

2016 서울9급 행정학

해설 : 방성은 교수(월비스고시학원)

1. 다음 중 굴릭(L. H. Gulick)이 제시하는 POSDCoRB에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① P는 기획(Planning)을 의미한다.
- ② O는 조직화(Organizing)를 의미한다.
- ③ Co는 협동(Cooperation)을 의미한다.
- ④ B는 예산(Budgeting)을 의미한다.

해설 : Gulick은 최고관리층의 7대 기능으로서 POSDCoRB를 제시하면서 “행정 제1공리는 능률이다.”라고 주장하였다(능률지상주의). 7대 기능은 기획(Planning), 조직(Organizing), 인사(Staffing), 지휘(Directing), 조정(Coordinating), 보고(Reporting), 예산(Budgeting)이다.

③(X) : Cooperation는 협동이 아니라 조정이다.(2016 비타민행정학 7페이지)

답 : ③

2. 시장실패 원인에 대응하는 정부의 방식에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 외부효과 발생에 대해서는 보조금 혹은 정부규제로 대응할 수 있다.
- ② 자연독점에 대해서는 공적공급 혹은 정부규제로 대응할 수 있다.
- ③ 정보의 비대칭성에 대해서는 보조금으로 대응할 수 있다.
- ④ 불완전경쟁에 대해서는 보조금 혹은 공적공급으로 대응할 수 있다.

해설 :

④(X) : 불완전경쟁에 대해서는 경쟁을 촉진하는 정부규제로 대응할 수 있다.(2016 비타민행정학 37페이지)

답 : ④

* 시장실패의 원인별 치유방법(이종수 외) - 2016 비타민행정학 37페이지

구 분	공적 공급(조직)	공적 유도(보조금)	정부규제(법적 권위)
공공재의 존재	○(조세징수, 공급)		
외부효과발생		○(외부경제)	○(외부불경제)
자연독점(요금지)	○(공기업 설립공급)		○(공기업에 대한 가격통제)
불완전경쟁			○(경쟁촉진)
정보의 비대칭성		○(공개시 유인제공)	○(미공개시 처벌 또는 의무적 공개)

3. 행정학 이론의 발달에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정관리론은 행정학의 기본가치로서 능률성을 강조하였다.
- ② 행태주의는 과학적 설명보다는 실질적인 처방을 강조하였다.
- ③ 호손실험에서는 비공식집단의 역할에 주목하였다.
- ④ 윌슨(W. Wilson)은 정치행정이원론을 주장하였다.

해설 :

②(X) : 행태주의는 가치중립적 입장에서 인간의 행태를 과학적·실증적 분석하는 이론으로서 행정의 과

학을 제고하였지만 사회문제에 대한 실질적 처방을 제시하지 못함으로써 1960년대 미국 사회 격동기 문제에 대한 해결책을 제시하지 못했다는 비판을 받고 있다.(2016 비타민행정학 27, 28페이지)

답 : ②

4. 피터스(B. Guy Peters)의 뉴거버넌스 정부개혁 모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 시장모형은 구조 개혁 방안으로 평면조직을 상정한다.
- ② 참여정부 모형의 관리 개혁 방안은 총품질관리팀제이다.
- ③ 유연조직 모형의 정책결정 개혁 방안은 실험이다.
- ④ 저통제정부 모형의 공익 기준은 창의성과 활동주의이다.

해설 :

①(X) : 구조 개혁 방안으로 평면조직을 상정한 것은 시장모형이 아니라 참여모형이다. 주의할 것은 시장 모형은 구조개혁 방안으로 분권화를 제시하지만 분권적 조직구조로서 평면조직과 권한이양을 제시한다는 점이다. 따라서 직접적으로 조직구조 개혁방안으로 평면조직을 제시한 것은 참여모형이다.(2016 비타민행정학 178페이지)

②(O) : 총품질관리팀제는 총체적 품질관리(TQM)로서 참여를 강조하는 품질향상 기법이다.

③(O) : 유연조직은 신축적 정부로서 실험적 추진을 강조한다.

④(O) : 저통제정부는 탈규제적 정부로서 내부규제를 축소할 것을 강조하며 창의성과 활동주의를 공익의 기준으로 삼는다.

