

<2016 국가직 7급 행정학 (2016.8.27 시행)>

[1] 굴릭(Gulick)의 조직 설계의 고전적 원리에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 전문화의 원리란 전문화가 되면 될수록 행정능률은 올라간다는 것을 의미한다.
- ② 명령통일의 원리는 명령을 내리고 보고를 받는 사람이 한 사람이어야 한다는 것을 의미한다.
- ③ 통솔범위의 원리는 부하들을 효과적으로 통솔하기 위해 부하의 수가 한정되어야 한다는 것을 의미한다.
- ④ 부서편성의 원리는 조직편성의 기준을 제시하며, 그 기준은 목적, 성과, 자원 및 환경의 네 가지이다.

정답> ④

해설> ④ [X] 부서 편성의 원리는 '정부의 기능을 가장 능률적 · 합리적으로 달성하기 위하여 어떠한 기준에 입각하여 부처(부서)를 편성할 것인가에 관한 것'이다. 이는 조직 편성의 기준을 제시하는 것이다. 굴릭(Gulick)은 부(部) · 성(省) 편성의 원리(부서 편성의 원리)로써 목적 · 기능(Purpose or Function), 과정 · 절차 · 수단(Process), 수혜자 · 취급물 · 고객(People), 지역 · 장소(Place) 등의 네 가지를 제시하였다.

▶ 2016 비전행정학 p.502

[2] 조합주의(corporatism)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정부활동은 다양한 이익집단 간 이익의 소극적 중재자 역할에 한정된다.
- ② 이익집단은 단일적 · 위계적인 이익대표체계를 형성한다.
- ③ 정부는 사회적 공동선을 달성하기 위해 중요 이익집단과 우호적 협력관계를 유지한다.
- ④ 이익집단은 상호 경쟁보다는 국가에 협조함으로써 특정 영역에서 자신의 요구를 정책과정에 투입한다.

정답> ①

해설> 조합주의는 '각각의 이익집단들이 단독적 · 위계적 대표체계를 전국규모로 형성하고, 한편에서는 국가이익을 대변하면서 다른 면에서는 국가이익을 대변한 대가로 해당 범주 내에서 이익대표체계의 요구를 독점적으로 정책과정에 투입하는 이익대표체계 방식'을 말한다.

- ① [X] 정부활동이 다양한 이익집단 간 이익의 소극적 중재자 역할에 한정된다고 보는 것은 다원주의이다. 조합주의에서 정부는 이익집단의 활동을 규정 · 포섭 · 억압하는 권위주의적이고 독립적 실체로 간주된다.

조합주의의 특징(Schmitter)
(1) 협력적 · 위계적 이익집단 조합주의 체계 하에서 이익집단은 기능적으로 분화된 범주를 가지고 단일적 · 협력적 · 비경쟁적 · 위계적(계층적) 형태로 조직화되어 있다. (2) 국가의 독립성 · 자율성 조합주의 체계 하에서 국가나 정부는 자체이익을 가지면서 이익집단의 활동을 규정하고 포섭 또는

억압하는 독립적 실체로 간주된다.

(3) 합의에 의한 정책결정

정책결정과정에서 정부와 이익집단 간에는 합의가 형성되며, 이러한 합의는 공식화된 제도 속에서 이루어진다고 본다. 행정부가 이익집단의 주된 협의대상이며 주된 활동방식은 제도적 참여이다.

(4) 사회적 가치의 중시

조합주의 체계 하에서는 이익집단구성원의 이익과 함께 사회적 책임·합의·조화 등의 가치를 중시한다. 이익집단의 결성은 구성원의 이익 못지 않게 사회적 합의를 유도하려는 정부의 의도가 크게 작용한다고 본다.

(5) 편인교환의 관계

국가와 독점적 대표권을 부여받은 이익집단 사이에는 정책목표의 달성을 위하여 협력적인 관계, 즉 상호 간의 편익의 교환관계가 성립된다.

