

2014 국가9급 행정학 기출문제 (2014.4.19 시행)

수험생 여러분 수고하셨습니다. 올해는 작년보다 다소 난이도가 높아질 것이라는 예상대로 단순한 암기보다는 이해 위주의 못문제들이 많이 출제되면서 전반적으로 난이도가 높아졌습니다. 채점난이도의 가장 중요한 요소라 할 수 있는 기출문제의 비중이 작년 55%에서 45%로 낮아졌고, 박스형 문제가 2문항에서 5문항으로 늘었으며, 옳은 지문을 찾는 문제의 비율이 20%에서 55%로 많아졌으며, 빈출되는 부분(A,B급)보다 자주 출제되지 않았던 부분(C,D급)에서 무려 50%나 출제되었습니다. 이러한 요인들은 작년보다 채점난이도를 높이는 요인으로 작용하였습니다. 또한 거기에다가 작년과 달리 함정형 문제도 일부(3문항 : 문7, 문10, 문19) 출제되었습니다. 다만, 어려운 문제와 쉬운 문제간의 격차가 심해서 변별력은 다소 떨어질 것으로 예상됩니다. 이제 금년도 첫 번째 시험 하나가 끝났을 뿐입니다. 6월 지방직 시험은 국가직과 DNA가 다르니 차분하게 기본이론을 다시 한 번 점검하여 지방직 시험에 만전을 기하시길 바랍니다.
< 김 중 규 >

Q1. 공무원임용시험령상의 면접시험 평정요소가 아닌 것은?

- ① 공무원으로서의 정신자세
- ② 직장인으로서의 대인관계능력
- ③ 전문지식과 그 응용능력
- ④ 예의·품행 및 성실성

[답] ② ②는 면접시험은 공직자로서의 능력과 적격성을 알아보기 위한 것이므로 대인관계능력은 평정요소에 속하지 아니한다.

● 공무원 임용시험령(제5조)에 의한 면접평정요소

1. 공무원으로서의 정신자세
2. 전문지식과 응용능력
3. 의사 표현의 정확성과 논리성
4. 예의·품행 및 성실성
5. 창의력·의지력 및 발전가능성

Q2. 경영과 구분되는 행정의 속성이라고 보기 어려운 것은?

- ① 행정은 사익이 아닌 공익을 우선적으로 추구한다.
- ② 행정은 모든 시민을 평등하게 대우하여야 한다.
- ③ 행정조직 구성원은 원칙상 법령에 의해 신분이 보장된다.
- ④ 행정은 효과적인 업무수행을 위해 관리성이 강조된다.

[답] ④ 관리성은 행정과 경영의 공통점이다. 행정과 경영은 모두 인적·물적 자원을 관리하여 목표를 달성하려는 협동행위이다.

● 행정과 경영의 공통점과 차이점

유 사 점	차 이 점		
· 협동행위 · 관리기술(관리성) · 목표달성수단 · 의사결정행위 · 관료제적 성격 · 봉사성		행정	경영
	주체	정부	기업
	목적	공익	사익
	정치성	강함	약함
	권력성	강제적 권력	功利的 권력
	능률의 척도	사회적 능률	기계적 능률

법적 제한	강함	약함
평등성	적용	배제
독점성	강함	약함
공개성	강함	약함

● 2014 선행정학 p. 19

Q3. 예산 관련 제도들 중 나머지 셋과 성격이 다른 것은?

- ① 예비비와 총액계상예산
- ② 이월과 계속비
- ③ 이용과 전용
- ④ 배정과 재배정

[답] ④ 배정과 재배정은 재정통제수단이고 나머지는 모두 예산집행의 신축성 유지방안에 해당한다.

