

행 정 학

해설위원 : 김덕관

무단복사 판매시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

▶ 정답

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
④	④	①	④	④	②	①	③	②	②
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
④	③	②	③	①	②	②	③	①	②

▶ 출제영역 분포

단원	문제수	단원	문제수
행정학총론	6	재무이론	2
정책이론	5	행정환류	-
조직이론	3	지방자치론	1
인사이론	3		

▶ 문제분류 및 실력진단기준

기출문제	18	생소한 문제	1	100점 방지	1
------	----	--------	---	---------	---



실질적인 만점: 95점
고득점: 95점 이상
분발대상: 80점 이하

▶ 총평

이번 시험은 기출문제집의 문제만 정확하게 파악하고 있어도 90점 이상 나오는 문제조합이었습니다. 약간의 응용력을 요구하는 문제도 거의 없었기 때문에 합격권에 있는 수험생들은 무난하게 90점 이상의 점수를 받을 것으로 예상됩니다.

저와 같이 생소한 문제를 해결하는 연습을 해온 수험생들은 생소한 문제인 6번 정책의 전략적 관리방안의 단계 문제도 선지 4개의 마지막 단계가 모두 다르다는 점을 이용하여 정답을 골라냈을 겁니다. 여기까지 해낸 95점 이상 맞은 분들, 고득점 축하합니다.

18번 「지방자치법」상 지방자치단체의 사무범위는 거의 출제되지 않으면서 개수는 수백 개이기 때문에 틀려도 괜찮고 앞으로도 암기하지 말기 바랍니다.

그동안 매번 출제되던 출제포인트가 반복 출제되는 문제가 18문제나 되는 시험에서 80점 이하의 점수가 나온 분들은 앞으로 기출문제 회독수를 먼저 올려주시기 바랍니다. 회독수가 올라가면서 진도별 모의고사 및 요약서 암기를 점차 병행하여 다음 시험 준비하시기 바랍니다.

김덕관 유튜브 채널: 공대란짱

김덕관 네이버 카페: 김덕관 행정학

▶ 문제 및 해설

[기출문제] 중요도 A, 난이도 중

문 1. 행정가치에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 과정설에서는 공익은 사익을 초월한 실체·규범·도덕 개념으로 파악한다.
- ② 사회적 형평성은 1930년대 중반 이후 인간관계론의 등장과 더불어 강조된 개념이다.
- ③ 사회적 효율성은 동등한 것을 동등한 자에게 처방하는 것이 정당하다고 본다.
- ④ 효과성은 목표달성의 정도로 1960년대 발전행정론에서 중요시한 개념이다.

<암기용 해설>

① **과정설**에서는 공익은 사익을 초월한 실체·규범·도덕 개념으로 파악한다.

▶ **실체설**

② 사회적 형평성은 **1930년대 중반 이후 인간관계론**의 등장과 더불어 강조된 개념이다.

▶ **1960년대 신행정학**

③ **사회적 효율성**은 동등한 것을 동등한 자에게 처방하는 것이 정당하다고 본다.

▶ **사회적 형평성**

<이해용 해설>

① (X) 공익은 사익을 초월한 실체·규범·도덕 개념으로 파악하는 것을 실체설이다. 과정설은 공익을 다양한 사익이 조정·타협되며 형성되는 것이라고 본다.

② (X) 사회적 형평성은 1960년대 신행정학의 등장과 더불어 강조된 개념이다. 신행정학은 당시 빈곤문제 등 미국의 심각한 사회문제를 해결하기 위한 가치로서 사회적 형평성을 강조하였다.

③ (X) 동등한 것을 동등한 자에게 처방하는 것이 정당하다고 보는 행정가치는 사회적 형평성이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 236번(2011 국회8급)]

공익의 본질에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

① 공익의 실체설은 공익이 사익을 초월하여 선형적·규범적인 것으로 존재한다고 본다.

[기출문제집 246번(2011 경정승진)]

행정이념으로서 '사회적 형평성'에 관한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

① '사회적 형평성'이념은 1960년대 후반에 미국사회의 혼란과 더불어 제기된 신행정학의 주요 이념의 하나이다.

[기출문제집 232번(2012 국가7급)]

행정이념에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

② 효과성은 발전행정론에서 강조된 행정이념으로서 과정보다는 산출 결과에 중점을 둔다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 2. 공공서비스 전달방식에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 프랜차이즈 방식은 정부가 개인들에게 특정 상품 및 서비스 구입이 가능한 쿠폰을 제공하는 방식이다.
- ② 공공-민간협력방식(PPP)은 정부가 민간부문에 출자하고 이를 경영하되 위험은 정부가 모두 부담하는 방식이다.
- ③ 수익형 민자사업(BTO) 방식은 민간이 시설을 건설하고 직접 소유하면서 운영하는 방식이다.
- ④ 임대형 민자사업(BTL) 방식은 민간이 시설을 건설하고 정부가 소유하며 민간은 정부로부터 임대료 수익을 보장받는 방식이다.