▶ 2016 비전행정학 p.315

[3] 정책평가의 유형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 총괄평가(summative evaluation)는 정책집행이 종료된 후에 그 성과나 효과를 평가하는 것이다.
- ② 형성평가(formative evaluation)는 정책집행 도중에 과정의 적절성과 수단·목표 간 인과성 등을 평가하는 것이다.
- ③ 총괄평가는 주로 내부 평가자에 의해 수행되며, 평가결과를 환류하여 최종안을 개선하는 것이 목적이다.
- ④ 형성평가는 주로 내부 평가자 및 외부 평가자의 자문에 의해 평가를 진행하며, 정책집행 단계에서 정책 담당자 등을 돕기 위한 것이다.

정답> ③

해설> ③ [X] 주로 내부 평가자에 의해 수행되며, 평가결과를 환류하여 최종안을 개선하는 것이 목적인 것은 ‘형성평가’이다. 총괄평가는 내부평가자나 외부평가자 또는 합동으로 평가하는 것이 가능하지만, 신뢰성을 높이기 위해 주로 외부평가자에 의해 평가가 이루어진다. 그리고 또한 총괄평가는 정책프로그램의 최종적인 성과를 확인하기 위해 수행되며, 평가결과는 정책프로그램의 지속, 중단, 확대 등 정책적 판단 혹은 의사결정에 활용된다.

② [O] 형성평가는 정책집행 도중에 과정이 적절한지를 확인하고 정책수단에서 최종 목표까지 연계되는 인과관계가 적절한지 등 정책집행 과정에서 발생하는 문제점을 해결하려는 목적으로 수행되는 평가이다.

▶ 2016 비전행정학 p.442

[4] 행정통제 중 내부통제에 해당하는 것만을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 입법부에 의한 통제
- ㄴ. 사법부에 의한 통제
- ㄷ. 감사원에 의한 통제

- ㄹ. 시민에 의한 통제
 ㄴ. 공무원으로서 직업윤리

- ① ㄱ, ㄴ
 ② ㄴ, ㄷ
 ③ ㄷ, ㄴ
 ④ ㄷ, ㄴ

정답> ③

해설> ③ [O] ㉠㉡㉢은 외부통제에 해당하고, ㉣㉤은 내부통제에 해당한다.

<행정통제의 유형(Gilbert)>

구 분	내부통제(자율통제)	외부통제(민주통제)
공 식 (제도적)	행정수반(대통령) 및 국무총리실에 의한 통제, 독립통제기관(감사원, 국민권익위원회), 계층제(상관)에 의한 통제, 교차기능조직 ¹⁾ 에 의한 통제 심사평가, 근무성적평정, 행정심판 등	입법통제, 사법통제, 옴부즈만통제 ²⁾ (행정감찰관제도)
비공식 (비제도적)	행정윤리의 확립(전문직업상의 행동규범), 비공식집단에 의한 통제, 대표관료제, 공익, 행정문화 등	민중통제 (투표나 선거 등 시민참여, 이익집단, 언론매체, 정당 등)

1) 행정체제 전반에 걸쳐 관리작용을 분담하여 수행하는 참모적 조직단위들을 통제작용과 관련하여 교차기능조직이라고 한다. 조직, 인사, 재무 등에 관한 관리 기능을 담당하는 조직들이 이에 해당한다(예 행정부, 인사처, 기재부, 법제처 등).

2) 우리나라의 옴부즈만(국민권익위원회)은 국무총리 소속으로서 내부통제에 해당된다.

▶ 2016 비전행정학 p.1152

[5] 우리나라 지방자치제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 자치사무(고유사무)와 달리 법령에 의하여 지방자치단체에 속하는 사무(단체위임사무)에 관해서는 조례로 규정할 수 없다.
 ② 합의제 행정기관의 설치·운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령 또는 조례로 정한다.
 ③ 지방자치단체는 공공시설을 부정사용한 자에 대하여 과태료를 부과하는 규정을 조례로 정할 수 있다.
 ④ 지방자치단체는 공공시설을 관계 지방자치단체의 동의를 얻어 그 지방자치단체의 구역 밖에 설치할 수 있다.

정답> ①

해설> ① [X] 자치사무(고유사무)와 단체위임사무는 조례의 규정 대상이 된다. 다만, 기관위임사무는 제외된다.

▶ 2016 비전행정학 p.1278

[6] 살라먼(Salamon)의 정책수단유형 중 간접수단에 해당하는 것은?