● 예산집행의 통제와 신축성 유지방안

구분	특징	
재정통제	예산의 배정	기획재정부장관이 중앙관서의 장에게 예산을 배분
	재배정	중앙관서의 장이 산하기관의 장에게 예산을 다시 배분
	지출원인행위 통제	채무부담의 원인이 되는 행위에 대한 통제
	정원·보수의 통제	중앙인사기관장과 예산기관장과의 협의
	예산안편성지침	예산안편성준칙의 시달
	통합예산	일반회계, 특별회계, 기금 등을 총 망라
신축성유지	총사업비제도	개개의 사업에 소요되는 모든 경비를 총괄적으로 관리
	이용	입법과목(장·관·항)간에 상호융통(국회의 의결을 요함)
	전용	행정과목(세항·목)간에 상호융통
	이체	예산의 책임소관 변경
	이월	다음 연도로 넘겨서 예산을 사용
	계속비	수년간예산지출(5년 이내)
	예비비	예산외의 지출 및 초과지출에 충당
	긴급배정	회계연도 개시 전 예산배정
	추가경정예산	예산 성립 후 추가로 편성된 예산
	준예산	예산 불성립시 전년도에 준하여 지출
	재정에 관한 긴급명령	헌법에 규정된 대통령 권한
	총괄배정예산	지출한도 내에서 자율편성
	다년도예산	회계연도에 구애받지 않고 3년 이상으로 세출예산을 운영
	국고채무부담행위	법률, 세출예산, 계속비 외에 정부가 채무를 부담하는 행위
	총액계상예산제도	예산을 총액으로 편성
	장기계속계약제도	계속비제도에 더 신축성을 부여한 제도(당해년도 예산범위 내 계약)

● 2014 선행정학 p. 541

Q4. 정책결정모형 중에서 점증모형을 주장하는 논리적 근거로 적절하지 않은 것은?

- ① 정치적 실현 가능성
- ② 정책 쇄신성
- ③ 매몰비용
- ④ 제한적 합리성

[답] ② 정책 쇄신성은 합리모형의 특성이다. 점증모형은 급격한 정책의 쇄신보다는 현재보다 약간 향상된 대안을 중시하므로 근본적인 변화(쇄신)가 어려우며 점진적(한계적) 변화를 추구한다.

● 합리모형과 점증모형의 비교

합리모형	점증모형
기득권(현실, 매몰비용) 불인정	기득권(현실, 매몰비용) 인정

목표수단분석 실시	목표수단분석의 미 실시
전체적 최적화	부분적 최적화
비분할적·포괄적 결정	분할적·편린적 결정
근본적 결정(root approach)	지엽적 결정(branch approach)
조직간 장벽 제거	조직간 구분 인정
사업별 편성	조직별 편성
참여 불인정(소수에 의한 결정)	참여 인정(참여, 동의의 극대화)
하향적 결정	상향적 결정
단발적 결정	연속적 결정
쇄신적·근본적 변화	점진적·한계적 변화
연역적 접근(Algorithm), 이론에 의존	귀납적 접근(Heuristic), 이론에 의존하지 않음
개도국에 적용(불안정한 사회)	선진국에 적용(안정된 사회)
경제적 합리성(목표달성의 극대화)	정치적 합리성(바람직하지 않은 상황 수정)
정책문제간 상호연관성 낮음	정책문제간 상호연관성 높음
정책의 분할가능성 낮음	정책의 분할가능성 높음
해결하려는 문제 자체에 초점(폐쇄적)	문제자체 보다는 정책환경에 초점
모든 관련요소를 포괄적으로 분석	분석의 대폭적 제한(중요한 가치·대안 결과가 무시)

☞ 2014 선행정학 p. 208

05. 2014 현재 우리나라와 같은 유형의 중앙인사기관이 갖는 특성으로 적절한 것은?

- ① 인사에 대한 의사결정이 신속하고, 책임소재의 명확화가 가능한 유형이다.
- ② 행정수반의 적극적인 지원을 받고 있어 인사상의 긍정성 확보가 용이하다.
- ③ 복수 위원들 간의 합의에 의한 결정방식을 특징으로 한다.
- ④ 1883년 펜들톤(Pendleton)법'에 의해 창설된 미국의 연방인사기구가 이 유형에 속한다.

[답] ① 현재 우리나라의 중앙인사기관은 안전행정부로 비독립단독형 기관이다. 인사의 공정성 및 안정성 확보는 어렵지만, 인사에 대한 의사결정이 신속하고 책임소재가 명확하다는 점이 장점이다.
☒ ③④는 모두 독립합의형 인사기관의 특성이다. 미국은 1883년 펜들톤 법에 의하여 독립합의제 인사기관인 인사위원회(Civil Service Commission)이 설치되었다.

