

2014.07.26 국가 7급(A책형) - 해설 : 이명훈

홈페이지 : www.hipasspa.dubitn.com

1. 전자정부(e-government) 구현과정에서 예측되는 현상으로 옳지 않은 것은?

- ① 직무 간 경계와 기능 간 경계가 점점 명확해진다.
- ② 조직규모가 줄어들고 수평적 관계가 중요해진다.
- ③ 중간관리층 규모가 축소되고 행정능도가 낮아진다.
- ④ 분권화를 촉진시키지만 집권화를 위해서 사용될 수도 있다.

(답) ① 전자정부는 자유로운 정보유통으로 직무 간, 기능 간 경계가 흐려지고 일의 흐름과 협동적 문제해결이 중요시되는 이음매 없는 정부를 지향한다.

<<핵심체크>> 전자정부(IT기술이 조직에 미치는 영향)

조직 구조에 미치는 영향	• 집권성 - 집권(통제의 용이성)과 분권(자율성 증진) 모두 강화 • 공식성 - 환경의 유동성과 복잡성으로 공식성 약화 • 복잡성 - 수직적 분화는 완화되며, 수평적 분화는 촉진됨 • 중하위계층의 축소와 저층구조화 및 행정농도의 저하 • 이음매 없는 조직 구현, 조직 간 연계성 강화, 가상조직화, 조직규모의 축소
조직 행태에 미치는 영향	• 인력구성의 이원화 - 전문성을 갖춘 집단과 임시직 근로자 집단 • 수평적 상호작용 증가 • 강한 조직문화에서 여성적인 유연한 문화로 변화 • 경쟁의 가속화와 개인의 자율성 증진 • 계선과 참모의 구분 모호

2. 정책결정모형에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

7. 점증모형은 기존 정책을 토대로 하여 그보다 약간 개선된 정책을 추구하는 방식으로 결정하는 것이다.

나. 만족모형은 모든 대안을 탐색한 후 만족할 만한 결과를 도출하는 것이다.

다. 사이버네틱스모형은 설정된 목표달성을 위해 정보제어와 환류과정을 통해 자신의 행동을 스스로 조정해 나간다고 가정하는 것이다.

리. 엘리스모형은 정책문제, 해결책, 선택기회, 참여자의 네 요소가 독자적으로 흘러 다니다가 어떤 계기로 교차하여 만나게 될 때 의사결정이 이루어진다고 보는 것이다.

- ① $\neg, \perp$ ② $\neg, \sqsubset$
③ $\perp, \sqsubset$ ④ $\sqsubset, \sqsubset$

(답) ② 만족모형은 모든 대안을 탐색하지 않고 무작위적이고 순차적으로 몇몇 대안만을 탐색하며, 만족할만한 결과를 가져오는 대안이 나타나면 의사결정을 종료한다(L). 쓰레기통 모형은 정책문제, 해결책, 선택기회, 참여자의 네 요소가 독자적으로 흘러 다니다가 어떤 계기로 교차하여 만나게 될 때 의사결정이 이루어진다고 보는 것이다(리).

3. 조직구조 및 유형의 특성에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 애드호크라시는 공식화 정도가 높고 분권화되어 있으며, 수직적 분화가 심한 특징을 보여주고 있다.

② 공식화는 자원배분을 포함한 의사결정 권한이 조직의 상하 직위 간에 어떻게 분배되어 있는가를 의미한다.

③ 복잡성은 조직이 얼마나 나누어지고 흩어져 있는가의 분화정도를 말하며, 수평적·수직적·공간적 분화 등으로 세분화 할 수 있다.

④ 집권화는 업무수행 방식이나 절차가 표준화되어 있는 정도를 의미하며 직무기술서, 내부규칙, 보고체계 등의 명문화 정도로 측정할 수 있다.

(답) ③ 복잡성은 분화의 정도를 의미하며, 조직의 분화는 수평적 분화, 수직적 분화, 공간적 분산 등으로 세분화 할 수 있다.