- ① 경제적 규제
 ② 조세지출

- ③ 직접대출
- ④ 공기업

정답> ②

해설> ② [O] 조세지출 등은 직접성이 낮은 간접수단에 해당하고, 경제적 규제 · 직접 대출 · 공기업 등은 직접성이 높은 직접수단에 해당한다.

<직접성의 정도에 따른 행정 수단과 효과(Salamon)>

직접성	행정 수단	효과성	효율성	형평성	관리 가능성	정당성 (정치적 지지)
낮음	손해책임법, 보조금, 대출보증, 정부출자기업, 바우처	낮음	높음	낮음	낮음	높음
중간	조세지출(조세감면), 계약, 사회적 규제, 벌금	낮음/중간	중간	낮음	낮음	높음
높음	보험, 직접 대부(대출), 경제적 규제, 공공 정보 제공, 공기업, 정부 소비(직접 시행)	높음	중간	높음	높음	낮음

▶ 2016 비전행정학 p.283

[7] 관료제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 관료제(bureaucracy)는 관료(bureaucrat)에 의하여 통치(cracy)된다는 의미로서 왕정이나 민주정(民主政)에 비해 관료가 국가정치와 행정의 중심역할을 수행한다는 의미가 있다.
- ② 관료제는 소수의 상관과 다수의 부하로 구성되는 피라미드 형태를 취하며 과두제(oligarchy)의 철칙이 나타날 수 있다.
- ③ 관료제의 병리현상으로 과잉동조에 따른 목표대치, 할거주의, 훈련된 무능력 등을 들 수 있다.
- ④ 베버(Weber)의 이념형 관료제는 성과급 제도와 부합한다.

정답> ④

해설> ④ [X] 베버(M. Weber)의 이념형 관료제 모형에서 관료들은 업무수행 실적에 따른 성과급이 아니라 계급과 근무연한 및 연공서열에 따라 정해진 금전적 보수와 연금을 받는다.

▶ 2016 비전행정학 p.578

[8] 우리나라 공무원 연금제도에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

ㄱ. 최초의 공적연금제도로써 직업공무원을 대상으로 하는 특수직역 연금제도이다.
ㄴ. 공무원연금법상 공무원연금 대상에는 군인, 공무원 임용 전의 견습직원 등이 포함된다.
ㄷ. 사회보험 원리와 부양원리가 혼합된 제도이다.

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

정답> ②

해설> ② [O] ㄱ, ㄴ은 옳은 내용이고, ㄷ은 옳지 못한 내용이다.

ㄱ. [O] 우리나라의 공무원연금제도는 1960년에 제정된 공무원연금법에 근거한 최초의 공적연금제도로 직업공무원을 대상으로 하는 특수직역 연금제도이다. 특수직역연금제도에는 공무원연금제도 외에 군인연금제도, 사립학교교직원연금제도 등이 있다.

ㄴ. [X] 공무원연금법상 공무원연금 대상에는 「국가공무원법」, 「지방공무원법」, 그 밖의 법률에 따른 공무원과 그 밖에 대통령령으로 정하는 국가나 지방자치단체의 직원이 포함된다. 그러나 군인과 선거에 의하여 취임하는 공무원은 공무원연금법상 공무원연금 대상에서 제외된다. 공무원 임용 전의 수습직원 등도 공무원 연금 대상에서 제외된다.

ㄷ. [O] 우리나라의 공무원연금제도는 사회보험원리(정부와 공무원이 균등 부담)와 부양원리(연금 부족액을 재정으로 보전)가 혼합된 제도이다.

▶ 2016 비전행정학 p.907

[9] 프로그램 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 동일한 정책목표를 가진 단위사업들을 하나의 프로그램으로 묶어 예산 및 성과 관리의 기본 단위로 삼는다.
- ② 우리나라에서는 지방자치단체가 2004년부터, 중앙정부는 2008년부터 공식적으로 채택하였다.
- ③ 자원배분의 투명성을 높일 수 있고, 일반국민이 예산사업을 쉽게 이해할 수 있게 한다.
- ④ 우리나라가 도입한 배경에는 투입 중심 예산 운용의 한계를 극복하고자 하는 측면이 있었다.

