

2016 지방7급 기출문제 (2016.10.01 시행)

대다수의 문제는 변별력이 없을 정도로 평이한 문제가 출제되었고 일부 문제(문20)는 각론에서 매우 깊이있게 출제되었다. 전체적으로 볼 때 지방7급 행정학 시험에 비하면 평이하게 출제되었다. 따라서 선행정학 기본서와 기출문제집으로 공부한 수험생이라면 95점 이상 충분히 고득점이 가능한 출제였다. 다만 한가지 변별력의 문제가 아쉬움으로 남는 출제였다.

- 김 중 규 -

01. 기존 전자정부와 비교한 스마트 전자정부의 특징이 아닌 것은?

- ① 개인별 맞춤형 통합서비스 제공
- ② 스마트폰, 태블릿 PC, 스마트 TV 등 다매체 활용
- ③ 공급자 중심의 서비스 개발
- ④ 1회 신청으로 연관 민원 일괄처리

[답] ③ 공급자 중심의 획일적 서비스 개발은 기존의 1.0 전자정부의 특징이다. 스마트 전자정부는 2.0 이후의 전자정부를 의미한다.

● 기존 전자정부와 스마트 정부의 비교

		기존 전자정부 (~2010)	스마트 정부 (2011~)
국민	접근 방법	·PC만 가능	·스마트폰, 태블릿 PC, 스마트TV 등 다매체 활용
	서비스	·공급자 중심의 획일적 서비스	·개인별 맞춤형 통합 서비스 ·개발을 통해 국민이 직접 원하는 서비스 개발 제공
	민원 신청	·개별 신청 ·동일서류도 복수 제출	·1회 신청으로 연관 민원 일괄 처리
	수혜 방식	·국민이 직접 자격 증명 신청	·정부가 자격 요건 확인·지원
공무원	근무 위치	·지정 사무실(PC)	·시간·위치 무관 (스마트 워크센터 또는 모바일오피스)
	위기	·사후 복구 (재난)	·사전 예방 및 예측

☞ 2017 7급 선행정학 p.612

02. 윌슨(Wilson)의 '행정연구(The Study of Administration, 1887)'에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정부개혁을 통해 특정지역 및 계층중심의 관료 파벌을 해체하고자 했다.
- ② 행정과 경영의 유사성을 강조했다.
- ③ 정치와 행정을 분리하고자 했다.
- ④ 효율적 정부 운영에 관심을 두었다.

[답] ① ①은 행정학 성립기의 윌슨의 행정연구와는 관계가 없으며 오히려 앤드류 잭슨이 제창한 엽관주의의 성립배경에 해당한다. 잭슨은 기존의 동부 출신 또는 상류출신 주민 위주의 관료제 구성을

타파하고 한정된 공직을 만민에게 개방하려는 민주주의의 신념으로 엽관주의를 제창하였다.

☞ 2017 7급 선행정학 p.15

03. 관료제 병리현상에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 동조과잉과 형식주의로 인해 '전문화로 인한 무능'현상이 발생한다.
- ② '피터의 원리(Peter Principle)'가 지적하듯이 무능력자가 승진하게 되는 경우가 생긴다.
- ③ 상관의 권위에 의존하면서 소극적으로 일을 처리하려는 할거주의가 나타난다.
- ④ 목표가 아닌 수단으로서의 규칙과 절차에 지나치게 집착하는 번문욕례(red tape) 현상이 나타난다.

[답] ② ②만 옳고 나머지는 틀리다.

- ① [X] 전문화로 인한 무능은 지나친 분업의 폐단이다.
- ② [X] 할거주의는 자기가 속한 소집단의 입장만 집착하는 국지주의를 의미한다.
- ④ [X] 번문욕례가 아니라 동조과잉현상에 해당한다.

☞ 2017 7급 선행정학 p.321

04. 엽관주의와 실적주의에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 엽관주의는 행정의 민주화에 공헌한다는 장점이 있다.
- ② 실적주의는 공무원의 정치적 중립을 강조한다.
- ③ 잭슨(Jackson) 대통령이 암살당한 사건은 미국에서 실적주의 도입의 배경이 되었다.
- ④ 엽관주의는 공직의 상품화를 가져올 가능성이 있다.

[답] ③ 1881년 가필드 대통령의 암살사건은 실적주의의 도입배경이 되었다.