<<오답정리>>

① 애드호크라시는 관료제의 반개념으로 낮은 복잡성(낮은 수직적 분화 등), 낮은 공식성, 낮은 집권성(분권성)을 특징으로 한다.

② 집권성은 자원배분을 포함한 의사결정 권한이 조직의 상하 직위 간에 어떻게 분배되어 있는가를 의미한다.

④ 공식성은 업무수행 방식이나 절차가 표준화되어 있는 정도를 의미하며 직무기술서, 내부규칙, 보고체계 등의 명문화 정도로 측정할 수 있다.

4. 네트워크 조직의 특성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 응집력 있는 조직문화를 만드는 데 유리하다.

② 업무처리의 신속성과 유연성을 확보하는 데 유리하다.

③ 네트워크 기관과 구성원들 간의 교류를 통한 신뢰관계 형성이 중요하다.

④ 각기 높은 독자성을 지닌 조직단위나 조직들 간에 협력적 연계장치로 구성된 조직이다.

(답) ① 네트워크 조직은 각기 높은 독자성을 지닌 조직단위나 조직들 간에 협력적 연계장치로 구성된 조직으로 구성단위 조직들의 독립성으로 인하여 행동과 규범의 기준을 공유하기 어려워 응집력 있는 조직문화를 형성하기 곤란하다.

<<핵심체크>> 네트워크 조직의 장단점

장점	• 계층제(경직성)와 시장구조(불안정성)의 단점 극복 • 환경의 불확실성 완화와 환경에의 신속적인 대응 • 조직의 슬림화(간소화)·개방화 • 전략적 자산의 효율적 공유를 통한 학습조직화
단점	• 조직 관리상 통합의 어려움 • 참여조직의 이탈가능성에 대비하기 위한 가외적 장치의 필요 • 대리인 문제 발생가능성으로 인한 조정 및 감시비용 증가 • 조직의 정체성 확보와 응집력 있는 조직문화 형성의 어려움(조직몰입 및 충성심의 약화) • 성과평가가 용이하지 않는 조직에 적용의 어려움

5. 신제도주의 이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 역사적 제도주의에서는 제도의 경로의존성(path dependency)을 강조한다.

② 신제도주의는 이론적 배경을 달리하는 역사적 제도주의, 합리적 선택이론, 사회학적 제도주의 등으로 구별된다.

③ 신제도주의는 기존의 행태주의가 시대별 정책적 차이나 다양성을 설명하지 못하는 한계를 가지고 있다는 점에 주목한다.

용된다.

(답) ③ 정책평가의 목적은 정책개선과 합리적 결정을 위한 정보제공, 사업운영의 효율성 증진, 정책과정의 책임성 확보 등이 있다.

<<오답정리>>

- ① 정책평가는 이미 집행된 정책수단이 정책목표를 달성했는지를 검증하는 활동이라면, 정책분석은 미래 예측을 통해 올바른 정책대안을 선택하는 과정이다. 따라서 정책분석을 통해 최선의 정책대안을 선택한다.
- ② 정책평가의 양적 기법으로는 시계열 분석, 회귀분석 등이 있으며, 질적 기법으로는 면접(심층면접, 단체면접), 관찰(참여 관찰, 투사법) 등이 있다.
- ④ 정책평가 연구에서는 현실적 제약으로 인해 진실험적 방법보다는 준실험적 방법이 많이 사용된다.

8. 바흐라흐와 바라츠(P. Bachrach & M. S. Baratz)의 무의사결정(non-decision making)을 추진하는 수단이나 방법으로 옳지 않은 것은?

- ① 폭력이나 테러행위는 사용되지 않는다.
- ② 정치체제의 규범, 규칙, 절차 자체를 수정·보완하여 정책요구를 봉쇄한다.
- ③ 변화의 주창자에 대해서 현재 부여되고 있는 혜택을 박탈하거나 새로운 이익으로 매수한다.
- ④ 정치체제 내의 지배적 규범이나 절차를 강조하여 변화를 주장하는 요구가 제시되지 못하도록 한다.