<암기용 해설>

① **프랜차이즈** 방식은 정부가 개인들에게 특정 상품 및 서비스 구입이 가능한 쿠폰을 제공하는 방식이다.

▶ 바우처

- ② 공공-민간협력방식(PPP)은 정부가 민간부문에 출자하고 이를 경영하되 위험은 ~~정부가 모두 부담~~하는 방식이다.

▶ 민간이 운영 ⇨ 민간이 위험부담

- ③ 수익형 민자사업(BTO) 방식은 민간이 시설을 건설하고 ~~직접~~ 소유하면
서 운영하는 방식이다.

▶ 소유권은 정부에게 이전

<이해용 해설>

- ① (X) 정부가 개인들에게 특정 상품 및 서비스 구입이 가능한 쿠폰을 제공하는 방식은 바우처(Voucher)이다.
- ② (X) 공공-민간협력방식(PPP)은 정부가 민간부문에 전부 혹은 일부를 출자하고 민간이 이를 운영하여 수익을 얻는 방식이다. 운영상 위험부담 또한 민간이 부담한다.
- ③ (X) 수익형 민자사업(BTO) 방식은 민간이 시설을 건설하고 소유권을 정부에게 이전한 후 민간이 운영하여 수익을 얻는 방식이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 301번(2007 경북9급)]

경북도청이 공공시설 건설을 위해 민간업자와 다음과 같은 관계를 맺어 민자를 활용한다면 이 양식을 무엇이라 하는가?

- 민간기업이 공공시설을 건설한다.
- 민간기업은 이 시설을 경북도에 기부채납한다.
- 이전의 대가로 기업은 일정기간 사용권과 수익권을 획득한다.
- 기업은 이 공공시설을 경북도에 임대하고 그 임대료를 받아 투자비를 회수한다.

- ① BOO방식 ② BTO방식
③ BTL방식 ④ Contracting-out

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 3. <보기>의 내용이 설명하고 있는 행정이론에 해당하는 것은?

- 1960년대 미국사회의 사회혼란을 해결하지 못하는 학문적 무력함에 대한 반성으로 나타났다.
- 적실성, 참여, 변화, 가치, 사회적 형평성 등에 기초한 행정학의 독자적 주체성을 강조했다.
- 행정학의 실천적 성격과 적실성을 회복하기 위해 정책지향적인 행정학을 요구했다.

- ① 신행정학
② 비교행정론
③ 행정생태론
④ 공공선택론

<암기용 해설>

- ① 신행정학: 1960년대 사회문제를 배경으로 등장 ⇨ 사회문제 해결을 위한 정책지향적 행정 강조

<이해용 해설>

- ① 1960년대 미국의 심각한 사회문제를 해결하기 위해 등장한 이론은 후기 행태주의 계열의 신행정학이다. 이는 사회문제를 해결하기 위해 적실성, 참여, 변화, 가치, 사회적 형평성 등을 강조하고, 실천성과 적실성 있는 처방을 내리는 정책지향적인 행정을 강조하였다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 60번(2007 서울9급, 2006 전북7급)]

신행정학 운동과 관련이 적은 것은?

- ① 행정학의 실천적 성격과 적실성 회복
- ② 정책지향적 행정학
- ③ 전문직업주의
- ④ 가치중립적 관리론 비판
- ⑤ 사회적 형평

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 4. 주요 행정이념에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 합법성은 정부 관료의 자의적인 행정활동을 막아주는 데 기여한다.
- ② 사회적 효율성은 구성원의 인간적 가치 실현 등을 내용으로 하여 민주성의 개념으로 이해되기도 한다.
- ③ 환경의 불확실성이 커질수록 가의성은 행정의 안정성과 신뢰성 확보 측면에서 그 필요성이 높아진다.
- ④ 효과성은 투입에 대한 산출의 비율을 의미하는 것으로 산출에 대한 비용의 관계라는 조직 내의 조건으로 이해된다.

<암기용 해설>

- ④ **효과성**은 투입에 대한 산출의 비율을 의미하는 것으로 산출에 대한 비용의 관계라는 조직 내의 조건으로 이해된다.

▶ 효율성

<이해용 해설>

- ① (○) 합법성은 국민의 대표가 제정한 법률에 근거한 행정을 강조하여 정부 관료의 자의적인 행정활동을 막아주는 데 기여한다.
- ② (○) 사회적 효율성은 바람직한 가치구현을 포함한 효율성 개념으로 국민의 요구에 대응하도록 가치를 배분하는 개념으로 발전하였다. 공공선택론 등 고객대응성을 강조하는 이론은 이를 민주성의 개념으로 이해하기도 한다.
- ③ (○) 가외성이란 불확실한 상황에 대처하기 위한 여분을 말한다. 이는 환경의 불확실성이 커질수록 강조되는 행정이념으로 사고를 방지하여 행정의 안정성과 신뢰성을 높이는 데 기여한다.
- ④ (×) 투입에 대한 산출의 비율을 의미하는 것으로 산출에 대한 비용의 관계로 이해되는 것은 효율성이다. 효과성은 투입(비용)을 고려하지 않고 목표 대비 산출, 즉 목표달성도만을 의미한다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 265번(2014 국회8급)]

다음 중 행정의 가치에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 능률성(efficiency)은 일반적으로 ‘투입에 대한 산출의 비율’로 정의된다.

