

출제유형분석

총론	5	재무행정론	2
정책론	4	정보화사회와 행정	1
조직론	3	행정환류	-
인사행정론	3	지방행정론	2

01 경합성과 배제성을 고려할 때 공공재(public goods)에 가장 가까운 것은?

- ① 국립도서관
- ② 고속도로
- ③ 등대
- ④ 올림픽 주경기장

해설 ① [×] 국립도서관은 경합성은 있지만 배제는 불가능한 공유재에 속한다고 볼 수 있다.
 ② [×] 고속도로는 비경합성은 있지만 배제는 가능한 요금재에 속한다고 볼 수 있다.
 ③ [○] 등대는 공공재로써 비경합성과 비배제성의 특성을 갖는다. 공공재에는 대표적으로 국방, 외교, 치안 등이 있다.

〈공공서비스의 유형〉

유형	특징	정부개입의 원인 및 방식	예
공공재 (집합재)	비배제성, 비경합성	무임승차 등으로 시장형성 × ⇨ 정부의 직접공급	• 국방, 외교, 치안 등 순수공공재
공유재	비배제성, 경합성	무임승차, 과잉소비 ⇨ 합리적 이용규칙(제도)의 설정	• 천연자원, 국립공원, 하천, 녹지
요금재	배제성, 비경합성	자연독점 ⇨ 정부나 공기업이 직접공급	• 전기, 가스, 상하수도, 도로 등
시장재	배제성, 경합성	공공부문 개입의 최소화 ⇨ 저소득층이나 영세민 배려	• 노인돌보미, 보육 등

참고 compass 행정학 총론 p.33

▶ ③

02 관료제의 여러 병리현상 중 '과잉동조'에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 목표 달성을 위해 마련된 규정이나 절차에 집착함으로써 결국 수단이 목표를 압도해버리는 현상
- ② 세분화된 특성 업무에서는 전문적인 능력이 있지만 그 밖의 업무에 대해서는 문외한이 되는 현상
- ③ 다양한 외부 환경의 변화에 둔감하고 조직목표의 혁신에 적극적으로 저항하는 현상
- ④ 자신이 소속된 기관이나 부서만을 생각하고 다른 기관이나 부서를 배려하지 않는 현상

해설 ① [○] 과잉동조(동조과잉)이란 집단의 구성원들이 표준적인 행동양식에 지나치게 동조하는 현상을 말한다. 법규의 엄격한 준수가 강조됨으로 인해, 관료는 목표를 달성하기 위한 수단인 규칙과 절차에 집착하고 동조하게 되어 결과적으로 목표보다 수단이 더 중시되는 현상을 말한다.
 ② [×] 훈련된 무능에 대한 설명이다.

- ③ [×] 변동에 대한 저항 행태를 말한다.
- ④ [×] 부처 할거주의에 대한 설명이다.

참고 compass 행정학 조직론 p.214, 329

▶ ①

03 우리나라의 행정정보공개제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국정에 대한 국민의 참여와 국정 운영의 투명성 확보를 목적으로 한다.
- ② 중앙행정기관의 경우 전자적 형태의 정보 중 공개대상으로 분류된 정보는 공개청구가 없더라도 공개하여야 한다.
- ③ 정보의 공개 및 우송 등에 드는 비용은 실비 범위에서 청구인이 부담한다.
- ④ 정보공개 청구는 말로써도 할 수 있으나 외국인은 청구할 수 없다.

해설 ② [○] 공공기관 중 중앙행정기관 및 대통령령으로 정하는 기관은 전자적 형태로 보유, 관리하는 정보 중 공개대상으로 분류된 정보를 국민의 정보공개 청구가 없더라도 정보통신망을 활용한 정보공개시스템 등을 통하여 공개하여야 한다(정보공개법 8조의 2).

