

2014년 6월 21일 안전행정부 시행 [전국 통합] 지방직 9급 행정학개론(A책형)

KG Passone / 행정학 박사 김만식 교수

해설강의 : 2014. 6. 25(수) 14:00~15:00

총 평

수험생 여러분 대단히 수고 하셨습니다.

저는 KG 패스원 한교고시학원 / 9급 행정학개론 전임 / 행정학 박사 김만식 입니다.

2014년 6월 21일 안전행정부 시행 9급 (전국통합) 지방직 ‘행정학개론’ 시험문제의 특징은 다음과 같습니다.

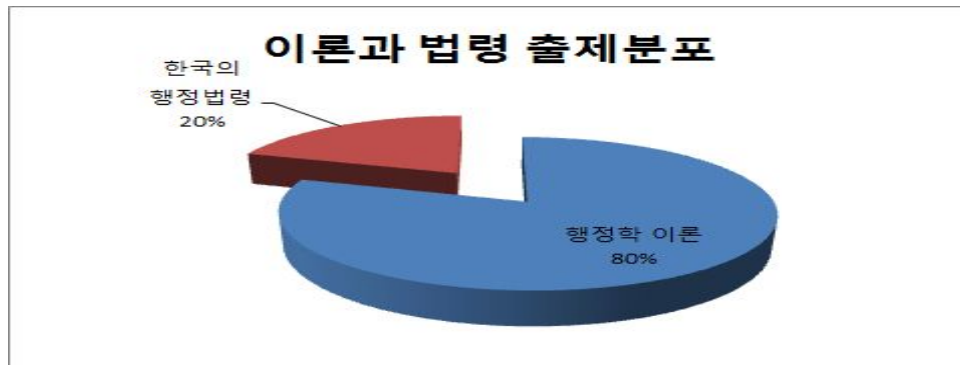
1. 행정학개론 과목을 ‘이해’하며 학습한 수험생은 합격점수인 90점을 무난하게 득점할 수 있는 적정한 문제였습니다.
2. 2014년 4월 국가직 9급 시험문제보다 난도가 다소 높은 수준의 문제로 출제되었습니다.
3. ‘이론과 법령’분포(총20문항 중)는 ‘행정학이론 16문항’, ‘한국의 행정법령 4문항’입니다.
4. 단위별 출제분포는 ‘행정이론(기초이론 + 환류)(4문항 20점), 정책론(4문항 20점), 조직론(3문항 15점), 인사행정론(3문항 15점), 재무행정론(4문항 20점), 지방행정(지방자치)론(2문항 10점)’으로서 분야별 출제분포가 고르게 출제되었습니다.

**2014. 6. 21. 안행부 시행 (전국 통합) 지방직
9급 [행정학개론] 출제문제 분석 [A책형]**

1. 이론과 행정법령(한국의 행정) 출제분포

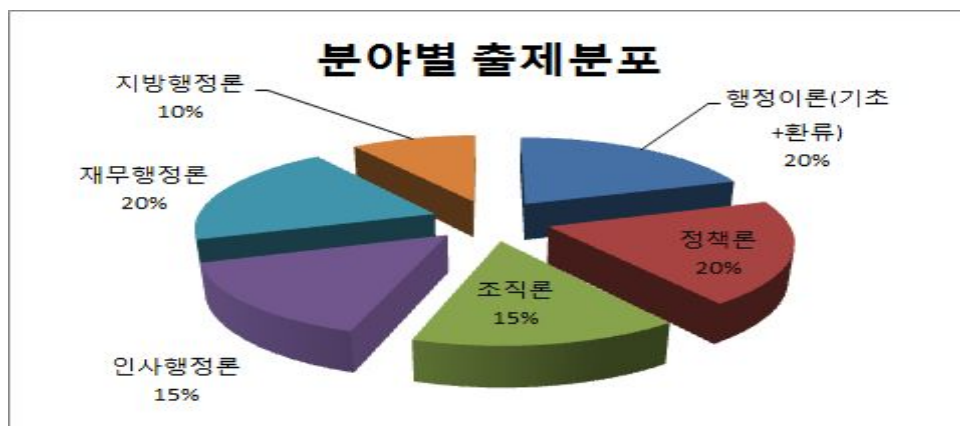
- (1) 행정학 이론[16문항 80점]
(2) 한국의 행정법령[4문항 20점 - 17번, 18번, 19번, 20번]

17번 고위공무원단인사규정, **18번** 국가재정법, 정부기업예산법, **19번** 지방자치법, **20번** 지방자치법



2. 분야별 출제 분포

- (1) 행정이론(기초+환류)[4문항 20점] : 작은 정부론과 큰 정부론, 신공공관리론, 월슨의 규제정치모형, 지식행정관리
(2) 정책론[4문항 20점] : 정책평가의 내적타당성을 저해하는 외재적 요인, 로위의 정책유형, 정책결정모형의 비교, 정책평가방법(진실험, 준실험),
(3) 조직론[3문항 15점] : 베버의 관료제 모형, 동기부여의 과정이론, 매트릭스 조직구조의 특성,
(4) 인사행정론[3문항 15점] : 대표관료제, 인사행정 제도의 비교, 고위공무원단
(5) 재무행정론[4문항 20점] : 균형성과지표(BSC), 발생주의 회계, 우리나라 재정정책 관련 예산제도, 우리나라 특별회계
(6) 지방행정론(지방행정론)[2문항 10점] : 지방자치단체의 조례제정 절차, 지방자치단체에 대한 국가의 지도*감독