● 중앙인사기관의 유형별 장단점

	독립합의형(위원회형)	비독립단독형(집행부형)
장점	· 연관주의의 영향력을 배제하여 정치적 중립과 실적제 발전에 유리 · 인사행정의 전횡과 독단을 막고, 인사행정에 관한 결정의 신중화 · 위원들의 부분적 교체로 인사 행정의 계속성 확보 · 이익집단 대표자를 참여시켜 다양한 요구의 균형적 수용 · 다른 기관과의 밀착이나 소원한 관계를 방지하고 입법부나 일반국민 및 행정부와 의 관계 원만화	· 인사행정의 책임소재 명확화 · 인사정책의 신속한 결정 · 행정수반이 인사행정을 도구로 국가정책의 신속·강력한 추진 · 합의제가 아니므로 행정 변화에 신속적으로 대응 · 정부기관과의 효과적 기능적 연계
단점	· 인사행정의 책임 분산 · 인사정책의 결정 지연 · 구성원들이 양당적 혹은 초당적인 비전문가들이기 때문에 비능률적이고 비합리적인 결정 소지 · 비연관주의를 지향한 나머지 인사행정의 적극화·전문화 곤란 · 행정수반이 인사수단을 확보하지 못하여 강력한 정책추진 곤란	· 인사행정의 정치적 중립 결여로 인사행정의 입관화 방지 곤란 · 단독제 기관장의 독선적·자의적 결정 견제 곤란 · 기관장 교체 등으로 인한 인사행정의 일관성·계속성 결여 · 행정수반이 인사행정을 행정 프로그램의 관리도구로 활용하기 쉬워 공무원의 권익 침해 가능성 · 인사기관이 행정수반 등에 소속되므로 양당적·초당적 문제를 적절히 반영하기 곤란

☞ 2014 선행정학 p.390

06. 정책의제설정과 관련된 이론과 설명이 바르게 연결된 것은?

- A. 사이먼(H. Simon)의 의사결정론
- B. 체제이론
- C. 다원주의론
- D. 무의사결정론

- ㄱ. 조직의 주의 집중력은 한계가 있어 일부의 사회문제만이 정책의제로 선택된다.
- ㄴ. 문지기(gate-keeper)가 선호하는 문제가 정책의제로 채택된다.
- ㄷ. 이익집단들이나 일반 대중이 정책의제설정에 상당한 영향력을 행사한다.
- ㄹ. 대중에 대한 억압과 통제를 통해 엘리트들에게 유리한 이슈만 정책의제로 설정된다.

- | | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | A | B | C | D |
| ① | ㄱ | ㄴ | ㄷ | ㄹ |
| ② | ㄱ | ㄷ | ㄴ | ㄹ |
| ③ | ㄹ | ㄴ | ㄷ | ㄱ |
| ④ | ㄹ | ㄷ | ㄴ | ㄱ |

[답] ① A는 ㄱ, B는 ㄴ, C는 ㄷ, D는 ㄹ과 각각 연관되므로 ①이 옳다.
☒ ㄱ. 사이먼의 의사결정론인 만족모형(A)의 특징에 해당한다. 인간은 인지능력의 한계로 모든 문제를 다 인지하지는 못한다.
 ㄴ. Deaton의 체제론(B)에 대한 특성이다. 체제의 문제해결능력의 한계로 인하여 문지기가 선호하는 일부 문제만 정책의제로 채택이 된다.
 ㄷ. 다원론(C)에 대한 설명이다.
 ㄹ. 신엘리트이론에 해당하는 무의사결정론(D)에 대한 설명이다.
 ☞ 2014 선행정학 p. 159

07. 예산결정에 대한 공공선택론적 관점의 설명으로 옳은 것은?

- ① 본질적 문제해결보다는 보수적 방식을 통해 예산의 정치적 합리성이 제고될 수 있다.
- ② 니스카넨(W. Niskanen)에 의하면 예산결정에 있어 관료의 최적수준은 정치인의 최적수준보다 낮다.
- ③ 정치인과 관료들은 개인효용함수에 따라 권력이나 예산규모의 극대화를 추구한다.
- ④ 재원배분 형태는 장기 균형과 역사적 상황에 따른 단기의 급격한 변화를 반복한다.

