

행정학개론

해설위원 : 방 성 은 교수

본 문제의 소유권 및 판권은 (주)윌비스고시학원에 있습니다. 무단복사 판매 시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

<총 평>

- 전 범위에서 고르게 출제되었습니다. 1편은 3문제만 출제되어 다소 적게 출제된 반면, 지방직의 특성상 6편 지방행정은 4문제나 출제되었습니다.
- 2016 국가직에 비하여 쉽게 출제되어 평소 기본개념을 정확히 알고 있었던 수험생이라면 무난히 고득점했으리라 생각합니다. 다만 4번 비용편익분석 문제, 7번 정책패러다임변동모형, 15번 정부간 관계모형은 깊게 출제되었습니다.
- 수험생의 편의를 위하여 문제순서를 편별로 재구성하였습니다.

01. 다음 설명에 해당하는 정책현상은?

어떤 하나의 규제가 시행된 결과, 원래 규제설계 당시에는 미리 예기하지 못한 또 다른 문제점이 나타나게 되면 규제기관은 그 문제의 해결을 위해 또 다른 규제를 하게 됨으로써 결국 규제가 규제를 낳는 결과를 초래한다.

- ① 타르 베이비 효과(Tar-Baby effect)
- ② 집단행동의 딜레마
- ③ 규제의 역설(regulatory paradox)
- ④ 지대추구행위

[정답] ①

[해설] 예시문의 내용은 규제의 악순환으로서 타르 베이비 효과(Tar-Baby effect)가 이에 해당된다. **끈끈이 인형효과**(tar baby effect)는 토끼를 유혹하기 위하여 만든 검은 타르로 만든 토끼 인형을 보고 토끼들이 친구로 착각하여 자꾸 모여들 듯이 정부규제가 또 다른 규제를 불러오는 악순환 현상을 말한다.(2016 비타민행정학 46페이지)

02. 시장실패와 정부실패에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은?

- ① 시장실패는 시장기구를 통해 자원배분의 효율성을 달성할 수 없는 경우를 의미한다.
- ② 비배제성과 비경합성을 가진 공공재의 존재는 시장실패의 주요 원인 중 하나이다.
- ③ X 비효율성으로 인해 시장실패가 야기되어 정부의 시장개입 정당성이 약화된다.
- ④ 정부실패는 시장실패에 대응하는 개념으로 행정서비스의 비효율성을 야기한다.

[정답] ③

[해설] ③ X-비효율성은 관리상, 기술적 비효율성으로서 정부실패에 해당된다. 경영의 효율성을 추구하기 위한 유인이 감소되어 방만하게 운영될 때 발생하는 관리상의 비효율성으로서 **방만한 경영, 근무태만, 무사안일, 사기저하 등이 그 예이다.**(2016 비타민행정학 54페이지)

03. 공공선택론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 공공선택론은 역사적으로 누적 및 형성된 개인의 기득권을 타파하기 위한 접근이다.
- ② 공공선택론은 공공재의 공급에서 경제학적인 분석도구를 적용한다.
- ③ 공공선택론에서는 공공서비스를 독점 공급하는 전통적인 정부관료제가 시민의 요구에 민감하게 대응할 수 없는 장치라고 본다.
- ④ 공공선택론은 공공서비스의 효율적 공급을 위해서 분권화된 조직 장치가 필요하다는 입장이다.

[정답] ①

[해설] 공공선택론은 공공재의 공급이라는 비시장적 의사결정에 대하여 경제학적인 분석도구를 적용하여 분석한 정치경제학적 접근이다.
 ① (X) : 공공선택론은 역사적으로 누적 및 형성된 개인의 기득권을 타파하지 못한다. 공공선택론은 시장주의 관점상 분배문제를 고려하지 않으므로 개인의 기득권을 계속 유지하려는 현상유지의 보수적 접근으로서 균형이론에 집착한다.(2016 비타민행정학 156페이지)

04. 비용편익분석과 비용효과분석에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 순현재가치(NPV)는 할인율의 크기에 따라 그 값이 달라지지만, 편익·비용 비(B/C ratio)는 할인율의 크기에 영향을 받지 않는다.
- ② 내부수익률은 공공프로젝트를 평가하는 데 적절한 할인율이 알려져 있지 않을 경우 유용하게 사용할 수 있다.
- ③ 비용효과분석은 비용과 효과가 서로 다른 단위로 측정되기 때문에 총효과가 총비용을 초과하는지의 여부에 대한 직접적 증거는 제시하지 못한다.
- ④ 비용효과분석은 산출물을 금전적 가치로 환산하기 어렵거나, 산출물이 동일한 사업의 평가에 주로 이용되고 있다.