답 : ①

* 거버넌스의 주요모형 : Peters모형(1996) - 2016 비타민행정학 178페이지

구 분	전통적 거버넌스	새로운 거버넌스			
	전통적 정부	시장적 정부	참여적 정부	신축적 정부	탈(내부)규제적 정부
문제의 진단기준	전근대적 권위	정부 독점	계층제	영속성(경직성)	과다한 내부규제
조직구조	계층제	분권화	평면조직	가상조직	내용 없음
관리방식	직업공무원제, 절차적 통제	성과급, 민간기법	팀제, MBO, TQM	일시적·가변적 인사관리	관리적 재량 확대
공무원제도	계층제	시장기제로 대체	계층제 축소	임시고용제	내부규제 철폐
정책결정의 기저(바탕)	정치행정의 구분	시장적 동기	협업, 협상	실험적 추진	기업가적 정부
공익의 기준 (국민의 관심)	안정성, 평등	저비용	참여, 협의	저비용, 조정	창의성, 능동성, 행동(활동)주의
조 정	상하하달	보이지 않는 손	하의상달	조직 개편	관리자의 자기이익
오류 발견·수정	통제	시장적 신호	정치적 신호	오류의 제도화 방지	더 많은 오류 허용

5. 다음 중 신공공서비스론(New Public Service, NPS)에서 강조하는 공무원의 동기 유발 요인은?

- ① 기업가 정신
- ② 보수의 상승
- ③ 신분 보호

④ 사회봉사

해설 : 신공공서비스론에서는 관료역할로 봉사(service)를 강조한다. 즉 관료의 역할은 지역사회가 직면하고 있는 문제들을 해결하기 위해 공유가치를 창출하고 의사일정을 마련하여 관련 당사자들을 한 자리에 모아 문제해결 방안을 촉진하며 시민과 지역공동체간 이익을 중재하고 협상하게 함으로써 시민들의 공유된 이익을 달성하도록 도와주고 모든 사람에게 더 나은 생활을 보장하여야 한다는 것이다. 따라서 공무원의 동기유발 요인은 ④ 사회봉사이다. ① 기업가 정신은 신공공관리론에서의 관료 동기유발 요인이고 ② 보수의 상승과 ③ 신분 보호는 전통행정이론에서의 관료 동기유발 요인이다.(2016 비타민행정학 194, 197 페이지)

답 : ④

* 전통행정이론, 신공공관리론, 신공공서비스론의 비교 - 2016 비타민행정학 197페이지

구 분	전통행정이론	신공공관리론	신공공서비스론
이론과 인식의 토대	초기의 사회과학	• 경제이론 • 실증적 사회과학에 기초한 정교한 토의	• 민주주의이론 • 실증주의, 해석학, 비판이론, 포스트모더니즘을 포괄하는 다양한 접근
합리성모형과 행태모형	• 개괄적 합리성 • 행정인	• 기술적·경제적 합리성 • 경제인 또는 자기이익에 기초한 의사결정자	• 전략적 합리성 • 정치적·경제적·조직적 합리성에 대한 다원적 검증
공익에 대한 입장	법률로 표현된 정치적 결정	개인들의 총이익	공유가치에 대한 담론의 결과
관료의 반응 대상	고객과 유권자	고 객	시 민
정부의 역할	노gett기(정치적으로 결정된 단일 목표에 초점을 맞춘 정책의 입안과 집행)	방향잡기 (시장의 힘을 이용한 촉매자)	서비스 제공과 봉사 (시민과 지역공동체 내의 이익 협상을 중재, 공유가치의 창출)
정책목표의 달성 기제	기존의 정부기구를 통한 프로그램 관리	개인 및 비영리기구를 활용해 정책목표를 달성할 기제와 유인체제를 창출	상호합의한 필요를 충족시키기 위한 공공기관, 비영리기관, 개인들의 연합체 구축
책임에 대한 접근양식	위계적 : 행정인은 민주적으로 선출된 정치지도자에게 책임	시장지향적 : 개인이익의 총합은 시민에게 바람직한 결과 창출	다면적 : 법, 지역공동체, 가치, 정치규범, 전문성, 시민이익 존중
행정재량	관료에게 제한된 재량만 허용	기업적 목적을 달성하기 위해 폭넓은 재량을 허용	재량이 필요하지만 제약과 책임 수반
기대하는 조직구조	상명하복의 관료적 조직과 고객에 대한 규제와 통제	기본적 통제권이 조직 내에 유보된 분권화된 공조직	조직 내외적으로 공유된 리더십을 갖는 협동적 구조
관료의 동기유발	• 보수와 편익 • 공무원보호(신분보장)	• 기업가정신 • 정부규모를 축소하려는 이데올로기적 욕구	• 공공서비스 • 사회에 기여하려는 욕구

6. 정부업무평가 제도에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 「정부업무평가 기본법」에 의한 정부업무평가 대상은 중앙행정기관과 지방자치단체를 포함하며, 공공기관은 제외된다.
- ② 지방자치단체 합동평가위원회는 행정자치부 소속 위원회로 「정부업무평가 기본법」에 설치 근거를 둔다.
- ③ 정부업무평가 중 특정평가는 국무총리가 중앙행정기관을 대상으로 정책을 평가하는 것을 의미한다.

