2014 국가9급 기출

해설 : 방성은교수(윌비스고시학원 행정학 전임)

- 전반적으로 작년 국가9급 시험에 비하여 실제 난이도는 유사하지만 다소 어려운 용어(포화표본추출, 총지출, 융자지출 등)이 포함되어 체감난이도가 높았습니다.
- 하지만 대부분의 문제가 기본개념을 정확히 알고 있는지, 그리고 이를 응용할 수 있는지를 파악한 출제였으므로 기본개념을 잘 이해하고 있었던 수험생이라면 문제를 푸는데 어려움이 없었으며 고득점했으리라 생각합니다.
- 4번 공공선택이론 문제에서 3번지문은 주의를 해야 할 문제입니다. 최적 수준이란 개념은 관료(개인효용 극대화)와 정치인(사회효용 극대화)의 입장에서의 최적 수준이지, 사회전체에서의 최적 수준이 아니기 때문입니다. 17번 총지출문제는 통합재정의 성격과 통합재정과 총지출의 관계를 물어본 문제로서 난이도가 다소 높았던 문제입니다.
- 수험생의 편의를 위하여 편별로 재구성하였습니다.

1. 경합성과 배제성을 고려할 때 공공재(public goods)에 가장 가까운 것은?

① 국립도서관
② 고속도로
③ 등대
④ 올림픽 주경기장

해설 : 공공재는 비배제성과 비경합성을 띠는 재화이다. 비배제성은 가격을 지불하지 않아도 배제당하지 않는 특성이고 비경합성은 어떤 사람의 소비가 다른 사람의 소비를 방해하지 않는 즉, 공공소비가 가능한 특성이다. 이 두 가지 성격을 동시에 갖는 재화에 가장 가까운 것은 등대이다. 나머지는 사용 또는 입장할 때 사용료나 입장료를 지불해야 하므로 요금재(toll goods)에 해당된다(2014 비타민행정학 11페이지). 답 : ③

2. 경영과 구분되는 행정의 속성이라고 보기 어려운 것은?

① 행정은 사익이 아닌 공익을 우선적으로 추구한다.
② 행정은 모든 시민을 평등하게 대우하여야 한다.
③ 행정조직 구성원은 원칙상 법령에 의해 신분이 보장된다.
④ 행정은 효과적인 업무수행을 위해 관리성이 강조된다.

해설 : ④ 효과적 목표달성을 위하여 관리기술(ex. MBO, BPR, TQM, 조직발전)을 사용한다는 점에서 행정과 경영은 유사점이다. 나머지는 행정에만 해당되는 속성이다(2014 비타민행정학 19페이지). 답 : ④

3. 정부규제(행정규제)에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 정부규제는 파생적 외부효과를 해결한다는 장점이 있다.
ㄴ. 경제적 규제에서는 피규제산업에 의한 규제기관의 포획현상이 나타날 수 있다.
ㄷ. 리플리와 프랭클린(R. Ripley & G. Franklin)은 규제정책의 유형을 경쟁적 규제와 보

호적 규제로 구분하였다.
ㄹ. 시장유인적 규제는 규제효과를 담보할 수 있다는 장점이 있으나 기업에 불필요한 비용 부담을 주는 단점이 있다.

① ㄱ, ㄴ
② ㄴ, ㄷ
③ ㄴ, ㄹ
④ ㄷ, ㄹ

해설 : ㄱ. 정부규제는 정부가 미처 의도(예측)하지 못했던 부작용을 초래하게 되는데 이를 파생적 외부효과라 한다. 틀린 지문이다. ㄴ. 경제적 규제는 규제의 효과가 개별 산업에 집중되므로 지대추구(독점적 이익을 영속화)와 포획(규제기관이 피규제기관의 이익을 옹호)이 발생하므로 맞는 지문이다. ㄷ. Ripley와 Franklin은 규제의 유형을 경쟁적 규제(독점적 권리를 부여하는 대신 규제를 가함)와 보호적 규제(대중이익과 공익을 보호)로 구분하였으므로 맞는 지문이다. ㄹ. 시장유인적 규제는 규제에의 순응여부를 시장에 맡기므로 규제효과가 간접적이고 작으며 기업 경제적 판단에 따라 합리적 선택을 하므로 틀린 지문이다. 지문은 명령지시적 규제의 내용이다(2014 비타민행정학 40~44페이지). 답 : ②

4. 예산결정에 대한 공공선택론적 관점의 설명으로 옳은 것은?