[정답] ①

[해설] ① (X) : 순현재가치(B-C)와 편익·비용 비(B/C)는 모두 할인율의 크기에 따라 그 값이 달라진다. 공공사업은 보통 초기에 비용이 발생하고 장기적으로 편익이 발생한다. 따라서 할인율이 클수록 둘 다 편익이 더 크게 감소하므로 경제적 타당성이 낮아진다. 하지만 순현재가치는 사업규모의 크기에 따라 영향을 받는 반면(뽀렘의 특성상 규모가 큰 사업이 유리) 편익·비용 비는 영향을 받지 않는다. 또한 순현재가치는 뽀렘의 특성상 부정적 효과가 발생하더라도 영향을 받지 않는 반면 편익·비용 비는 나눗셈의 특성상 부정적 효과를 편익에서 제하느냐 비용에 더하느냐에 따라 값이 달라지는 문제가 있다.(2016 비타민행정학 283페이지)

05. 정책분석에서 사용되는 주요 미래예측 기법 중 미국 랜드(RAND) 연구소에서 개발된 것으로, 전문가들을 대상으로 설문을 반복하여 특정 주제에 대한 합의를 도출하는 접근 방식은?

- ① 델파이 분석
- ② 회귀분석
- ③ 브레인스토밍
- ④ 추세연장기법

[정답] ①

[해설] ① 델파이 분석의 내용이다. 1948년 Rand연구소에서 개발한 델파이(delphi)기법은 예측하고자 하는 미래현상에 대하여 전문지식을 가진 전문가들에게 서면으로 질문을 의뢰하고 이를 사이버네틱 조정(반복적 환류를 통한 합의 도출)이라는 과정과 절차를 활용하여 합리적 안을 도출하는 기법으로서 전문가 직관에 의한 주관적 미래예측기법이다.(2016 비타민행정학 298페이지)

12. 중앙인사기관에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 독립합의형은 업관주의를 배제하고 실적제를 발전시키는데 유리하지만, 책임소재가 불분명해질 수 있는 단점이 있다.
- ② 비독립단독형은 집행부형태로 인사행정의 책임이 분명하고 신속한 의사결정을 가능하게 해주지만, 인사행정의 정실화를 막기 어렵다.
- ③ 독립단독형은 독립합의형과 비독립단독형의 절충적 성격을 가진 형태로서 대표적인 예는 미국의 인사관리처나 영국의 공무원 장관실 등이다.
- ④ 정부 규모의 확대에 전략적 인적자원관리가 강조되어 중앙인사기관의 설치 및 기능이 중요시 된다.

[정답] ③

[해설] ③ (X) : 미국의 인사관리처나 영국의 공무원 장관실 등은 비독립 단독형의 형태이다. 비독립단독형은 행정수반에 의하여 임명된 한 사람의 기관장에 의해 관리되는 형태이다. (2016 비타민행정학 580페이지)

13. 품목별예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 재정민주주의 구현에 유리한 통제지향 예산제도이다.
- ② 정부활동의 중복방지 및 통합·조정에 유리한 예산제도이다.
- ③ 지출 대상에 따라 자세히 예산이 표시되어 있으므로 예산 심의가 용이하다.
- ④ 정부가 수행하는 사업과 그 효과에 대한 명확한 정보를 제공하지 못한다.

[정답] ②

[해설] ② (X) : 품목별예산은 사업이 아닌, 품목으로 예산을 배정하므로 정부활동의 중복을 방지하기 곤란하고 정부전체의 통합조정에 필요한 수단을 제공하지 못하므로 통합·조정에 불리하다. (2016 비타민행정학 2권 61페이지)

14. 점증주의 예산결정이론의 특성이 아닌 것은?

- ① 현실설명력은 높지만 본질적인 문제해결방식이 아니며 보수적이다.
- ② 정책과정상의 갈등을 완화하고 해결하는 데 필요한 정치적 합리성을 갖는다.
- ③ 계획예산제도(PPBS)와 영기준예산제도(ZBB)는 점증주의 접근을 적용한 대표적 사례이다.
- ④ 자원이 부족한 경우 소수 기득권층의 이해를 먼저 반영하게 되어 사회적 불평등을 야기할 우려가 있다.

