

국가직 9급 행정학 기출문제(S책형)
(2014년 4월 19일 시행)

※ 문제 총평 : 전년도와 비교하였을 때 난이도가 상당히 상승한 문제로 봅니다. 우선 박스형 문제의 비중이 높아졌고(5문), 또한 지문의 구성이 단순이론의 측정보다 응용력을 요하는 문제가 증가하였으며, 지엽적인 사항(면접시험의 평정요소) 또는 실무적인 지식까지도 측정하는 문제(중앙정부총지출산정)까지 망라하여 수험생들을 당황시키는 문제가 다수 포함되어 있습니다. 또한 정책결정요인론에 관한 문제와 공공선택론과 관련한 문제는 9급 공채의 범위를 넘어서는 것이 아닌가 하는 의구심이 들었습니다. 최근의 추이를 벗어난 문제가 많았으며, 난이도의 상하폭이 극과 극을 달린다는 점에서 좋은 문제라고 평가하기는 어렵다고 봅니다. 차후 시험을 준비하는 경우라면 이번 시험에서 특정한 영역에 속하는 지엽적인 문제는 참고에 그치기 바랍니다.

난이도	상	중	하	문제 유형	이론	응용	법령	유병준
	4	10	6		12	7	1	
단원별	1.총론	2.정책	3.조직	4.인사	5.재무	6.환류	7.지방	
	3	4	5	3	3	0	2	

1. 「공무원임용시험령」 상의 면접시험 평정요소가 아닌 것은?

- ① 공무원으로서의 정신자세
- ② 직장인으로서의 대인관계능력
- ③ 전문지식과 그 응용능력
- ④ 예의·품행 및 성실성

[해설] 공무원 임용시험령에 의한 면접시험의 평정요소에 ②는 포함되지 않는다. 대신 '의사 표현의 정확성과 논리성' 및 '창의력·의지력 및 발전 가능성'이 포함된다. 지엽적인 사항을 물어보는 것으로 적실성이 떨어진다. [정답] ②

2. 경영과 구분되는 행정의 속성이라고 보기 어려운 것은?

- ① 행정은 사익이 아닌 공익을 우선적으로 추구한다.
- ② 행정은 모든 시민을 평등하게 대우하여야 한다.
- ③ 행정조직 구성원은 원칙상 법령에 의해 신분보장이 보장된다.
- ④ 행정은 효과적인 업무수행을 위해 관리성이 강조된다.

[해설] 행정과 경영의 유사성으로 관료제적 성격, 목표달성을 위한 수단성, 관리기술의 적용성(관리성), 협동행위, 봉사성 등을 들 수 있다. [정답] ④

3. 예산 관련 제도들 중 나머지 셋과 성격이 다른 것은?

- ① 예비비와 총액계상예산
- ② 이월과 계속비
- ③ 이용과 전용
- ④ 배정과 재배정

[해설] 예산집행에서 재정통제와 신축성 유지방안에 관한 문제이다. ④ 배정과 재배정은 재정통제수단이고 나머지는 예산집행의 신축성 유지방안에 해당한다. [정답] ④

재정통제	예산의 배정과 재배정, 지출원인행위에 대한 통제, 정원·보수에 대한 통제, 회계장부의 기록과 보고
신축성 유지	이용, 전용, 이체, 이월, 계속비, 예비비, 긴급배정, 추가경정예산, 준예산, 대통령의 재정에 관한 긴급명령권, 총괄배정예산, 국고채무부담행위 등

4. 정책결정모형 중에서 점증모형을 주장하는 논리적 근거로 적절하지 않은 것은?

- ① 정치적 실현 가능성
- ② 정책 쇄신성
- ③ 매몰비용
- ④ 제한적 합리성

[해설] 점증모형의 특징으로 제한된 합리성과 정치적 합리성, 매몰비용을 고려함으로써 기득권을 인정하고 소폭적 변화를 추구하기에 보수적 성향이 있다. ② 정책 쇄신성은 합리모형의 특성이다. [정답] ②

5. 2014 현재 우리나라와 같은 유형의 중앙인사기관이 갖는 특성으로 적절한 것은?