☞ 2017 7급 선행정학 p.389

05. 예산원칙에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 입법부가 사전에 의결한 사항만 집행이 가능하다는 사전의결의 원칙의 예외로는 긴급명령과 준예산 등이 있다.
- ② 예산총계주의는 모든 세입과 세출이 예산에 계상되어야 한다는 것을 의미한다.
- ③ 정부가 특정 수입과 특정 지출을 직접 연계해서는 안 된다는 한계성 원칙의 예외로는 예비비, 계속비 등이 있다.
- ④ 예산은 결산과 일치해야 한다는 예산 엄밀성의 원칙은 정확성의 원칙이라고도 불린다.

[답] ③ ③은 통일성의 원칙을 의미하며 이 원칙의 예외

로는 목적세, 수입대체경비, 특별회계, 기금 등이 있다.

● 예산의 고전적 원칙과 예외

- 공개성 원칙 - (예외) 신입예산, 기밀정보비(국정원 예산)
- 명료성 원칙 - (예외) 총괄예산
- 완전성 원칙 - 빠짐없이 계상 (예외) 순계예산, 현물출자, 외 국자관전대, 기금, 수입대체경비
- 단일성 원칙 - 하나로 편성 (예외) 추가경정예산, 특별회계, 기금
- 한정성 원칙 - 질적, 양적, 기간적 한계 엄수 (예외) 예비비, 이용·전용, 이월, 계속비, 과년도수입, 과년도지출
- 통일성 원칙 - 특정세입의 특정세출연계금지 (예외) 목적세, 수입대체경비, 특별회계, 기금
- 사전의결 원칙 - (예외) 사고이월, 준예산, 예비비 지출, 전용, 재정상 긴급명령, 선결처분
- 정확성 원칙

☞ 2017 7급 선행정학 p.495

06. 주민참여제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 주민투표제도, 주민발안제도, 주민소환제도가 모두 시행되고있다.
- ② 지방자치법은 주민감사청구 요건으로 시·군·자치구의 경우 19세 이상 주민 500명 이상의 연서를 받아 감사를 청구할 수 있도록 규정하고 있다.
- ③ 지방자치단체장에 대한 주민소환투표가 실시된 적이 있다.
- ④ 지방재정법은 지방자치단체의 장이 주민참여예산제도를 의무적으로 시행하도록 규정하고 있다.

[답] ② 지방자치법에서는 주민감사청구요건으로 기초자치단체의 경우 200명을 넘지 않는 범위 내에서 조례로 정한 주민수 이상의 연서를 받아 감사를 청구할 수 있도록 규정하고 있다. 인구 50만 이상의 시는 300명, 광역자치단체는 500명이다.

☞ 2017 7급 선행정학 p.685

07. 비교행정의 한계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 독자적인 연구대상을 확정하기가 어렵다.
- ② 환경과 행정의 교류적 관계를 경시한 정태적 접근이다.
- ③ 처방성과 문제해결성을 강조함에 따라 행정의 비과학화를 초래하였다.
- ④ 행정을 지나치게 과소평가함으로써 행정의 독자성을 무시하고 행정의 종속성을 강조하고 있다.

[답] ③ ③의 처방성과 문제해결성을 강조하는 것은 발전행정론에 해당하며, 발전행정론은 이로써 행정의 비과학화를 초래하였다. 반면 비교행정학은 미국 행정학의 과학적 성격에 의문을 제기하면서 미국 행정학의 과학화를 위하여 각국의 행정현상을 비

교연구함으로써 행정연구의 과학화에 기여하였다. 다만, 비교행정론은 행정을 종속변수로써 취급한 나머지 환경적 요인에 의하여 행정체제의 특성이 순전히 결정된다고 보는 정태적·균형적 성격의 이론을 벗어나지 못하였다.

☞ 2017 7급 선행정학 p.116

08. 메이(May)는 정책의제설정의 주도자와 대중의 관여 정도에 따라 정책의제설정 과정을 네 가지 유형(A~D)으로 구분하였는데, 이에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

정책의제 설정의 주도자	대중의 관여 정도	
	높음	낮음
민간	A	B
정부	C	D

- ① A는 외부집단이 주도하여 정책의제 채택을 정부에게 강요하는 경우로 허쉬만(Hirschman)이 말하는 '강요된 정책문제'에 해당된다.
- ② B의 경우 정책결정에 영향력을 가진 집단은 대중들에게 정책을 공개하여 지지를 획득하려고 한다.
- ③ C에서는 이미 민간집단의 광범위한 지지가 형성된 이슈에 대하여 정책결정자가 지지의 공고화(consolidation)를 추진한다.
- ④ D는 정부의 힘이 강하고 이익집단의 역할이 취약한 후진국에서 일반적으로 많이 나타난다.

