2014 군무원9급 행정학문제 (2014.7.5 시행)

01. 다음 중 지방자치단체 소속 지방직 공무원으로만 옳게 묶여진 것은?

- ㄱ. 00도 지방의회 부의장
- ㄴ. 00도 교육청 부교육감
- ㄷ. 00도 행정부지사
- ㄹ. 00도 정부부지사

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄴ, ㄷ
- ③ ㄱ, ㄹ ④ ㄴ, ㄹ

[답] ③ 지방회의원(의장 및 부의장 포함)과 정부부지사는 지방직이다. 광역자치단체의 부단체장(부시장, 부지사)은 두 종류가 있다. 단체장에 대한 정치적 보좌역할을 담당하는 정부부시장(부지사)과 행정적 보좌역할을 담당하는 행정부시장(부지사)이 있는데 전자는 단체장이 임명하는 지방직 공무원이고, 후자는 국가가 임명하여 내려보내는 국가직공무원으로서 기획관리실장이나 부교육감 등과 함께 고위공무원단에 속한다. 자치단체장과 지방의원들은 모두 선출직 지방공무원이다.

- ㄴ. 국가직이다. 고위공무원단에 속한다.
- ㄷ. 국가직이다. 역시 고위공무원단에 속한다.

02. 다음 중 재정운용의 융통성(신축성)을 부여하고자 하는 제도가 아닌 것은?

- ① 예비비와 총액계상예산
- ② 이월과 계속비
- ③ 이용과 전용
- ④ 배정과 재배정

[답] ④ 배정과 재배정은 재정통제수단이고 나머지는 모두 예산집행의 신축성 유지방안에 해당한다.

● 예산집행의 통제와 신축성 유지방안

구분	특징	
재정통제	예산의 배정	배정: 기획재정부장관이 중앙관서의 장에게 예산을 배분 재배정: 중앙관서의 장이 산하기관의 장에게 예산을 다시 배분
	지출원인행위 통제	채무부담의 원인이 되는 행위에 대한 통제
	정원·보수의 통제	중앙인사기관장과 예산기관장과의 협의
	예산안편성지침	예산안편성준칙의 시달
	통합예산	일반회계, 특별회계, 기금 등을 총 망라
신축성	총사업비제도	개개의 사업에 소요되는 모든 경비를 총괄적으로 관리
	이용	입법과목(장·관·항)간에 상호융통(국회의 의결을 요함)
	전용	행정과목(세항·목)간에 상호융통

유지	이체	예산의 책임소관 변경
	이월	다음 연도로 넘겨서 예산을 사용
	계속비	수년간예산지출(5년 이내)
	예비비	예산외의 지출 및 초과지출에 충당
	긴급배정	회계연도 개시 전 예산배정
	추가경정예산	예산 성립 후 추가로 편성된 예산
	준예산	예산 불성립시 전년도에 준하여 지출
	재정에 관한 긴급명령	헌법에 규정된 대통령 권한
	총괄배정예산	지출한도 내에서 자율편성
	다년도예산	회계연도에 구애받지 않고 3년 이상으로 세출예산을 운영
국고채무부담행위	법률, 세출예산, 계속비 외에 정부가 채무를 부담하는 행위	
총액계상예산제도	예산을 총액으로 편성	
장기계속계약제도	계속비제도에 더 신축성을 부여한 제도(당해년도 예산범위 내 계약)	

☞ 2014 선행정학 p. 541

03. 다음 중 우리나라 행정학의 변천과 전개 과정에 대한 설명이 옳지 않은 것은?

- ① 1940년대 말부터 현대사회과학으로서의 행정학이 강의되기 시작했다.
- ② 1950년대 미국의 행정학이 본격 도입되기 시작한 것은 젊은 행정학 교수들이 미국에 유학하면서부터였다.
- ③ 대륙계 또는 일본 행정학의 영향을 받아서 슈타인의 관방학 위주로 연구가 시작되었다.
- ④ 1959년 서울대 행정대학원이 설립되면서부터 본격적인 행정학연구가 시작되었다.

[답] ③ 우리나라 행정학 연구는 미국의 현대행정학의 영향을 받았다. 법학은 일본을 통하여 대륙계의 영향을 받았지만 행정학은 대륙계나 일본의 영향을 거의 받지 않았다. 따라서 독일과 오스트리아 중심으로 형성된 슈타인의 행정학이나 관방학의 영향과는 무관하다.