- ① 인사에 대한 의사결정이 신속하고, 책임소재의 명확화가 가능한 유형이다.
- ② 행정수반의 적극적인 지원을 받고 있어 인사상의 공정성 확보가 용이하다.
- ③ 복수 위원들 간의 합의에 의한 결정방식을 특징으로 한다.
- ④ '1883년 펜들톤(Pendleton)법'에 의해 창설된 미국의 연방인사기구가 이 유형에 속한다.

[해설] 중앙인사기관의 유형으로 독립합의형(위원회형)과 비독립단독형을 들 수 있다. 우리나라의 중앙인사관장기관은 안전행정부로 비독립단독형에 해당한다. 따라서 인사에 대한 의사결정이 신속하고 책임소재가 명확하다. ②에서 인사기관이 행정수반의 소속이므로 공정성확보와는 거리가 멀다. ③④는 위원회형의 특성이다 [정답] ①

6. 정책의제설정과 관련된 이론과 설명이 바르게 연결된 것은?

- A. 사이먼(H. Simon)의 의사결정론
- B. 체제이론

- C. 다원주의론
D. 무의사결정론

- ㄱ. 조직의 주의 집중력은 한계가 있어 일부의 사회문제만이 정책의제로 선택된다.
ㄴ. 문지기(gate-keeper)가 선호하는 문제가 정책의제로 채택된다.
ㄷ. 이익집단들이나 일반 대중이 정책의제설정에 상당한 영향력을 행사한다.
ㄹ. 대중에 대한 억압과 통제를 통해 엘리트들에게 유리한 이슈만 정책의제로 설정된다.

- | | A | B | C | D |
|---|---|---|---|---|
| ① | ㄱ | ㄴ | ㄷ | ㄹ |
| ② | ㄱ | ㄷ | ㄴ | ㄹ |
| ③ | ㄹ | ㄴ | ㄷ | ㄱ |
| ④ | ㄹ | ㄷ | ㄴ | ㄱ |

[해설] 의제설정과 관련한 이론으로 사이먼의 의사결정론, 체제이론, 엘리트론, 다원주의론, 신엘리트론이 있다. 사이먼(H. Simon)은 체제내 정책결정자의 능력상 한계를 중시하면서, 인간의 의사결정단계를 ㉠ 주의집중(attention directing), ㉡ 설계, ㉢ 선택의 과정으로 이론화하고, 이중 주의집중이라는 단계가 정책의제설정단계라고 설명하고 있다. 체제이론(Easton)은 체제능력의 한계로 인하여 문지기의 filtering이 있게 되는데, 이때 문지기(gate-keeper)가 선호하는 문제가 정책의제로 채택된다. 다원주의론에 의하면 이익집단 등이 의제설정에 영향력을 행사한다. 엘리트들에게 유리한 이슈만 정책의제로 설정되는 것은 엘리트론에 해당한다. [정답] ①

7. 예산결정에 대한 공공선택론적 관점의 설명으로 옳은 것은?

- ① 본질적 문제해결보다는 보수적 방식을 통해 예산의 정치적 합리성이 제고될 수 있다.
② 니스카넨(W. Niskanen)에 의하면 예산결정에 있어 관료의 최적수준은 정치인의 최적수준보다 낮다.
③ 정치인과 관료들은 개인효용함수에 따라 권력이나 예산규모의 극대화를 추구한다.
④ 재원배분 형태는 장기 균형과 역사적 상황에 따른 단기의 급격한 변화를 반복한다.

[해설] ①은 점증모형의 특징이다. ② 니스카넨(W. Niskanen)은 공공선택론적 관점에서 예산결정과정을 설명하였다. 관료들이 권력의 극대화를 위해 소속 부서의 예산규모를 극대화한다는 예산극대화 가설에 따르면 관료는 근본적으로 정치가와 다른 행태를 보인다고 가정한다. 즉 관료는 정치인보다 더 많은 예산을 추구한다. ③은 공공선택이론의 일반적 특징이다. 공공선택이론은 인간을 자신의 이익의 극대화를 추구하는 이기적 존재로 가정한다. 따라서 정치인과 관료들은 개인효용함수에 따라 권

력이나 예산규모의 극대화를 추구한다고 본다.