④ 중앙행정기관의 장은 그 소속 기관의 정책 등을 포함하여 자체평가를 실시하여야 한다.

해설 :

①(X) : 「정부업무평가 기본법」에 의한 정부업무평가 대상은 공공기관(공기업 및 준정부기관, 지방공사, 지방공단, 정부출연연구기관 등)도 포함된다. 공공기관에 대한 평가는 공공기관의 특수성·전문성을 고려하고 평가의 객관성 및 공정성을 확보하기 위하여 공공기관의 외부기관이 실시하여야 한다.(2016 비타민행정학 345페이지)

답 : ①

7. 다음 중 동기부여 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 브룸(V. Vroom)의 기대이론 - 성취욕구, 권력욕구, 자율욕구가 구성될 때 동기부여가 기대될 수 있다고 본다.
- ② 앨더퍼(C. Alderfer)의 ERG 이론 - 매슬로우의 욕구이론을 수정하여 개인의 기본욕구를 존재욕구, 관계욕구, 성장욕구의 3단계로 구분하였다.
- ③ 매슬로우(A. H. Maslow)의 욕구이론 - 5단계의 욕구체계 중 가장 하위의 욕구는 '생리적 욕구'이다.
- ④ 포터(L. Porter)와 로울러(E. Lawler)의 기대이론 - 성과의 수준이 업무만족의 원인이 된다고 본다.

해설 :

①(X) : 브룸(V. Vroom)은 사람들이 성과에 따른 결과에 대하여 주관적인 가치를 부여한다는 데 착안하여 전통적인 욕구이론에 '기대(期待)'라는 개념을 추가하여 동기의 강도는 결과에 부여하는 가치(유의성)와 기대를 곱한 값과 같다는 선호-기대이론을 제시하였다. 즉, 구성원은 자기가 선호하는 보상을 받을 가능성이 크다고 기대하면 동기가 부여되어 열심히 일한다는 것이다. 성취욕구, 권력욕구, 자율욕구를 제시하지 않았다.(2016 비타민행정학 383페이지)

④(O) : 포터(L. Porter)와 로울러(E. Lawler)는 업적-만족이론을 제시하였다. 업적에 대한 보상이 공정하면 만족을 느끼므로 성과(업적)의 수준이 업무만족의 원인이 된다고 본다.

답 : ①

8. 다음 중 거시적 조직 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 전략적 선택이론은 임의론이다.
- ② 조직군생태론은 자연선택론을 취한다.
- ③ 조직군생태론은 결정론적이다.
- ④ 전략적 선택이론의 분석 단위는 조직군이다.

해설 :

④(X) : 전략적 선택이론의 분석 단위는 조직군이 아니라 개별조직이다. Chandler(1966), Child(1972) 등의 전략적 선택이론은 환경결정론적인 상황이론을 비판하고 대두된 이론으로서 관리자가 선택하는 전략이 조직구조를 결정하고 더 나아가 환경을 조직에 유리하도록 조정·통제할 수 있다는 임의론이다.(2016 비타민행정학 393페이지)

답 : ④

* 분석 수준 - 2016 비타민행정학 393페이지

구 분	결정론	임의론
개별조직	구조적 상황이론(각 환경적 상황에 적응)	• 전략적 선택이론 • 자원의존이론
조직군	• 조직군생태학이론(환경적소에 의한 선택) • 조직경제학(경제적 환경에 적응) • 제도화이론(사회문화적 환경에 적응)	공동체생태학이론

9. 다음 중 조직에서 갈등이 발생할 수 있는 소지가 가장 적은 경우는?