2014.6.21. 안전행정부 시행
전국 통합 지방직 9급 행정학개론(A책형)

문 1. 정책평가의 내적 타당성을 저해하는 요인들 중 외재적 요인은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 선발요인 ② 역사요인 ③ 측정요인 ④ 도구요인

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 391.

정답 ▶ ①

[해설] 정책평가의 내적 타당성을 저해하는 요인

내적 타당성을 위태롭게 하는 요소들은 외재적인 요소들과 내재적 요소들로 구분 → 이들은 개별적 혹은 복합적으로 내적 타당성을 저해

외재적인 요소	실험집단과 통제집단을 구성할 때 두 집단에 서로 다른 개인들을 할당함으로써 발생하게 되는 편견으로 선발(selection) 요소 라고 부르기도 한다.
내재적인 요소	정책을 집행하는 동안에, 평가과정에 스며들어 나타나는 변화를 의미하며 역사적 요소(history), 성숙효과(maturation), 피실험자 상실(experimental mortality), 측정 요소(testing), 통계적 회귀(regression artifact), 측정도구의 변화(instrumentation) 등이 있다.

문 2. 베버(Weber)의 관료제 모형을 설명한 것으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 조직이 바탕으로 삼는 권한의 유형을 전통적 권한, 카리스마적 권한, 법적·합리적 권한으로 나누었다.
② 직위의 권한과 관할범위는 법규에 의하여 규정된다.
③ 인간적 또는 비공식적 요인의 중요성을 간과하였다.
④ 관료제의 긍정적인 측면으로 목표대치 현상을 강조하였다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 459.

정답 ▶ ④

[해설] 목표대치의 현상은 관료제의 병리현상(역기능)이다.

문 3. 로위(Lowi)의 정책분류와 그 특징을 연결한 것 중 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 배분정책 - 재화와 서비스를 사회의 특정 부분에 배분하는 정책으로 수혜자와 비용부담자 간 갈등이 발생한다.
② 규제정책 - 특정 개인이나 집단에 대한 선택의 자유를 제한하는 유형의 정책으로

정책불응자에게는 강제력을 행사한다.

- ③ 재분배정책-고소득층으로부터 저소득층으로의 소득이전을 목적으로 하기 때문에 계급대립적 성격을 지닌다.
- ④ 구성정책-정부기관의 신설과 선거구 조정 등과 같이 정부기구의 구성 및 조정과 관련된 정책이다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 256.

정답 ▶ ①

[해설] 수혜자와 피해자(비용부담자) 간 갈등이 심각하게 발생하는 정책은 규제정책이다.

문 4. 큰 정부론과 작은 정부론의 논쟁에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 작은 정부론은 민영화의 확대를 주장하지만, 또다른 시장실패를 유발할 수 있다는 점에서 네트워크 거버넌스의 필요성이 제기되기도 한다.
- ② 공공재는 시장에서 적절하게 제공되지 못하므로 정부가 제공해야 한다는 주장은 시장에 대한 정부의 개입을 강조한다.
- ③ 작은 정부론은 정부의 개입이 초래하는 대표적 정부실패의 사례로 독점으로 인해 발생하는 X-비효율성을 제시한다.
- ④ 큰 정부론자는 “비용과 편익이 괴리되어 시장실패가 발생하는 경우, 정부가 시장에 개입해야 한다”라고 주장한다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 58.

정답 ▶ ④

[해설] ‘비용과 편익의 분리(단절, 괴리)’는 Ostrom이 제시한 ‘정부실패의 원인’이다.

문 5. 다음 중 신공공관리론자들이 지향하는 가치와 거리가 먼 것을 모두 고른 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ㄱ. 하이예크의 □노예에로의 길□
- ㄴ. 미국의 ‘위대한 사회(The Great Society)’ 정책
- ㄷ. 성과에 의한 관리
- ㄹ. 오스본과 게블러의 □정부 재창조□
- ㅁ. 유럽식의 ‘최대의 봉사자가 최선의 정부’

① ㄱ, ㄴ

② ㄱ, ㄷ

③ ㄴ, ㄹ

④ ㄴ, ㅁ

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 103~104.