① 본질적 문제해결보다는 보수적 방식을 통해 예산의 정치적 합리성이 제고될 수 있다.
② 니스카넨(W. Niskanen)에 의하면 예산결정에 있어 관료의 최적 수준은 정치인의 최적 수준보다 낮다.
③ 정치인과 관료들은 개인효용함수에 따라 권력이나 예산규모의 극대화를 추구한다.
④ 재원배분 형태는 장기균형과 역사적 상황에 따른 단기의 급격한 변화를 반복한다.

해설 : 공공선택이론은 합리적 경제인을 가정하는 정치경제학적 접근으로 참여자 모두는 개인효용의 극대화를 추구한다고 보는 이론이다. ①은 정치적 합리성을 중시하는 점증모형에 대하 설명이다. ② Niskanen의 관료예산극대화가설은 다른 이론과 달리 공급자모형이다. 즉 개인효용의 극대화를 추구하는 관료는 총예산규모가 실제 총비용 이상이 되도록 예산을 증가시키는 반면, 사회효용의 극대화를 추구하는 정치인은 순편익(총편익-총비용)이 극대화하로독 하거나 한계편익과 한계비용이 일치하는 수준까지 공공서비스를 제공하고자 한다. 따라서 관료는 불필요하게 많은 예산을 확보하고자 하는 반면, 정치인은 최적수준까지 예산을 확보하고 한다. 따라서 관료의 최적수준은 정치인의 최적 수준보다 높으므로 틀린 지문이다. ③ 공공선택이론에서 가정하는 모든 참여자는 개인효용함수를 극대화하는 경제인이므로 맞는 지문이다. ④는 공공선택이론과 무관하며 역사적 신제도론의 내용(경로의존성, 역사적 사건에 따른 급격한 변화)이다.(2014 비타민행정학 141페이지). 답 : ③

5. 정책의제설정과 관련된 이론과 설명이 바르게 연결된 것은?

A. 사이먼(H. Simon)의 의사결정론 B. 체제이론 C. 다원주의론 D. 무의사결정론

ㄱ. 조직의 주의 집중력은 한계가 있어 일부의 사회문제만이 정책의제로 선택된다. ㄴ. 문지기(gate-keeper)가 선호하는 문제가 정책의제로 채택된다. ㄷ. 이익집단들이나 일반 대중이 정책의제설정에 상당한 영향력을 행사한다. ㄹ. 대중에 대한 억압과 통제를 통해 엘리트들에게 유리한 이슈만 정책의제로 설정된다.

	A	B	C	D		A	B	C	D
①	ㄱ	ㄴ	ㄷ	ㄹ	②	ㄱ	ㄷ	ㄴ	ㄹ
③	ㄹ	ㄴ	ㄷ	ㄱ	④	ㄹ	ㄷ	ㄴ	ㄱ

해설 : 순서대로 배열하였다. A. 사이먼(H. Simon)의 의사결정론은 만족모형으로서 제한된 합리성을 전제로 하므로 주의집중력 한계로 일부 사회문제만이 정책의제로 선택된다. B. 체제이론은 체제의 능력상 한계 때문에 과중한 부담을 회피하기 위하여 문지기가 선호하는 문제를 정책의제로 선택한다고 본다. C. 다원주의론은 다수인 대중이 선호하는 정책이 결정되므로 이익집단들이나 일반대중이 정책의제설정에 큰 영향력을 행사한다고 본다. D. 무의사결정론은 신엘리트론의 핵심내용으로서 지배엘리트가 자신의 이익에 도전하는 이슈를 억압하므로 대중에 대한 억압과 통제를 통하여 엘리트에게 유리한 이슈만 정책의제로 설정된다고 본다(2014 비민행정학 234, 231, 199, 197페이지). 답 : ①

6. 정책결정요인론 중 도슨과 로빈슨(R. Dawson & J. Robinson)이 주장한 '경제적 자원모형'의 내용으로 옳지 않은 것은?