- ① 자원의 희소성이 강할 때
- ② 업무의 일방향 집중형 상호의존성이 강할 때
- ③ 개인 사이의 가치관 격차가 클 때
- ④ 분업구조의 성격이 강할 때

해설 :

②(O) : 일방향 집중형 상호의존성을 가진 업무수행은 부서 간 교류가 가장 불필요하므로 갈등의 소지가 낮은 반면, 연쇄고리형이나 쌍방향 상호의존성은 다른 부서의 투입이나 산출에 영향을 받으므로 갈등의 소지가 높다. (2106 비타민행정학 471페이지)

④(X) : 분업구조의 성격이 강할 때는 할거주의가 발생하므로 갈등발생의 소지가 높다.

답 : ②

⑤ 업무의 상호의존성 - 2106 비타민행정학 471페이지

㉠ 독자적으로 수행할수록 갈등의 가능성은 낮은 반면, 서로 연계 및 의존관계에 있어 다른 사람의 협조가 필요할수록 갈등가능성은 높다. 의존관계 중에서도 모순적 의존관계일 때 갈등이 발생되지만, 긍정적 의존관계에서는 갈등이 발생되지 않는다.

㉡ 일방향 집중형 상호의존성을 가진 업무수행은 부서 간 교류가 가장 불필요하므로 갈등의 소지가 낮은 반면, 연쇄고리형이나 쌍방향 상호의존성은 다른 부서의 투입이나 산출에 영향을 받으므로 갈등의 소지가 높다.

10. 우리나라 정부 3.0에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정부 3.0은 공공정보를 적극 개방하고 공유하여 부처 간 소통과 협력을 중시한다.
- ② 정부 3.0은 원스톱 서비스 제공을 위해 직접방문과 인터넷을 중심기반으로 설계되었다.
- ③ 정부 3.0에서의 행정서비스는 양방향 .맞춤형 제공을 지향한다.
- ④ 정부 3.0은 '민원 24'서비스를 확대하여 개인별 생활민원 정보를 하나의 창구에서 통합 안내한다.

해설 : 정부 3.0은 '투명하고 유능한 서비스정부'로서 개방과 협력, 참여와 공유의 소통 기반 국정운영방식을 모토로 하는 정부운영 패러다임이다. 스마트정부(Smart Government), 디지털정부, 열린 정부, 플랫폼정부를 포괄한다. 행정자치부장관이 총괄하며 기관별, 자치단체별 실행계획을 수립하고 책임관을 지정하여 추진하고 있다. 정부3.0은 기술적 관점에서 모바일 스마트 기반의 차세대 전자정부로 이해할 수 있다.

②(X) : 직접방문은 정부 1.0이고, 인터넷 중심기반은 정부 2.0이다. 정부 3.0은 무선인터넷과 스마트 모바일을 수단채널로 설계되었다.(2016 비타민행정학 518페이지)

답 : ②

* 정부 1.0, 2.0, 3.0 비교 - 2016 비타민행정학 518페이지

구분	정부 1.0	정부 2.0	정부 3.0
운영방향	정부 중심	국민 중심	국민 개개인 중심
핵심가치	효율성	민주성	확장된 민주성
참여	관 주도 · 동원 방식	제한된 공개 · 참여	능동적 공개 · 참여, 개방 · 공유 · 소통 · 협력
행정서비스	일방향 제공	양방향 제공	양방향 · 맞춤형 제공
수단(채널)	직접 방문 (面對面 접촉)	인터넷 (유선 온라인 접촉)	무선인터넷, 스마트 모바일 (무선 모바일 접촉)
인터넷 패러다임	Web 1.0	Web 2.0	Web 3.0
정부형태	전통적 정부	전자 정부	유비쿼터스 정부

11. 다음 중 역량평가제도에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 역량평가제도는 근무 실적 수준만으로 해당 업무 수행을 위한 역량을 보유하고 있는지에 대해 평가하는 것을 목적으로 한다.
- ② 역량평가제도는 대상자의 과거 성과를 평가하는 것이고, 성과에 대한 외부 변수를 통제하지 않는다.
- ③ 역량평가제도는 구조화된 모의 상황을 설정한 뒤 현실적 직무 상황에 근거한 행동을 관찰해 평가하는 방식이다.
- ④ 역량평가는 한 개의 실행 과제만을 활용하여 평가한다.

해설 : 역량평가(competency evaluation)는 실제 업무와 유사한 모의상황 하에서 업무를 성공적으로 수행할 수 있는 역량이 있는지를 역할연기 등 다양한 평가기법(1 : 1 역할수행, 1 : 2 역할수행, 서류합기법 및 집단토론 등)을 활용하여 다수의 평가자가 블라인드 방식으로 제시된 직무상황에서 나타나는 평가 대상자의 행동을 관찰하여 그 역량을 사전에 평가·검증하는 제도이다.