정답> ②

해설> 프로그램 예산제도는 '프로그램(사업)을 중심으로 예산을 편성하는 제도'이다. 여기서 프로그램이란 동일한 정책을 수행하는 단위사업(activity/project)의 묶음을 말한다. 프로그램 예산(program budget)은 기존의 품목별(항목별) 분류체계를 탈피하여 성과를 지향하는 프로그램 중심으로 예산을 분류·운영하는 것이라고 할 수 있다.

② [X] 우리나라의 경우 중앙정부는 2007년, 지방정부는 2008년부터 공식적으로 프로그램 예산제도를 도입하였다. 지방정부에서는 프로그램 예산제도를 사업예산제도라고 부른다. 이에 따라 장·관·항으로 구분하는 지방자치단체의 세출예산을 그 내용의 기능별·사업별 또는 성질별로 주요항목(분야·부문·정책사업)과 세부항목(단위사업·세부사업·목)으로 구분하고 있다.

<프로그램 예산제도에서의 예산과목 체계>

장	관	항	세항	세세항	목	세목
분야	부문	프로그램	단위사업	(세부사업)	편성비목	통계비목
기능별 분류		사업별 분류			품목별 분류	

▶ 2016 비전행정학 p.1001

[10] 조직의 의사결정과정에서 나타나는 특성에 대한 개념을 바르게 연결한 것은?

A. 시간과 능력의 제약 때문에 정책결정자들은 모든 상황을 고려하기보다 특별히 관심

을 끄는 부분에 대해서만 고려한다.

B. 정책결정에서는 관련 집단들의 요구가 모두 성취되기 보다는 서로 나쁘지 않을 정도의 수준에서 타협점을 찾는 경향이 있다.

C. 반복적인 의사결정의 경험이 전수되며 시간의 흐름에 따라 결정수준이 개선되고 목표달성도가 높아지게 된다.

D. 정책결정자들의 경험이 축적됨에 따라 가장 효율적이라고 판단되는 정책결정절차와 방식을 마련하게 되고 이를 활용한 정책결정이 증가한다.

ㄱ. 조직의 학습

ㄴ. 표준운영절차 수립

ㄷ. 갈등의 준해결

ㄹ. 문제 중심의 탐색

	A	B	C	D
①	ㄱ	ㄴ	ㄷ	ㄹ
②	ㄱ	ㄷ	ㄹ	ㄴ
③	ㄹ	ㄴ	ㄷ	ㄱ
④	ㄹ	ㄷ	ㄱ	ㄴ

정답> ④

해설> 설문은 회사모형(연합모형, 타협모형)의 내용과 관련된 설명이다.

④ [O] A.는 문제 중심의 탐색, B.는 갈등의 준해결(불완전한 해결, 잠정적 해결), C.는 조직의 학습, D.는 표준운영절차(SOP)의 수립에 해당한다.

▶ 2016 비전행정학 p.363

[11] 애드호크라시(Adhocracy)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 구조적으로 복잡성, 공식화, 집권화의 정도가 낮은 수준이다.

② 고도의 창의성과 환경 적응성이 필요한 상황에서 유효한 임시조직이다.

③ 다양한 전문가들로 구성된 집합으로 조직화와 표준화가 신속하게 이뤄진다.

④ 업무 처리 과정에서 갈등과 비협조가 일어나고, 창의적 업무수행 과정에서 심적 스트레스를 많이 받는다.

정답> ③

해설> ③ [X] 조직화와 표준화가 신속하게 이루어지는 조직은 전통적인 관료제 조직이다. 애드호크라시(Adhocracy)는 조직화가 신속하게 이뤄지지 않고 표준화되어 있지 않기 때문에 환경(상황) 적응성이 강조된다.

▶ 2016 비전행정학 p.736, 739

[12] 「지방자치법」상 주민에 의한 조례의 제정 및 개폐 청구대상에 포함되지 않는 것만을 모두 고른 것은?

ㄱ. 지방세의 부과 · 징수에 관한 사항

- ㄴ. 행정기구를 설치하거나 변경하는 것에 관한 사항
- ㄷ. 공공시설의 설치를 반대하는 사항

- ① ㄱ
- ② ㄱ, ㄷ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

정답> ④

해설> ④ [O] ㄱ, ㄴ, ㄷ 모두 조례의 제정 및 개폐 청구 대상에 포함되지 않는 사항이다.