① 소득, 인구 등의 사회·경제적 요인이 정책내용을 결정한다.
② 정치적 변수는 정책에 단독으로 영향을 미치지 못한다.
③ 정치체제는 환경변수와 정책내용 간의 매개변수가 아니다.
④ 사회경제적 변수, 정치체제, 정책은 순차적 관계에 있다.

해설 : Dawson과 Robinson의 경제자원모형은 정책(종속변수)과 정치체제(독립변수)의 관계를 허위관계(매개변수)로 보고 사회경제적 변수를 허위변수로 파악한 이론이다. 즉 사회경제적 변수가 정치체제와 정책 모두에게 영향을 미치고 있으며 이것으로 인하여 정치체제와 정책이 관계있는 것처럼 보이므로 사회경제적 변수를 제거하면 정책과 정치체제의 관계는 존재하지 않는다고 보므로 사회경제적 변수를 중시한 이론이다. 따라서 ① 소득, 인구 등의 사회·경제적 요인이 정책내용을 결정하며 ② 정치적 변수는 정책에 단독으로 영향을 미치지 못한다. ③ 정치체제는 독립변수이지 매개변수가 아니며 사회경제적 변수가 매개변수이다. ④ 사회경제적 변수, 정치체제, 정책은 순차적 관계에 있다고 보는 것은 Key와 Lockard 참여경쟁모형(정치적 변수의 중요성)의 내용이다(2014 비타민 행정학 230페이지). 답 : ④

7. 정책결정모형 중에서 점증모형을 주장하는 논리적 근거로 적절하지 않은 것은?

① 정치적 실현 가능성　　② 정책 쇄신성

③ 매몰비용　　④ 제한적 합리성

해설 : ②③④ 점증모형은 인간적 제약(제한된 합리성)과 정책적 제약(다원주의)을 전제로 기존정책이 불변인 상태에서 조금씩 가감하는 부분적 결정을 하는 정책결정모형으로서 보수성을 띠며 매몰비용을 고려하게 된다. 쇄신적 결정을 하는 것은 경제적 합리성을 추구하는 합리모형이다. ① 점증모형은 정치적 합리성을 통하여 합의를 추구하므로 정치적 실현 가능성이 높다(2014 비타민 행정학 235페이지). 답 : ②

8. 정책문제의 구조화기법과 설명이 바르게 연결된 것은?

A. 경계분석(boundary analysis)	B. 가정분석(assumption analysis)
C. 계층분석(hierarchy analysis)	D. 분류분석(classification analysis)

ㄱ. 정책문제와 관련된 여러 구조화되지 않은 가설들을 창의적으로 통합하기 위해 사용하는 기법으로 이전에 건의된 정책부터 분석한다.
ㄴ. 간접적이고 불확실한 원인으로부터 차츰 확실한 원인을 차례로 확인해 나가는 기법으로 인과관계 파악을 주된 목적으로 한다.
ㄷ. 정책문제의 존속기간 및 형성과정을 파악하기 위해 사용하는 기법으로 포화표본추출(saturation sampling)을 통해 관련 이해당사자를 선정한다.
ㄹ. 문제상황을 정의하기 위해 당면문제를 그 구성요소들로 분해하는 기법으로 논리적 추론을 통해 추상적인 정책 문제를 구체적인 요소들로 구분한다.