[답] ② A는 외부주도형, B는 내부접근형, C는 굳히기형, D는 동원형에 각각 해당한다. 다만 B의 내부접근형의 경우 정책결정에 영향력을 가지는 관심집단 내부에서 은밀히 정책의제형성이 이루어지기 때문에 정책을 일반대중에게 공개하여 지지를 획득하려는 노력은 일어나지 않는다.

● P.May의 의제설정모형

주도자	대중지지	
	높음	낮음
사회적 행위자들	외부주도형	내부주도형(내부접근형)
국가	굳히기형	동원형

☞ 2017 7급 선행정학 p.168

09. 공무원 보수제도 중 연봉제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 직무성과급적 연봉제는 고위공무원단 소속 공무원에게 적용된다.
- ② 고정급적 연봉제에서 연봉은 기본연봉과 성과연봉으로 구성된다.
- ③ 직무성과급적 연봉제에서 기본연봉은 기준급과 직무급으로 구성된다.
- ④ 성과급적 연봉제와 직무성과급적 연봉제의 성과연봉은 전년도의 업무실적에 따른 평가결과에 따라 차등지급된다는 점에서 유사한 면이

☞ 2017 7급 선행정학 p.676

15. 정부규제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정규제기본법은 규제 법정주의를 규정하고 있다.
- ② 규제개혁위원회는 위원장 2명을 포함한 20명 이상 25명 이하의 위원으로 구성한다.
- ③ 규제영향분석이 필요한 이유 중 하나는 관료에게 규제비용에 대한 관심과 책임성을 갖도록 유도한다는 점이다.
- ④ 정부의 규제정책을 심의·조정하고 규제의 심사·정비 등에 관한 사항을 종합적으로 추진하기 위하여 국무총리 소속으로 규제개혁위원회를 두고 있다.

[답] ④ 규제개혁위원회는 국무총리소속이 아니라 대통령 소속으로 설치되어 있다.

☞ 2017 7급 선행정학 p.47

16. 행정 조직의 구조적인 측면에서 발생하는 갈등 요인이 아닌 것은?

- ① 개인의 이기적인 태도
- ② 기능이나 업무의 특성에 따른 분업구조
- ③ 제한된 자원의 하위 부서 간 공유
- ④ 업무의 연계성으로 인한 타인과의 협조 필요성 증가

[답] ① ①은 갈등을 초래하는 구조적인 측면의 요인이 아니라 관료행태나 심리적인 요인에 기인하는 인적측면의 요인이다.

☞ 2017 7급 선행정학 p.294

17. 공무원 교육방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 현장훈련(on the job training)은 피훈련자가 실제 직무를 수행하면서 직무수행에 관한 지식과 기술을 배우는 방법이다.
- ② 강의, 토론회, 시찰, 시청각교육 등은 태도나 행동의 변화를 주된 목적으로 한다.
- ③ 액션러닝(action learning)은 소규모로 구성된 그룹이 실질적인 업무현장의 문제를 해결해 내고 그 과정에서 성찰을 통해 학습하도록 하는 행동학습(learning by doing) 교육훈련 방법이다.
- ④ 감수성훈련(sensitivity training)은 대인관계의 이해와 이를 통한 인간관계의 개선을 목적으로 한다.

[답] ② 태도나 행동의 변화를 주된 목적으로 하는 교육 훈련방법은 감수성 훈련에 해당한다.

☞ 2017 7급 선행정학 p.432

18. 정책평가의 논리와 방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 내적타당성이란 다른 요인들이 작용한 효과를 제외하고 오로지 정책 때문에 발생한 순수한 효과를 정확히 추출해 내는 것과 관련되는 개념이다.
- ② 내적타당성을 위협하는 성숙요인이란 순전히 시간의 경과 때문에 발생하는 조사대상집단의 특성변화를 말한다.
- ③ 진실험설계의 주요 형태 중 하나인 단일집단 사전사후측정설계는 동일한 정책대상집단에 대한 사전측정과 사후측정을 통해 정책효과를 추정하는 방식이다.
- ④ 결과변수에 영향을 미친다고 생각되는 제3변수들을 식별하여 통계분석모형에 포함시킨 후 정책효과를 추정하는 것은 비실험적 설계의 한 예이다.

[답] ③ 통제집단 없이 단일한 집단에 대해서 사전측정과 사후측정결과를 비교하여 정책효과를 추정하는 방식은 진실험이 아니라 비실험 설계방법의 주요 형태 중 하나이다. 즉, 정책실시전후 비교설계방식이다.