[정답] ③

8. 우리나라 지방자치단체의 사무구분에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 자치사무와 단체위임사무는 자치단체가 전액 경비를 부담하며, 기관위임사무는 원칙적으로 자치단체와 위임기관이 공동으로 부담한다.
- ② 단체위임사무는 법령에 의해 하급 자치단체장에게 위임된 사무이며, 기관위임사무는 법령에 의해 국가 또는 다른 자치단체로부터 위임된 사무이다.
- ③ 자치사무와 단체위임사무의 처리를 위해 자치단체는 조례를 제정하는 것이 가능한데, 기관위임사무는 원칙적으로 조례제정 대상이 아니다.
- ④ 자치사무는 지방의회의 관여(의결, 사무감사 및 사무조사) 대상이지만, 단체위임사무와 기관위임사무는 관여 대상이 아니다.

[해설] ① 자치사무는 자치단체가 전액 경비를 부담하며, 단체위임사무는 자치단체와 위임기관(국가 등)이 공동으로 부담한다. 기관위임사무는 위임기관(국 가 등)이 부담한다. ② 단체위임사무는 법령에 의해 ‘자치단체’에게 위임된 사무이며, 기관위임사무는 법령에 의해 ‘자치단체의 집행기관(자치단체장)’에게 위임된 사무이다. ④ 자치사무와 단체위임사무는 지방의회의 관여 대상이지만, 기관위임사무는 관여 대상이 아니다. [정답] ③

9. 조직구성원들의 동기이론에 대한 설명 중 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㉑. ERG이론 : 앨더퍼(C. Alderfer)는 욕구를 존재욕구, 관계욕구, 성장욕구로 구분한 후 상위욕구와 하위욕구 간에 '좌절-퇴행' 관계를 주장하였다.
- ㉒. X·Y이론 : 맥그리거(D. McGregor)의 X이론은 매슬로우(A. Maslow)가 주장했던 욕구계층 중에서 주로 상위 욕구를, Y이론은 주로 하위욕구를 중요시하였다.
- ㉓. 형평이론 : 아담스(J. Adams)는 자기의 노력과 그 결과로 얻어지는 보상을 준거인물과 비교하여 공정하다고 인식할 때 동기가 유발된다고 주장하였다.
- ㉔. 기대이론 : 브룸(V. Vroom)은 보상에 대한 매력성, 결과에 따른 보상, 그리고 결과발생에 대한 기대감에 의해 동기유발의 강도가 좌우된다고 보았다.

- ① $\neg$, $\vdash$
② $\neg$, $\exists$
③ $\vdash$, $\vdash$
④ $\vdash$, $\exists$

[해설] 보기 중에서 ㉠, ㉡이 맞다. ㉢ 맥그리거의 X이론은 하위욕구와 Y이론은 상위욕구와 관련된다. ㉣ 아담스는 형평성 이론에서 노력(투입)과 보상(산출)을 준거인물과 비교하여 공정하지 못하다고 인식할 때 동기가 유발된다고 주장하였다. [정답] ②

10. 정책결정요인론 중 도슨과 로빈슨(R. Dawson & J. Robinson)이 주장한 ‘경제적 자원모형’의 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 소득, 인구 등의 사회·경제적 요인이 정책내용을 결정한다.
- ② 정치적 변수는 정책에 단독으로 영향을 미치지 못한다.
- ③ 정치체제는 환경변수와 정책내용 간의 매개변수가 아니다.
- ④ 사회경제적 변수, 정치체제, 정책은 순차적 관계에 있다.