	A	B	C	D
①	ㄱ	ㄷ	ㄴ	ㄹ
②	ㄱ	ㄷ	ㄹ	ㄴ
③	ㄷ	ㄱ	ㄴ	ㄹ
④	ㄷ	ㄱ	ㄹ	ㄴ

해설 : A. 경계분석(boundary analysis)은 문제의 경계를 설정하는 기법으로서 문제의 위치, 그 문제가 존재했던 기간, 문제를 형성해 온 역사적 사건들을 구체화하는 것을 말한다. 문제의 주요 국면을 간과하는 일이 없도록 하기 위한 분석이다. 경계분석은 포화표본추출(saturation sampling)방법으로 표본을 추출(추천에 의한 이해관계자 선발) - 문제표현의 도출 - 경계의 추정 순으로 정책문제를 분석한다. 따라서 ㄷ.이 이에 해당된다. B. 가정분석(assumption analysis)은 구조화가 잘 안되어 있거나 거시적 차원의 복잡한 문제를 주요 분석 대상으로 문제 상황의 인식을 둘러싼 여러 대립적인 가정(관점)들을 창조적으로 종합하기 위한 기법이다. 따라서 ㄱ.이 이에 해당된다. C. 계층분석(hierarchy analysis)은 문제 상황의 원인을 밝히는 데 쓰는 기법(인과분석)으로서 문제를 유발시킨 원인을 차례차례 발견해 나가면서, 문제를 야기한 근본원인을 분석함으로써 문제의 근본적 해결방안을 모색하게 해준다. 간접적이고 불확실한 원인으로부터 직접적이고 확실한 원인을 차례차례 계층적으로 확인해 나간다. 따라서 ㄴ.이 이에 해당된다. D. 분류분석(classification analysis)은 문제를 구성하고 있는 각 구성요소들로 분류·식별함으로써 문제를 명확히 정의하는 개념 명료화 기법이다. 따라서 ㄹ.이 이에 해당된다(2014 비타민행정학 256~257페이지). 답 : ③

* 포화표본추출(saturation sampling) : 눈덩이추출방식이라고도 하며 다양한 의견을 지닌 이해관

계자들을 식별하는 기법이다. 최초 이해관계자를 찾아내고 그에게 자기 의견과 가장 가까운 사람과 먼 사람을 1명씩 추천하도록 하고 추천된 사람들에게도 다른 사람을 추천하게 하면서 더 이상 새로운 사람이 추천되지 않을 때가지 이 과정을 계속 진행한다.

9. 조직이론에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

① 고전적 조직이론에서는 조직 내부의 효율성과 합리성이 중요한 논의 대상이었다.
② 신고전적 조직이론은 인간에 대한 관심을 불러 일으켰고 조직행태론 연구의 출발점이 되었다.
③ 신고전적 조직이론은 인간의 조직 내 사회적 관계와 더불어 조직과 환경의 관계를 중점적으로 다루었다.
④ 현대적 조직이론은 동태적이고 유기체적인 조직을 상정하며 조직발전(OD)을 중시해 왔다.

해설 : ③ 조직과 환경의 관계를 중점적으로 다룬 이론은 개방체제를 전제로 하는 거시조직이론(구조적 상황이론, 전략적 선택이론 등)으로서 현대적 조직이론이다. 신고전적 조직이론은 환경을 인식하긴 했지만 조직과의 통합적 안목이 부족하여 폐쇄이론으로 분류된다(2014 비타민 행정학 339페이지). 답 : ③

10. 조직구성원들의 동기이론에 대한 설명 중 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. ERG이론 : 앨더퍼(C. Alderfer)는 욕구를 존재욕구, 관계욕구, 성장욕구로 구분한 후 상위욕구와 하위욕구 간에 '좌절-퇴행' 관계를 주장하였다.
ㄴ. X.Y이론 : 맥그리거(D. McGregor)의 X이론은 매슬로우(A. Maslow)가 주장했던 욕구계층 중에서 주로 상위욕구를, Y이론은 주로 하위욕구를 중요시하였다.
ㄷ. 형평이론 : 아담스(J. Adams)는 자기의 노력과 그 결과로 얻어지는 보상을 준거인물과 비교하여 공정하다고 인식할 때 동기가 유발된다고 주장하였다.
ㄹ. 기대이론 : 브룸(V. Vroom)은 보상에 대한 매력성, 결과에 따른 보상, 그리고 결과발생에 대한 기대감에 의해 동기유발의 강도가 좌우된다고 보았다.