정답 ▶ ④

[해설] <신공공관리론의 이념>

- ㄱ. 하이에크의 □노예에로의 길 : 자유주의
- ㄴ. 성과에 의한 관리
- ㄷ. 오스본과 게블러의 □정부 재창조□

<큰 정부 지향>

- ㄴ. 미국의 ‘위대한 사회(The Great Society)’ 정책
- ㄹ. 유럽식의 ‘최대의 봉사자가 최선의 정부’

문 6. 다음은 윌슨(Wilson)의 규제정치 유형에 대한 설명이다. 각 유형별 사례를 바르게 짝지은 것은? **(문제 난이도: 상·중·하)**

- ㄱ. 정부규제로 인해 발생하는 비용은 상대적으로 이질적인 불특정 다수집단에 부담되나, 그 편익은 매우 크며 동질적인 소수집단에게 귀속되는 상황
- ㄴ. 정부규제로 인해 감지된 비용과 편익이 쌍방 모두 이질적인 불특정 다수에게 미치기 때문에, 개개인으로 보면 그 크기가 작은 상황
- ㄷ. 규제로부터 예상되는 비용과 편익이 모두 소수의 동질적인 집단에 국한되고, 쌍방이 모두 조직적인 힘을 바탕으로 이익 확보를 위해 참여하게 대립하는 상황
- ㄹ. 피규제 집단에게는 비용이 줄게 집중되지만, 규제로 인한 편익이 일반시민을 포함하여 넓게 분포되는 상황

- | ㄱ | ㄴ | ㄷ | ㄹ |
|-----------|---------|-------|---------|
| ① 수입규제 | 음란물규제 | 한약규제 | 원자력발전규제 |
| ② 원자력발전규제 | 수입규제 | 한약규제 | 음란물규제 |
| ③ 한약규제 | 원자력발전규제 | 수입규제 | 음란물규제 |
| ④ 수입규제 | 한약규제 | 음란물규제 | 원자력발전규제 |

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 48.

정답 ▶ ①

[해설] Wilson의 규제정치모형

고객의 정치 (ㄱ)	정부규제를 위한 비용 은 불특정 다수인에게 부담되나 그 편익 은 동질적인 소수에게 귀속되는 상황이다. 이 경우 정부관료제가 소수집단의 이익을 대변하는 역할을 수행하게 되고 전체 국민의 공익은 저해된다.
기업가적 정치 (운동가 정치) (ㄴ)	비용 은 소수의 동질적 집단에 집중되어 있으나 편익 은 불특정 다수인에게 확산되어 있는 경우이다. 이 경우에는 비용부담 집단 들은 비용부담을 최소화하기 위하여 정치적으로 막강한 영향력을 발휘하는 반면, 다수의 수혜집단 에서는 집단행동의 딜레마 가 발생하여 활동이 미약하다.
이익집단 정치 (ㄷ)	비용과 편익 이 모두 소수의 동질적 집단에 국한되고 그 크기도 대단히 크게 느껴져서 쌍방이 막강한 정치조직적 힘을 바탕으로 참여하게 대립되는 경우이다.
대중적 정치 (다수결 정치) (ㄹ)	규제의 비용과 편익 이 모두 이질적인 불특정 다수인에게 돌아가는 경우이다.

문 7. 정책결정모형에 관한 설명으로 옳은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 합리 모형 - 일반적으로 인간의 제한된 분석 능력을 보완할 수 있는 기능을 포함한다.
- ② 점증 모형 - 정책결정과정에서 정치적 합리성보다 경제적 합리성을 더욱 중요시한다.
- ③ 사이버네틱스 모형 - 습관적인 의사결정을 설명하는 데 유용하며, 반복적인 의사결정과정의 수정이 환류 된다.
- ④ 쓰레기통 모형 - 위계적인 조직구조의 의사결정과정에 적용되며, 정책갈등 상황 해결에 유용하다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 346~365.

정답 ▶ ③

[해설] ① 합리 모형 - 인간을 합리적 사고방식을 따르는 경제인으로 전제하면서 전지전능의 가정하에 가장 합리적인 대안을 선택할 수 있다는 이론

② 점증 모형 - 정책결정과정에서 경제적 합리성보다 정치적 합리성을 더욱 중요시한다.

④ 쓰레기통 모형 - 이 모형은 어떤 문제의 해결을 위해 조직적이고 질서정연한 분석과 절차에 따른 정책결정보다는 조직 자체가 문제, 해결책, 선택 기회, 참여자 등이 뒤섞인 채 버려져 있는 하나의 쓰레기통으로 상징하고 정책결정을 하나의 우연한 현상으로 설명하고 있다는 점에서 기존의 합리모형과 구별된다. 이 모형은 과거 의료보험 통합정책의 결정 과정과 같이 정책갈등 상황에서 소모적인 논쟁이 지속되다가 대통령선거라는 계기에 의해 정책이 최종적으로 결정되면서 갈등이 종결되는 상황을 설명하는 데 유용하게 활용될 수 있다.