④ [×] 정보의 공개를 청구하는 자(이하 "청구인"이라 한다)는 해당 정보를 보유하거나 관리하고 있는 공공기관에 정보공개 청구서를 제출하거나 말로써 정보의 공개를 청구할 수 있다. 다만, 정보공개는 모든 국민, 법인과 단체뿐만 아니라 일정한 조건하에서 외국인도 청구가 가능하다.

참고 compass 행정학 총론 p.73~75

▶ ④

04 조직이론에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 고전적 조직이론에서는 조직 내부의 효율성과 합리성이 중요한 논의 대상이었다.
- ② 신고전적 조직이론은 인간에 대한 관심을 불러 일으켰고 조직형태론 연구의 출발점이 되었다.
- ③ 신고전적 조직이론은 인간의 조직 내 사회적 관계와 더불어 조직과 환경의 관계를 중점적으로 다루었다.
- ④ 현대적 조직이론은 동태적이고 유기체적인 조직을 상정하며 조직발전(OD)을 중시해 왔다.

해설 ① [○] 고전적 조직이론은 조직의 구조적 또는 기계적인 관점을 대표하는 초기의 행정이론으로, 외부환경보다는 조직 내부의 합리적·능률적 관리에 초점을 둔다.

② [○], ③ [×] 신고전적 조직이론은 능률성 중심의 고전적 조직이론에 대한 비판으로서 등장한 이론으로 호손실험에 의한 인간관계론과 후기 인간관계론으로 나눌 수 있다. 신고전적 조직이론은 조직 내 개인의 사회적 관계를 인정하였으나 인간의 심리적 성격과 조직 내 사회적 관계를 지나치게 중시하여 여전히 환경과의 관계를 제대로 취급하지 못했다.

④ [○] 현대적 조직이론은 조직 환경의 중요성을 강조하며, 인간을 다양한 욕구를 가진 복잡인으로 가정하였다. 또한 유기체적인 조직을 상정하며, 조직발전 등을 중시해왔다.

참고 compass 행정학 조직론 p.304, 305

▶ ③

05 전자정부 구현에 따른 기대효용으로 거리가 먼 것은?

- ① 정보의 공개와 상호작용을 통한 행정의 신뢰성 확보
- ② 정보의 집중화를 통한 신속하고 집권적인 정책결정
- ③ 정보통신 기술을 활용한 업무 효율성 제고
- ④ 정부 정보에 대한 시민의 접근성 강화

해설 ① [○] 정보의 공개가 촉진되면, 관리과정 및 정책과정 전체의 투명성이 높아질 수 있다.
 ② [×] 전자정부는 정보를 집중시키는 것이 아니라 국민과 공유하는 정보의 공유통합성을 추구한다.
 ③ [○] 전자정부는 정보통신 기술을 활용한 업무 효율성을 제고할 수 있다.
 ④ [○] 전자정부(서비스형) 정부부문의 향상된 정보능력을 민간과 공유함으로써 정보에 대한 대국민 접근가능성을 제공할 수 있다.

참고 compass 행정학 정보화사회와 행정 p.676, 677

▶ ②

06 우리나라의 중앙정부와 지방자치단체 간의 관계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 보충성의 원칙에 따라 중앙정부가 처리하기 곤란한 사무는 지방자치단체가 보충적으로 처리해야 한다.
- ② 자치권은 법적 실체 간의 권한배분관계에서 배태된 개념으로 중앙정부가 분권화시킨 결과이다.
- ③ 적절한 재원 조치 없는 사무의 지방이양은 자치권을 오히려 제약하는 문제를 야기한다.
- ④ 사무처리에 필요한 법규를 자율적으로 제정할 수 있는 자치입법권에 대해 제약적인 규정을 두고 있다.

해설 ① [×] 보충성의 원칙이란 중앙과 지방의 기능배분에 있어 지방사무는 원칙적으로 지방정부의 관할권으로 인정하고, 지방정부가 처리하기 어려운 일에 대하여 중앙정부가 관여한다는 원칙이다.