① ㄱ, ㄷ　　② ㄱ, ㄹ
③ ㄴ, ㄷ　　④ ㄷ, ㄹ

해설 : ㄱ, ㄹ은 맞는 지문이다. ㄴ. X・Y이론에서 X이론은 하위욕구와 관계되고 Y이론은 상위욕구와 관계되므로 틀린 지문이다. ㄷ. 형평이론은 자기와 타인과의 투입산출비율이 불공정할 경우 인지부조화(생각과 행동의 불일치로 심적 갈등)에 상태에 처하게 되고 이를 해소하기 인지일관성 노력을 하면서 동기가 유발된다고 보므로 틀린 지문이다(2014 비타민행정학 347~359페이지). 답 : ②

11. 관료제의 여러 병리현상 중 '과잉동조'에 대한 설명으로 옳은 것은?

① 목표 달성을 위해 마련된 규정이나 절차에 집착함으로써 결국 수단이 목표를 압도해버리는 현상
② 세분화된 특정 업무에서는 전문적인 능력이 있지만 그 밖의 업무에 대해서는 문외한이 되는 현상
③ 다양한 외부 환경의 변화에 둔감하고 조직목표의 혁신에 적극적으로 저항하는 현상

④ 자신이 소속된 기관이나 부서만을 생각하고 다른 기관이나 부서를 배려하지 않는 현상

해설 : 과잉동조 또는 동조과잉(over-conformity)는 규칙이나 절차와 같은 수단에 지나치게 집착함으로써 목표가 소홀히 여겨지는 목표-수단의 전도(전환) 현상을 초래되는 것을 의미한다. 따라서 ①이 이에 해당된다. ②는 훈련된 무능(편협한 시각), ③ 보수성으로 인한 변동에의 저항, ④ 할거주의(부분에의 집착)를 의미한다(2014 비타민행정학 396페이지). 답 : ①

12. 전자정부 구현에 따른 기대효용으로 거리가 먼 것은?

① 정보의 공개와 상호작용을 통한 행정의 신뢰성 확보
② 정보의 집중화를 통한 신속하고 집권적인 정책결정
③ 정보통신 기술을 활용한 업무 효율성 제고
④ 정부 정보에 대한 시민의 접근성 강화

해설 : 전자정부는 내부적으로 능률적인 업무수행을 가능하게 함과 동시에 수평적이고 분권적이면서 비계층적인 탈관료제화를 촉진하며 외부적으로 고객요구에 신속히 반응하고 시민이 접근하기 용이한 '열린 정부'이다(2014 비타민행정학 470페이지). 답 : ②

13. 우리나라의 행정정보공개제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 국정에 대한 국민의 참여와 국정 운영의 투명성 확보를 목적으로 한다.
② 중앙행정기관의 경우 전자적 형태의 정보 중 공개대상으로 분류된 정보는 공개청구가 없더라도 공개하여야 한다.
③ 정보의 공개 및 우송 등에 드는 비용은 실비 범위에서 청구인이 부담한다.
④ 정보공개 청구는 말로써도 할 수 있으나 외국인은 청구할 수 없다.

해설 : ④ 외국인도 국내에 주소를 두고 거주하거나 학술연구로 일시적으로 체류중인 경우에는 정보공개를 청구할 수 있다(2014 비타민행정학 483페이지). 답 : ④

14. 엽관주의와 실적주의에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

ㄱ. 엽관주의는 실적 이외의 요인을 고려하여 임용하는 방식으로 정치적 요인, 혈연, 지연 등이 포함된다.
ㄴ. 엽관주의는 정실임용에 기초하고 있기 때문에 초기부터 민주주의의 실천원리와는 거리가 멀었다.
ㄷ. 엽관주의는 정치지도자의 국정지도력을 강화함으로써 공공정책의 실현을 용이하게 해준다.
ㄹ. 실적주의는 정치적 중립에 집착하여 인사행정을 소극화, 형식화시켰다.
ㅁ. 실적주의는 국민에 대한 관료의 대응성을 높일 수 있다는 장점이 있다.