[답] ③ 주의해야 할 문제이다. 니스카넨(W. Niskanen)은 관료와 정치인들의 목적함수를 다르게 보았지만 ③번 지문은 니스카넨의 모형에 국한하지 않고 공공선택론 전반적인 특성을 언급한 것이다. 예산결정에 있어서 정치인이나 관료 모두 개인 효용함수에 따라 자신들의 권력이나 예산규모의 극대화를 추구하려 한다는 것이다. 공공선택론은 방법론적 개체주의에 따라 정치인도 개인의 권력과 목표의 극대화를 추구하는 이기주의자로 가정된다. ①④는 공공선택론과 관계가 없다.
☒ ② 니스카넨에 따르면 정치인들은 공익의 극대화나 사회효용함수를 목적함수로 보고 편익-비용(순편익)이 극대화되는 지점에서 최적생산을 하지만 관료들은 이와 달리 개인효용함수에 따라 과잉생산을 하게 되므로 정치인들의 최적생산보다 더 높은(많은) 수준의 예산결정을 하게 되므로 틀린 지문이다.
 ☞ 2014 선행정학 p. 123

08. 우리나라 지방자치단체의 사무 구분에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 자치사무와 단체위임사무는 자치단체가 전액 경비를 부담하며, 기관위임사무는 원칙적으로 자치단체와 위임기관이 공동으로 부담한다.
- ② 단체위임사무는 법령에 의해 하급 자치단체장에게 위임된 사무이며, 기관위임사무는 법령에 의해 국가 또는 다른 자치단체로부터 위임된 사무이다.
- ③ 자치사무와 단체위임사무의 처리를 위해 자치단체는 조례를 제정하는 것이 가능한데, 기관위임사무는 원칙적으로 조례제정 대상이 아니다.
- ④ 자치사무는 지방의회의 관여(의결, 사무감사 및 사무조사) 대상이지만, 단체위임사무와 기관위임사무는 관여 대상이 아니다.

[답] ③ ③만 옳다.

- ❑ ① 기관위임사무는 국가가 전액경비를 부담하지만, 자치사무는 자치단체가 전액, 단체위임사무는 자치단체와 국가가 공동으로 부담하는 것이 원칙이다.
- ② 반대로 설명되어 있다. 기관위임사무는 직권으로 하급자치단체의 장에게 위임된 사무이며 단체위임사무는 법령에 의하여 국가 또는 다른 자치단체로부터 위임된 사무이다.
- ④ 자치사무와 단체위임사무는 지방의회의 관여대상이지만 기관위임사무는 국가사무이므로 관여대상이 아니다.

☞ 2014 선행정학 p. 644

09. 조직구성원들의 동기이론에 대한 설명 중 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. ERG이론 : 앨더퍼(C. Alderfer)는 욕구를 존재욕구, 관계욕구, 성장욕구로 구분한 후 상위욕구와 하위욕구 간에 '좌절-퇴행' 관계를 주장하였다.
- ㄴ. X·Y이론 : 맥그리거(D. McGregor)의 X이론은 매슬로우(A. Maslow)가 주장했던 욕구계층 중에서 주로 상위 욕구를, Y이론은 주로 하위욕구를 중요시하였다.
- ㄷ. 형평이론 : 아담스(J. Adams)는 자기의 노력과 그 결과로 얻어지는 보상을 준거인물과 비교하여 공정하다고 인식할 때 동기가 유발된다고 주장하였다.
- ㄹ. 기대이론 : 브룸(V. Vroom)은 보상에 대한 매력성, 결과에 따른 보상, 그리고 결과발생에 대한 기대감에 의해 동기유발의 강도가 좌우된다고 보았다.

- ① ㄱ, ㄷ
- ② ㄱ, ㄹ
- ③ ㄴ, ㄷ
- ④ ㄷ, ㄹ

[답] ② ㄱ, ㄹ만 옳다.

- ❑ ㄴ. X이론은 하위욕구, y이론은 주로 상위욕구를 중시한다.
- ㄷ. 아담스의 형평성 이론에서는 자신의 노력과 보상을 준거인물과 비교하여 불공정하다고 인식할 때 동기가 유발된다고 주장하였다.