참고 compass 행정학 지방자치론 p.742

▶ ①

07 엽관주의와 실적주의에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 엽관주의는 실적 이외의 요인을 고려하여 임용하는 방식으로 정치적 요인, 혈연, 지연 등이 포함된다.
- ㄴ. 엽관주의는 정실임용에 기초하고 있기 때문에 초기부터 민주주의의 실천원리와는 거리가 멀었다.
- ㄷ. 엽관주의는 정치지도자의 국정지도력을 강화함으로써 공공정책의 실현을 용이하게 해준다.
- ㄹ. 실적주의는 정치적 중립에 집착하여 인사행정을 소극화·형식화시켰다.
- ㅁ. 실적주의는 국민에 대한 관료의 대응성을 높일 수 있다는 장점이 있다.

① ㄱ, ㄷ

② ㄴ, ㄹ

③ ㄴ, ㄹ

④ ㄷ, ㄹ

해설 ㄱ, ㄴ [×] 엽관주의란 정당에의 충성도와 공헌도를 관직의 임용기준으로 삼는 인사행정제도로 민주정치의 발달과 같은 맥락에서 생성, 발전하였다.

ㄷ [○] 엽관주의는 선거를 통하여 집권한 정당에 정부관료제를 예속시킴으로써 정치지도자의 국정지도력을 강화시키며, 공공정책의 실현을 용이하게 한다.

ㄹ [○] 초기의 실적주의는 반엽관주의에 지나치게 집착하여 인사행정을 소극적이고 경직적으로 만들었다.

ㄹ [×] 국민에 대한 관료의 대응성을 높일 수 있다는 장점은 엽관주의에 대한 설명이다.

참고 compass 행정학 인사행정론 p.420~422

▶ ④

08 정책문제의 구조화기법과 설명이 바르게 연결된 것은?

- A. 경계분석(boundary analysis)
- B. 가정분석(assumption analysis)
- C. 계층분석(hierarchy analysis)
- D. 분류분석(classification analysis)

- ㄱ. 정책문제와 관련된 여러 구조화되지 않은 가설들을 창의적으로 통합하기 위해 사용하는 기법으로 이전에 건의된 정책부터 분석한다.
- ㄴ. 간접적이고 불확실한 원인으로부터 차츰 확실한 원인을 차례로 확인해 나가는 기법으로 인과관계 파악을 주된 목적으로 한다.
- ㄷ. 정책문제의 존속기간 및 형성과정을 파악하기 위해 사용하는 기법으로 포화표본추출(saturation sampling)을 통해 관련 이해당사자를 선정한다.
- ㄹ. 문제상황을 정의하기 위해 당면문제를 그 구성요소들로 분해하는 기법으로 논리적 추론을 통해 추상적인 정책문제를 구체적인 요소들로 구분한다.

- | | A | B | C | D |
|---|---|---|---|---|
| ① | ㄱ | ㄷ | ㄴ | ㄹ |
| ② | ㄱ | ㄷ | ㄹ | ㄴ |
| ③ | ㄷ | ㄱ | ㄴ | ㄹ |
| ④ | ㄷ | ㄱ | ㄹ | ㄴ |

해설 A. 경계분석 - ㄷ / B. 가정분석 - ㄱ / C. 계층분석 - ㄴ / D. 분류분석 - ㄹ

- 해설** ㄱ [×] 정부규제는 외부효과의 문제를 해결할 수 있는 것이지만 정부의 개입으로 발생하는 잠재적, 비의도적 확산효과나 부작용을 말하는 파생적 외부효과를 해결해 주는 것은 아니다. 오히려 파생적 외부효과에 대한 정부대응은 규제완화이다.
- ㄴ [○] 경제적 규제는 개별산업을 대상으로 집행상의 재량과 집행효과의 차별적 귀속이 발생할 수 있는 규제이므로 특정 기업이나 개별산업으로부터의 포획과 지대추구 현상이 주로 발생하게 된다.
- ㄷ [○] 리플리와 프랭클린은 규제정책의 유형을 경쟁적 규제정책과 보호적 규제정책으로 구분하였다.
- ㄹ [×] 직접적인 규제효과를 담보할 수 있는 것은 명령지시적 규제이다.