① ㄱ, ㄷ　　② ㄴ, ㄹ
③ ㄴ, ㅁ　　④ ㄷ, ㄹ

해설 : ㄱ. 엽관주의는 정당이 임명하는 체제로서 선거공로를 임용기준으로 삼는다. 지문은 정실

주의에 해당되므로 틀린 지문이다. ㄴ. 엽관주의는 선거를 통하여 국민의 의사가 잘 반영되므로 민주성, 대응성, 책임성을 제고함으로써 잭슨민주주의(Jackson Democracy)를 구현한 인사제도이다. 따라서 틀린 지문이다. ㄷ. 엽관주의는 정당지도자인 대통령에 의하여 임용된 공무원에 의하여 정책이 추진되므로 정치지도자의 국정 장악력 또는 지도력을 강화함으로써 정책의 강력한 추진과 실현을 용이하게 한다. 따라서 맞는 지문이다. ㄹ. 실적주의는 엽관주의의 폐해에 대두되어 등장한 인사제도로 정치적 중립을 중시하고 실적만을 고려한 임용을 하게 되므로 형식성, 소극성, 비대응성, 집권성, 비형평성 등의 특성을 띠게 된다. 이에 대한 반발로 등장한 것이 적극적 인사행정이다. 따라서 맞는 지문이다. ㅁ. 실적주의는 비대응성을 띠므로 틀린 지문이다(2014 비타민행정학 512~517페이지). 답 : ④

15. 2014년 현재 우리나라와 같은 유형의 중앙인사기관이 갖는 특성으로 적절한 것은?

① 인사에 대한 의사결정이 신속하고, 책임소재의 명확화가 가능한 유형이다.
② 행정수반의 적극적인 지원을 받고 있어 인사상의 공정성 확보가 용이하다.
③ 복수 위원들 간의 합의에 의한 결정방식을 특징으로 한다.
④ '1883년 펜들톤(Pendleton)법'에 의해 창설된 미국의 연방인사 기구가 이 유형에 속한다.

해설 : ① 현재 우리나라의 중앙인사기관은 안정행정부이다. 안정행정부는 대통령에 의하여 임명된 장관이 책임지고 결정하는 단독제 형태이므로 위원회 형태에 비하여 의사결정이 신속하고 책임소재가 명확하다. ②③ 인사상 공정성 확보가 용이한 것은 복수가 결정하는 위원회 형태로서 과거 중앙인사위원회가 여기에 해당된다. ④ 1883년 펜들톤(Pendleton)법'에 의해 창설된 인사기구는 연방인사위원회로서 위원회형태이다. 현재 미국은 인사관리처(OPM)로서 단독제형태이다(2014 비타민행정학 532페이지). 답 : ①

16. 공무원임용시험령 상의 면접시험 평정요소가 아닌 것은?

① 공무원으로서의 정신자세
② 직장인으로서의 대인관계능력
③ 전문지식과 그 응용능력
④ 예의·품행 및 성실성

해설 : 면접시 평정요소는 공무원으로서의 정신자세, 전문지식과 그 응용능력, 의사표현의 정확성과 논리성, 예의·품행 및 성실성, 창의력·의지력 및 발전 가능성 등 5개 항목이다. ② 직장인으로서의 대인관계능력는 면접시 평정요소가 아니며 공무원으로 합격한 후 교육원에서 실험실훈련(감수성훈련) 등을 통하여 배양하게 된다(2014 비타민행정학 564페이지). 답 : ②

17. 기획재정부에서 국가재정규모를 파악할 때 사용하는 '중앙정부 총지출' 산출방식으로 옳은 것은?

① 일반회계＋특별회계＋기금
② 일반회계＋특별회계＋기금－내부거래
③ 경상지출＋자본지출＋융자지출
④ 경상지출＋자본지출＋융자지출－융자회수

해설 : 일반적으로 정부재정의 크기를 측정하는 데는 통합재정의 개념이 사용된다. 통합재정은 일반정부(국가와 자치단체)가 국민경제에 미치는 효과를 파악하기 용이하도록 경제성질별 분류로 작성된다. 경제성질별 분류는 경상지출과 자본지출로 구분하는 방식이다.

통합재정 = 경상지출 + 지본지출 + 순융자 * 순융자 = 융자지출 - 융자회수

그러나 순융자 규모라는 것이 국민의 입장에서는 정부지출 규모를 파악하는데 어려움이 많으므로 대두된 개념이 총지출이다. 따라서 총지출규모를 산출할 때는 융자지출만 포함시킨다.