주민 조례 제정 및 개폐 청구의 제외 사항(지방자치법 제15조)
(1) 법령을 위반하는 사항
(2) 지방세 · 사용료 · 수수료 · 부담금의 부과 · 징수 또는 감면에 관한 사항
(3) 행정기구의 설치 · 변경에 관한 사항 또는 공공시설의 설치를 반대하는 사항

▶ 2016 비전행정학 p.1337

[13] 조직구조에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 수평적 분화가 심할수록 전문성을 가진 부서 간 커뮤니케이션과 업무협조가 용이하다.
- ② 수직적 분화는 조직의 종적인 분화로서 책임과 권한의 계층적 분화를 말한다.
- ③ 공간적(장소적) 분화는 조직의 구성원과 물리적인 시설이 지역적으로 분산되어 있는 정도를 말한다.
- ④ 조직구조의 복잡성은 조직이 얼마나 나누어지고 흩어져 있는가의 분화 정도를 말한다.

정답> ①

해설> ① [X] 수평적 분화가 심할수록 부서 간 커뮤니케이션과 업무 협조가 어려워진다.

▶ 2016 비전행정학 p.559

[14] 행정학의 발달과정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 1960년대 신행정학은 행정학의 실천적 성격과 적실성을 회복하기 위해 정책지향적인 행정학을 강조했다.
- ② 사이먼(Simon)은 인간행태에 연구의 초점을 두었고 행정이론의 과학화에 기여하였다.
- ③ 애플비(Appleby)는 정치는 국가의 의지를 표명하고 정책을 구현하는 것이며 행정은 이를 실천하는 것으로 정치와 행정의 차이를 명확히 구별했다.
- ④ 미국행정학은 테일러(Taylor)의 과학적 관리법에 근거를 둔 조직이론으로부터 영향을 받았다.

정답> ③

해설> ③ [X] 정치는 국가의 의지를 표명하고 정책을 구현하는 것이며 행정은 이를 실천하는 것으로 정치와 행정의 차이를 명확히 구별한 학자는 굿노우(Goodnow)이다. 애플비(Appleby)는 「정책과 행정」에서 정책(정치)과 행정은 연속적 · 순환적 과정에 있으며, 현대행정은 정책형성이라고 주장하였다.

[15] ()안에 들어갈 말을 바르게 나열한 것은?

국가공무원법상 행정각부의 차관은 (㉠)공무원 중 (㉡)공무원이다.

- | ㉠ | ㉡ |
|---------|-----|
| ① 경력직 | 일반직 |
| ② 경력직 | 특정직 |
| ③ 특수경력직 | 별정직 |
| ④ 특수경력직 | 정무직 |

정답> ④

해설> ④ [O] 국가공무원법상 행정각부의 장관과 차관은 특수경력직 공무원 중 정무직 공무원이다.