☞ 2014 선행정학 p. 274

10. 정책결정요인론 중 도슨과 로빈슨(R. Dawson

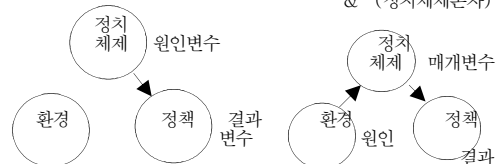
& J. Robinson)이 주장한 '경제적 자원모형'의 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 소득, 인구 등의 사회·경제적 요인이 정책내용을 결정한다.
- ② 정치적 변수는 정책에 단독으로 영향을 미치지 못한다.
- ③ 정치체제는 환경변수와 정책내용 간의 매개변수가 아니다.
- ④ 사회경제적 변수, 정치체제, 정책은 순차적 관계에 있다.

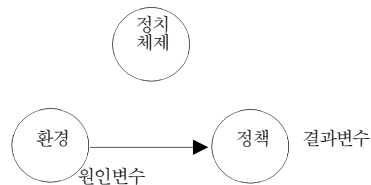
[답] ④ R. Dawson & J. Robinson(1963)은 사회경제적 변수(환경)가 정책에 대한 높은 설명력을 제공한다는 경제학자들의 연구결과와 환경이 정치체제에 영향을 미치고 또 정치체제의 특성이 정책에 영향을 미친다는 정치학자들의 연구결과로부터 정치체제와 사회경제적 변수를 모두 포함하는 새로운 이론의 구성을 시도하였다. 이들은 체제이론이 가정하였던 사회경제적 변수, 정치체제, 정책간의 순차적 관계를 부정하고 사회경제적 변수가 정치체제와 정책 모두에 대하여 영향을 미치고 이것이 정치체제와 정책의 상관관계를 조래하였다고 주장하였다. 결국 정치체제와 정책의 관계는 허위의 상관관계라는 것이다.

● 정책결정요인론의 전개

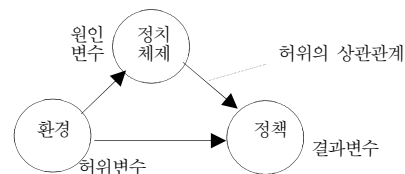
- (1) 고전적 정치학자들의 연구(V.O.Key의 참여경쟁모형) & (정치체제론자)



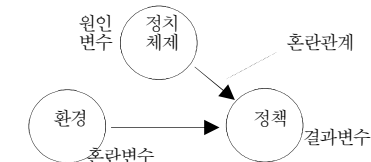
- (2) 경제학자들의 연구(Fabricant 등)



- (3) 정치학자들의 재연구(Dawson과 Robinson의 경제적 자원모형)



- (4) 정치학자들의 재연구(Cnudde & McCrone의 혼란관계모형)



☞ 2014 선행정학 p. 203

11. 경합성과 배제성을 고려할 때 공공재(public goods)에 가장 가까운 것은?

- ① 국립도서관
- ② 고속도로
- ③ 등대
- ④ 올림픽 주경기장

[답] ③ 쉬운 문제처럼 보이지만 주의하여야 한다. 등대는 국방, 외교, 치안 등과 함께 경합성과 배제성을 띄지 않는 대표적인 공공제에 해당한다. 국립도서관이나 국립공원은 공유제, 민간도서관이나 민간공원은 유료제에 속한다.

☞ 2014 선행정학 p. 8

12. 관료제의 여러 병리현상 중 '과잉동조'에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 목표 달성을 위해 마련된 규정이나 절차에 집착함으로써 결국 수단이 목표를 압도해버리는 현상
- ② 세분화된 특정 업무에서는 전문적인 능력이 있지만 그 밖의 업무에 대해서는 문외한이 되는 현상
- ③ 다양한 외부 환경의 변화에 둔감하고 조직목표의 혁신에 적극적으로 저항하는 현상
- ④ 자신이 소속된 기관이나 부서만을 생각하고 다른 기관이나 부서를 배려하지 않는 현상

[답] ① 관료제의 병리현상으로 과잉동조에 해당하는 설명은 ①번이다.