- ①(X) : 역량평가제도는 근무 실적 수준만으로 평가하지 않으며 다양한 평가기법을 활용한다.
- ②(X) : 역량평가제도는 대상자의 과거성과가 아닌, 미래행동에 대한 잠재력을 측정하므로 향후 나타날 성과에 대한 대외변수를 통제하여 환경적 변인을 제거함으로써 개인의 역량에 대한 객관적 평가가 가능하다.
- ③(O) : 역량평가제도는 실제업무와 유사한 구조화된 모의 상황을 설정한 뒤 현실적 직무 상황에 근거한 행동을 관찰해 평가한다.
- ④(X) : 역량평가는 한 개의 실행 과제만을 활용하여 평가하는 방식이 아니라 다양한 실행과제를 종합적으로 활용한다.(2016 비타민행정학 572페이지)

답 : ③

12. 다음 중 직위분류제의 분류와 그 예시의 연결이 가장 옳지 않은 것은?

- ① 직류 - 일반행정, 법무행정, 국제통상
- ② 직렬 - 행정, 세무, 관세, 교정
- ③ 직군 - 행정,公安, 시설
- ④ 직위 - 관리관, 이사관, 서기관

해설 :

- ④(X) : 직위(자리)는 한 사람의 공무원에게 부여할 수 있는 직무와 책임으로서 행정자치부장관, 감사담당

당관, 총무과장 등이 그 예이다. 관리관(1급), 이사관(2급), 부이사관(3급), 서기관(4급), 사무관(5급) 등은 계급의 명칭이다.(2016 비타민행정학 593페이지)

답 : ④

13. 근무성적평정의 오류 중 관대화 경향, 엄격화 경향, 집중화 경향을 방지할 수 있는 방법 중 가장 효과적인 것은?

- ① 서술적 보고법
- ② 강제배분법
- ③ 연공서열법
- ④ 가점법

해설 : 관대화 경향, 엄격화 경향, 집중화 경향을 방지할 수 있는 방법은 종형의 정상분포곡선을 활용하여 상대평가를 하는 강제배분법이다.(2016 비타민행정학 617페이지)

답 : ②

(2) 강제배분법(forced distribution) - 2016 비타민행정학 617페이지

- ① 의의 : 도표식 평정척도법에서 나타나는 오차를 방지하기 위하여 성적분포비율을 미리 정해놓고 성적에 따라 강제로 배분함으로써 종(鐘)형의 정상분포곡선이 되도록 하는 방법이다. 평정을 하는데 있어 그 성적을 강제로 분산시키는 것으로 피평정자의 수가 많을 때 이점이 있는 평정방법이다.
- ② 장점 : 관대화 · 집중화 · 엄격화 경향에 따르는 평정오차를 방지할 수 있다.
- ③ 단점 : 우수집단과 비우수집단 간의 평정 시 우수집단이 상대적으로 불이익을 받고 비우수집단은 불로이득이 발생하며 역산식(逆算式) 평정을 할 가능성이 높다.

14. 공무원을 대상으로 하는 성과평가제도에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 성과평가제도의 목적은 공무원의 능력과 성과를 향상시켜 성과 중심의 인사제도를 구성하는 것이 핵심 요소이다.
- ② 근무성적평가제도는 4급 이상 고위공무원단을 대상으로 시행한다.
- ③ 현행 평가제도는 직급에 따라 차별적 평가체제를 적용하고 있다.
- ④ 다면평가제도는 능력보다는 인간관계에 따른 친밀도로 평가가 이루어질 수 있다는 단점이 있다.

해설 :

②(X) : 근무성적평가제도는 5급 이하 공무원을 대상으로 한다. 4급과 고위공무원단은 성과계약 등 평가제를 적용한다.(2106 비타민행정학 623페이지)

답 : ②

*** 우리나라의 근무성적평정제 - 2106 비타민행정학 623페이지**

구 분	성과계약 등 평가제	근무성적평가제
대 상	4급 이상	5급 이하
평가시기	연 1회(12월 31일)	정기(연 2회 : 6월 30일, 12월 31일) 및 수시
평가항목	성과목표 달성도, 부서단위의 운영 평가결과, 그 밖에 직무수행과 관련된 자질 또는 능력 등	근무실적 및 직무수행능력으로 하되, 필요시 직무수행태도를 추가
평가위원회	규정 없음	근무성적평가위원회
승진후보자	미작성	• 작성

명부	• 근무성적평정 + 경력평정 + 훈련성적평정
----	--------------------------

15. 다음 예산의 원칙 중 스미스(H. Smith)가 주장한 현대적 예산의 원칙은?