문 8. 정책평가방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 진실험설계는 정책을 집행하는 실험집단과 집행하지 않는 통제집단을 구성하되, 두 집단이 동질적인 집단이 되도록 한다.
- ② 정책의 실험과정에서 실험대상자와 통제대상자들이 서로 접촉하는 경우에는, 모방효과가 나타날 수 있다.
- ③ 준실험설계는 짝짓기(matching) 방법으로 실험집단과 통제집단을 구성하여 정책 영향을 평가하거나, 시계열적인 방법으로 정책영향을 평가한다.
- ④ 준실험설계는 자연과학 실험과 같이 대상자들을 격리시켜 실험하기 때문에, 호손효과(Hawthorne effects)를 강화시킨다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 400~401.

★2014년 5월 Point 행정학 9급 통합지방직 대비 문풀 15회 문 4. _ 5월 17일
[토] 강의

정답 ▶ ④

[해설] 준실험은 특수한 상황에서 정책효과를 평가하는 진실험과는 달리 가능한 대로 **자연상태에서 실험을 실시하므로** 실험대상자들이 실험의 대상으로서 자기들이 관찰되고 있다는 사실을 알게 되어 평소와는 다른 행동을 하는 **호손효과를 통제할 수 있다.**

<비실험설계와 실험설계의 상대적 비교>

구 분	진실험	준실험	비실험설계
내적 타당성	(가장) 높음	낮음	(가장) 낮음
외적 타당성	낮음	높음	(가장) 높음
실험가능성	낮음	높음	(가장) 높음

문 9. 다음 중 동기부여에 대한 과정이론만을 모두 고른 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ㄱ. 애덤스(Adams)의 형평성이론
- ㄴ. 브룸(Vroom)의 기대이론
- ㄷ. 매클리랜드(McClelland)의 성취동기이론
- ㄹ. 로크(Locke)의 목표설정이론

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄴ, ㄹ ③ ㄴ, ㄷ, ㄹ ④ ㄷ, ㄹ

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 517 ~ 528.

정답 ▶ ②

[해설] 동기부여의 내용이론

합리적·경제적 인간모형	Taylor의 과학적 관리론, McGregor의 X이론
사회적 인간모형	Mayo의 호손 연구, McGregor의 Y이론
성장이론	•Maslow의 욕구계층이론 •Murray의 명시적 욕구이론 •Alderfer의 ERG이론 •McClelland의 성취동기이론 •McGregor의 X·Y이론 •Herzberg의 욕구충족요인 2원론 •Likert의 관리체제이론
복잡한 인간에 관한 모형	•Schein의 인간모형 •Hackman과 Oldham의 직무특성이론

문 10. 대표관료제에 대한 설명으로 적절하지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 국민의 다양한 요구에 대한 정부의 대응성을 향상시킬 수 있다.
- ② 현대 인사행정의 기본 원칙인 실적주의를 강화시킨다.
- ③ 정부 관료의 충원에 있어서 다양한 집단을 참여시킴으로써, 정부 관료제의 민주화에 기여할 수 있다.
- ④ 장애인채용목표제는 대표관료제의 일종이다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 688~691.

정답 ▶ ②

[해설] 대표관료제는 공무원의 능력과 자격보다 출신집단과 사회적 형평성을 중시하기 때문에 행정의 전문성과 능률성을 중시하는 실적주의와 상충관계에 있다.

문 11. 인사행정제도에 관한 설명 중 적절하지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 엽관주의는 정당에의 충성도와 공헌도를 관직 임용의 기준으로 삼는 제도이다.
- ② 엽관주의는 국민의 요구에 대한 관료적 대응성을 확보하기 어렵다는 단점을 갖는다.
- ③ 행정국가 현상의 등장은 실적주의 수립의 환경적 기반을 제공하였다.
- ④ 직업공무원제는 계급제와 폐쇄형 공무원제, 그리고 일반행정가주의를 지향한다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 680.

정답 ▶ ②

[해설] 국민의 요구에 대한 관료적 대응성을 확보하기 어렵다는 단점을 갖는 제도는 신분보장이 강한 실적제 또는 직업공무원제의 단점이다. 대통령선거전에서 승리한 정당이 소속 선거운동을 공무원으로 채용하는 엽관제는 실적제에 비하여 국민의 요구에 대한 관료적 대응성을 확보하기 용이하다고 보아야 한다.

문 12. 전통적 행정관리와 비교한 새로운 지식행정관리의 특징으로 보기 어려운 것은?
[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 공유를 통한 지식가치 향상 및 확대 재생산
- ② 지식의 조직 공동재산화
- ③ 계층제적 조직 기반
- ④ 구성원의 전문가적 자질 향상

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 138.