[기출문제집 254번(2012 국회8급)]

<보기> 중 효율성(efficiency)에 관한 설명으로 옳은 것은 모두 몇 개인가?

- ① 효율성은 목표의 달성도를 나타내는 개념으로서 비용 내지 투입의 개념이 들어 있지 않다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 5. 현대적·상향적 집행(bottom-up) 방식에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 정책목표의 설정과 정책목표 간 우선순위는 명확하다.
- ② 엘모어(Elmore)는 전향적 집행이라고 하였다.
- ③ 버먼(Berman)은 경형적 집행이라고 하였다.
- ④ 일선관료는 정책집행과정에서 가장 큰 영향력을 행사한다.

<암기용 해설>

- ① 정책목표의 설정과 정책목표 간 우선순위는 명확하다.
- ② 엘모어(Elmore)는 진향적 집행이라고 하였다.
- ③ 비먼(Berman)은 경형적 집행이라고 하였다.

▶ 하향적 집행

<이해용 해설>

- ① (X) 정책목표의 설정과 정책목표 간 우선순위가 명확한 것은 하향적 집행이다. 상향적 집행은 목표 및 우선순위를 모호하게 설정되고 집행현장의 문제를 반영하여 목표 및 우선순위를 조절한다.
- ② (X) 엘모어가 전방향적 집행이라고 한 것은 하향적 집행이다. 엘모어는 상향적 집행에 대해서는 후방향적 집행이라고 하였다.
- ③ (X) 버먼이 정형적 집행이라고 한 것은 하향적 집행이다. 하향적 집행은 정해진 목표를 기계적으로 집행하는 정형화된 집행이 나타난다.

- ④ (○) 상향적 집행은 집행현장에서 발생하는 예상치 못한 문제를 해결하면서 집행하는 것을 강조한다. 따라서 집행현장의 문제를 해결하는 일선 관료의 영향력이 크다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 623번(2002 입법고시)]

정책집행연구의 시각에 관한 다음 내용 중 가장 옳은 것은?

- ① **하향적** 접근방법은 집행과정에서 법적 구조화의 불필요성을 강조하였다.
 ② **하향적** 접근방법은 조직 내 개인의 활동과 문제상황에 대한 대응성을 강조하였다.
 ③ **하향적** 접근방법은 현장에서 집행을 담당하는 관료들의 역할을 중시한다.
 ④ 상향적 접근방법은 제시되는 목표가 상대적으로 일반성과 모호성을 띠기 쉽다.
 ⑤ 상향적 접근방법은 **정책과 집행의 완전한 인과관계**를 성공적 집행의 조건으로 본다.

[생소한 문제] 중요도 C, 난이도 중

문 6. <보기> 정책의 전략적 관리방안을 단계별 순서대로 바르게 나열한 것은?

- ㉠ 총체적인 정책 방향과 통용되는 규범적 가치 파악
 ㉡ 전략적 의제 개발
 ㉢ 전략적 정책 집행
 ㉣ 전략적 대안 모색
 ㉤ SWOT 분석을 통한 현재 상황의 파악
 ㉥ 전략적 정책대안의 성공 가능성 평가

- ① ㉠→㉡→㉢→㉤→㉣→㉥
 ② ㉠→㉢→㉡→㉤→㉣→㉥
 ③ ㉠→㉡→㉤→㉢→㉣→㉥
 ④ ㉠→㉤→㉢→㉡→㉣→㉥

<Tip>

암기할 필요는 없는 중요하지 않은 내용입니다. 다만, 다음과 같은 요령으로 정답을 골라낼 수 있으면 좋습니다. 이렇게 순서를 물어보는 문제의 경우 첫 번째 단계와 마지막 단계에 출제포인트가 있는 경우가 많은데, 이 문제는 선지 4개의 첫 번째 단계는 모두 같고 마지막 단계는 모두 다르기 때문에 마지막 단계로 가장 적합한 것을 골라내면 됩니다. 다른 내용들은 전략을 수립하는 과정인데, ㉢ 전략적 정책 집행은 수립된 전략에 따라 실제로 집행하는 것이기 때문에 마지막 단계일 수 밖에 없습니다.

