

5회 행정사 행정학 기출문제
(2017년 5월 13일 시행)

행정학개론(지방자치행정포함)

※ 총평 :

유병준

	1.기초	2.정책	3.조직	4.인사	5.재무	6.환류	7.지방	합계
2013(1회)	4	3	3	2	3	2	3	20
2014(2회)	5	2	4	2	2	2	3	20
2015(3회)	3	4	3	2	2	2	4	20
2016(4회)	5	3	3	2	3	1	3	20
평균문항수	4.25	3.00	3.25	2.00	2.50	1.75	3.25	
2017(5회)	6	3	5	4	3	0	4	25

행정사시험이 5회를 경과하면서 기존 기본형 문제 중심에서 벗어나서 세련된 문제의 증가가 나타난 시험이었다. 지난 4회 시험과 비교해서 나타난 변화를 살펴보면, 기존 20문제에서 25문제로 시험문항수가 증가하면서 전문자격증에 적합한 출제형태로 변화하였다. 둘째, 문항 수의 증가에 못지않게 문제의 난이도와 응용력을 요구하는 문제도 증가하였다. 단원별로 살펴보면 1편(총론)과 3편(조직) 및 4편(인사)의 비중이 증가한 것을 알 수 있다.

주제별로 살펴보면 그동안 출제되지 않았던 영역에서도 출제됨으로서 전범위로 확대되었음을 알 수 있다. 시장실패에 관한 문제(A형 18번), 피터스의 거버넌스 모형(14번), 포스트모더니즘(16번), 부패의 유형(12번), 책임운영기관(15번) 등은 이번 시험에 등장한 문제이다. 공무원 공채에서는 익히 다루는 영역이지만 행정사로서는 새로운 유형이다. 따라서 기본적인 부분은 모두 학습하여야 한다고 본다. 또한 리더십에 관한 사례형 문제(5번)는 대단히 창의적인 문제라고 보여진다.

이번 시험에 응시한 수험생분들께 그간의 노고를 치하드리며, 향후 시험을 준비하려는 경우에 아래와 같이 당부의 말씀을 드리고자 합니다. 이제 행정사 시험이 5회를 경과하였고, 문항도 증가한 현실에서 지나치게 단기적으로 학습하거나 요약집으로 학습하지마시고, 여유기간을 확보한 다음 최소한의 시간을 투자하여 기본적 학습하시기를 바랍니다. 행정학은 법적관점과 다른 차이점이 있다는 점을 인지하는데 일정한 시간이 소요된다는 사실을 꼭 기억하시기 바랍니다.

요시된다.

- ③ 사업구조는 특정 산출물별로 운영되므로 고객만족도 제고 및 성과관리
에 유리하다.
- ④ 기계적 구조는 조직의 외부환경이 안정적일 때 채택되며, 의사결정 집
권화, 규칙과 절차준수, 명확한 업무구분이 특징이다.
- ⑤ 학습조직은 시행착오나 실패를 두려워하여 철저한 사전 준비를 통해
시행착오나 실패의 제로(zero)를 추구한다.

[해설] ⑤ 학습조직(Learning Organization)이란 지식의 창출·공유와 활용이 뛰어난 조
직으로 문제의 해결능력을 향상시켜 나가는 조직으로 지속적인 학습과 시행착오
를 허용하는 조직이다. [정답] ⑤

5. 다음 대화에서 요구되는 과장의 리더십은?

국정감사가 종료된 후 OO부 OO과의 국정감사 수감 결산 간담회가 열
렸다.

A과장이 다른 업무로 불참한 상황에서 직속 상급자인 A과장의 리더십에 대
해 과원들의 의견이 표출되었다.

B과원: “과장님이 부하직원들을 좀 더 존중하고 배려하여 주시면 좋겠습니
다. 일전에 제가 심한 몸살로 고생하며 근무했는데도 과장님이 한
마디 위로도 안하셔서 서운했습니다.”

C과원: “일방적으로 지시만 하지 마시고 우리들이 창의성을 발휘하도록 지
적인 자극을 주시면 좋을텐데....”

D과원: “무엇보다도 과장님이 우리 과의 새로운 비전을 제시하고 우리가 그
것을 공유하여 성취하도록 지도하시어 더욱 발전하였으면 합니
다.”

- ① 번스(Burns)와 바스(Bass)의 변혁적 리더십
- ② 블레이크(Blake)와 머튼(Mouton)의 관리망 이론 리더십
- ③ 피들러(Fiedler)의 상황적응적 리더십
- ④ 허쉬(Hersey)와 블랜차드(Blanchard)의 삼차원적 리더십
- ⑤ 유클(Yukl)의 다중연결모형 리더십

[해설] 제시문은 변혁적 리더십과 관련한 사항이다. Bass(1985)는 변혁적 리더십의 특
징으로 영감·상징이나 비전, 카리스마, 개개인을 고려, 조직의 생존과 적응, 지
적자극 등을 들고 있다. 관련성을 살펴보면 B과원은 개별적 배려를, C과원은 지
적자극을, D과원은 비전이나 영감을 표출하였다. [정답] ①

6. 특별회계제도에 관한 설명으로 옳은 것은?