통합재정 = 경상지출 + 지본지출 + 융자지출 - 융자회수 총지출 = 경상지출 + 자본지출 + 융자지출

통합재정이 순계개념(내부거래 제외)으로 파악하는 반면 총지출은 총계개념(내부거래 포함)으로 파악하므로 총지출은 통합재정보다 규모가 크다(2014 비타민행정학 672~673). 답 : ③

18. 예산 관련 제도들 중 나머지 셋과 성격이 다른 것은?

① 예비비와 총액계상예산
② 이월과 계속비
③ 이용과 전용
④ 배정과 재배정

해설 : ④ 배정(기획재정부가 중앙관서를 통제)과 재배정(중앙관서가 산하기관을 통제)만 재정통제 제도인 반면, 나머지는 재정 신축성 제도이다(2014 비타민행정학 750페이지). 답 : ④

19. 우리나라 지방자치단체의 사무구분에 대한 설명으로 옳은 것은?

① 자치사무와 단체위임사무는 자치단체가 전액 경비를 부담하며, 기관위임사무는 원칙적으로 자치단체와 위임기관이 공동으로 부담한다.
② 단체위임사무는 법령에 의해 하급 자치단체장에게 위임된 사무이며, 기관위임사무는 법령에 의해 국가 또는 다른 자치단체로부터 위임된 사무이다.
③ 자치사무와 단체위임사무의 처리를 위해 자치단체는 조례를 제정하는 것이 가능한데, 기관위임사무는 원칙적으로 조례제정 대상이 아니다.
④ 자치사무는 지방의회의 관여(의결, 사무감사 및 사무조사) 대상이지만, 단체위임사무와 기관위임사무는 관여 대상이 아니다.

해설 : ① 자치사무는 자치단체가 전액 경비를 부담하고 단체위임사무는 전국적·지역적 이해관계를 가지므로 국가와 자치단체가 공동부담하며 기관위임사무는 전국적 이해관계만 있는 사무로서 국가가 전액 부담하므로 틀린 지문이다. ② 단체위임사무는 국가가 자치단체에 위임한 사무인 반면, 기관위임사무는 국가가 자치단체장에게 위임한 사무이므로 틀린 지문이다. ③ 단체위임사무는 위임된 이상 자치단체의 사무이므로 자치단체가 결정할 수 있어 지방의회가 조례에 규정할 수 있는 반면, 기관위임사무는 전국적 이해관계가 있는 사무에 대해서 국가가 결정하여 자치단체장(집행기관)에게 업무를 수행하게 하는 사무이므로 자치단체의 의결기관인 지방의회가 관여하지 못한다. 따라서 조례에는 규정할 수 없다. 맞는 지문이다. ④ 위임사무에 대한 행정사무감사의 경우 국회나 상급의회가 감사를 실시하지만 국가나 상급의회가 감사하기

로 한 사무 외에는 해당 지방의회에서 감사를 할 수 있다. 또한 기관위임사무라 하더라도 자치단체가 경비를 부담하는 경우 지방의회가 관여할 수 있다. 틀린 지문이다(2014 비타민행정학 825, 842, 857페이지). 답 : ③

20. 우리나라의 중앙정부와 지방자치단체 간의 관계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 보충성의 원칙에 따라 중앙정부가 처리하기 곤란한 사무는 지방자치단체가 보충적으로 처리해야 한다.
② 자치권은 법적 실체 간의 권한배분관계에서 배태된 개념으로 중앙정부가 분권화시킨 결과이다.
③ 적절한 재원 조치 없는 사무의 지방이양은 자치권을 오히려 제약하는 문제를 야기한다.
④ 사무처리에 필요한 법규를 자율적으로 제정할 수 있는 자치 입법권에 대해 제약적인 규정을 두고 있다.

해설 : 보충성원칙이란 소극적인 측면에서 기초정부가 할 수 있는 일을 상급정부가 관여해서는 안 되며 기초정부가 할 수 없는 기능만 상급정부가 보완적으로 수행해야 하며 적극적 측면에서 기초정부가 일차적으로 할 수 있는 조건을 갖추도록 지원을 해주고 최저수준을 설정하고 이를 보장해주라는 원칙이다. 따라서 ①은 틀린 지문이다(2014 비타민행정학 853페이지). 답 : ①