(답) ① 무의사결정의 가장 직접적인 수단은 폭력의 행사(테러, 구타, 암살 등)이다. ②는 편견의 수정·강화, ③은 권력의 행사, ④는 편견의 동원에 해당된다.

<<핵심체크>> 무의사결정의 방법

폭력의 행사	테러, 구타, 암살 등(가장 직접적인 수단)
권력의 행사	기존 혜택의 박탈에 대한 위협, 새로운 혜택을 통한 유혹, 적응적 흡수 등
편견의 동원	지배적 규범이나 절차 강조
편견의 수정·강화	기존의 규범이나 절차의 수정 또는 보완(가장 간접적인 방법)
기타	결정의 지연 및 방지, 집행의 지연 및 방지, 상징에 그치는 정책대안 채택, 위장합의 등

9. 우리나라 정부조직에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국무총리는 국무회의의 부의장이다.
- ② 국가보훈처의 차장은 정무직 공무원이다.
- ③ 서울지방국세청은 특별지방행정기관이다.
- ④ 각 부처의 차관과 실장은 중앙행정기관의 보조기관이다.

(답) ② 국가보훈처의 처장은 차관급 정무직 공무원이나, 국가보훈처의 차장은 일반직 공무원(고위공무원단에 소속)이다.

10. 우리나라 지방자치단체의 재정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방세는 재산보유에 대한 과세보다 재산거래에 대한 과세의 비중이 상대적으로 높다.
- ② 재정력지수는 지방자치단체의 전체 재원에 대한 자주재원(지방세 수입, 지방세 외 수입)의 비율을 의미한다.

③ 재정자립도란 일반회계 세입에서 자주재원과 지방교부세를 합한 일반재원의 비중으로 생계급여 등 사회복지 분야에서 차등보조율을 설계할 때 사용된다.

④ 지방재정조정제도는 크게 지방자치단체에 재원 사용의 자율성을 전적으로 부여하는 국고보조금과 특정한 사업에 사용할 것을 조건으로 선택적으로 지원하는 지방교부세로 구분한다.

(답) ① 우리나라 지방세는 소득과세나 소비과세보다 재산과세의 비중이 높으며, 재산보유과세는 주로 기초자치단체의 세목으로 재산거래과세는 주로 광역자치단체의 세목으로 되어 있다. 현재 우리나라의 지방세는 종합부동산세의 국세로의 전환 등으로 인하여 재산거래과세의 비중이 재산보유과세의 비중보다 상대적으로 높다.

<<오답정리>>

② 지방재정자립도는 지방자치단체의 전체 재원에 대한 자주재원(지방세 수입, 지방세 외 수입)의 비율을 의미한다.

③ 지방재정자립도란 일반회계 세입에서 자주재원과 지방교부세를 합한 일반재원의 비중으로 생계급여 등 사회복지 분야에서 차등보조율을 설계할 때 사용된다.

④ 지방재정조정제도는 크게 지방자치단체에 재원 사용의 자율성을 전적으로 부여하는 지방교부세와 특정한 사업에 사용할 것을 조건으로 선택적으로 지원하는 국고보조금으로 구분한다.

11. 뉴거버넌스에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 참여자 간 신뢰와 협력을 강조한다.

② 정치적 과정은 중요하게 인식되지 않는다.

③ 정부만이 공공서비스를 독점적으로 생산하고 공급한다고 보지 않는다.

④ 정책과정에서 정부와 민간부문 및 비영리부문 간의 네트워크를 활용한다.

(답) ② 뉴거버넌스는 다양한 참여자들이 참여하고 협력하는 과정이므로 참여자들 간의 협상·타협 등 민주적 정치과정을 중시한다.