- ① [O] 내적타당성 개념으로 옳은 지문
- ② [O] 성숙요인 또는 성장효과에 대한 설명으로 옳은 지문. 성숙요인이란 시간의 경과 때문에 조사대상 집단에 발생하는 자연스러운 성장효과를 의미한다.
- ④ [O] 통계적 비실험 설계의 방법으로 옳은 지문

☞ 2017 7급 선행정학 p.258

19. 로위(Lowi)는 강제력의 행사방법과 강제력의 적용영역 차이에 따라 정책을 네 가지(A~D)로 유형화하고, 정책유형별 특징과 사례를 제시하였다. 이에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

	강제력의 적용영역	개별적 행위	행위의 환경
강제력의 행사방법			
간접적		A	B
직접적		C	D

- ① A에서는 정책내용이 세부단위로 쉽게 구분되고 각 단위는 다른 단위와 별개로 처리될 수 있다.
- ② B에는 선거구 조정, 정부조직이나 기구 신설, 공직자 보수 등에 관한 정책이 포함된다.
- ③ C에서는 피해자와 수혜자가 명백하게 구분되며 정책결정자와 집행자가 서로 결탁하여 갈라떡 기식(log-rolling)으로 정책을 결정하는 것이 어렵다.
- ④ D에서는 지방적 수준에서 분산적인 정책결정이 이루어진다.

[답] ④ A는 배분정책, B는 구성정책, C는 규제정책, D는 재분배정책에 각각 해당한다. 그런데 재분배

정책의 경우는 주로 복지정책으로 중앙정부 차원에서 집권적·안정적·독자적으로 결정된다.

● Lowi의 분류

- (1) Lowi는 강제력의 행사방법과 강제력의 적용대상을 기준으로 정책을 4가지로 나누었다. 수직적 차원에서 강제력의 적용이 직접적(immediate)인가. 간접적(remote)인가에 따라 나누고 수평적 차원에서 강제력의 적용대상이 개인의 행위인가 행위의 환경인가에 따라서 나누었다.
- (2) Lowi는 정책의 유형을 처음에 분배정책·규제정책·재분배정책으로 분류하였다(1964), 후에 구성정책을 추가(1972)하였다.

구분		강제력의 적용대상 (강제력의 적용가능성)	
		개인의 행위	행위의 환경
강제력의 적용	간접적(원격적)	분배정책 (19C 토지정책)	구성정책 (선거구조정)
	직접적(즉시적)	규제정책 (과대광고규제)	재분배정책 (사회보장)

☞ 2017 7급 선행정학 p.159

20. 루빈(Rubin)의 '실시간 예산운영(Real Time Budgeting)' 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 세입 흐름에서 의사결정-‘누가, 얼마만큼 부담할 것인가’에 관한 의사결정으로 의사결정의 흐름 속에는 설득의 정치가 내재해 있다.
- ② 세출 흐름에서 의사결정-‘누구에게 배분할 것인가’에 관한 의사결정으로서 선택의 정치로 특징지어지며, 참여자들은 지출의 우선순위가 재조정되기를 바라거나 현재의 우선순위를 고수하려고 노력한다.
- ③ 예산 균형 흐름에서 의사결정-‘예산 균형을 어떻게 정의할 것인가’에 관한 의사결정으로 제약조건의 정치라는 성격을 지니며, 예산균형의 결정은 근본적으로 정부의 범위 및 역할에 대한 결정과 연계되어 있다.
- ④ 예산 과정 흐름에서 의사결정-‘계획된 대로 수행할 수 있는가’에 대한 의사결정으로 기술적 성격이 강하고 책임성의 정치라는 특성을 지니며, 예산계획에 따른 집행과 수정 및 일탈의 허용 범위에 대한 문제가 중요하다.

[답] ④ 예산과정 흐름에서 의사결정이 아니라 예산집행 흐름에서 의사결정에 해당한다.

● 루빈의 실시간 예산운영모형(real time budgeting : RTB)
루빈은 서로 성질이 다른, 그러나 서로 연결이 된 세입, 세출, 균형, 집행, 과정의 5가지 의사결정흐름이 통합되면서 초래되는 의사결정모형을 제시하였다.

흐름	개념	정치적 특징
세입흐름에서 의사결정	누가 얼마만큼 부담할 것인가	설득의 정치
세출흐름에서 의사결정	예산획득을 위한 경쟁과 예산배분에 관한 의사결정	선택의 정치
예산균형흐름에서 의사결정	예산균형을 어떻게 정의할 것인지, 정부의 범위 및 역할에 대한 결정	제약조건의 정치
예산집행흐름에서 의사결정	예산계획에 따른 집행과 수정 및 일탈의 허용범위에 관한 문	책임성의 정치

	제로써 기술적 성격이 강함	
예산과정흐름에서 의사결정	어떻게 예산을 결정하는가	누가 예산을 결정하는가의 정치