- ① 예산집행부서의 재량을 억제하여 책임성을 제고시킨다.
- ② 예산단일의 원칙을 준수하는데 유리하다.
- ③ 특별회계는 행정각부의 명령으로 설치할 수 있다.
- ④ 예산통일의 원칙의 예외에 해당하는 제도이다.
- ⑤ 예산제도가 단순해지므로 국가 재정의 통합적 관리에 유리하다.

[해설] ④ 특별회계제도는 통일의 원칙과 단일성 원칙의 예외에 해당한다. ① 일반회계에 비하여 예산집행부서의 재량을 증가시킨다. ② 단일성 원칙의 예외이다. ③ 설치근거는 법률이다. ⑤ 단일의 원칙의 예외로서 예산제도가 복잡해지는 이유가 된다. [정답] ④

7. 예산이 성립하지 않을 때 중앙정부가 사용하는 예산제도에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 우리나라는 1960년도 이후부터 준예산제도를 채택하고 있다.
- ② 우리나라는 회계연도 개시 30일 전까지 국회에서 예산안이 의결되지 못하는 경우 준예산을 사용할 수 있다.
- ③ 우리나라의 제1공화국 때는 가예산제도를 사용했다.
- ④ 영국, 캐나다, 일본 등은 잠정예산제도를 사용하고 있다.
- ⑤ 우리나라는 준예산제도를 실제 사용해 본 경험이 없다.

[해설] 준예산(準豫算)이란 새로운 회계연도가 개시될 때까지 국회에서 예산이 의결되지 못한 경우에 예산이 성립될 때까지 전년도 예산에 준하여 자동적으로 집행할 수 있도록 한 예산제도이다. ② '회계연도 개시 30일 전까지'가 아니라, '새로운 회계연도가 개시될 때까지'이다. [정답] ②

8. 다음에서 설명하는 예산원칙은?

제17조 ① 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고, 모든 지출을 세출로 한다. ② 제53조에 규정된 사항을 제외하고는 세입과 세출은 모두 예산에 계상하여야 한다.

- ① 예산총계주의 원칙
- ② 예산사전의결의 원칙
- ③ 예산통일의 원칙
- ④ 예산한정성의 원칙
- ⑤ 예산공개의 원칙

[해설] 설문은 예산총계주의 원칙(완전성의 원칙)에 대한 사항이다. [정답] ①

9. 정책평가의 절차 중 마지막 단계에서 이루어지는 것은?

- ① 자료의 수집 및 분석
- ② 인과모형의 설정
- ③ 대상 및 기준의 설정
- ④ 평가결과의 환류
- ⑤ 정책목표의 확인

[해설] 일반적인 정책평가의 과정은 ㉠ 목표의 확인, ㉡ 평가기준의 선정, ㉢ 인과모형의 설정, ㉣ 연구설계의 개발, ㉤ 자료의 수집, ㉥ 자료의 분석과 해석의 단계로 이루어진다. 평가결과의 환류는 마지막 단계이다. [정답] ④

10. 정책결정모형에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 에치오니(Etzioni)는 규범적이지만 비현실적인 합리모형과 현실적이지만 보수적인 점증모형을 절충한 모형을 제시하였다.
- ② 사이몬(Simon)은 결정자의 인지능력의 한계, 상황의 불확실성 및 시간의 제약 때문에 제한적 합리성 하에서 결정이 이루어진다고 주장한다.
- ③ 합리모형에서 말하는 합리성은 정치적 합리성이다.
- ④ 쓰레기통모형에서 가정하는 상황은 불확실성과 혼란이 심한 상태이다.
- ⑤ 점증모형은 실제의 결정상황에 기초한 현실적이고 기술적인 모형이다.

[해설] ③ 합리모형에서 말하는 합리성은 경제적 합리성이며, 정치적 합리성은 점증모형에서 중시하는 합리성이다. [정답] ③

11. 콕과 로스(Cobb & Ross)가 제시한 정책의제설정 모형에 관한 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 외부주도형은 다원화되고 민주화된 선진국 정치체제에서 많이 나타나는 유형이다.
 - ② 내부접근형은 고위 의사결정자 등에 의해 정부의제가 먼저 설정되고 정책순응을 확보하기 위해 다각적인 홍보 등을 거쳐 최종적으로 정책의제로 채택되는 유형이다.
 - ③ 외부주도형은 정부 바깥에 있는 집단이 사회문제를 정부가 해결해줄 것을 요구하며 정부의제로 채택하도록 하는 유형이다.
 - ④ 내부접근형은 국방, 외교 등 비밀 유지가 필요한 분야의 정책, 또는 강한 반대가 예상되더라도 불구하고 반드시 추진하려는 정책 등에서 찾아볼 수 있다.
 - ⑤ 동원형은 정부의 힘이 강하고 민간부문이 취약한 후진국에서 많이 나타나는 유형이나, 선진국에서도 정치지도자가 특정한 사회문제해결을 주도하는 경우에 나타난다.
-

를 강화한다.