<<핵심체크>> 뉴거버넌스론

개념	광의	1980년 이후에 새롭게 대두된 국정운영방식(신공공관리론 + 네트워크)
	협의	국가-시장-시민사회의 상호의존적이고 자율적으로 연결된 협력체제(네트워크)
대두 배경	현실적 배경	세계화, 민주화, 지방화, 지식정보화 등의 범세계적 행정환경 관료제의 정부실패로 인한 국정운영의 비효율성
	이론적 배경	참여주의(공동체주의)
특징	① 추구하는 가치 - 민주성과 효율성 ② 다양한 정부 및 비정부조직 참여 ③ 다중심적(polycentric)이고 중심이 없으며(centerless), 느슨한 연결망 ④ 사회적 자본으로서의 신뢰 ⑤ 총체적 공사 파트너십 - 공동조향(co-steering), 공동생산(co-production) ⑥ 세력연합·협상·타협 등 민주적 정치 과정 중시 ⑦ 공식적·비공식적 측면 모두 고려	

12. 정책유형과 사례를 바르게 연결한 것만을 모두 고른 것은?

ㄱ. 추출정책 - 부실기업 구조조정
ㄴ. 상징정책 - 노령연금제도
ㄷ. 규제정책 - 최저임금제도
ㄹ. 구성정책 - 정부조직 개편
ㅁ. 분배정책 - 신공항 건설
ㅂ. 재분배정책 - 지방자치단체에 지원되는 국고보조금

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ ② ㄱ, ㄹ, ㅂ
 ③ ㄴ, ㄷ, ㅂ ④ ㄷ, ㄹ, ㅁ

(답) ④ 부실기업 구조조정은 규제정책(ㄱ), 노령연금제도는 재분배정책(ㄴ), 지방자치단체에 지원되는 국고보조금은 분배정책(ㅂ)에 해당한다.

13. 임용에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 징계로 해임처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.
 ② 승진의 기준으로 공무원 근무경력만을 중시하는 경우 행정의 능률성을 저하시킬 수 있다.
 ③ 전직과 전보는 부처 간 할거주의의 폐단을 타파하고 부처 간 협력조성을 위한 기반을 마련해 줄 수 있다.
 ④ 임용권자는 직제 또는 정원이 변경되거나 예산의 감소 등으로 직위가 폐직되었을 경우 또는 본인이 동의한 경우에는 소속 공무원을 강임할 수 있다.

(답) ① 징계로 파면처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.

<<핵심체크>> 공무원의 징계

경징계	견책	전과에 대하여 훈계하고 회개하게 하는 것(6개월 간 승진·승급이 제한)
	감봉	1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수 1/3을 감함(12개월 간 승진·승급 제한)
중징계	정직	1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 공무원 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며, 그 기간 중 보수 2/3을 감함(18개월 간 승진·승급 제한)
	강등	1계급 아래로 직급을 내리고(고위공무원단에 속하는 공무원은 3급으로, 연구관 및 지도관은 연구사 및 지도사로 임용) 공무원신분은 보유하나 3개월간 직무에 종사하지 못하며 그 기간 중 보수의 3분의 2를 감함
	해임	공무원을 강제로 퇴직시키는 처분으로 퇴직금엔 영향이 없으며 3년 이내 다시 공무원이 될 수 없음(금품 및 향응수수, 공금의 횡령·유용으로 징계해임된 경우에는 퇴직급여 및 퇴직수당의 1/4를 감함)
	파면	공무원을 강제로 퇴직시키는 처분으로 퇴직급여 및 퇴직수당의 1/2을 감하고 5년 이내 다시 공무원이 될 수 없음(탄핵 또는 징계에 의하여 파면된 경우, 재직기간이 5년 이상인 사람의 퇴직급여는 1/2을, 재직기간이 5년 미만인 사람의 퇴직급여는 1/4을 감액하여 지급함)

14. 부패와 행정통제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계층제는 공식적 행정통제 방법이다.
 ② 공금횡령은 거래형 부패에 해당된다.
 ③ 우리나라는 공공기관의 부패행위에 대해 국민감사청구제를 시행하고 있다.
 ④ 우리나라는 '모든 국민의 공공기관 부패방지 시책에 대한 협력의무'를 법률로 규정하고 있

다.