- ① 예산은 미리 결정되어 회계연도가 시작되면 바로 집행할 수 있도록 해야 한다.
- ② 예산의 편성, 심의, 집행은 공식적인 형식을 가진 재정 보고 및 업무 보고에 기초를 두어야 한다.
- ③ 모든 예산은 공개되어야 한다.
- ④ 예산구조나 과목은 국민들이 이해하기 쉽게 단순해야 한다.

해설 :

- ①(X) : 회계연도독립원칙으로서 전통적 원칙이다.
- ②(O) : 보고의 원칙으로서 현대적 원칙이다.(2016 비타민행정학 2권 29페이지)
- ③(X) : 공개성 원칙으로서 전통적 원칙이다.
- ④(X) : 명료성 원칙으로서 전통적 원칙이다.

답 : ②

3. 현대적 예산원칙(Smith) - 2016 비타민행정학 2권 29페이지

- (1) 계획의 원칙 : 예산은 사업계획과 연계되어야 한다는 원칙이다.
- (2) 책임의 원칙 : 행정수반의 지휘와 감독하에 입법부의 의도에 따라 가장 효과적·경제적인 방법으로 집행할 책임이 있다는 원칙이다.
- (3) 보고의 원칙 : 예산의 모든 과정은 정부 각 기관으로부터 제출되는 재정보고와 업무보고 등 각종 보고에 기초하여야 한다는 원칙이다.
- (4) 적절한 수단의 원칙 : 행정부는 예산을 책임 있게 운영하기 위하여 적절한 행정상의 수단을 구비하여야 한다는 원칙이다. □ 중앙예산기관 설치, 예비비제도 등
- (5) 다원적 절차의 원칙 : 현대 행정활동은 매우 다양하므로 사업의 성격에 따라 예산절차를 다르게 운영하여야 한다는 원칙이다.
- (6) 재량의 원칙 : 의회가 행정부에 일정한 재량의 여지를 줌으로써 신축적으로 집행하여야 한다는 원칙이다.
- (7) 시기신축성의 원칙 : 환경의 변화에 적응할 수 있도록 예산 집행시기를 적절하게 조절할 수 있어야 한다는 원칙이다. □ 불황 시 예산의 조기배정 및 조기집행
- (8) 예산기구 상호성의 원칙 : 예산의 능률적·효과적 집행을 위하여 모든 관련기관이 서로 협력하여야 한다는 원칙이다.

16. 다음 중 특별회계예산의 특징으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 특별회계예산은 세입과 세출의 수지가 명백하다.
- ② 특별회계예산에서는 행정부의 재량이 확대된다.
- ③ 특별회계예산은 국가재정의 전체적인 관련성을 파악하기 곤란하다.
- ④ 특별회계예산에서는 입법부의 예산통제가 용이해진다.

해설 :

- ①(O) : 특별회계예산은 특정세입과 특정세출을 연계하므로 수지가 명백하다.
- ④(X) : 특별회계나 기금을 별도로 설치할수록 회계가 복잡해지므로 입법부의 예산통제는 곤란해진다.(2016 비타민행정학 2권 46페이지)

답 : ④

(2) 특별회계 설치의 필요성과 문제점 - 2016 비타민행정학 2권 46페이지

- ① 필요성 : ㉠ 특정 사업을 안정적으로 추진할 수 있으며, ㉡ 정부가 자본을 투자하여 운영하는 사업의 수지를 명확하게 함으로써 경영의 합리화를 기하며, ㉢ 예산운용의 자율성을 부여함으로써 해당 행정기관의 능률성을 높일 수 있다.
- ② 문제점 : ㉠ 특정 세입을 특정 지출에 국한하여 사용하므로 재정의 칸막이현상에 따른 재정의 경직성을 심화시키며, ㉡ 회계가 복잡해지기 때문에 유사기능을 다른 회계와 중복 수행할 수 있고 통제가 곤란하여 예산팽창 가능성이 있으며, ㉢ 회계 간 내부거래가 존재하므로 재정활동의 투명성을 저해시킨다.

17. 다음 중 예산제도에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 품목별 예산(LIBS)의 정책결정방식은 분권적·참여적이다.
- ② 계획예산(PPBS)은 기획의 책임이 중앙에 집중되어 있다.
- ③ 영기준예산(ZBB)은 기획의 책임이 분권화되어 있다.
- ④ 성과주의예산(PBS)과 목표관리예산(MBO)은 모두 관리에 초점이 맞추어져 있다.