[해설] 난이도가 높은 문제이다. 1960년대 정치학자인 도슨과 로빈슨은 재연구 결과 사회 경제적 변수가 중요하다는 결론을 발표함에 따라 정치 행정학계에 충격을 주었다. 이들은 사회 경제적 변수가 정치체제와 정책 모두에게 영향을 미치고 있으며, 이것으로 인하여 정치체제와 정책이 관계있는 것처럼 보인다고 주장하였다. ④ 이들은 사회경제적 변수, 정치체제, 정책은 순차적 관계에 있다는 기존의 이론(체제론)을 부정하고 사회 경제적 변수가 정치체제와 정책 모두에게 영향을 미치고 있음을 주장하였다. [정답] ④

[정답] ④

11. 경합성과 배제성을 고려할 때 공공재(public goods)에 가장 가까운 것은?

- ① 국립도서관 ② 고속도로
③ 등대 ④ 올림픽 주경기장

[해설] 공공재는 비경합성과 비배제성의 특성을 갖는 재화와 서비스를 의미하며 국방, 치안, 등대 등을 들 수 있다. 일반도로는 공공재이지만 고속도로는 사용자 징수를 통해 배제성을 가지므로 요금재에 해당한다. 국립도서관이나 올림픽경기장은 어느 정도 경합성과 배제성을 지닌다. [정답] ③

[정답] ③

12. 관료제의 여러 병리현상 중 ‘과잉동조’에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 목표 달성을 위해 마련된 규정이나 절차에 집착함으로써 결국 수단이 목표를 압도해버리는 현상
- ② 세분화된 특정 업무에서는 전문적인 능력이 있지만 그 밖의 업무에 대해서는 문외한이 되는 현상
- ③ 다양한 외부 환경의 변화에 둔감하고 조직목표의 혁신에 적극적으로 저항하는 현상
- ④ 자신이 소속된 기관이나 부서만을 생각하고 다른 기관이나 부서를 배려하지 않는 현상

[해설] 동조과잉(同調過剩, Over Conformity)이란 머튼(Merton)의 주장으로 지나치게 규칙·절차·법규를 엄수하는 현상이다. 관료가 법규에 집착하는 것으로 결국 목표와 수단간 우선순위가 바뀌는 현상이다. ②는 훈련된 무능(Veblen), 전문화로 인한 무능(trained incapacity)이며, ③은 변화에 대한 저항이고, ④는 할거주의(국지주의)적 경향을 말한다. [정답] ①

[정답] ①

13. 우리나라의 행정정보공개제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국정에 대한 국민의 참여와 국정 운영의 투명성 확보를 목적으로 한다.
- ② 중앙행정기관의 경우 전자적 형태의 정보 중 공개대상으로 분류된 정보는 공개창구가 없더라도 공개하여야 한다.
- ③ 정보의 공개 및 우송 등에 드는 비용은 실비 범위에서 청구인이 부담한다.
- ④ 정보공개 청구는 말로써도 할 수 있으나 외국인은 청구할 수 없다.

[해설] ④ 정보공개 청구는 문서만이 아니라 말로써도 청구할 수 있으며, 일정한 요건을 지닌 외국인도 포함된다. ②는 정보공개법이 개정(2013.11)되면서 신설된 조항으로 중앙행정기관 및 대통령령으로 정하는 기관은 전자적 형태로 보유·관리하는 정보 중 공개대상으로 분류된 정보를 국민의 정보공개 청구가 없더라도 정보공개시스템 등을 통하여 공개하여야 한다(8조의2 공개대상 정보의 원문공개 신설)고 규정하고 있다. [정답] ④

14. 조직이론에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 고전적 조직이론에서는 조직 내부의 효율성과 합리성이 중요한 논의 대상이었다.
- ② 신고전적 조직이론은 인간에 대한 관심을 불러 일으켰고 조직행태론 연구의 출발점이 되었다.
- ③ 신고전적 조직이론은 인간의 조직 내 사회적 관계와 더불어 조직과 환경의 관계를 중점적으로 다루었다.
- ④ 현대적 조직이론은 동태적이고 유기체적인 조직을 상정하며 조직발전(OD)을 중시해 왔다.