<우리나라의 공직 분류>

경력직(經歷職)	특수경력직
(1) 일반직 공무원 ① ‘기술·연구 또는 행정일반에 대한 업무를 담당하는 공무원’ ② 일반직 공무원의 계급은 1급에서 9급으로 구분(다만, 연구직과 지도직은 연구관·연구사, 지도관·지도사의 2계급으로 구분) (2) 특정직 공무원 ① ‘법관·검사·외무공무원·경찰공무원·소방공무원·교육공무원·군인·군무원·헌법재판소 헌법연구관 및 국가정보원의 직원(부장 이하의 직원)과 특수 분야의 업무를 담당하는 공무원으로서 다른 법률이 특정직공무원으로 지정하는 공무원’ ② 실적과 자격에 의해서 임용되고 신분이 보장된다는 점에서 일반직 공무원과 같지만, 담당 직무의 특수성으로 자격요건·계급·복무규율·정년·보수체계 등을 별도로 규정	(1) 정무직 공무원 ① 선거에 의하여 취임하는 공무원 : 대통령·국회의원·자치단체장·지방의회의원 ② 임명에 있어서 국회의 동의를 요하는 공무원 : 국무총리·감사원장·헌법재판소장·국회에서 선출하는 헌법재판소의 재판관·국회에서 선출하는 중앙선거위원회 ③ 고도의 정책결정업무를 담당하는 공무원 : 장·차관, 처장, 청장, 기타 차관급 공무원 ❖ 경찰청장·검찰총장은 정무직이 아닌 특정직 ④ 고도의 정책결정업무를 보조하는 공무원으로서 법률 또는 대통령령에서 정무직으로 지정하는 공무원 : 감사원의 감사위원 및 사무총장, 국회의 사무총장·차장·도서관장 및 의정연수원장, 헌법재판소의 사무처장 및 차장, 중앙선거관리위원회의 사무총장, 국무위원, 국무총리실장·차관급상당 이상의 보수를 받는 비서관, 국가정보원의 원장 및 차장, 서울특별시의 부시장 등 (2) 별정직 공무원 ① ‘비서관·비서 등 보좌업무 등을 수행하거나 특정한 업무 수행을 위하여 법령에서 별정직으로 지정하는 공무원’ ② 차관보, 국회수석전문위원, 특별시·광역시·도 선거관리위원회의 상임위원, 국가정보원 기획조정실장, 광역시와 도의 정무부시장·정무부지사

	등 Ⓢ 국회수석전문위원은 별정직(1급 상당)이고, 국회전문위원은 일반직(2급)
--	--

▶ 2016 비전행정학 p.802

[16] 전통적인 연공주의 인적 자원 관리와 비교할 때 성과주의 인적 자원 관리의 특징으로 옳지 않은 것은?

- ① 형식 요건을 중시하고 규격화된 임용 방식을 확대한다.
- ② 태도와 근속연수보다 성과와 능력 중심의 평가를 강조한다.
- ③ 직급파괴와 역량에 의한 승진을 강조한다.
- ④ 조기퇴직 및 전직 지원을 활성화한다.

정답> ①

해설> ① [X] 형식 요건(계급, 연령, 연공서열 등)을 중시하고 규격화된 임용 방식(정기적, 일률적인 공개경쟁채용시험 등)을 확대하는 것은 전통적인 연공주의 인적 자원 관리의 특징이다.

<연공주의 인적 자원 관리와 성과주의 인적 자원 관리의 비교>

구 분	연공주의	성과주의
채 용	정기 및 신입사원 채용	수시 및 경력사원 채용 강화
	일반적인 선발 기준	전문성과 창의성 중심의 선발 기준
평 가	태도와 근속연수 중심의 평가	성과와 능력 중심의 평가
보 상	연공에 기반한 보수 및 진급	성과와 역량에 기반한 보수 및 진급
퇴 직	평생고용	조기퇴직, 전직 지원 활성화

▶ 2016 비전행정학 p.787

[17] 우리나라 재정사업 성과관리제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 재정사업 성과관리제도는 재정성과 목표관리제도, 재정사업 자율평가제도, 재정사업 심층평가제도의 세 가지 형태로 운영되고 있다.
- ② 재정성과 목표관리제도는 기관별 성과계획서 및 성과보고서를 통해 설정된 성과 목표의 달성여부를 모니터링한다.
- ③ 재정사업 자율평가제도는 사업수행부처가 자체적으로 정한 10개의 평가지표에 근거하여 소관 재정사업을 매년 모두 평가한다.
- ④ 부처 간 유사·중복 사업 또는 비효율적인 사업 추진으로 예산낭비의 소지가 있는 사업에 대해서는 재정사업 심층평가를 실시할 수 있다.

정답> ③

해설> ③ [X] 재정사업 자율평가제도의 평가대상은 원칙적으로 예산, 기금이 투입되는 모든 재정사업이며, 성과계획서상의 성과목표 중 1/3(3년 주기)에 해당하는 관리과제(단위사업)가 된다. 따라서 재정사업 자율평가제도는 각 부처가 소관 재정사업을 매년 1/3년씩 자체적으로 평가한다.