참고 compass 행정학 총론 p.25, 27, 59 (정책론 p.181)

▶ ②

11 「공무원임용시험령」 상의 면접시험 평정요소가 아닌 것은?

- ① 공무원으로서의 정신자세
- ② 직장인으로서의 대인관계능력
- ③ 전문지식과 그 응용능력
- ④ 예의 · 품행 및 성실성

해설 ② [×] 직장인으로서의 대인관계능력은 면접시험의 기준이 되지 않는다.

제5조(시험의 방법)

- ① 시험은 필기시험·면접시험·실기시험·서류전형 등을 거쳐 최종합격을 결정한다.
- ② 필기시험은 일반교양 정도와 해당 직무 수행에 필요한 지식 및 그 응용능력을 검정(檢定)한다.
- ③ 면접시험은 해당 직무 수행에 필요한 능력 및 적격성을 검정하며, 다음 각 호의 모든 평정요소를 각각 상, 중, 하로 평정한다.
 1. 공무원으로서의 정신자세
 2. 전문지식과 그 응용능력
 3. 의사 표현의 정확성과 논리성
 4. 예의·품행 및 성실성
 5. 창의력·의지력 및 발전 가능성
- ④ 실기시험은 해당 직무 수행에 필요한 지식·기술 또는 체력을 실험·실습 또는 실기의 방법으로 검정한다.
- ⑤ 서류전형은 해당 직무 수행에 관련되는 응시자의 자격·경력 등이 정해진 기준에 적합한지 등을 서면으로 심사하여 적격 또는 부적격을 판단한다.

참고 compass 행정학 인사행정론 p.463

▶ ②

12 경영과 구분되는 행정의 속성이라고 보기 어려운 것은?

- ① 행정은 사익이 아닌 공익을 우선적으로 추구한다.
- ② 행정은 모든 시민을 평등하게 대우하여야 한다.
- ③ 행정조직 구성원은 원칙상 법령에 의해 신분이 보장된다.

④ 행정은 효과적인 업무수행을 위해 관리성이 강조된다.

해설 ④ [×] 행정이 효과적인 업무수행을 위해 관리성이 강조되는 것은 행정과 경영의 공통적인 속성이라고 할 수 있다.

〈행정과 경영의 차이점〉

구 분	행 정	경 영
목 적	• 공익 추구 • 국가의 생존과 경제·사회발전 책임 • 정의와 형평 등의 사회가치 비중 큼.	• 이윤극대화
법적 규제	• 엄격한 법적 규제(행정의 경직성)	• 직접적인 법적 규제 적용 안 됨.
정치 권력적 성격	• 본질적으로 정치적 성격 • 공권력을 배경으로 한 행정 기능 수행 • 정당, 의회, 이익단체, 국민의 통제	• 정치로부터 분리 • 강제력과 권력 수단 없음
평등성	• 모든 국민은 법 앞에 평등	• 고객 간 차별대우 용인
독점성	• 경쟁자 없는 독점성 • 행정서비스의 질 저하 우려	• 자유로운 시장 진입 ⇨ 경쟁관계 • 고객지향적 제품 서비스
관할 및 영향 범위	• 모든 국민이 대상	• 고객 관계 범위 내에 한정
성과의 척도	• 명확한 단일의 척도가 없음. ⇨ 비능률성이 커지기 쉬움.	• 이윤
관련이론	• 통치기능론 : 애플비(Appleby), 디목(Dimock) • 발전행정론, 신행정론	

참고 compass 행정학 총론 p. 12~13

▶ ④

13 예산 관련 제도들 중 나머지 셋과 성격이 다른 것은?

- ① 예비비와 총액계상예산
- ② 이월과 계속비
- ③ 이용과 전용
- ④ 배정과 재배정

해설 ① 예비비와 총액계상예산, ② 이월과 계속비, ③ 이용과 전용은 모두 예산집행의 신축성을 위한 제도이지만, ④ 배정과 재배정은 대표적인 통제를 위한 예산제도에 해당한다.