<암기용 해설>

- ② **정책의 전략적 관리방안 순서**: 총체적인 정책 방향과 통용되는 규범적 가치 파악 → SWOT 분석을 통한 현재 상황의 파악 → 전략적 의제 개발 → 전략적 대안 모색 → 전략적 정책대안의 성공 가능성 평가 → 전략적 정책 집행

<이해용 해설>

- ② 정책의 전략적 관리방안의 단계별 순서는 총체적인 정책 방향과 통용되는 규범적 가치 파악 → SWOT 분석을 통한 현재 상황의 파악 → 전략적 의제 개발 → 전략적 대안 모색 → 전략적 정책대안의 성공 가능성 평가 → 전략적 정책 집행 순으로 이루어진다. 이중 다른 단계는 전략을 수립하는 과정이고 ㉢ 전략적 정책 집행만 수립된 전략을 실제로 집행하는 것이기 때문에 이것이 마지막 단계로 와야 한다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

문 7. 리플리(Ripley)와 프랭클린(Franklin)에 의해 제시된 정책분류 유형에 해당하지 않는 것은?

- ① 상징정책
 ② 경쟁적 규제정책
 ③ 재분배정책
 ④ 보호적 규제정책

<암기용 해설>

- ① **상징정책**

▶ 알몬드(Almond)와 파웰(Powell)의 분류

<이해용 해설>

- ① (X) 상징정책은 알몬드와 파웰의 분류이다. 이들은 정책의 유형을 분배정책, 규제정책, 상징정책, 추출정책으로 분류하였다.
 ② (○), ③ (○), ④ (○) 리플리와 프랭클린은 정책의 유형을 분배정책, 경쟁적 규제정책, 보호적 규제정책, 재분배정책으로 분류하였다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 384번(2012 경찰간부)]

다음 정책유형론에 관한 설명으로 옳은 것은 모두 몇 개인가?

- Lowi는 정책의 유형을 분배정책, 경쟁적 규제정책, 보호적 규제정책, 재분배정책으로 분류하였다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 8. 엘리슨(G. Allison) 모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 쿠바 미사일 사건에 대한 세 가지 상이한 이론모형을 제시한다.
 ② 합리적 행위자 모형은 정책이 최고지도자와 같은 단일행위자의 합리적 선택이라고 간주한다.
 ③ 조직과정 모형은 정책결정 결과가 참여자들 간 타협, 협상 등에 의해 좌우된다고 본다.
 ④ 관료정치 모형은 조직 내 권력이 독립적 개인 행위자들의 정치적 자원에 의존한다고 본다.

<암기용 해설>

- ③ **조직과정 모형**은 정책결정 결과가 참여자들 간 타협, 협상 등에 의해 좌우된다고 본다.

▶ **관료정치 모형**

<이해용 해설>

- ③ (X), ④ (○) 정책결정과 결과가 참여자들 간 타협, 협상 등에 의해 좌우된다고 보는 것은 관료정치 모형이다. 이는 조직 내 권력이 독립적인 개인 행위자들이 의사결정에 참여하며, 이들이 자신의 정책을 관철시키기 위해 정치적 자원을 동원하여 정치적 게임을 벌인다고 본다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 578번(2012 서울7급)]

다음 중 엘리슨의 정책결정이론의 내용으로 옳은 것은?

- ④ **조직과정 모형**에서 정책결정의 양태는 정치적 타협, 흥정 등이다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중

문 9. 조직목표의 변동에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 목표의 대치(displacement)는 조직목표 달성이 어려울 때 기존 목표를 새로운 목표로 전환하는 것이다.
 ② 목표의 다원화(multiplication)는 조직목표 달성이 어려울 때 기존 목표에 새로운 목표를 추가하는 것이다.
 ③ 목표의 확대(expansion)는 본래 조직목표를 달성하였을 때, 새로운 목표를 발견하여 선택하는 것이다.
 ④ 목표의 승계(succession)는 본래 조직목표 달성이 불가능할 때 기존 목표의 범위를 확장하는 것이다.

<암기용 해설>

- ① ~~목표의 대치(displacement)~~는 조직목표 달성이 어려울 때 기존 목표를 새로운 목표로 전환하는 것이다.
 ③ ~~목표의 확대(expansion)~~는 본래 조직목표를 달성하였을 때, 새로운 목표를 발견하여 선택하는 것이다.

▶ 목표의 승계

- ④ 목표의 승계(succession)는 본래 조직목표 달성이 불가능할 때 ~~기존 목표의 범위를 확장~~하는 것이다.

▶ 목표의 승계: 기존 목표를 없애고 새로운 목표를 추구

<이해용 해설>

- ① (X), ③ (X), ④ (X) 조직목표 달성이 불가능할 때 혹은 이미 조직목표를 달성하였을 때, 기존 목표를 없애고 새로운 목표를 추구하는 것은 목표의 승계라고 한다. 목표의 대치(전환)는 조직의 본래 목표를 달성하기 위한 수단인 하위목표가 본래 목표보다 더 중시되는 것을 말하며, 목표의 확대는 기존 목표의 범위를 확장하는 것을 말한다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 488번(2005 서울9급)]

본래 표방한 정책목표를 달성하였거나 표방한 목표를 달성할 수 없을 경우 새로운 목표를 재설정하는 것은?