<성과관리제도, 재정사업 자율평가제도, 재정사업 성과평가제도의 비교>

구 분	성과관리제도 (재정성과 목표관리제도)	재정사업 자율평가제도	재정사업 성과평가제도 (재정사업 심층평가제도)
초 점	성과목표 · 지표관리	사업 점검	사업평가
방 식	전체 사업에 대해 성과목표와 지표를 설정하고 결과를 측정해 재정 운용에 환류	사전에 점검 대상 항목을 제시해 사업이 적정하게 운영되고 있는지, 성과가 있는지 등을 체계적으로 파악	개별 사업을 대상으로 과학적 평가 기법을 사용해 심층 분석하고 문제점을 발견하여 대안을 제시
대 상	모든 사업	전체 사업의 1/3	개별 사업

▶ 2016 비전행정학 p.1063

[18] 우리나라 정부재정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 일반회계예산의 세입은 원칙적으로 조세수입을 재원으로 하고 세출은 국가사업을 위한 기본적 경비지출로 구성된다.
- ② 실질적인 정부의 총예산 규모를 파악하는 데에는 예산순계 기준보다 예산총계 기준이 더 유용하다.
- ③ 중앙관서의 장은 특별회계를 신설하고자 하는 때에는 해당 법률안을 입법예고하기 전에 특별회계 신설에 관한 계획서를 기획재정부장관에게 제출하며 그 신설의 타당성에 관한 심사를 요청하여야 한다.
- ④ 중앙정부의 통합재정 규모는 일반회계, 특별회계, 기금, 세입세출 외 항목을 포함하지만 내부거래와 보전거래는 제외한다.

정답> ②

해설> ② [X] 실질적인 정부의 총예산 규모를 파악하는 데에는 예산총계 기준보다 예산순계 기준이 더 유용하다. 예산총계 기준은 일반회계와 특별회계를 단순 합산한 것이고, 예산순계 기준은 일반회계와 특별회계를 합산한 금액에서 중복계산된 금액을 뺀 것이다.

▶ 2016 비전행정학 p.1015

[19] 규제는 해결할 수단, 관리 방식, 최종 성과를 대상으로 설계될 수 있는데, 이들을 각각 수단규제, 관리규제, 성과규제라고 한다. 그 사례를 바르게 연결한 것은?

- ㄱ. 식품안전을 위해 그 효용이 부각되는 위해요소중점관리기준(HACCP : Hazard Analysis Critical Control Point)을 지킬 것을 요구하는 것.
- ㄴ. 인체건강을 위해 개발된 신약에 대해 부작용의 허용가능한 발생 수준을 요구하는 것.
- ㄷ. 환경오염을 방지하기 위해 기업에 특정한 유형의 환경통제 기술을 사용할 것을 요구하는 것.

수단규제 관리규제 성과규제

- | | | | |
|---|---|---|---|
| ① | ㄱ | ㄴ | ㄷ |
| ② | ㄱ | ㄷ | ㄴ |
| ③ | ㄷ | ㄴ | ㄱ |
| ④ | ㄷ | ㄱ | ㄴ |

정답> ④

해설> ④ [O] ㄱ.은 관리규제, ㄴ.은 성과규제, ㄷ.은 수단규제의 사례에 해당한다.