- ☒ ② 전문가적 무능
③ 변화에 대한 저항
④ 할거주의(국지주의)

● 관료제의 병리현상

관료제의 병리
· 민주성·대표성 제약 · 동조과잉(목표 전환) : 목표 달성을 위해 마련된 규정이나 절차에 집착함으로써 결국 수단이 목표를 압도해버리는 현상 · 문물독재(red-tape) · 인격 상실 : 지나친 물언간적 초연성으로 인간의 성장과 발전 저해 · 전문가적 무능 : 세분화된 특정 업무에서는 전문적인 능력이 있지만 그 밖의 업무에 대해서는 문외한이 되는 현상 · 할거주의(국지주의) : 자신이 소속된 기관이나 부서만을 생각하고 다른 기관이나 부서를 배려하지 않는 현상 · 변동에 대한 저항 : 다양한 외부 환경의 변화에 둔감하고 조직목표의 혁신에 적극적으로 저항하는 현상 · 독선주의, 기밀주의 : 밀실행정과 국민에 대한 무책임성 · 피터의 원리 : 무능력수준까지 승진

☞ 2014 선행정학 p. 313

13. 우리나라의 행정정보공개제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국정에 대한 국민의 참여와 국정 운영의 투명성 확보를 목적으로 한다.
- ② 중앙행정기관의 경우 전자적 형태의 정보 중 공개대상으로 분류된 정보는 공개 청구가 없더라도 공개하여야 한다.
- ③ 정보의 공개 및 우송 등에 드는 비용은 실비 범위에서 청구인이 부담한다.
- ④ 정보공개 청구는 말로써도 할 수 있으나 외국인은 청구할 수 없다.

[답] ④ 정보공개청구는 문서로 청구서를 제출하거나 말로써 할 수 있으며, 외국인도 대통령령으로 정하는 일정한 경우에는 청구할 수 있다.

- ☒ ② 정보공개법 제8조의2(공개대상 정보의 원문공개) 공공기관 중 중앙행정기관 및 대통령령으로 정하는 기관은 전자적 형태로 보유·관리하는 정보 중 공개대상으로 분류된 정보를 국민의 정보공개 청구가 없더라도 정보통신망을 활용한 정보공개시스템 등을 통하여 공개하여야 한다.

☞ 2014 선행정학 p. 355

14. 조직이론에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 고전적 조직이론에서는 조직 내부의 효율성과 합리성이 중요한 논의 대상이었다.
- ② 신고전적 조직이론은 인간에 대한 관심을 불러 일으켰고 조직행태론 연구의 출발점이 되었다.
- ③ 신고전적 조직이론은 인간의 조직 내 사회적 관계와 더불어 조직과 환경의 관계를 중점적으로 다루었다.
- ④ 현대적 조직이론은 동태적이고 유기체적인 조직을 상정하며 조직발전(OD)을 중시해 왔다.

[답] ③ 신고전적 조직이론은 조직 내 사회적 관계에 대해서는 관심이 높았으나 조직과 환경의 관계를 중점적으로 다루지는 못하였다. 여전히 폐쇄조직이론에 속한다.

● 조직이론의 발전 (D.Waldo)

구분	고전적 이론	신고전적 이론	현대적 이론
해당이론	과학적 관리론 등	인간관계론·행태론	체계론 이후
인간관	합리적·경제적 인간	사회적 인간	복잡한 인간
가치	기계적 능률성	사회적 능률성	다원적 목표·가치·이념
연구대상	공직적 구조	비공식적 구조	동태적·유기체적 구조
주요변수	구조	인간	환경
환경관	폐쇄적(조직)환경	대체로 폐쇄적	개방적(조직↔환경)
연구방법	원리접근(형식적 과학성)	경험적 접근(경험적 과학성)	복합적 접근(경험과학, 관련과학 등)

☞ 2014 선행정학 p. 268

15. 전자정부 구현에 따른 기대효용으로 거리가 먼 것은?

- ① 정보의 공개와 상호작용을 통한 행정의 신뢰성 확보
- ② 정보의 집중화를 통한 신속하고 집권적인 정책결정
- ③ 정보통신 기술을 활용한 업무 효율성 제고
- ④ 정부 정보에 대한 시민의 접근성 강화

[답] ② 전자정부가 구현될 경우 정보는 분산공유되며 분권적인 정책결정 시스템이 확립된다.