- 목표의 ~~전환~~

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 10. 피들러(F. Fiedler)의 상황적합적 리더십이론에서 제시된 상황변수가 아닌 것은?

- ① 리더와 부하의 관계(leader-member relations)
 ② 부하의 성숙도(maturity)
 ③ 직위 권력(position power)
 ④ 과업구조(task structure)

<암기용 해설>

② ~~부하의 성숙도(maturity)~~

▶ 허쉬(Hersey)와 블랜차드(Blanchard)의 생애주기 모형의 상황변수

<이해용 해설>

- ② (X) 부하의 성숙도는 허쉬와 블랜차드의 생애주기 모형이 설정한 상황변수이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 954번(2006 서울9급)]

리더십이론 중에서 과업구조, 리더와 부하의 관계, 리더의 지위권력 등의 3가지 상황변수를 토대로 효과적인 리더십행동을 개념화한 이론은 무엇인가?

① ~~피들러(F.E. Fiedler)의 상황적합성이론~~

[기출문제집 959번(2017 지방7급)]

리더십에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 피들러(Fiedler)는 리더십 유형을 결정하는 조건으로 ~~부하의 성숙도~~를 중요시한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하

문 11. 동기이론 중 내용이론에 해당하지 않는 것은?

- ① 앨더퍼(C. Alderfer)의 ERG 이론
 ② 허즈버그(F. Herzberg)의 욕구충족요인이원론
 ③ 맥클리랜드(D. McClelland)의 성취동기이론
 ④ 브룸(V. H. Vroom)의 기대이론

<암기용 해설>

④ ~~브룸(V. H. Vroom)의 기대이론~~

▶ 과정이론

<이해용 해설>

- ④ (X) 브룸의 기대이론은 어떤 과정을 거쳐서 동기가 부여되는지를 연구한 과정이론에 해당한다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 896번(2011 국회9급)]

동기이론을 동기를 유발하는 내용에 중점을 두는 내용이론과 동기를 일으키는 과정에 중점을 두는 과정이론으로 나눌 때, <보기>에서 내용이론과 관련된 이론을 모두 바르게 묶은 것은?

ㄱ. ~~Vroom의 기대이론~~

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

문 12. 데프트(Daft)가 제시한 조직구조 유형에 해당하지 않는 것은?

- ① 기능구조(functional structure)
 ② 매트릭스 구조(matrix structure)
 ③ 단순구조(simple structure)
 ④ 사업구조(divisional structure)

<암기용 해설>

③ ~~단순구조(simple structure)~~

▶ 민츠버그(Mintzberg)의 조직구조 유형

<이해용 해설>

- ① (O), ② (O), ④ (O) 데프트는 조직구조의 유형을 기능구조, 사업구조, 매트릭스구조, 수평구조, 네트워크구조로 구분하였다.
 ③ (X) 단순구조는 민츠버그의 조직구조 유형이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 812번(2004 서울7급)]

민츠버그(H. Mintzberg)가 분류한 다섯 가지 조직유형에 대한 설명이 잘못된 것은?

- ② 단순구조는 신생조직이나 소규모조직에서 나타나는데 장기적인 전략결정을 소홀히 할 수 있다는 문제점이 있다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하

문 13. 교육훈련의 종류를 OJT(On-the-Job Training)와 OFFJT(Off-the-Job Training)로 구분할 때 OJT의 주요 프로그램에 해당하지 않는 것은?

- ① 인턴십(internship)
 ② 역할 연기(role playing)
 ③ 직무순환(job rotation)
 ④ 실무지도(coaching)

<암기용 해설>

② ~~역할 연기(role playing)~~

▶ 교육원 훈련(OFFJT)

<이해용 해설>

- ② (X) 역할 연기는 별도로 마련된 장소에서 사전에 예정된 계획에 따라 시행되는 교육원 훈련(OFFJT) 방식이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 1234번(2015 서울7급)]

평상시 근무하면서 일을 배우는 직장 내 교육훈련방법으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 실무지도
 ② 인턴십
 ③ 직무순환
 ④ ~~감수성훈련~~

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하**문 14. 대표관료제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?**

- ① 관료들은 누구나 자신의 사회적 배경의 가치나 이익을 정책 과정에 반영시키려고 노력한다는 명제를 전제로 한다.
- ② 할당제로 인한 역차별의 문제를 야기할 수 있다.
- ③ 실적제 구현과 행정 능률 향상에 기여하는 제도로 평가받는다.
- ④ 우리나라는 현재 여성, 장애인, 지방인재 등에 대한 공직임용 확대 노력을 하고 있다.