〈통제 확보방안〉

예산배정·재배정	① 배정 : 기재부 장관 ⇨ 각 중앙관서의 장 ② 재배정 : 각 중앙관서의 장 ⇨ 산하 재무관
회계기록·보고	각 중앙관서는 기획재정부에 월별·분기별·결산 보고
정원·보수 통제	정원·보수 변경 시 해당부서·안행부·기재부 협의
계약 통제	국가계약법 상 일정액 이상 계약 시 상급기관 승인
예비타당성 조사	기재부장관은 대통령령이 정하는 대규모 사업에 대한 예산을 편성하기 위해 미리 예비타당성조사를 실시 대상사업은 중앙관서 장의 신청 or 직권으로 선정
총사업비 관리	각 중앙관서의 장은 완성에 2년 이상 소요되는 대통령령이 정하는 대규모사업에 대해서는 사업규모·총사업비 및 사업기간을 정하여 미리 기재부장관과 협의. 변경 시에도 동일함.

〈신축성 확보방안〉

이 용	입법과목(장·관·항) 간에 상호융통(국회의결 필요)
전 용	행정과목(세항·목)간에 상호 융통(국회의결 불필요)
이 체	정부조직 등에 관한 법령의 재정·개정·폐지로 직무·권한 변동 시 예산도 이에 따라서 책임소관 변경(국회의결 불필요)
이 월	당해 회계연도 예산의 일정액을 다음 연도에 넘겨서 사용하는 것 ㉠ 명시이월 : 예측된 이월, ㉡ 사고이월 : 예측되지 않은 이월
예비비	예측할 수 없는 예산외 지출과 초과지출시를 대비해 세입세출예산에 계상한 금액. 상한 : 일반회계 예산총액의 1/100 이내(국회의결 필요)
계속비	완성에 수년을 요하는 사업 경비의 총액과 연부액을 정해 미리 국회의결을 얻은 범위 안에서 수년에 걸쳐 지출하는 예산(5년, 연장가능)
국고채무 부담행위	법률, 세출예산, 계속비 범위 외에 정부가 채무를 부담하는 행위 미리 예산으로서 국회의결을 얻어야 함. 지출권한은 아님.
수입대체경비	중앙관서 장이 일정 항목에 대해 수입의 범위 안에서 경비의 직접지출이 가능한 경비
추가경정예산	예산의 확정 후 집행과정에서의 변경
총액계상예산	세부 내용을 미리 확정하기 어려운 사업은 총액으로 예산 계상
신축적 예산배정제도	㉠ 긴급배정(회계연도 개시 전 배정), ㉡ 당겨배정(해당분기 도래 전 배정), ㉢ 조기배정(상반기에 집중 배정), ㉣ 수시배정(배정계획에 관계없이 수시로 배정), ㉤ 감액배정(삭감된 액수로 배정), ㉥ 배정유보(예산액의 일부에 대한 배정을 보류)

참고 compass 행정학 재무행정론 p.616

▶ ④

14 정책결정모형 중에서 점증모형을 주장하는 논리적 근거로 적절하지 않은 것은?

- ① 정치적 실현 가능성 ② 정책 쇄신성
③ 매물비용 ④ 제한적 합리성

해설 ② [×] 점증모형은 인지능력이 제한된 인간의 가정하에 정치적 합리성을 추구하는 의사결정모형이다. 따라서 기존정책을 기반으로 한 정책결정을 선호하게 된다. 정책의 안정성이 높다는 장점이 있는 반면 보수적 정책결정의 성향이 강하여 쇄신성이 부족한 특징을 갖는다.