[해설] ③ 고전적 조직이론이나 신고전적 조직이론 모두 환경의 관계를 다루지 못하였다는 측면에서 폐쇄조직이론에 해당한다. 신고전적 조직이론에서 중시하는 인간의 조직 내 사회적 관계란 인간관계를 말한다. [정답] ③

15. 전자정부 구현에 따른 기대효용으로 거리가 먼 것은?

- ① 정보의 공개와 상호작용을 통한 행정의 신뢰성 확보
- ② 정보의 집중화를 통한 신속하고 집권적인 정책결정
- ③ 정보통신 기술을 활용한 업무 효율성 제고
- ④ 정부 정보에 대한 시민의 접근성 강화

[해설] ② 전자정부의 구현으로 정보는 분산하여 공유되며 분권적인 정책결정시스템으로 이행된다. [정답] ②

16. 우리나라의 중앙정부와 지방자치단체 간의 관계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 보충성의 원칙에 따라 중앙정부가 처리하게 곤란한 사무는 지방자치단체가 보충적으로 처리해야 한다.

- ② 자치권은 법적 실체 간의 권한배분관계에서 배태된 개념으로 중앙정부가 분권화시킨 결과이다.
- ③ 적절한 재원 조치 없는 사무의 지방이양은 자치권을 오히려 제약하는 문제를 야기한다.
- ④ 사무처리에 필요한 법규를 자율적으로 제정할 수 있는 자치 입법권에 대해 제약적인 규정을 두고 있다.

[해설] ① 보충성의 원칙이란 지방자치단체가 일차적으로 사무를 처리하고 지방정부가 처리하기 곤란한 사무는 중앙정부가 처리하는 원칙으로 '지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법상'에도 규정된 원칙이다. ②는 고유권이 아니라 전래권에 대한 설명으로 우리나라의 지방자치를 단체자치로 보는 관점이다. ③은 문제점을 지적한 것이고, ④는 조례와 규칙 등 자치입법권에 대한 법령의 제약을 말한다. [정답] ①

17. 업관주의와 실적주의에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 엽관주의는 실적 이외의 요인을 고려하여 임용하는 방식으로 정치적 요인, 혈연, 지연 등이 포함된다.
- ㄴ. 엽관주의는 정실임용에 기초하고 있기 때문에 초기부터 민주주의의 실천 원리와는 거리가 멀었다.
- ㄷ. 엽관주의는 정치지도자의 국정지도력을 강화함으로써 공공정책의 실현을 용이하게 해 준다.
- ㄹ. 실적주의는 정치적 중립에 집착하여 인사행정을 소극화·형식화시켰다.
- ㅁ. 실적주의는 국민에 대한 관료의 대응성을 높일 수 있다는 장점이 있다.

- ① $\neg$, $\sqsubset$
② $\sqcup$, $\sqsubset$
③ $\sqcup$, $\square$
④ $\sqsubset$, $\sqsubset$

[해설] 보기에서 ㉔, ㉕이 맞는 지문이다. ㉑ 엽관주의는 정치적인 요인(당파성)을 고려하지만 혈연, 지연 등을 고려하지는 않는다. 혈연, 지연, 개인적 친분을 고려하는 것은 정실주의이다. ㉒ 엽관주의는 선거를 통한 공직의 교체를 가져오고 선거공약 실천이 용이하기에 민주주의의 실천원리와 밀접한 관련성을 가진다. ㉓ 실적주의에서 추구하는 정치적 중립성과 신분보장은 관료에 대한 통제를 어렵게 함으로써 국민에 대한 관료의 대응성을 높이기 어려운 단점이 있다. [정답] ④

18. 정책문제의 구조화기법과 설명이 바르게 연결된 것은?