①②④ [O] 모두 우리나라 행정학 발달과정을 옳게 설명한 맞는 지문

● 우리나라 행정학의 발달과 특징

- (1) 전개
 - ① 1940년대 말부터 현대사회과학으로서의 행정학이 강의되기 시작
 - ② 1950년대 젊은 행정학 교수들이 미국에 유학하면서부터 미국의 행정학이 본격 도입되기 시작
 - ③ 1955년 우리나라 최초의 대학교과서인 행정학(정인홍교수) 출간
 - ④ 1956년 한국행정학회 설립
 - ⑤ 1959년 서울대 행정대학원이 설립되면서부터 본격적인 행정학연구 시작
- (2) 특징
 - ① 대륙계 또는 일본 행정학의 영향을 받았다기보다는 미국 현대행정학의 영향을 받음

- ② 미국행정의 영향을 많이 받은 나머지 주체적 이론 미확립 : 무비판적 도입
- ③ 처방적·실천적·거시적 연구(발전행정론의 영향)에 치중한 나머지 이론적 과학성 결여
- ④ 우리현실에 맞는 한국적 행정철학이나 가치·방향의 정립 부재
- ⑤ 선현들의 전통적인 행정사상·목민사상에 대한 토착적인 연구·계승·발전 부족 (독일 관방학에 비견할 만한 조선시대 실학을 계승·발전시키지 못함)

04. 다음 중 직위분류제의 단점이 아닌 것은?

- ① 직무 변동에의 적응력이 약하다.
- ② 보수에 합당한 직위를 만드는 데 불리하다.
- ③ 폭 넓은 안목을 갖춘 일반행정가를 양성하는데 불리하다.
- ④ 공무원의 신분이 보장되는 직업공무원제를 확립하기 힘들다.

[답] ② 직위분류제는 동일직무 동일보수라는 직무급 원칙에 입각하므로 직위에 합당한 보수 또는 보수에 합당한 직위를 도출하는 것이 유리하다.

05. 다음 중 지방자치단체장이 중앙정부나 행정자치부장관 승인 없이도 자유롭게 할 수 있는 것은?

- ① 자치단체간 경계 변경
- ② 대통령령이 정한 범위내 지방채 발행
- ③ 감사를 청구할 수 있는 주민의 수 변경
- ④ 시·도를 달리하는 시·군·자치구간 지방자치단체조합의 설립

[답] ② 지방채는 원칙적으로 대통령령이 정한 범위안에서 단체장이 지방의회 의결을 거쳐 발행할 수 있다. 다만 외채를 발행하거나 조합이 발행하거나 대통령령이 정한 금액을 초과하여 발행하는 경우에는 행정자치부장관의 사전승인이 필요하다.

- ☑ ① 자치단체간 경계변경은 대통령령으로 해야하므로 중앙정부의 승인이 필요하다.
- ③ 감사청구 주민 수도 지방자치법에 광역단체는 500명, 인구 50만이상 시는 300명, 기타 기초단체는 200명을 넘지 않는 범위안에서 조례로 정한 주민 수 이상의 서명이 받도록 규정하고 있으므로 자치단체가 자유롭게 정할 수 없다.
- ④ 시·도간 조합은 행정자치부장관, 기초자치단체간 조합은 시·도지사의 승인이 필요하지만 시·도를 달리하는 시·군·자치구간 지방자치단체조합의 설립은 행정자치부장관의 승인을 얻어야 한다.

06. 헌법상 독립기관에 대한 통제와 자율성에 대한 설명이 틀린 것은?

- ① 감사원은 입법부와 사법부에 대하여 회계감사를 실시할 수 있다.
- ② 감사원은 입법부와 사법부의 직원에 대하여 직무감찰을 실시할 수 있다.
- ③ 기획재정부는 입법부와 사법부의 예산을 사정하고 배정할 수 있다.
- ④ 감사원은 입법부와 사법부에 대하여 결산을 확인할 수 있다.

[답] ② 감사원은 헌법상 독립기관에 대하여 결산확인, 회계감사는 가능하다. 직무감찰은 할 수 없다. 대통령소속인 감사원이 국회나 법원에 대하여 직무감찰을 실시하는 것은 권력분립에 어긋나므로 인정되지 아니한다.