〈점증모형 VS 합리모형〉

구 분	합리모형 (root method)	점증모형 (branch method)
인간관	합리적 경제인에 대한 가정	인간 인지능력의 한계를 전제
가치	경제적 합리성의 추구	정치적 합리성의 추구
목표와 수단	목표와 수단의 엄격한 계층제	목표와 수단의 상호작용
결정절차	총체적이고 체계적 분석 (연역적 접근)	연속적이고 제한된 비교 (귀납적 접근)
최적화	전체적 최적화의 추구	부분적 최적화
결정내용	대폭적 변화가능 (쇄신적 정책결정)	소폭적이고 점진적인 변화 (보수적 정책결정)
환경변화	환경변화에 대한 적응력이 강함.	환경변화에 대한 적응력이 약함.
설명력	개발도상국에 적합	선진국 사회에 적합
이론의존성	이론에 크게 의존함.	비교의 연속으로 이론에 의존할 필요성이 약화되거나 거의 없음.
좋은 정책	목표달성의 최적수단	다양한 참여자들의 동의
효용	정책의 합리적 분석에 기여 쇄신적 정책결정을 가능케 함. 환경변화에 대한 적응력이 강함.	급격한 변화로 인한 부작용의 최소화 실행가능성을 고려시 현실적으로 가장 합리적 모형
한계	완전한 경제인 등 가정의 비현실성 많은 분석비용과 시간의 낭비 기득권과 현실의 무시 목표에 대한 사회적 합의의 어려움.	집단이기주의의 발생가능성 정책의 축소·종결의 어려움. 환경변화에 대한 적응력이 약함. 기존정책의 오류시 계속적 악순환 초래

참고 compass 행정학 정책론 p. 240

▶ ②

15 2014년 현재 우리나라와 같은 유형의 중앙인사기관이 갖는 특성으로 적절한 것은?

- ① 인사에 대한 의사결정이 신속하고, 책임소재의 명확화가 가능한 유형이다.
② 행정수반의 적극적인 지원을 받고 있어 인사상의 공정성확보가 용이하다.
③ 복수 위원들 간의 합의에 의한 결정방식을 특징으로 한다.
④ '1883년 펜들톤(Pendleton)법'에 의해 창설된 미국의 연방인사 기구가 이 유형에 속한다.

해설 ① [○] 현재 우리나라 중앙인사기관은 안전행정부로서 비독립단독형의 형태이다. 따라서 단독

형이기 때문에 의사결정이 신속하고, 책임소재가 명확화가 가능한 유형이다.

〈비독립단독형〉

중앙인사기관이 행정수반에 의해 임명된 한 사람의 기관장에 의해 관리되는 형태(집행부 형태) | 우리나라의 과거 총무부, 현재의 안전행정부, 미국의 인사관리처(OPM), 일본의 총무성 인사국, 영국 내각사무처의 공무원 장관실, 프랑스의 인사행정처

장점	㉠ 책임소재 분명, ㉡ 신속한 의사결정, ㉢ 행정수반이 인사관리 수단을 보유하므로 정책의 강력한 추진이 가능
단점	㉠ 독립성의 결여로 인사행정의 정실화 가능성, ㉡ 기관장의 독선적·자의적 결정의 견제 곤란, ㉢ 기관장의 잦은 교체로 인해 인사행정의 일관성·계속성이 결여될 가능성이 있음.

참고 compass 행정학 인사행정론 p.439

▶ ①

16 정책의제설정과 관련된 이론과 설명이 바르게 연결된 것은?

- A. 사이먼(H. Simon)의 의사결정론
- B. 체제이론
- C. 다원주의론
- D. 무의사결정론

- ㄱ. 조직의 주의 집중력은 한계가 있어 일부의 사회문제만이 정책의제로 선택된다.
- ㄴ. 문지기(gate-keeper)가 선호하는 문제가 정책의제로 채택된다.
- ㄷ. 이익집단들이나 일반 대중이 정책의제설정에 상당한 영향력을 행사한다.
- ㄹ. 대중에 대한 억압과 통제를 통해 엘리트들에게 유리한 이슈만 정책의제로 설정된다.

- | | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | A | B | C | D |
| ① | ㄱ | ㄴ | ㄷ | ㄹ |
| ② | ㄱ | ㄷ | ㄴ | ㄹ |
| ③ | ㄹ | ㄴ | ㄷ | ㄱ |
| ④ | ㄹ | ㄷ | ㄴ | ㄱ |

- 해설 A. 사이먼의 의사결정론 - ㄱ. 조직의 주의 집중력은 한계가 있어 일부의 사회문제만이 정책의제로 선택된다.
- B. 체제이론 - ㄴ. 문지기(gate keeper)가 선호하는 문제가 정책의제로 채택된다.
- C. 다원주의론 - ㄷ. 이익집단들이나 일반대중이 정책의제설정에 상당한 영향력을 행사한다.
- D. 무의사결정론 - ㄹ. 대중에 대한 억압과 통제를 통해 엘리트들에게 유리한 이슈만 정책의제로 설정된다.

참고 compass 행정학 정책론 p.187~189, 241

▶ ①

17 예산결정에 대한 공공선택론적 관점의 설명으로 옳은 것은?

- ① 본질적 문제해결보다는 보수적 방식을 통해 예산의 정치적 합리성이 제고될 수 있다.
- ② 니스카넨(W. Niskanen)에 의하면 예산결정에 있어 관료의 최적수준은 정치인의 최적수준보다 낮다.
- ③ 정치인과 관료들은 개인효용함수에 따라 권력이나 예산규모의 극대화를 추구한다.
- ④ 재원배분 형태는 장기 균형과 역사적 상황에 따른 단기의 급격한 변화를 반복한다.

해설 ③ [○] 공공선택론은 모든 인간은 합리적 경제인으로서 개인효용의 극대화를 추구하는 것으로 전제한다. 따라서 정치인과 관료도 개인의 효용극대화를 위한 개별적 효용함수에 따라 권력이나 예산규모의 극대화를 추구한다.

참고 compass 행정학 총론 p.126

▶ ③

18 우리나라 지방자치단체의 사무구분에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 자치사무와 단체위임사무는 자치단체가 전액 경비를 부담하며, 기관위임사무는 원칙적으로 자치단체와 위임기관이 공동으로 부담한다.
- ② 단체위임사무는 법령에 의해 하급 자치단체장에게 위임된 사무이며, 기관위임사무는 법령에 의해 국가 또는 다른 자치단체로부터 위임된 사무이다.
- ③ 자치사무와 단체위임사무의 처리를 위해 자치단체는 조례를 제정하는 것이 가능한데, 기관위임사무는 원칙적으로 조례제정대상이 아니다.
- ④ 자치사무는 지방의회의 관여(의결, 사무감사 및 사무조사) 대상이지만, 단체위임사무와 기관위임사무는 관여 대상이 아니다.

해설 ① [×] 자치사무는 자치단체가 전액경비를 부담하며, 단체위임사무는 자치단체와 위임기관이 공동부담하며, 기관위임사무는 원칙적으로 위임기관이 전액부담한다.
 ② [×] 기관위임사무는 법령에 의해 하급 자치단체장에게 위임된 사무이며, 단체위임사무는 법령에 의해 국가 또는 다른 자치단체로부터 해당 자치단체 자체에게 위임된 사무이다.
 ③ [○], ④ [×] 자치사무와 단체위임사무는 해당 자치단체의 사무이므로 지방의회에 의한 조례 제정이 가능하지만, 기관위임사무는 원칙적으로 하급집행기관으로서 자치단체장에게 위임된 사무이므로 지방의회에 의한 조례제정의 대상이 되지 않는다.