☞ 2014 선행정학 p. 596

16. 우리나라의 중앙정부와 지방자치단체 간의 관계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 보충성의 원칙에 따라 중앙정부가 처리하기 곤란한 사무는 지방자치단체가 보충적으로 처리해야 한다.
- ② 자치권은 법적 실체 간의 권한배분관계에서 배태된 개념으로 중앙정부가 분권화시킨 결과이다.
- ③ 적절한 자원 조치 없는 사무의 지방이양은 자치권을 오히려 제약하는 문제를 야기한다.
- ④ 사무처리에 필요한 법규를 자율적으로 제정할 수 있는 자치 입법권에 대해 제약적인 규정을 두고 있다.

[답] ① 보충성의 원리란 지방자치단체가 일차적으로 사무를 처리하고 지방정부가 처리하기 곤란한 사무는 중앙정부가 처리하는 원칙을 말한다. 우리나라는 이 원칙을 지방분권 및 지방행정체계 개편에 관한 특별법(제9조)에 천명하고 있다. 나머지 지문은 대체로 단체자치의 특성과 연관된 지문들로 우리나라 지방자치의 특성이나 문제점에 해당한다.

- ☒ ② 자치권은 고유권으로 보지 않고 중앙정부가 법적으로 분권화시킨 결과물로 본다(전래권설).

- ③ 기능분담과 재원배분이 일치하지 않아 적절한 재원조치 없는 사무의 지방이양이 자치권을 오히려 제약하는 문제를 야기하고 있다.
④ 조례나 규칙 제정시 상위법령의 제약이 많다.

☞ 2014 선행정학 p. 615

17. 엽관주의와 실적주의에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 엽관주의는 실적 이외의 요인을 고려하여 임용하는 방식으로 정치적 요인, 혈연, 지연 등이 포함된다.
ㄴ. 엽관주의는 정실임용에 기초하고 있기 때문에 초기부터 민주주의의 실천원리와는 거리가 멀었다.
ㄷ. 엽관주의는 정치지도자의 국정지도력을 강화함으로써 공공정책의 실현을 용이하게 해 준다.
ㄹ. 실적주의는 정치적 중립에 집착하여 인사행정을 소극화·형식화시켰다.
ㅁ. 실적주의는 국민에 대한 관료의 대응성을 높일 수 있다는 장점이 있다.

- ① ㄱ, ㄷ ② ㄴ, ㄹ
③ ㄴ, ㅁ ④ ㄷ, ㄹ

[답] ④ ㄷ, ㅁ만 옳다.

- ㄱ. 엽관주의는 정치적인 요인을 고려하지만 혈연, 지연 등을 고려하지는 않는다.
ㄴ. 엽관주의는 정실 임용이 아니라 정당에 대한 충성도에 따라 임용하기 때문에 민주주의의 실천원리와 밀접하게 연관되어 발달하였다.
ㄷ. 실적주의는 지나친 신분보장으로 국민에 대한 관료의 대응성을 높이기 어렵다.

☞ 2014 선행정학 p. 379~384

18. 정책문제의 구조화기법과 설명이 바르게 연결된 것은?

- A. 경계분석 B. 가정분석
C. 계층분석 D. 분류분석

- ㄱ. 정책문제와 관련된 여러 구조화되지 않은 가설들을 창의적으로 통합하기 위해 사용하는 기법으로 이전에 건의된 정책부터 분석한다..
ㄴ. 간접적이고 불확실한 원인으로부터 차츰 확실한 원인을 차례로 확인해 나가는 기법으로 인과관계 파악을 주된 목적으로 한다.
ㄷ. 정책문제의 존속기간 및 형성과정을 파악하기 위해 사용하는 기법으로 포화표본추출(saturation sampling)을 통해 관련 이해당사자를 선정한다.
ㄹ. 문제상황을 정의하기 위해 당면문제를 그 구성요소들로 분해하는 기법으로 논리적 추론을 통해 추상적인 정책문제를 구체적인 요소들로 구분한다.

- | | A | B | C | D |
|---|---|---|---|---|
| ① | ㄱ | ㄷ | ㄴ | ㄹ |
| ② | ㄱ | ㄷ | ㄹ | ㄴ |
| ③ | ㄷ | ㄱ | ㄴ | ㄹ |
| ④ | ㄷ | ㄱ | ㄹ | ㄴ |

[답] ③만 옳다.