정답 ▶ ③

[해설] 지식행정관리의 특징

구 분	기존 행정관리	지식 행정관리
지식소유	지식의 개인 사유화	지식의 조직 공동재산화
지식활용	정보, 지식의 중복 활용	조직의 업무 능력 향상
조직성격	계층제적 조직	학습 조직기반 구축

문 13. 균형성과표(BSC)의 성과지표에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 고객 관점에서의 성과지표에는 고객만족도, 정책순응도, 민원인의 불만을, 신규 고객의 증감 등이 있다.
- ② 내부 프로세스 관점의 성과지표에는 의사결정 과정의 시민참여, 적법적 절차, 커뮤니케이션 구조 등이 있다.
- ③ 재무적 관점의 성과지표는 전통적인 선행지표로서 매출, 자본 수익률, 예산 대비 차이 등이 있다.
- ④ 학습과 성장 관점의 성과지표에는 학습동아리 수, 내부 제안 건수, 직무만족도 등이 있다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 937.

★2014년 4월 3일 Point 행정학 국가직 대비 총정리 특강_ 주제 27, 28번, 10쪽

정답 ▶ ③

[해설] BSC의 네 가지 관점과 측정지표

첫째, **고객 관점**은 목표의 대상인 고객에게 조직이 전달해야 하는 가치를 확인하는 것을 말 하는 것으로 공공부문에서 BSC를 도입할 때 가장 중요하게 고려해야 하는 점이다. 고객 관 점에서의 성과지표는 고객만족도, 정책순응도, 민원인의 불만을, 신규 고객의 증감 등이 대표 적이다.

둘째, **내부 프로세스 관점**은 고객이 원하는 가치를 구현하기 위해 조직이 운영해야 하는 내

부 프로세스를 확인하는 것을 말한다. 의사결정 과정에 시민 참여, 적법절차, 조직 내 커뮤니케이션 구조, 공개 등이 대표적인 지표들이다.

셋째, **재무적 관점**은 재무지표를 의미하는 것으로 전통적인 ★★★**후행** 지표다. 매출, 자본수익률, 예산 대비 차이 등을 말한다.

넷째, **학습과 성장 관점**은 장기적 관점으로 조직이 보유한 인적자원의 역량, 지식의 축적, 정보시스템 구축 등과 관련된다. 학습과 성장 관점의 성과지표는 학습동아리 수, 내부 제안 건수, 직무만족도 등이다.

문 14. 매트릭스(matrix) 조직구조의 특징으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 잦은 대면과 회의를 통해 과업조정이 이루어지기 때문에 신속한 결정이 가능하다.
- ② 구성원들은 다양한 경험을 통해 전문기술을 개발하면서, 넓은 시야와 목표관을 가질 수 있다.
- ③ 급변하는 환경변화에 탄력적으로 대응할 수 있다.
- ④ 경직화되어 가는 대규모 관료제 조직에 융통성을 부여해 줄 수 있다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 562.

정답 ▶ ①

[해설] <매트릭스(matrix) 조직구조의 장점>

- ㉠전문요원 및 설비를 효율적으로 사용 가능
- ㉡전문요원들 사이의 직접적이고 빈번한 접촉 → 기술·지식·정보에 대한 의사전달이 원활
- ㉢프로젝트의 성공적 수행을 위한 모든 권한과 책임을 깊게 인식하고 업무 수행
- ㉣조직구성원들로 하여금 자신의 지식과 재능을 개발시킬 수 있는 기회를 부여
- ㉤전문성을 토대로 특정 과업에 대한 책임을 각자 담당 → 주요 의사결정에 참여하는 기회 증대 → 고도의 동기유발과 책임이행 촉진
- ㉥매트릭스의 이중적 권한구조 →관료제의 병리현상 감소
- ㉦최고관리층이 장기계획에 더 많은 시간을 할애할 수 있게 함
- ㉧고객의 요구와 조직의 요구를 효과적으로 균형화
- ㉨과학자 및 전문적 종업원들이 선호하는 민주적 규범과 일치되는 환경을 제공 → 동기유발을 증진시킬 수 있다.

<매트릭스(matrix) 조직구조의 단점>

- ㉠ 역할갈등·역할모호성·과업조정의 어려움 등이 발생할 우려
- ㉡ 기능관리자와 프로젝트 관리자가 부하에게 다른 요구를 하게 될 때 → 부하들의 입장에서 역할 갈등 및 모호성이 증가 → 누가 누구에게 보고하고 누구의 책임

인가 등의 문제 발생

- ㉔ 기능부서의 관리자와 프로젝트 부서 관리자 간의 권력투쟁을 초래
- ㉕ 안정을 바라고 모호성이 없는 상태를 바라는 조직구성원에게 매트릭스 구조가 초래하는 불확실한 환경은 스트레스를 유발

<팀을 구성하는 일반적인 이유>

- ①생산성 향상 ②조직의 저층화 ③융통성·신속성 ④창의성 향상
- ⑤품질향상 ⑥고객만족 증진

문 15. 다음 괄호 안에 들어갈 내용으로 바르게 짝지어진 것은?

(문제 난이도: 상·중·하)

정부회계의 ‘발생주의’는 정부의 수입을 (㉠) 시점으로, 정부의 지출을 (㉡) 시점으로 계산하는 방식을 의미한다.