〈지방자치단체 사무구분〉

구 분	자치사무	단체위임사무	기관위임사무
개 념	지방자치단체가 자기의 책임과 부담으로 처리하는 지방적 공공사무	법령에 의하여 국가 또는 상급 자치단체로부터 그 지방자치단체에 위임된 사무	법령에 의하여 국가 또는 상급 지방자치단체로부터 지방자치단체의 집행기관에게 위임된 사무
결정주체	지방의회 (본래의 사무)	지방의회 (지방자치단체에 위임)	국가 (지방자치단체 개입 불가)
사무처리주체	지방자치단체	지방자치단체	지방자치단체장 (일선행정기관의 성격)
조례제정권	○	○	×
국가의 감독	합법성 중심의 교정적(사후)감독	합법성과 합목적성의 교정적 감독	교정적 감독 + 예방적 감독
경비의 부담	자치단체 보조금 = 장려적 보조금	공동 부담 보조금 = 부담금	국가 부담 보조금 = 교부금
사무예시	자치단체의 존립·유지사무, 주민복지사무(상하수도, 지역민방위, 지역소방, 도서관, 주민등록, 학교, 병원, 도로, 도시계획, 쓰레기 처리 등)	보건소, 생활보호, 의료보호, 재해구호, 도세 징수, 공과금 징수, 직업안정, 하천유지보수, 국도유지보수 등	대통령·국회의원 선거, 근로기준설정, 가족관계등록, 의약사면허, 도량형, 외국인등록, 여권발급 등

참고 compass 행정학 지방자치론 p.763

▶ ③

19 조직구성원들의 동기이론에 대한 설명 중 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. ERG이론: 엘더퍼(C. Alderfer)는 욕구를 존재욕구, 관계욕구, 성장욕구로 구분한 후 상위 욕구와 하위욕구 간에 '좌절-퇴행' 관계를 주장하였다.
- ㄴ. X·Y이론: 맥그리거(D. McGregor)의 X이론은 매슬로우(A. Maslow)가 주장했던 욕구계층 중에서 주로 상위욕구를, Y이론은 주로 하위욕구를 중요시하였다.
- ㄷ. 형평이론: 아담스(J. Adams)는 자기의 노력과 그 결과로 얻어지는 보상을 준거인물과 비교하여 공정하다고 인식할 때 동기가 유발된다고 주장하였다.
- ㄹ. 기대이론: 브룸(V. Vroom)은 보상에 대한 매력성, 결과에 따른 보상, 그리고 결과발생에 대한 기대감에 의해 동기유발의 강도가 좌우된다고 보았다.

- ① $\neg, \sqsubset$
② $\neg, \sqcup$
③ $\sqsubset, \sqsubset$
④ $\sqsubset, \sqcup$

해설 ㄴ. [X] X·Y이론: 맥그리거의 X이론은 매슬로우가 주장했던 욕구계층 중에서 주로 하위욕구를, Y이론은 주로 상위욕구를 중요시하였다.

ㄷ. [X] 형평이론 : 아담스는 자기의 노력과 그 결과로 얻어지는 보상을 준거인물과 비교하여 공정함을 느낄 수 있는 방향으로 행동이 유발된다고 설명하였다. 즉, 공정하다고 인식할 때에만 동기가 유발되는 것이 아니라 과소보상이나 과다보상을 받았을 때에도 행동이 유발되며, 그 방

향성이 공정성을 향한 것이라는 설명이다.

참고 compass 행정학 조직론 p.368, 369, 375, 376

▶ ②

20 정책결정요인론 중 도슨과 로빈슨(R. Dawson & J. Robinson)이 주장한 '경제적 자원모형'의 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 소득, 인구 등의 사회·경제적 요인이 정책내용을 결정한다.
- ② 정치적 변수는 정책에 단독으로 영향을 미치지 못한다.
- ③ 정치체제는 환경변수와 정책내용 간의 매개변수가 아니다.
- ④ 사회경제적 변수, 정치체제, 정책은 순차적 관계에 있다.

해설 ④ [×] 도슨과 로빈슨의 '경제적 자원모형'은 정책을 좌우하는 것은 정치적 요인이 아니라 소득 수준과 같은 사회경제적 요인임을 입증한 모형이며, 정치체제와 정책은 허위의 관계에 있음을 설명하였다.

참고 compass 행정학 정책론 p.183

▶ ④