해설 :

①(X) : 품목별 예산(LIBS)의 정책결정방식은 각 부서에서 분산편성하므로 분권적이지만 조직구성원이 참여하는 방식은 아니다. 참여적 예산결정방식은 1979년 영기준예산과 1993년 신성과주의예산에서 나타난다.(2016 비타민행정학 2권 69, 76페이지)

답 : ①

* 품목별 예산, 성과주의 예산, 계획예산의 비교 - 2016 비타민행정학 2권 69페이지

비교기준		품목별 예산(LIBS)	성과주의 예산(PBS)	계획예산(PPBS)
발달시기		1920~1930년대 발달, 현재까지 지속	1930년대 도입, 1950년대 확산, 현재 재조명(성과관리제)	1960~1970년대
예산의 기능		통제기능	관리기능	계획기능
직원의 기능		경리(회계학)	관리(행정학)	경제(경제학+관리과학)
정보의 초점		품목의 지출	기능, 사업, 활동	목표, 정책
예산의 중심 단계		집행 단계	편성 단계	편성 전 계획 단계
예산기관의 역할		합법성 유지(통제와 감시)	능률성 향상	효과성 향상
결정의 흐름		상향적	상향적	하향적
결정의 유형		점증모형	점증모형	합리모형
대안의 비교평가		미실시	미실시	실시
행정관		비체제	비체제	체제
행정기능관		소극적(지출억제)	적극적(능률적 집행)	적극적(합리적 정책 지향)
책 임	기획책임	분산	분산	집권
	관리책임	분산	중앙	중앙(감독책임자)
	통제책임	중앙	운영단위	운영단위
결정권의 소재		분권화	분권화	집권화
예산구조와의 관계		동일(환산 불필요)	동일(환산 불필요)	별도(환산 필요)

* 예산관리모형의 특징 - 2016 비타민행정학 2권 76페이지

구분	품목별예산	성과주의예산	계획예산	목표관리예산	영기준예산
지향성	통제(지출통제)	관리	계획	관리	의사결정

관심대상	투입(지출품목)	투입, 산출	투입, 산출, 효과	투입, 산출, 효과	사업대안의 우선순위
주요정보	지출품목의 비용	조직의 사업	사업의 목표	사업의 효율성	사업과 조직의 목표
핵심기술	회계기술	관리적 기술	경제학·계획 기술	관리의 상식	계획과 관리 기술
예산결정 원리	점증적	점증적	집권적, 체제분석적	분권적, 참여적	포괄적
계획책임	거의 없음	분산적	집권적	집권적·분산적	분산적
예산기관의 역할	재정적 적정성 감시	능률성 제고	정책결정	능률성·효율성 제고	정책 우선순위 결정

18. 우리나라의 국가채무에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 국가채무의 범위는 「국가회계법」 제91조 2항에 따라 결정된다.
- ② 정부의 대지급 이행이 확정된 채무의 경우 국공채 및 차입금이 아니더라도 국가채무에 포함시킨다.
- ③ 국가의 회계 또는 기금이 인수하여 보유하고 있는 채권과 차입금은 국가채무 대상에서 제외시킨다.
- ④ 보증채무는 재정통계에 포함시키지 않는다.

해설 :

- ①(X) : 국가채무의 범위는 국가회계법이 아닌, 국가재정법(제91조 2항)에 따라 결정된다.(2016 비타민행 정학 145페이지)
- ②(O) : 보증채무 중 정부의 대지급 이행이 확정된 채무의 경우 상환의무가 있으므로 국공채 및 차입금이 아니더라도 국가채무에 포함시킨다.
- ③(O) : 국가의 회계 또는 기금이 인수하여 보유하고 있는 채권과 차입금은 정부 이외에 진 채무가 아니므로 국가채무 대상에서 제외시킨다.
- ④(O) : 국가채무는 채무의 존재, 지급 시기, 금액이 확정되어 지급 의무가 확실하게 결정된 채무만을 대상으로 하므로 대지급이 확정되지 않은 보증채무는 우발채무로서 재정통계에 포함하지 않는다. 정부의 대지급 이행이 확정된 보증채무만 국가채무에 포함시킨다.