- ☑ ① [O] 입법부, 사법부, 헌재 등 헌법상 독립기관을 포함한 법에 정한 공공기관은 회계감사 대상기관임
- ③ [O] 입법부, 사법부, 헌재 등 헌법상 독립기관을 포함한 모든 국가기관은 기획재정부의 예산사정 대상기관임
- ④ [O] 입법부, 사법부, 헌재 등 헌법상 독립기관을 포함한 모든 국가기관은 감사원의 결산확인 대상기관임

07. 다음의 개념에 가장 가까운 것은?

규제를 줄이거란 쉽지가 않다. 규제란 한번 생기면 그 필요성이나 원인이 사라진 뒤에도 쉽게 없어지지 않고 규제가 규제를 낳는 악순환이 계속되기 쉽기 때문이다.

- ① 파킨슨의 법칙 (Parkinson's Law)
- ② 피터의 법칙 (Peter's Principle)
- ③ 피터슨 효과 (Peterson Effect)
- ④ 끈끈이 인형효과 (Tar Baby Effect)

[답] ④ 제시문은 규제의 악순환현상을 설명한 끈끈이 인형효과 (Tar Baby Effect)에 해당한다.

08. 다음 중 발생주의 회계에 대한 설명이 아닌 것은?

- ① 오류 발견과 자기검증기능이 있다.
- ② 자산이나 부채를 정확하게 인식한다.
- ③ 미수수익이나 미지급비용이 자산이나 부채로 인식된다.
- ④ 회계처리과정에서 주관이 개입되지 않는다.

[답] ④ 발생주의는 자산평가나 감가상각시 회계공무원의 주관이 개입되므로 현금주의에 비하여 회계처리의 객관성이 부족하다.

09. 다음 중 미국 예산제도의 변천순서가 옳게 된 것은?

ㄱ. 품목별예산	ㄴ. 영기준예산
ㄷ. 계획예산	ㄹ. 결과기준예산
ㅁ. 성과주의예산	

- ① ㄱ - ㄷ - ㄴ - ㄹ - ㅁ
 ② ㄱ - ㄹ - ㄷ - ㄴ - ㅁ
 ③ ㄱ - ㄴ - ㄷ - ㄹ - ㅁ
 ④ ㄱ - ㄹ - ㄷ - ㅁ - ㄴ

[답] ② 미국 예산제도는 품목별예산(1920년대) ⇨ 성과주의(1950년대) ⇨ 계획예산(1960년대) ⇨ 영기준예산(1970년대) ⇨ 결과기준예산(1980년대) 순으로 발달하였다.

10. 현행 국가재정법상 예산일정 및 운용에 대한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 정부는 다음연도 예산안을 회계연도 개시 90일 전까지 국회에 제출하여야 한다.
 ② 정부의 동의 없이도 국회는 예산을 증액할 수 없다.
 ③ 2016년도의 경우 정부는 다음연도 예산안을 회계연도 개시 120일 전까지 국회에 제출해야 한다.
 ④ 정부는 결산보고서를 다음 연도 5.31까지 국회로 제출해야 한다.

[답] ①②(복수정답)

- ☑ ① 종래에는 예산안을 회계연도 개시 90일 전까지 국회에 제출했지만, 2014년도부터 3년간 매년 10일씩 당겨져 2014년도의 경우 정부는 다음연도 예산안을 회계연도 개시 100일 전까지 국회에 제출해야 한다.
 ② 국회는 정부의 동의 없이 예산을 증액하거나 새로운 비목을 설치하지 못한다.

■ 예산일정 변경

- 헌법 : 90일 전까지 제출, 30일 전까지 의결
- 국가재정법 : 2016년까지 매년 10일씩 앞당겨짐

	예산지침시달	예산요구서 제출	예산안 국회제출
종전	4.30 까지	6.30 까지	90일 전 까지
2014	4.20 까지	6.20 까지	100일 전 까지
2015	4.10 까지	6.10 까지	110일 전 까지
2016	3.31 까지	5.31 까지	120일 전 까지

11. 의사결정의 쓰레기통모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① Cohen & March 등이 제시하였다.
 ② 불분명한 선호, 불명확한 기술, 수시적 참여 등을 전제조건으로 한다.
 ③ 조직화된 혼란상태속에서 의사결정이 이루어지는 현실적 과정을 설명한다.
 ④ 의사결정에 필요한 네가지 요소는 문제의 흐름, 해결책의 흐름, 기회의 흐름, 정치의 흐름이다.

[답] ④ 쓰레기통모형에서 의사결정에 필요한 네 가지 요소는 문제의 흐름, 해결책의 흐름, 기회의 흐름, 참여자의 흐름이다. 정치의 흐름, 문제의 흐름, 정책의 흐름은 Kingdon의 흐름창모형에서 강조하는 세 가지 요소이다.