- ④ 대표관료제의 관료들은 정책과정에서 자신이 속한 배경집단의 이익보다는 공익을 추구한다.
- ⑤ 집단보다는 개인에 역점을 두는 대표관료제는 자유주의와 부합한다.

[해설] ③ 대표관료제는 입법이나 사법통제와 같은 외부통제의 한계로 대두된 것으로 공무원의 대표성을 통해 행정의 민주성과 책임성을 향상시키려는 내부통제방안이다. ① 행정의 전문성과 생산성을 강화는 실적주의의 특징이다. ② 대표관료제의 발전은 행정의 형평성을 제고하지만, 능률성은 저하된다. ④ 대표관료제의 관료들은 정책과정에서 자신이 속한 배경집단의 이익을 추구한다. ⑤ 자유주의와 부합하며, 개인에 역점을 두는 것은 실적주의이다. [정답] ③

20. 직위분류제에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 동일한 직무에 대한 동일한 보수 지급의 원칙에 부합한다.
- ② 직무의 내용, 특성, 자격 등 객관적인 기준에 따라 합리적인 인사가 이루어질 수 있다.
- ③ 조직 내에서 부서 간 협조와 교류를 원활하게 하지 못하는 단점이 있다.
- ④ 장기적인 발전 가능성이나 잠재력을 중시하는 직업공무원제의 수립에 유용하다.
- ⑤ 동일 직렬에 장기간 근무를 원칙으로 하기 때문에 행정의 전문화에 기여한다.

[해설] ④ 장기적인 발전 가능성이나 잠재력을 중시하는 직업공무원제의 수립에 유용한 제도는 계급제이다. [정답] ④

21. 우리나라 경력직공무원에 해당하는 사람을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 특수하여 자격·신분보장·복무 등에 있어서 개별 특별법이 우선 적용되는 공무원
- ㄴ. 비서관·비서 등 보좌업무 등을 수행하는 공무원
- ㄷ. 기술, 연구 또는 행정 일반에 대한 업무에 종사하는 공무원
- ㄹ. 선거로 취임하는 공무원
- ㅁ. 국회의 동의를 거쳐 임명하는 등 주로 정치적 판단이나 정책결정을 필요로 하는 업무를 담당하는 공무원
- ㅂ. 실적과 자격에 따라 임용되고 그 신분이 보장되며 평생 동안(근무기간을 정하여 임용하는 공무원의 경우에 그 기간 동안을 말한다) 공무원으로 근무할 것이 예정되는 공무원

① ㄱ, ㄴ, ㄹ

② ㄱ, ㄷ, ㅂ

③ ㄴ, ㄷ, ㅁ

④ ㄴ, ㄹ, ㅁ

⑤ ㄷ, ㅁ, ㅂ

[해설] "경력직공무원"이란 실적과 자격에 따라 임용되고 그 신분이 보장되며 평생 동안(근무기간을 정하여 임용하는 공무원의 경우에는 그 기간 동안을 말한다) 공무원으로 근무할 것이 예정되는 공무원을 말한다(국가공무원법 2조). 경력직공무원은 다시 일반직과 특정직 공무원으로 구성된다. ㉠은 특정직 공무원이고, ㉡은 별정직 공무원이며, ㉢은 일반직 공무원이다. ㉣과 ㉤은 정무직 공무원이며, ㉥은 경력직공무원에 대한 국가공무원법 규정이다. [정답] ②

22. 우리나라 지방자치단체의 자치입법권에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 자치에 관한 규정을 제정할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 지방자치단체의 장에게 위임하여 행하는 국가사무에 관하여 조례를 제정할 수 없다.
- ③ 지방자치단체는 법률의 구체적인 위임이 없더라도 조례를 위반한 행위에 대하여 벌금을 부과하는 조례를 제정할 수 있다.
- ④ 특별시·광역시·도·특별자치도는 해당 지역의 환경적 특수성을 고려하여 필요하다고 인정할 때에는 해당 시·도의 조례로 대통령령으로 정하는 환경기준보다 확대·강화된 별도의 환경기준을 설정할 수 있다.
- ⑤ 교육감은 법령 또는 조례의 범위 안에서 그 권한에 속하는 사무에 관하여 교육규칙을 제정할 수 있다.

[해설] 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다(지방자치법 제22조). 이는 조세법률주의에 의한 것으로 벌금은 형벌의 일종이므로 반드시 법률로서 규정하여야 하고, 법률의 위임없는 조례로서 벌금을 규정할 수 없다. [정답] ③

23. 지방공기업법상 지방직영기업에 관한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방자치단체는 지방직영기업을 설치·경영하려는 경우에는 그 설치·운영의 기본사항을 조례로 정하여야 한다.
- ② 지방자치단체가 새로운 법인을 설립하여 운영하는 간접경영방식이다.
- ③ 일반회계와는 별도로 예산의 심의·확정에 지방의회의 의결이 필요 없는 특별회계로 운영된다.
- ④ 「지방공기업법」의 적용을 받기 때문에 「지방자치법」의 적용을 받지 않는다.
- ⑤ 지방자치단체로부터 독립해 있기 때문에 지방자치단체장의 통제를 받지 않는다.

폐 청구가 규정되어있다.

[정답] ③