<암기용 해설>

③ ~~실적제 구현과 행정 능률 향상~~에 기여하는 제도로 평가받는다.

▶ 대표관료제의 단점: 실적주의 훼손 ⇨ 능률성 저하

<이해용 해설>

- ① (○) 대표관료제는 관료들은 출신집단의 이익을 대변할 것이라는 전제로 하는 인사제도이다. 사회의 출신집단별 인적구성 비율을 반영하여 관료제를 구성하면 관료들은 각자의 출신집단의 이익을 대변할 것이기 때문에 관료제의 대표성이 높아질 것이라고 본다.
- ② (○) 대표관료제는 출신집단의 비율을 반영하여 관료를 구성한다. 따라서 출신집단별 할당제를 시행하는데, 이 경우 더 능력 있는 사람이 관료로 임용되지 못하는 경우가 발생하여 역차별 소지가 있다는 비판을 받는다.
- ③ (×) 대표관료제는 확실적인 인사가 이루어질 가능성이 높은 실적주의의 소극성을 보완하기 위한 제도이다. 하지만 객관적인 기준을 통해 능력 있는 인재를 임용하는 실적주의를 훼손할 수 있으며 이에 따라 행정의 능률성도 저하될 수 있다는 단점이 있다.

<관련 기출문제>**[기출문제집 1137번(2013 국회9급, 2005 경북9급)]**

대표관료제에 대한 비판으로 옳지 않은 것은?

- ④ 대표관료제는 할당제를 구현하기 때문에 ~~실적주의를 구현~~하는 제도로 평가받는다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하**문 15. 우리나라 공무원연금 제정 확보 방식을 옳게 짚는 것은?**

- ① 기금제-기여제
- ② 기금제-비기여제
- ③ 비기금제-기여제
- ④ 비기금제-비기여제

<암기용 해설>

① **우리나라 공무원연금제도 운영방식: 기금제-기여제**

<이해용 해설>

- ① 우리나라의 공무원연금제도 운영방식은 기금제와 기여제이다. 기금제는 미리 형성한 기금에서 공무원연금 제정을 총당하는 방식이며, 기여제는 기금의 구성에 공무원도 일부 기여하는 방식이다.

<관련 기출문제>**[기출문제집 1274번(2011 국가7급)]**

공무원 연금제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 우리나라의 공무원 연금제도는 기금제(pre-funding system 또는 funded plan)를 채택하고 있다.

[기출문제집 1275번(2004 행정고시)]

공무원 연금제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ② 정부와 공무원의 공동기여에 의해 기금을 조성한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 상**문 16. 예산제도 종류에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?**

- ① 품목별 예산제도(LIBS)는 각 항목에 의한 예산배분으로 조직 목표 파악이 쉽다.
- ② 성과주의 예산제도(PBS)는 투입요소 중심으로 단위원가에 업무량을 곱하여 예산액을 측정한다.
- ③ 목표관리 예산제도(MBO)는 부처별 기본목표에 따라 하향식 방식으로 중장기 계획을 수립한다.
- ④ 영기준 예산제도(ZBB)는 기존 사업예산은 인정하되 새로운 사업에 대해서만 엄밀한 사정을 한다.

<Tip>

정답인 선지 ②의 성과주의 예산은 투입보다는 산출에 초점을 맞추는 예산제도입니다. 다만, 단위원가를 산정할 때 투입요소가 고려되기는 하기 때문에 명백하게 틀린 부분이 있는 다른 선지에 비하여 '가장 옳은' 것으로는 선지 ②를 고를 수 밖에 없습니다.

<암기용 해설>

- ① 품목별 예산제도(LIBS)는 각 항목에 의한 예산배분으로 조직 목표 파악이 쉽다.
- ▶ 품목별 예산의 단점: 목표 파악이 어려움
- ③ 목표관리 예산제도(MBO)는 부처별 기본목표에 따라 ~~하향식 방식으로 중장기 계획~~을 수립한다.
- ▶ 목표관리 예산: 상향식으로 단기계획 수립
- ④ 영기준 예산제도(ZBB)는 ~~기존 사업예산은 인정하되 새로운 사업에 대해서만 엄밀한 사정~~을 한다.
- ▶ 영기준 예산: 백지상태에서 예산편성 ⇨ 기존 예산 감축이 목표, 새로운 사업은 분석 소홀