[정답] ③

[정답]
 ③ (X) : 계획예산제도(PPBS)와 영기준예산제도(ZBB)는 비용편익분석을 하여 예산을 배정하므로 최적의 자원배분을 추구하는 '합리주의' 예산의 대표적 사례이다.
 ④ (O) : 주의를 하여야 한다. 점증주의 예산은 기본적으로 공정한 몫의 배분 즉 형평성과 균형을 추구한다. 하지만 기득권을 옹호하는 특성상 자원부족시 사회적 불평등을 야기하고 비조직화된 이익을 반영하기 곤란하다. (2016 비타민행정학 2권 56, 59페이지)
 * 점증주의와 합리주의 - 2016 비타민행정학 2권 59페이지

구분	점증주의(정치원리)	합리주의(경제원리)
초점	• 정치적 합의와 동의 • 예산상의 이득을 누가 얼마만큼 향유	• 예산상의 편익(사회 총효용) 극대화 • 어떻게 예산상 이득을 극대화
기준	• 균형화 원리(게임원리) • 공정한 몫의 배분(형평성 논리)	• 최적화 원리(파레토최적) • 효율적 자원배분(효율성 논리)
합리성	정치적 합리성	경제적 합리성
방법	정치적 타협과 흥정(muddling through)	B/C분석 등 체제분석 기법의 활용
방향	미시적·상향적	거시적·하향적(다만, ZBB는 미시적·상향적)
대안의 탐색	단편적·제한적 탐색	체계적·포괄적 탐색

구분	점증주의(정치원리)	합리주의(경제원리)
예산제도	품목별 예산(LIBS), 성과주의 예산(PBS)	계획예산(PPBS), 목표관리(MBO), 영기준예산(ZBB) 등
권력체제	분권적 체제(다원주의)	집권적 체제(권위주의)
회계연도	단기에 유용	장기에 유용
가용재원	소폭의 증감 시 유용	큰 폭의 증감 시 유용
이론모형	경시	중시
목표-수단분석	분석 미 실시(목표와 수단은 상호유기적 관계)	분석 실시(목표는 주어진 것, 목표와 수단은 분리)
특성	보수적, 현실적, 실증적	쇄신적, 혁신적, 이상적, 규범적
개혁의 목표	재정민주주의	예산배분의 효율성

15. 정부 간 관계(IGR) 모형에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 로즈(Rhodes) 모형에서 지방정부는 중앙정부에 완전히 예속되는 것도 아니고 완전히 동등한 관계가 되는 것도 아닌 상태에서 상호 의존한다.
- ㄴ. 로즈(Rhodes)는 지방정부는 법적 자원, 재정적 자원에서 우위를 점하며, 중앙정부는 정보자원과 조직자원의 측면에서 우위를 점한다고 주장한다.
- ㄷ. 라이트(Wright)는 정부 간 관계를 포괄형, 분리형, 중첩형의 세 유형으로 나누고, 각 유형별로 지방정부의 사무내용, 중앙·지방간 재정관계와 인사관계의 차이가 있음을 밝히고 있다.
- ㄹ. 라이트(Wright) 모형 중 포괄형에서는 정부의 권위가 독립적인데 비하여, 분리형에서는 계층적이다.

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄴ, ㄷ, ㄹ
- ③ ㄱ, ㄷ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ

[정답] ③

[해설]
 ㄱ (O) : 로즈(Rhodes)는 상호의존모형을 제시하였다. 이는 중앙정부와 지방정부가 상이한 권한과 자원을 가지고 있으므로 상호의존하며 다양한 상호작용을 한다고 본다.
 ㄴ (X) : 로즈(Rhodes)는 중앙정부는 법적 자원, 재정적 자원에서 우위를 점하는 반면, 지방정부는 현장의 정보자원과 현장에서 서비스를 제공하는 조직자원의 측면에서 우위를 점한다고 주장한다.
 ㄷ (O)
 ㄹ (X) : 라이트(Wright) 모형 중 포괄형에서는 정부의 권위가 계층적인 반면, 분리형에서는 독립적이다. (2016 비타민행정학 2권 181~183페이지)

16. 지방자치단체의 기관구성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 기관대립형(기관분리형)은 견제와 균형을 통해 민주적이고 합리적인 지방자치를 실시하는 방식이다.
- ② 기관통합형은 주민 직선으로 지방의회를 구성하고 의회 의장이 단체장을 겸하는 방식이다.
- ③ 기관대립형(기관분리형)은 집행부와 의회의 기구가 병존함에 따라 비효율성을 줄일 수 있다는 장점이 있다.
- ④ 기관통합형은 의결기능과 집행기능이 통합되어 있기 때문에 지방자치행정을 기관 간 마찰 없이 안정적으로 수행할 수 있다는 장점이 있다.

[정답] ③

[해설]
 ③ (X) : 기관대립형(기관분리형)은 집행부와 의회의 기구가 병존하지만 양 기관 간 마찰과 대립이 발생하므로 행정상의 불안정과 비효율이 초래된다. (2016 비타민행정학 218페이지)