- | ㉠ | ㉡ |
|--------|--------|
| ① 현금수취 | 현금지불 |
| ② 현금수취 | 지출원인행위 |
| ③ 납세고지 | 현금지불 |
| ④ 납세고지 | 지출원인행위 |

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 951.

정답 ▶ ④

[해설] 발생주의 회계는 수입의 원인(예: 납세고지)과 지출의 원인(예: 지출원인행위)이 발생한 시점을 기준으로 장부에 기록하고 보고한다.

문 16. 우리나라의 재정정책 관련 예산제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

(문제 난이도: 상·중·하)

- ① 지출통제예산은 구체적 항목별 지출에 대한 집행부의 재량행위를 통제하기 위한 예산이다.
- ② 우리나라의 통합재정수지에 지방정부예산은 포함되지 않는다.
- ③ 우리나라의 통합재정수지에서는 용자지출을 재정수지의 흑자요인으로 간주한다.
- ④ 조세지출예산제도는 국회 차원에서 조세감면의 내역을 통제하고 정책효과를 판단하기 위한 제도이다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 944, 878, 879, 858.

정답 ▶ ④

[해설] ① 지출통제예산은 허용된 총괄범위 내에서 품목이 아닌 지출수요에 따라 기관장이 예산을 자유롭게 지출하는 제도이다.

- ② 우리나라의 통합재정수지에 지방정부예산은 포함된다.
- ③ 우리나라의 통합재정수지 용자지출을 재정수지의 적자요인으로 간주한다.

문 17. ‘고위공무원단’에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 우리나라에서 ‘고위공무원’이 되기 위해서는 ‘고위공무원후보자 과정’을 이수해야 하고, ‘역량평가’를 통과해야 한다.
- ② 미국의 ‘고위공무원단’ 제도에는 엽관주의적 요소가 혼재되어 있다.
- ③ 우리나라의 경우 이명박 정부 시기인 2008년 7월 1일에 ‘고위공무원단’ 제도를 도입하였다.
- ④ 미국에서는 ‘고위공무원단’ 제도를 카터 행정부 시기인 1978년에 공무원제도개혁법 개정으로 도입하였다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 728~730.

★ 2014년 5월 Point 행정학 한국의 행정법령 특강_ 4회 자료 <보충학습> 93쪽

정답 ▶ ③

[해설] <①번 해설> 고위공무원단 인사규정[시행 2014.4.8.][대통령령, 2014.4.1., 일부 개정]

제7조(고위공무원단후보자) ① 제8조에 따른 교육과정을 마치고 제9조에 따른 역량 평가를 통과한 사람으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 고위공무원단후보자가 된다.

1. 3급 공무원
2. 4급 공무원으로서 임용령 제31조제1항제1호가목에 따른 승진소요최저연수 이상 재직한 사람
3. 고위공무원이 아닌 연구관·지도관으로서 7년 이상 재직한 사람(연구관·지도관으로 재직 한 기간에는 5급 이상 일반직공무원으로 재직한 기간을 합산하며, 중앙행정기관의 실장·국장 밑에 두는 보조기관 또는 이에 상응하는 직위에 재직한 연구관·지도관의 경우에는 해당 직위에서 총 3년 이상 재직한 사람을 말한다)
4. 고위공무원단 직위 또는 그에 상응하는 직위에 일반직 국가공무원(임기제공무원은 제외 한다)으로 재직한 사람

제8조(고위공무원단후보자 교육) ① 안전행정부장관은 4급 이상 공무원(고위공무원이 아닌 연구관·지도관을 포함)을 대상으로 고위공무원에게 필요한 역량을 함양하기 위한 교육과정(고위공무원단후보자교육과정)을 운영하여야 한다.

② 소속 장관은 안전행정부장관이 정하는 선발 기준 및 방법에 따라 해당 기관의 교육 대상자를 선발하여 안전행정부장관에게 추천하여야 하며, 안전행정부장관은 소속 장관별 고위공무원단 직위의 정원, 고위공무원단 직위로의 승진 예정 인원 등을 고려하여 교육 대상자 수를 결정하여야 한다.

제9조(역량평가) ① 역량평가는 고위공무원으로 신규채용되려는 사람 또는 4급 이

상 공무원이 고위공무원단 직위로 승진임용되거나 전보되려는 사람을 대상으로 신규채용, 승진임용 또는 전보 전에 실시하여야 한다.

〈②번 해설〉 미국은 미국식 공무원제도의 문제점을 극복하기 위하여 직위분류구조를 단순화하고 고위공무원단(SES)을 운영하는 등 계급제나 폐쇄형 공무원제 및 일반행정가 주의에 입각한 직업공무원제의 장점을 도입하려 노력해 왔다. 미국의 고위공무원단은 경쟁적 채용방식과 비경쟁적 채용 방식으로 이루어진다. 경쟁적 채용 방식은 경력직 고위공무원이 주로 그 대상이다. 비경쟁적 채용 방식은 기한부 공무원, 긴급임명 고위공무원, 비경력직 고위공무원이 있다.