<이해용 해설>

- ① (×) 품목별 예산은 구체적인 지출 항목별로 예산을 배분하는 방식으로 예산으로 무엇을 구입하는지에 대한 정보를 파악하기 쉽다. 반면에 조직 목표 등 예산으로 어떤 일을 하는지에 대한 정보는 파악하기 어렵다.
- ② (○) 성과주의 예산은 정부가 하는 사업별로 예산을 배분하는 방식으로, 추진하는 사업의 단위원가×업무단위(업무량)로 예산을 배분한다. 이는 정부가 하는 사업별 예산배분과 그 성과에 대한 평가를 강조하는 방식으로 투입보다는 산출을 강조하지만, 업무 한 단위에 필요한 비용인 단위원가를 산정할 때 투입요소가 고려되기는 한다.
- ③ (×) 목표관리 예산은 부하들이 참여하여 목표를 설정하는 상향식 방식이며, 계량적인 목표를 강조하기 때문에 계량화하기 어려운 중장기 계획보다는 단기 계획을 수립하는 경우가 많다.
- ④ (×) 영기준 예산은 기존의 예산을 백지화하여 매년 처음부터 예산을 다시 편성하는 제도이다. 이는 당시 심각한 재정적자 문제를 해결하기 위해 기존 사업도 재평가하여 감축하기 위한 예산제도로 예산이 추가되는 새로운 사업에 대한 분석은 소홀한 편이다.

<관련 기출문제>**[기출문제집 1441번(2013 교행9급)]**

예산제도에 대한 다음 설명 중 틀린 것은?

- ② 품목별 예산은 지출항목을 엄격하게 분류하며, **산출중심** 예산편성이지만 재정지출의 구체적인 목표의식은 결여되어 있다.

[기출문제집 1447번(2012 국회8급)]

집중주의 예산제도를 극복하기 위한 예산개혁론에 관한 설명으로 옳은 것은?

- **계획예산제도**에서는 단위원가와 업무량을 계산하여 예산액을 책정하게 한다.

[기출문제집 1441번(2013 교행9급)]

예산제도에 대한 다음 설명 중 틀린 것은?

- ④ 비용·편익 내지 비용·효과분석의 대상에 있어서 신규사업은 물론 계속사업도 대상으로 하는 **점증적 예산제도**와는 달리 **영기준예산제도**는 신규사업만을 대상으로 한다.

[기출문제] 중요도 A, 난이도 하**문 17. 예산의 원칙과 내용을 가장 옳게 짚은 것은?**

- ① 예산단일성의 원칙 - 예산은 모든 국민이 알기 쉽게 분류, 정리되어야 한다는 원칙
- ② 예산완전성의 원칙 - 모든 수입과 지출은 예산에 계상되어야 한다는 원칙
- ③ 예산엄밀성의 원칙 - 정해진 목표를 위해서 정해진 금액을 정해진 기간 내에 사용해야 한다는 원칙
- ④ 예산한정성의 원칙 - 국가의 예산은 하나로 존재해야 한다는 원칙

<암기용 해설>

- ① ~~예산단일성의 원칙~~ - 예산은 모든 국민이 알기 쉽게 분류, 정리되어야 한다는 원칙
▶ **명확성의 원칙**
- ③ ~~예산엄밀성의 원칙~~ - 정해진 목표를 위해서 정해진 금액을 정해진 기간 내에 사용해야 한다는 원칙
▶ **한정성의 원칙**
- ④ ~~예산한정성의 원칙~~ - 국가의 예산은 하나로 존재해야 한다는 원칙
▶ **단일성의 원칙**

<이해용 해설>

- ① (X) 예산은 모든 국민이 알기 쉽게 분류, 정리되어야 한다는 원칙은 명확성의 원칙이다.
- ③ (X) 정해진 목표를 위해서 정해진 금액을 정해진 기간 내에 사용해야 한다는 원칙은 한정성의 원칙이다.
- ④ (X) 국가의 예산은 하나로 존재해야 한다는 원칙은 단일성의 원칙이다.

<관련 기출문제>**[기출문제집 1337번(2009 지방9급)]**

전통적 예산 원칙에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 예산 **단일**의 원칙은 특정한 세입과 특정한 세출을 직접 연계시켜서는 안 된다는 원칙이다.
- ② 예산 공개의 원칙은 예산 운영의 전반적인 내용이 국민에게 공개되어야 한다는 원칙이다.
- ③ 예산 사전 의결의 원칙은 예산이 집행되기 전에 입법부의 의결을 거쳐야 한다는 원칙이다.
- ④ 예산 완전성의 원칙은 모든 세입과 세출이 예산에 계상되어야 한다는 원칙이다.

[100점 방지] 중요도 없음, 난이도 상**문 18. 「지방자치법」상 지방자치단체의 사무범위에 해당하지 않는 것은?**

- ① 농림·상공업 등 산업 진흥에 관한 사무
- ② 교육·체육·문화·예술의 진흥에 관한 사무
- ③ 축산물·수산물 및 양곡의 수급 조절과 수출입 사무
- ④ 지역민방위 및 지방소방에 관한 사무

<Tip>

「지방자치법」상 지방자치단체의 사무는 수백 가지가 규정되어 있는 것에 비해 거의 출제되지 않는 주제이기 때문에 이 문제를 틀렸어도 괜찮고 앞으로 도 암기할 필요 없습니다.