- A. 경계분석(boundary analysis)
B. 가정분석(assumption analysis)
C. 계층분석(hierarchy analysis)
D. 분류분석(classification analysis)

- ㄱ. 정책문제와 관련된 여러 구조화되지 않은 가설들을 창의적으로 통합하기 위해 사용하는 기법으로 이전에 건의된 정책부터 분석한다..
- ㄴ. 간접적이고 불확실한 원인으로부터 차츰 확실한 원인을 차례로 확인해 나가는 기법으로 인과관계 파악을 주된 목적으로 한다.
- ㄷ. 정책문제의 존속기간 및 형성과정을 파악하기 위해 사용하는 기법으로 포화표본추출(saturation sampling)을 통해 관련 이해당사자를 선정한다.
- ㄹ. 문제상황을 정의하기 위해 당면문제를 그 구성요소들로 분해하는 기법으로 논리적 추론을 통해 추상적인 정책문제를 구체적인 요소들로 구분한다.

	A	B	C	D
①	ㄱ	ㄷ	ㄴ	ㄹ
②	ㄱ	ㄷ	ㄹ	ㄴ
③	ㄷ	ㄱ	ㄴ	ㄹ
④	ㄷ	ㄱ	ㄹ	ㄴ

[해설] 경계분석이란 문제의 위치와 범위를 찾는 것으로 온전한 문제를 형성하기 위해 문제의 경계를 설정하는데 쓰이는 기법(㉔)이다. 가정분석이란 가정들을 창조적으로 통합하는 기법(㉕)이다. 계층분석이란 문제를 유발시킨 원인을 발견하기 위한 기법(㉖)으로 간접적 원인으로부터 직접적이고 확실한 원인을 차례차례 계층적으로 확인해 나간다. 분류분석이란 분류분석이란 문제시되는 상황을 정의하고 분류하기 위해 사용되는 개념들을 명확히 하는 기법(㉗)으로 추상적인 개념들을 구체적인 대상이나 상황으로 나타내는 귀납적 추론과정을 통하여 경험을 분류하는 것이다.

[정답] ③

19. 기획재정부에서 국가재정규모를 파악할 때 사용하는 ‘중앙정부총지출’ 산출방식으로 옳은 것은?

- ① 일반회계 + 특별회계 + 기금
- ② 일반회계 + 특별회계 + 기금 - 내부거래
- ③ 경상지출 + 자본지출 + 용자지출
- ④ 경상지출 + 자본지출 + 용자지출 - 용자회수

[해설] ③ 정부가 매년 발표하는 중앙정부총지출은 ‘경상지출 + 자본지출 + 용자지출’을 말한다. 이러한 총지출규모를 수입측면에서는 ‘일반회계 + 특별회계 + 기금 - 내부거래 - 보전거래’이지만 지출개념으로 보면 위와 같다.

[정답] ③

20. 정부규제(행정규제)에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 정부규제는 파생적 외부효과를 해결한다는 장점이 있다.
- ㄴ. 경제적 규제에서는 피규제산업에 의한 규제기관의 포획현상이 나타날 수 있다.

ㄷ. 리플리와 프랭클린(R. Ripley & G. Franklin)은 규제정책의 유형을 경쟁적 규제와 보호적 규제로 구분하였다.

ㄷ. 시장유인적 규제는 규제효과를 담보할 수 있다는 장점이 있으나 기업에 불필요한 비용부담을 주는 단점이 있다.

- ① $\neg, \perp$
② $\perp, \sqsubset$
③ $\perp, \sqsupset$
④ $\sqsubset, \sqsupset$

[해설] 보기 중에서 옳은 지문은 ㉠과 ㉡이다. ㉠ '외부효과'는 시장실패의 원인이지만, '파생적 외부효과'는 정부실패의 원인이다. 따라서 정부규제는 외부효과로 인한 시장실패를 해결하기 위한 방안이 될 수 있다. ㉡ 시장유인적 규제(간접규제)보다 명령지시적 규제(직접규제)가 규제효과를 담보할 수 있다. 후단에서 '시장유인적 규제가 기업에 불필요한 비용부담을 주는 단점이 있다.'는 맞는 표현이다. [정답] ②