(답) ② 특혜와 금전적 거래가 성립하여 발생하는 부패를 거래형 부패라 한다. 공금횡령, 회계 부정 등 거래 당사자가 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패는 사기형 부패에 해당한다.

<<핵심체크>> 부패의 유형

부패의 제도화 정도	일탈형 부패	개인의 윤리적 일탈에 의한 부패(개인부패와 연계됨)
	제도화된 부패	잘못된 관행이 제도처럼 고착화되어 공무원이나 국민이 부패로 인식조차 하지 못하는 부패(예: 인·허가시 급행료 지불, 은행에서 대출시 커미션 지불 등)
부패의 영향	백색부패	선의의 목적으로 행해지는 부패로 구성원의 다수가 어느 정도 용인하는 부패(예: 금융위기가 심각함에도 국민을 안심시키기 위해 금융위기가 없다고 선의의 거짓말을 하는 경우 등)
	흑색부패	사회체제에 명백하고 심각한 해를 끼치는 부패로, 모두가 처벌을 원하는 부패
	회색부패	사회구성원 중 일부 집단은 처벌을 원하지만 다른 일부 집단은 처벌을 원하지 않는 부패(예: 과도한 선물수수에 대하여 윤리강령에 규정할 수는 있지만 부패방지법에 규정하는 것에는 반론이 있는 경우 등)
거래의 여부	거래형 부패	특혜와 금전적 거래가 성립되어 발생하는 부패
	사기형 부패	공금횡령, 회계부정 등 거래 당사자가 없이 공무원에 의해 일방적으로 발생하는 부패
부패의 원인	생계형 부패	행정적 부패, 민원부서 하급공직자들의 작은 부패
	권력형 부패	정치적 부패, 고위직이 권력을 이용하여 초과적인 막대한 이익을 부당하게 얻기 위한 부패
부패 발생수준	개인부패	개인적 일탈행위에 의한 부패(개인적인 금품 수수·공금횡령 등)
	조직부패	하나의 부패 사건에 여러 사람들이 조직적으로 연루되어 있는 부패
기타		후원형 부패, 직무유기형 부패 등

15. 우리나라의 국가공무원과 지방공무원에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 인사관리에 적용하는 기본 법률이 동일하다.
- ② 고위공무원단제도는 동일하게 시행되고 있다.
- ③ 모두 「공무원연금법」의 적용을 받는다.
- ④ 특별지방행정기관에 소속된 공무원은 국가직이 아니다.

(답) ③ 「공무원연금법」의 적용대상은 「국가공무원법」, 「지방공무원법」, 그 밖의 법률에 따른 공무원 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 국가나 지방자치단체의 직원이 대상이 된다. 다만, 군인과 선거에 의해 취임하는 공무원은 제외한다.

<<오답정리>>

- ① 국가공무원은 「국가공무원법」을, 지방공무원은 「지방공무원법」을 적용받는다.
- ② 지방공무원은 고위공무원단제도가 시행되고 있지 않다.
- ④ 특별지방행정기관은 국가의 일선기관이므로 특별지방행정기관에 소속된 공무원은 국가직이다.

16. 안전행정부에 설치된 소청심사위원회에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 「정당법」에 따른 정당의 당원, 「공직선거법」에 따라 실시하는 선거에 후보로 등록한 자는

소청심사위원회의 위원이 될 수 없다.

② 다른 법률로 정하는 바에 따라 특정직공무원의 소청을 심사.결정할 수 있다.

③ 위원장 1명을 포함한 5명 이상 7명 이내의 상임위원으로 구성하고, 필요시 비상임위원을 둘 수 있다.

④ 행정기관 소속 공무원의 징계처분, 그 밖에 그 의사에 반하는 불리한 처분이나 부작위에 대한 소청을 심사.결정한다.