■ 흐름의 모형별 의사결정요소

쓰레기통모형의 의사결정요소
문제, 해결책, 선택기회, 참여자
Kingdon의 흐름창모형의 요소
문제, 정책, 정치

12. 다음 중 주관적 예측기법에 속하는 것은?

- ① 외삽법에 의하여 추세를 연장하여 미래를 추정한다.
 ② 예견법에 의하여 회귀분석이나 선형계획기법을 이용하여 예측한다.
 ③ 비용편익분석을 이용하여 사업의 경제적 타당성을 분석한다.
 ④ 델파이기법에 의하여 전문가들의 견해를 수렴하여 미래를 예측한다.

[답] ④ 델파이기법은 독자적으로 형성된 전문가들의 의견을 종합·정리하는 기법으로 브레인스토밍 등과 함께 대표적인 주관적·질적 예측기법에 속한다.

■ 미래예측의 유형

유형	개념	기법
이론적 예측, 인과적 예측 - 예견 (Predict)	이론적 모형을 통한 인과적·연역적 예측	선형계획, 투입산출분석, 상관분석, 구간추정, 이론지도, 경로분석, 회귀분석, 상관분석, 선형회귀분석, 인과분석, PERT, CPM 등
연장적 예측, 시계열적 예측 - 투사 (Project)	추세연장·경향 분석 등을 통한 귀납적 예측	외삽법, 시계열분석, 구간의 추정, 선형경향추정, 지수가중법, 격변방법, 자료전환법 등
직관적 예측	주관적 견해에	브레인스토밍, 전통적 델파이,

- 추측 (conjecture)	의존하는 판단적 · 질적 예측	정책델파이, 교차영향분석, 실행가능성 분석, 역사적 유추 등
----------------------	---------------------	--------------------------------------

13. 다음 중 변혁적 리더십의 특징이 아닌 것은?

- ① 업적과 성과에 따른 보상을 중시한다.
- ② 부하들의 존경과 신뢰를 얻고 수범을 보인다.
- ③ 구성원들로 하여금 비전을 제시하고 이를 공유하도록 유도한다.
- ④ 구성원들에 대하여 개별적인 배려를 한다.

[답] ① ①은 거래적 리더십의 개념에 해당한다.

■ 변혁적 리더십의 특징

- ㉠ 카리스마적(위광적) 리더십 - 도덕적 수범, 신뢰, 존경, 리더와의 헌신과 일체감
- ㉡ 영감적 리더십 - 도전적 목표와 임무, 미래에 대한 비전 제시·공유
- ㉢ 지적 자극 - 관행을 타파하고 창조적 사고와 새로운 관념을 촉발
- ㉣ 개별적 배려 - 개개인의 특성 고려

14. 대리인이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 비경제적 요인의 고려를 소홀히 한다는 비판을 받는다.
- ② 신공공관리론의 이론적 토대를 제공한다.
- ③ 대리인의 자율권을 강화하는 것이 대리인의 도덕적 해이에 대한 최선의 해결책이다.
- ④ 대리인의 기회주의적 행동으로 인해 역선택과 도덕적 해이 문제가 발생할 수 있다.

[답] ③ 주인과 대리인간에 정보격차 등으로 발생하는 대리인문제를 최소화하기 위해서는 대리인의 자율화보다는 대리인에 대한 감시·통제나 인센티브의 강화가 필요하다.

15. 다음 중 우리나라 현행 헌법이나 법률의 규정에 어긋나는 것은?

- ① 지방세의 종목과 세율은 조례로 정하는 것이 원칙이다.
- ② 주민참여예산제도가 인정되고 있다.
- ③ 일정한 요건을 갖춘 외국인도 정보공개청

구권이 인정된다.

- ④ 예산안이 새로운 회계연도가 개시될 때까지 성립되지 못할 경우 준예산을 편성·집행할 수 있다.

[답] ① 우리나라 모든 조세는 법정주의이므로 지방세의 종목과 세율도 법률로 정하는 것이 원칙이다.

16. 다음 중 중첩성 등 가외성(Redundancy)의 효용에 해당하지 않는 것은?

- ① 적응성 ② 신축성
- ③ 안정성 ④ 능률성

[답] ④ 가외성은 불확실성에 대비한 행정의 여유분을 의미하므로 능률성(경제성)과는 충돌된다.