답 : ①

(3) 법령상 채무의 범위

- ① 국가재정법(제91조) : 국가의 회계 또는 기금이 발행한 채권, 차입금, 국고채무부담행위, **국가보증채무**(정부의 대지급이행이 확정된 채무만 해당)

☐ **비포함** : ㉠ 재정증권 또는 한국은행으로부터의 일시차입금, ㉡ 국가의 회계 또는 기금이 인수 또는 매입하여 보유하고 있는 채권, ㉢ 국가의 다른 회계 또는 기금으로부터의 차입금, ㉣ 특수채(한국은행과 공기업이 발행하는 채권)

- ② 지방재정법 시행령(제108조) : 지방채증권, 차입금, 채무부담행위, 보증채무부담행위

19. 자치단체 상호 간의 적극적 협력을 제고하기 위한 제도적, 비제도적 방식에 해당하지 않는 것은?

- ① 자치단체조합
- ② 전략적 협력
- ③ 분쟁조정위원회
- ④ 사무위탁

해설 : ③ 분쟁조정위원회는 자치단체 간 분쟁이 발생한 경우 감독기관이 사후적으로 조정하는 분쟁조정 방식이다. 나머지는 분쟁발생을 미리 예방하는 적극적 협력을 위한 제도적, 비제도적 방식이다.(2016 비
타민행정학 180페이지)

답 : ③

(3) 기타 조정기구 및 조정방식 - 2016 비타민행정학 180페이지

- ① **헌법재판소의 권한쟁의심판**: 국가기관과 자치단체 간, 자치단체 상호 간에 권한과 의무의 존재 여부 또는 범위나 내용에 관하여 분쟁이 발생한 경우 헌법재판소가 이를 유권적으로 해석 심판함으로써 분쟁을 해결하는데 이를 권한쟁의심판이라 한다(헌법 제111조, 헌법재판소법 제62조).
- ② 지방자치단체장 등의 협의체 : 사전적으로 자치단체 간의 분쟁을 조정
- ③ 환경분쟁조정위원회 : 환경오염 피해로 인한 분쟁조정을 위하여 환경부와 시·도에 설치한다(환경분쟁조정법). 환경분쟁조정위원회는 조정뿐만 아니라, 분쟁의 해결에 관한 최종적 확정결정까지 할 수 있는 대체적 분쟁조정기관이라는 점에서 심의의결기관인 지방자치단체 분쟁조정위원회와 다르다.
- ④ 행정협의회 : 협의기구를 설치하여 둘 이상의 자치단체에 관련된 사무의 일부를 공동으로 처리하는 방식으로서 분쟁조정과 **적극적인 협력** 모두와 관련된다.
- ⑤ 지방자치단체조합 : 자치단체의 사무 중 일부를 공동 처리하기 위해 둘 이상의 자치단체가 계약을 맺어 새로운 조합(법인체)을 설립하는 것으로서 **적극적 협력**을 통한 분쟁조정방식이다. 따라서 사무처리가 조합에 귀속되며, 협의의 효과가 행정협의회의 경우보다 크다.
- ⑥ 사무위탁 : 둘 이상의 자치단체가 협의하여 어느 한 당사자의 사무를 다른 당사자에게 위탁해서 처리하는 방식으로서 **적극적 협력**을 통한 분쟁조정방식이다.
- ⑦ 협상적 방법 : **위의 제도적 협력방식이 아닌, 비제도적 협력방식으로서** 자치단체 간 **전략적 협상**을 통하여 분쟁을 해결하는 방식이다. ☐ 구로구와 광명시는 하수처리장과 쓰레기소각장의 건설을 교환함으로써 비용의 절감은 물론 주민과의 마찰을 최소화

20. 다음 중 주민의 직접적 지방행정 참여제도와 가장 거리가 먼 것은?

- ① 주민소환제도
- ② 주민감사청구제도
- ③ 주민협의회제도
- ④ 주민참여예산제도

해설 : ③ 주민협의회제도는 간접 참여제도이다.(2016 비타민행정학 246, 247페이지)

답 : ③

(1) 주민의 직접적·실질적 참여가 강조 - 2016 비타민행정학 246페이지

: 과거의 참여제도는 자문위원회, 도시계획위원회, 환경연합회, 협의회 등을 통한 간접적 참여제도가 주류를 이루었지만 최근에는 주민과의 공개 대화는 물론 **주민감사청구, 주민옴부즈만, 주민조례발의, 주민투표, 주민소환, 주민참여예산** 등 주민의 실질적 참여를 담보하는 다양한 직접적 참여제도가 마련되어 있다.