구성원에게 제공해주고 구성원이 원하는 욕구를 충족시켜 주는 교환관계에서 발생하는 것으로 정의한다. 카리스마적 리더십은 거래적 리더십과는 대비되는 변혁적 리더십의 구성요소이다.

문 16. 동기이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 매슬로우(Maslow)는 충족된 욕구는 동기부여의 역할이 약화되고 그 다음 단계의 욕구가 새로운 동기 요인이 된다고 하였다.
- ② 엘더퍼(Alderfer)는 매슬로우의 5단계 욕구이론을 수정해서 인간의 욕구를 3단계로 나누었다.
- ③ 허즈버그(Herzberg)는 불만요인(위생요인)을 없앤다고 해서 적극적으로 만족감을 느끼는 것은 아니라고 했다.
- ④ 브룸(Vroom)의 기대이론에서 수단성(instrumentality)은 특정한 결과에 대한 선호의 강도를 의미한다.

16. 정답 ①

해설 ①은 유인가에 대한 설명이다. 유인가(valence)는 '보상이 얼마나 바람직한 것인가, 가치 있는 것인가'에 대한 주관적 믿음을 나타내는 개념이다. 수단성(instrumentality)은 목표를 달성했을 때 그 결과가 가져올 보상에 대한 가능성을 의미한다.

문 17. 공무원의 근무방식과 형태에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 유연근무제는 공무원의 근무방식과 형태를 개인·업무·기관 특성에 따라 선택할 수 있는 제도이다.
- ② 시간선택제 근무는 통상적인 전일제 근무시간(주 40시간)보다 길거나 짧은 시간을 근무하는 제도이다.
- ③ 탄력근무제는 전일제 근무시간을 지키되 근무시간, 근무일수를 자율 조정할 수 있는 제도이다.
- ④ 원격근무제는 직장 이외의 장소에서 정보통신망을 이용하여 근무하는 제도이다.

17. 정답 ②

해설 시간선택제 공무원은 통상적인 근무 시간보다 짧은 시간 근무하는 공무원을 의미한다.

* 국가공무원법 제26조의2 (근무시간의 단축 임용) 국가기관의 장은 업무의 특성이나 기관의 사정 등을 고려하여 소속 공무원을 대통령령 등으로 정하는 바에 따라 통상적인 근무시간보다 짧게 근무하는 공무원으로 임용할 수 있다.

문 18. 다음 설명에 해당하는 교육훈련 방법은?

서로 모르는 사람 10명 내외로 소집단을 만들어 허심탄회하게 자신의 느낌을 말하고 다른 사람이 자신을 어떻게 생각 하는지를 귀담아듣는 방법으로 훈련을 진행하기 위한 전문가의 역할이 요구된다.

- ① 역할연기 ② 직무순환 ③ 감수성 훈련 ④ 프로그램화 학습

18. 정답 ③

해설 감수성 훈련은 10명 내외의 피훈련자끼리 자유로운 토론을 통해 어떤 문제의 해결방안이나 상대방에 대한 이해를 얻도록 하는 교육훈련방법으로, 대인간의 정서적 접촉과 토의과정에서 태도와 행동의 변화를 통해 대인관계의 기술을 향상시키려는 목적의 교육훈련방법이다.

문 19. 품목별 예산제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지출을 통제하고 공무원들로 하여금 회계적 책임을 쉽게 확보 할 수 있는 데 용이하다.
- ② 미국 케네디 행정부의 국방장관인 맥나마라(McNamara)가 국방부에 최초로 도입하였다.
- ③ 거리 청소, 노면 보수 등과 같이 활동 단위를 중심으로 예산재원을 배분한다.
- ④ 능률적인 관리를 위하여 구성원의 참여를 촉진한다는 점에서는 목표에 의한 관리(MBO)와 비슷하다.

19. 정답 ①

해설 ② 기획예산제도(Planning Programming Budgeting)에 대한 설명이다. ③ 성과주의 예산에 대한 설명이다. ④ 구성원의 참여를 특징으로 하는 것은 영기준예산제도(ZBB)의 특징이다.

문 20. 예산집행에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예산의 재배정은 행정부처의 장이 실무부서에게 지출을 할 수 있는 권한을 부여하는 것을 의미한다.
- ② 예산의 전용을 위해서 정부 부처는 미리 국회의 승인을 받아야 한다.
- ③ 예비비는 공무원 인건비 인상을 위한 인건비 충당을 목적으로 사용할 수 없다.
- ④ 사고이월은 집행과정에서 재해 등의 이유로 불가피하게 다음 연도로 이월된 경비를 말한다.

20. 정답 ②

해설 예산의 전용은 예산집행의 신속성 확보수단으로 행정과목(세항, 목) 간의 상호융통제도이다. 따라서 국회의 승인 없이 기획재정부 장관의 승인으로 가능하다.

국가재정법 제46조(예산의 전용) ①각 중앙관서의 장은 예산의 목적범위 안에서 재원의 효율적 활용을

위하여 대통령이 정하는 바에 따라 기획재정부장관의 승인을 얻어 각 세항 또는 목의 금액을 전용할 수 있다.