<암기용 해설>

- ③ ~~축산물·수산물 및 양곡의 수급 조절과 수출입 사무~~
▶ 「지방자치법」상 지방자치단체의 사무가 아님

<이해용 해설>

- ③ (X) 축산물·수산물 및 양곡의 수급 조절과 수출입 사무는 「지방자치법」상 지방자치단체의 사무가 아니다.

[기출문제] 중요도 B, 난이도 하**문 19. 티부(C. M. Tiebout) 모형에서 제시한 ‘발로 하는 투표(vote by feet)’의 전제조건에 해당하지 않는 것은?**

- ① 정보의 불완전성
- ② 다수의 지방정부
- ③ 고정적 생산요소의 존재
- ④ 배당수입에 의한 소득

<암기용 해설>

- ① 정보의 ~~불완전성~~
▶ **정보의 완전성**

<이해용 해설>

- ① (X) 티부 모형에서 제시한 ‘발로 하는 투표(vote by feet)’는 주민이 자신의 선호를 만족하는 지방정부의 공공서비스를 수요하기 위해 해당 지방정부로 직접 이동한다는 이론이다. 이는 정보의 완전성 등을 전제조건으로 하여 성립된다고 본다. 정보의 완전성이란 주민이 각 지방정부가 제공하는 공공서비스에 대한 정보를 완전히 알고 있어야 한다는 것이다.

<관련 기출문제>**[기출문제집 115번(2007 서울9급)]**

지방자치가 활성화되어 분권화된 효율성을 이룰 때 발에 의한 투표(voting with the feet)가 가능한데 이때 공공선택이론이 가정하고 있지 않은 것은 무엇인가?

- ① 공공재와 조세에 대한 정보가 공개되어 주민이 그 내용을 알 수 있을 것
- ② 각 지방정부간에 공공서비스로 인한 외부효과가 없을 것
- ③ 공공서비스의 최저평균의 생산을 위해 주민 유입을 ~~캐속·유인할 것~~
- ④ 공공서비스의 소비자인 주민들이 선택할 수 있는 지방정부의 수가 많을 것
- ⑤ 지방정부는 자신에게 맞는 최적규모의 생산요소가 1가지 이상 존재할 것

[기출문제] 중요도 B, 난이도 중**문 20. 행정사상가와 주장하는 내용을 가장 옳게 짚은 것은?**

- ① 해밀턴(A. Hamilton) - 분권주의를 강조하며 대중에 뿌리를 둔 풀뿌리민주주의를 강조하였다.
- ② 매디슨(J. Madison) - 이익집단을 중요시하였으며 정치활동의 원천으로 인식하였다.
- ③ 제퍼슨(T. Jefferson) - 연방정부에 힘이 집중되어 있는 중앙집권주의를 주장하였다.
- ④ 윌슨(W. Wilson) - 정치와 행정이 분리될 수 없는 정치·행정 일원론을 주장하였다.

<암기용 해설>

- ① ~~해밀턴(A. Hamilton)~~ - 분권주의를 강조하며 대중에 뿌리를 둔 풀뿌리민주주의를 강조하였다.
▶ **제퍼슨(Jefferson)**
- ③ ~~제퍼슨(T. Jefferson)~~ - 연방정부에 힘이 집중되어 있는 중앙집권주의를 주장하였다.
▶ **해밀턴(Hamilton)**
- ④ 윌슨(W. Wilson) - 정치와 행정이 **분리될 수 없는 정치·행정 일원론**을 주장하였다.
▶ **윌슨(Wilson): 정치행정이원론**

<이해용 해설>

- ① (X) 지방분권을 통해 분권주의를 강조하며 대중에 뿌리를 둔 풀뿌리민주주의를 강조한 사람은 제퍼슨이다.
- ③ (X) 연방정부에 힘이 집중되어 있는 중앙집권주의를 주장한 사람은 해밀턴이다.
- ④ (X) 윌슨은 정치행정이원론을 주장하였다. 이는 정치와 행정을 분리시키고 정치 영역에서 가치판단을 통해 공익을 결정하고 행정 영역에서는 결정된 공익을 능률적으로 집행하는 역할을 담당해야 한다는 것이다.

<관련 기출문제>

[기출문제집 34번(2017 국가7급)]

미국 민주주의의 규범적 관료제 모형에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 제퍼슨주의(Jeffersonianism)는 개인의 자유를 극대화하기 위한 행정책임 강조와 소박하고 단순한 정부와 분권적 참여과정을 중시한다.
- ② 잭슨주의(Jacksonianism)는 행정의 탈정치화를 통해 정당정치의 개입으로부터 자유로운 행정을 강조한다.
- ③ 매디슨주의(Madisonianism)는 국가이익의 증진을 위해 강한 행정부의 적극적 역할과 행정의 유효성을 지향한다.
- ④ 해밀턴주의(Hamiltonianism)는 다원적 과정을 통한 이익집단 요구의 조정과 이를 가능하게 하는 견제와 균형을 중시한다.