- ㉠ 경력직 고위 공무원 : 실적주의를 바탕으로 임명되며 인사관리처의 관리 능력 심사에 통과되어야 하고 1년 간의 수습을 거쳐야 한다.
 - ㉡ 기한부 고위공무원 : 직무가 3년 이내에 종료될 예정인 고위공무원
 - ㉢ 긴급 임명 고위공무원 : 긴급사태에 대비한 18개월 이내의 기간만 근무하는 고위공무원
 - ㉣ 위의 세 가지 이외의 공무원으로 **기관장이 정치적으로 임명하는 비경력직 고위공무원(※ 연관제 요소)**
- ▶ 경력직 공무원을 제외한 ㉡,㉢,㉣항에 해당하는 공무원은 실적주의의 심사를 거치지 않으며, 인사관리처의 승인을 얻어 임명권자가 임의로 임명할 수 있다.

〈③번 해설〉 우리나라에서는 ‘참여정부(노무현 정부)’에 들어서 본격적으로 도입이 추진되어 **2006년 7월 1일부터** 시행하고 있다.

〈④번 해설〉 고위공무원단제도는 미국이 **1978년 ‘공무원개혁법’에 의해 최초 도입(미국 39대 대통령 James Jimmy Carter : 1977~1981)**한 이후 영국, 호주, 캐나다 등 OECD 정부혁신 선도국가들이 도입·시행 중이다.

문 18. 우리나라 특별회계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 예산 단일성과 예산 통일성 원칙에 대한 예외이다.
- ② 일반회계와 구분해 정리할 필요가 있을 때 설치하므로, 일반회계로부터의 전입은 금지된다.
- ③ 정부가 “2014년 세출예산은 약 367.5조원이다”라고 발표했다면, 여기에는 특별회계 지출이 포함된 규모이다.
- ④ 2014년 현재 정부기업 특별회계로는 ‘양곡관리’, ‘조달’ 등이 운영되고 있다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 576, 864, 865.

★ 2014년 5월 Point 행정학 한국의 행정법령 특강_ 4회 주제 47번, 112쪽

정답▶②

[해설] 국가재정법[시행 2014.4.2.] [법률 제12161호, 2014.1.1., 일부개정]

제13조(회계·기금 간 여유재원의 전입·전출) ① 정부는 국가재정의 효율적 운용을 위하여 필요한 경우에는 다른 법률의 규정에 불구하고 회계 및 기금의 목적 수행에 지장을 초래하지 아니하는 범위 안에서 회계와 기금 간 또는 회계 및 기금 상호 간에 여유재원을 전입 또는 전출하여 통합적으로 활용할 수 있다. 다만, **다음 각 호의 특별회계 및 기금을 제외**한다.

- | | | |
|------------------|-------------|---------------|
| 1. 우체국보험특별회계 | 2. 국민연금기금 | 3. 공무원연금기금 |
| 4. 사립학교교직원연금기금 | 5. 군인연금기금 | 6. 고용보험기금 |
| 7. 산업재해보상보험및예방기금 | 8. 임금채권보장기금 | 9. 방사성폐기물관리기금 |

문 19. 지방자치단체의 조례에 관한 설명으로 옳은 것을 모두 고른 것은?

[문제 난이도: **상·중·하**]

ㄱ. 지방자치단체의 장은 법령이나 조례가 위임한 범위에서 그 권한에 속하는 사무에 관하여 규칙을 제정할 수 있다.
 ㄴ. 지방의회에서 의결된 조례안은 10일 이내에 지방자치단체의 장에게 이송되어야 한다.
 ㄷ. 재의요구를 받은 조례안은 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로 재의요구를 받기 전과 같이 의결되면, 조례로 확정된다.
 ㄹ. 지방자치단체의 장은 재의결된 조례가 법령에 위반된다고 판단되면 재의결된 날부터 20일 이내에 대법원에 제소할 수 있다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄴ, ㄹ ③ ㄱ, ㄹ ④ ㄷ, ㄹ

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1031~1032.

★ 2014년 5월 Point 행정학 지방행정론 특강 _ 2014년 대비 Point 행정학개론 교재 p. 1031~1032.

정답▶③

[해설] 지방자치법[시행 2014.1.21.] [2014.1.21., 일부개정]

<ㄴ번 해설> 제26조(조례와 규칙의 제정 절차 등) ① 조례안이 지방의회에서 의결되면 의장은 의결된 날부터 5일 이내에 그 지방자치단체의 장에게 이를 이송하여야 한다.

<ㄷ. 번 해설> 제26조(조례와 규칙의 제정 절차 등) ① 조례안이 지방의회에서 의결되면 의장은 의결된 날부터 5일 이내에 그 지방자치단체의 장에게 이를 이송하여

야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항의 조례안을 이송받으면 20일 이내에 공포하여야 한다.

③ 지방자치단체의 장은 이송받은 조례안에 대하여 이의가 있으면 제2항의 기간에 이유를 붙여 지방의회로 환부(還付)하고, 재의(再議)를 요구할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 조례안의 일부에 대하여 또는 조례안을 수정하여 재의를 요구할 수 없다.