(답) ③ 소청심사위원회는 위원장 1인을 포함한 5~7인 이내의 상임위원과 상임위원 수의 1/2 이상인 비상임위원으로 구성된다. 필요시 비상임위원을 둘 수 있도록 한 규정은 개정 전 규정이다.

17. 예비타당성 조사제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 경제적 타당성뿐만 아니라 정책적 타당성도 분석의 대상이 된다.

② 사업 주무 부처(기관)에서 수행하며, 기술적인 검토와 예비 설계 등에 초점을 맞춘다.

③ 경제적 타당성의 분석을 위해 수요, 편익, 비용을 추정하고 재무성 평가와 민감도 분석을 시행한다.

④ 대형 신규 사업에서 발생할 수 있는 예산 낭비를 방지하고 재정운용의 효율성을 제고하기 위해 도입되었다.

(답) ② 예비타당성 조사는 중앙예산기관인 기획재정부가 수행하며, 기술적 타당성이 아닌 경제적·정책적 타당성에 초점을 맞춘다. 사업 주무 부처(기관)에서 수행하며, 기술적인 검토와 예비 설계 등에 초점이 있는 것은 예비타당성 조사가 아닌 타당성 조사이다.

<<핵심체크>> 타당성 조사와 예비타당성 조사

구 분	타당성 조사	예비타당성 조사
주 체	주무사업부	중앙예산기관
조사의 초점	기술적 측면	경제적(비용·편익분석)·정책적 측면(지역의 낙후도, 환경성평가 등)
조사의 범위	당해사업	국가재정 전반적 관점
특 정	사후적, 세부적	사전적, 개략적
조사기간	장 기	단 기

18. 예산 한정성 원칙의 예외로 볼 수 없는 것은?

① 예비비 편성

② 추가경정예산

③ 특별회계 운용

④ 예산의 이용 및 전용

(답) ③ 한정성의 원칙이란 예산은 국회의 의결해 준 목적범위 내, 규모범위 내, 시간범위 내에서 사용되어야 한다는 원칙이다. 예비비의 편성과 추가경정예산은 규모 한정성의 예외이며 (①, ②), 예산의 이용과 전용은 목적 한정성의 예외(④)이다. 특별회계는 예산 단일성의 원칙과 통일성의 원칙의 예외이다.

19. 예산 외 공공재원으로서의 기금에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 정부는 매년 기금운용계획안을 마련하여 국무회의의 의결을 받아야 하며, 국회에 제출할

필요는 없다.

② 출연금, 부담금 등 다양한 재원으로 용자 사업 등을 수행한다.

③ 특정 수입과 지출을 연계한다는 점에서 특별회계와 공통점이 있다.

④ 합목적성 차원에서 예산에 비하여 운영의 자율성과 탄력성이 높다.

(답) ① 기획재정부장관은 매년 기금운용계획안을 마련하여 국무회의의 심의 및 대통령의 승인을 얻어야 한다. 또한 정부는 기금운용계획안을 회계연도 개시 120일 전까지 국회에 제출하고, 국회는 회계연도 개시 30일 전까지 심의·의결하여야 한다.

20. 행정가치에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 공익 과정설은 현실주의적이고 개인주의적인 공익개념이다.

② 공익 실체설은 개인의 사익을 모두 합한 것이 공익이라고 보지 않는다.

③ 행정 이념으로서 사회적 형평성은 신행정론의 등장과 함께 강조되었다.

④ 롤스(J. Rawls)가 정의론에서 제시한 ‘기본적 자유의 평등원리’는 개개인의 권리가 다른 사람의 유사한 자유와 상충되더라도 최대한의 기본적 자유가 인정되어야 한다는 것이다.

(답) ④ 롤스(J. Rawls)가 정의론에서 제시한 제1의 원리인 ‘기본적 자유의 평등원리’는 개개인의 권리가 다른 사람의 유사한 자유와 상충되지 않는 한도 내에서 최대한의 기본적 자유가 인정되어야 한다는 것이다.