규제 대상에 따른 규제의 유형(이종수 외 새행정학)
규제는 동일한 사회문제 해결에 대해서도 해결할 수단, 관리 방식, 최종 성과를 대상으로 설계될 수 있는데, 이들을 각각 수단규제, 관리규제, 성과규제로 일컫는다. (1) 수단규제 ① 수단규제는 '정부의 목표를 달성하기 위해 필요한 기술이나 행위에 대해 사전적으로 규제하는 것'이다. ② 수단규제를 투입규제라고도 한다. 환경오염을 방지하기 위해 기업에 특정한 유형의 환경통제 기술을 사용할 것을 요구하는 것, 작업장 안전을 확보하기 위해 반드시 안전장비를 착용하게 하는 것과 같은 투입 수단의 채택을 요구하기 때문이다. ③ 수단규제는 정부의 규제 정도와 피규제자의 순응 정도를 파악하는 데 용이하다. 규제가 요구한 환경통제 기술을 사용하고 있는지, 사용하고 있다면 얼마나 사용하고 있는지를 측정하고 확인하면 되기 때문이다. (2) 성과규제 ① 성과규제는 '정부가 특정한 사회문제 해결에 대한 목표 달성 수준을 정하고 피규제자에게 이를 달성할 것을 요구하는 것'이다. ② 대기오염을 방지하기 위해 공기 중 이산화탄소 농도를 일정 수준으로 유지하라는 것, 인체 건강을 위해 개발된 신약에 허용 가능한 부작용 발생 수준을 요구하는 것이 대표적인 성과규제다. ③ 성과규제는 규제가 의도한 최종 산출물을 강조한다는 측면에서 산출규제라고도 한다. ④ 성과규제에서는 정부가 제시한 성과 기준만 충족하면 되기 때문에 이를 달성하는 수단과 방법의 선택은 피규제자가 자유롭게 선택할 수 있다. 수단규제에서 성과 기준 달성을 위한 특정 수단의 채택을 요구하는 것과는 상반된다. ⑤ 성과규제는 사회경제적으로 바람직한 최적의 성과 수준을 찾는 것이 어렵다는 문제가 있다. 대기오염 방지에 최적의 이산화탄소 농도, 인체 건강에 무해한 신약의 부작용 수준을 과학적으로 계산해 내는 것은 쉽지 않은 일이다. (3) 관리규제 ① 관리규제는 '수단과 성과가 아닌 과정을 규제하는 것'이다. 관리규제에서 정부는 피규제자가 만든 규제 목표 달성계획의 타당성을 평가하고 그 이행을 요구한다. ② 대표적인 예로는 식품안전을 위해 그 효용이 부각되는 식품위해요소 중점관리기준(Hazard Analysis Critical Control Points : HACCP)이 있다. 이것은 정부가 피규제자인 식품업체에게 식품의 원재료 생산에서부터 제조, 가공, 보존, 유통 단계를 거쳐 최종 소비자가 섭취하기 전까지의 각 단계에서 발생할 우려가 있는 위해 요소를 규명하고 중요 관리점을 결정해 체계적인 위생관리 체계를 갖추도록 요구하는 것이다. ③ 관리규제는 수단규제와 성과규제가 갖는 단점을 극복할 수 있는 규제 방식이기도 하다. 관리규제가 수단규제보다 나은 점은 피규제자에게 많은 자율성을 준다는 점이다. 즉, 피규제자에게 스스로 비용 효과적인 규제를 설계하도록 한다. 그 결과 정부에 의해 일방적으로 정해지는 수단규제에 비해 피규제자의 특성과 상황을 고려한 유연한 규제설계가 가능해질 수 있다. 또한 관리규제는 성과 달성 정도를 정하고 이를 확인해야 하는 성과규제를 적용하기 어려울 때 적합하다. 관리규제에서 정부는 성과 달성 여부나 정도를 측정하는 것이 아니라 피규제자 스스로 설계한 규제가 구체적인 상황에 적합하며 잘 집행되고 있는가를 평가하기 때문이다.

▶ 2016 비전행정학 p.227

[20] 내적타당성의 위협 요인에 대한 설명을 바르게 연결한 것은?

- ㄱ. 실험(testing)효과
 ㄴ. 회귀(regression)효과
 ㄷ. 성숙(maturation)효과
 ㄹ. 역사(history)효과

- A. 순전히 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상 집단의 특성변화가 나타나는 경우
 B. 정책 및 프로그램의 실시 전후 유사한 검사를 반복하는 경우에 시험에 친숙도가 높아져 측정값에 영향을 미치는 경우
 C. 특정 프로그램처리가 집행될 즈음에 발생한 다른 어떤 외부적 사건 때문에 나타난 효과
 D. 극단적인 점수를 얻은 실험대상들이 시간이 흐름에 따라 보다 덜 극단적인 상태로 표류하게 되는 경향

- | | <u>ㄱ</u> | <u>ㄴ</u> | <u>ㄷ</u> | <u>ㄹ</u> |
|---|----------|----------|----------|----------|
| ① | B | A | D | C |
| ② | B | D | A | C |
| ③ | D | C | B | A |
| ④ | D | C | A | B |

정답> ②

해설> ② [O] A.는 성숙(maturation)효과, B.는 실험(시험, testing)효과, C.는 역사(history)효과, D.는 회귀(regression)효과에 해당한다.

▶ 2016 비전행정학 p.448