- ㄱ. 가정분석(B)에 해당한다.
ㄴ. 계층분석(C)에 해당한다.
ㄷ. 경계분석(A)에 해당한다.
ㄹ. 분류분석(D)에 해당한다.

● 정책문제의 구조화 기법

경계분석	문제의 위치와 범위를 찾는 것. 문제의 존속기간이나 형성과정, 관련 문제 및 이해당사자들을 추출·파악
계층분석	문제와 그 원인의 인과관계를 중심으로 문제의 원인을 단계(계층)별로 찾아나가는 것
분류분석	추상적인 문제상황을 구체적 구성요소로 분류
유추분석	유사한 문제의 분석을 통해 문제 정의
가정분석	대립되는 여러 가정(가설)들을 창조적으로 통합

☞ 2014 선행정학 p. 161

19. 기획재정부에서 국가재정규모를 파악할 때 사용하는 '중앙정부총지출' 산출방식으로 옳은 것은?

- ① 일반회계 + 특별회계 + 기금
② 일반회계 + 특별회계 + 기금 - 내부거래
③ 경상지출 + 자본지출 + 용자지출
④ 경상지출 + 자본지출 + 용자지출 - 용자회수

[답] ③ 총지출규모의 개념은 수입차원에서 보면 일반회계 + 특별회계 + 기금 - 내부거래 - 보전거래이지만, 지출차원에서 보면 경상지출 + 자본지출 + 용자지출의 합을 말한다. 정부가 매년 발표하는 예산규모는 바로 이 총지출규모를 의미한다.

● 총지출규모

총지출	수입측면	일반회계+특별회계+기금-내부거래-보전거래
	지출측면	경상지출 + 자본지출 + 용자지출

● 재정규모 지표

구분	개념	특징
① 일반회계	조세수입을 재원으로 하는 일반적인 재정활동비	일반적인 중앙정부 예산규모
② 특별회계	조세외의 수입을 주된 재원으로 지출	
③ 예산순계	① 일반회계 + ② 특별회계 - 중부본(회계간 내부거래)	국회의 심의대상 회계
④ 예산총계	① 일반회계 + ② 특별회계	광의의 국가예산
⑤ 통합재정규모	경상지출 + 자본지출 + 순융자	예산·기금 등 정부의 지출규모에서 채무상환 등을 차감한 순수재정활동규모(IMF 사용지표)
⑥ 총 지출 규모	(1) 지출 : 경상지출 + 자본지출 + 용자지출 (2) 수입 : 일반회계 + 특별회계 + 기금 - 내부거래 - 보전거래	2005이후 국가재정규모를 공식발표할 때 사용하는 지표
⑦ 재정규모	중앙 및 지방정부의 일반회계 + 특별회계 + 기금 + 비영리공공기관(공기업 제외) 지출	OECD 사용지표

☞ 2014 선행정학 p. 470

20. 정부규제(행정규제)에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고르면?

- ㄱ. 정부규제는 파생적 외부효과를 해결한다는 장점이 있다.
ㄴ. 경제적 규제에서는 피규제산업에 의한 규제기관의

포획현상이 나타날 수 있다.

ㄷ. 리플리와 프랭클린(R. Ripley & G. Franklin)은
규제정책의 유형을 경쟁적 규제와 보호적 규제
구분하였다.

ㄹ. 시장유인적 규제는 규제효과를 담보할 수 있다는
장점이 있으나 기업에 불필요한 비용부담을 주는 단
점이 있다.

- | | |
|--------|--------|
| ① ㄱ, ㄴ | ② ㄴ, ㄷ |
| ③ ㄴ, ㄹ | ④ ㄷ, ㄹ |

[답] ② ㄴ, ㄷ만 옳다.

- ☒ ㄱ. 주의하여야 할 지문이다. 외부효과로 인한 시장실패의 경우 정부규제가 그 대응방안은 될 수 있지만, 파생적 외부효과는 정부규제 등이 초래하는 정부실패의 요인에 해당한다. 틀린 지문이다.
- ㄷ. 보조금이나 조세감면 등 시장유인적 규제는 간접적·우회적 규제이기 때문에 명령지시적 규제에 비하여 규제효과를 담보할 수 없다는 점과 기업에 불필요한 비용부담을 준다는 단점이 있다.

☞ 2014 선행정학 p. 43~48