④ 제3항에 따른 재의요구를 받은 지방의회가 재의에 부쳐 **재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성**으로 전과 같은 의결을 하면 그 조례안은 조례로서 확정된다.

<근. 번 해설> 제107조(지방의회의 의결에 대한 재의요구와 제소) ① 지방자치단체의 장은 지방의회의 의결이 월권이거나 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해친다고 인정되면 그 의결사항을 이송받은 날부터 20일 이내에 이유를 붙여 재의를 요구할 수 있다.

② 제1항의 요구에 대하여 재의한 결과 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 전과 같은 의결을 하면 그 의결사항은 확정된다.

③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 재의결된 사항이 법령에 위반된다고 인정되면 대법원에 소(訴)를 제기할 수 있다. 이 경우에는 **제172조제3항**을 준용한다.

제172조(지방의회 의결의 재의와 제소) ① 지방의회의 의결이 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해친다고 판단되면 시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 재의를 요구하게 할 수 있고, 재의요구를 받은 지방자치단체의 장은 의결사항을 이송받은 날부터 20일 이내에 지방의회에 이유를 붙여 재의를 요구하여야 한다.

② 제1항의 요구에 대하여 재의의 결과 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 3분의 2 이상의 찬성으로 전과 같은 의결을 하면 그 의결사항은 확정된다.

③ 지방자치단체의 장은 제2항에 따라 재의결된 사항이 법령에 위반된다고 판단되면 재의결된 날부터 **20일 이내에 대법원에 소를 제기할 수 있다.** 이 경우 필요하다고 인정되면 그 의결의 집행을 정지하게 하는 집행정지결정을 신청할 수 있다.

문 20. 지방자치법 상 지방자치단체에 대한 국가의 지도·감독에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
[문제 난이도: 상·중·하]

① 중앙행정기관의 장이나 시·도지사는 지방자치단체의 사무에 관하여 조언 또는 권고하거나 지도할 수 있으며, 이를 위하여 필요하면 지방자치단체에 자료의 제출을 요구할 수 있다.

② 지방자치단체의 자치사무에 관한 그 장의 명령이나 처분이 법령에 위반되거나 현저히 부당하여 공익을 해친다고 인정되면 시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 기간을 정하여 서면으로 시정할 것을 명하고, 그

기간에 이행하지 아니하면 이를 취소하거나 정지할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장이 법령의 규정에 따라 그 의무에 속하는 국가위임사무나 시·도위임사무의 관리와 집행을 명백히 게을리 하고 있다고 인정되면 시·도에 대하여는 주무부장관이,

시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 기간을 정하여 서면으로 이행할 사항을 명령할 수 있다.

④ 안전행정부장관이나 시·도지사는 지방자치단체의 자치사무에 관하여 보고를 받거나 서류·장부 또는 회계를 감사할 수 있다.

★ 2014년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1014~1015.

★ 2014년 5월 Point 행정학 지방행정론 특강 _ 2014년 대비 Point 행정학개론 교재 p. 1014~1015.

정답 ▶ ②

[해설] 지방자치법[시행 2014.1.21.] [2014.1.21., 일부개정]

제169조(위법·부당한 명령·처분의 시정) ① 지방자치단체의 사무에 관한 그 장의 명령이나 처분이 법령에 위반되거나 현저히 부당하여 공익을 해친다고 인정되면 시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 기간을 정하여 서면으로 시정할 것을 명하고, 그 기간에 이행하지 아니하면 이를 취소하거나 정지할 수 있다. 이 경우 자치사무에 관한 명령이나 처분에 대하여는 법령을 위반하는 것에 한한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 자치사무에 관한 명령이나 처분의 취소 또는 정지에 대하여 이의가 있으면 그 취소처분 또는 정지처분을 통보받은 날부터 15일 이내에 대법원에 소(訴)를 제기할 수 있다.

제170조(지방자치단체의 장에 대한 직무이행명령) ① 지방자치단체의 장이 법령의 규정에 따라 그 의무에 속하는 국가위임사무나 시·도위임사무의 관리와 집행을 명백히 게을리하고 있다고 인정되면 시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 기간을 정하여 서면으로 이행할 사항을 명령할 수 있다.

② 주무부장관이나 시·도지사는 해당 지방자치단체의 장이 제1항의 기간에 이행명령을 이행하지 아니하면 그 지방자치단체의 비용부담으로 대집행하거나 행정상·재정상 필요한 조치를 할 수 있다. 이 경우 행정대집행에 관하여는 「행정대집행법」을 준용한다.

③ 지방자치단체의 장은 제1항의 이행명령에 이의가 있으면 이행명령서를 접수한 날부터 15일 이내에 대법원에 소를 제기할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 이행명령의 집행을 정지하게 하는 집행정지결정을 신청할 수 있다.

수험생 여러분의 지방직 최종합격을 기원합니다!!!