

행정학 기출해설 (A책형)

해설 - 조철현 교수

01. <보기>는 △△일보의 보도 내용 중 일부이다. 이와 같은 기사 내용을 윌슨(J.Wilson)의 규제정치 이론에 적용하면, 가장 적합한 정치적 상황은?

<보기>

“캡슐커피 때문에 경비아저씨와 싸웠습니다. 알루미늄과 플라스틱 재질이 섞여 있어 플라스틱 전용 재활용 수거함에 넣지 않았는데, 재활용함에 넣어야 한다며 언성을 높였습니다. 누구나 헛갈릴 수 있을 것 같아요.” (김○○, 여, 34)

“한 번에 마실 양을 쉽게 추출할 수 있어 캡슐커피를 애용했지만, 재활용 되지도 않고 잘 썩지도 않는다는 이야기를 듣고 이용을 자제하려고 합니다.” (이□□, 남, 31)

소비자들 사이에서 캡슐커피 사용을 제한하자는 목소리가 나오고 있다. 캡슐커피의 크기가 작은 데다 알루미늄과 플라스틱이 동시에 포함돼 있어 재활용이 실질적으로 불가, 환경오염의 주범이 될 수 있다는 이유에서다. 정부 역시 환경에 미치는 영향을 고려해 관련 규제 검토에 나설 것이라고 밝혔다.

- ① 고객정치 (client politics)
- ② 이익집단정치 (interest group politics)
- ③ 대중정치 (majoritarian politics)
- ④ 기업가정치 (enterepreneurial politics)

[답] ④

④ <보기>는 캡슐커피가 재활용이 잘 안되는 특성 상 환경오염을 초래할 수 있다는 내용이다. 따라서, 정부는 환경에 미치는 영향을 고려하여 캡슐커피 규제를 검토할 예정이라는 내용으로 윌슨(J.Wilson)의 기업가 정치(운동가 정치)에 해당하는 내용이다. 소수가 비용(손해)을 부담(캡슐커피 제작 기업)하고, (불특정)다수가 환경오염을 방지함으로써 편익을 누릴 수 있기 때문이다.

구분		감지된 편익	
		넓게 분산	좁게 집중
감지된 비용	넓게 분산	대중적 정치	고객정치
	좁게 집중	기업가적(운동가적) 정치	이익집단정치

[오답 체크]

① 고객정치는 소수의 편익을 누리는 집단이 정부에 대한 로비로 정부가 포획당하는 현상이 나타난다. (ex. 수입제품 인허가)

② 이익집단정치는 편익과 비용이 모두 좁게 집중되어 있는 형태로 침해한 대립이 나타난다. (ex. 의사와 한의사 간 분쟁)

③ 대중정치는 편익과 비용이 모두 넓게 분산 돼있는 형태로 정책관련자의 관심이 가장 적고 윤리도덕적 규제와 관련한 문제에서 주로 발생한다. (ex. 낙태 규제, 음란물 규제)

02. 사회적 자본(social capital)에 대한 설명으로 옳은 것을 <보기>에서 모두 고른 것은?

<보기>

- ㄱ. 퍼트남(R.Putnam)은 사회적 자본에 있어 네트워크, 규범, 신뢰를 강조하였다.
- ㄴ. 사회적 자본이 형성되는 경우 거래비용 감소의 긍정적 효과가 있다.
- ㄷ. 사회적 자본은 조정과 협동을 용이하게 만든다.
- ㄹ. 세계은행은 개발도상국 개발사업에 사회적 자본 개념을 활용하고 있다.
- ㅁ. 후쿠야마(F.Fukuyama)는 한국사회에 만연한 불신은 사회적 비효율성의 원인이라고 하였다.

- ① ㄱ, ㄷ, ㅁ
- ② ㄱ, ㄹ, ㅁ
- ③ ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㅁ
- ④ ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㄹ, ㅁ

[답] ④

- ㄱ. 퍼트남(R.Putnam)은 사회적 자본을 공통의 목적을 위해서 협력할 수 있는 사람들 사이의 사회적 구조로서 신뢰, 호혜성의 규범, 사회적 네트워크, 믿음, 규율 등으로 구성된다고 하였다.
- ㄴ. 사회적 자본이 형성되는 경우 사회관계에 필요한 정보를 획득하여 정보획득 비용의 감소를 통하여 거래비용이 감소되는 긍정적 효과가 있다.
- ㄷ. 사회적 자본은 신뢰, 호혜성의 규범 등을 기반으로 조정과 협동을 용이하게 만든다.
- ㄹ. 세계은행(World Bank)은 개발도상국의 개발사업에 사회적 자본 개념을 적극적으로 활용하여 각국의 순위를 측정하는 한편, 그 순위의 정확성 및 타당성 등을 검증하고자 노력하고 있다.
- ㅁ. 후쿠야마(F.Fukuyama)는 사회적 자본을 사회적 신뢰에서 발생하는 것이라고 인식하는 한편, 한국사회의 부족한 신뢰는 사회적 비효율성의 원인이라고 지적하였다.

03. 윌슨(W.Wilson)의 「행정의 연구(The Study of Administration)」에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 19세기 말엽 미국 정부의 규모가 그 이전과 비교도 안 될 정도로 커지고, 행정의 수요가 급증한 상황에서 행정학 연구의 중요성을 역설하였다.
- ② 19세기 말엽 미국 내 정경유착과 보스 중심의 타락한 정당정치로 인하여 부패가 극심한 상황에서 행정이 정치로부터 독립해야 한다고 주장하였다.
- ③ 윌슨은 행정의 전문성을 강조하면서, 정치와 행정의 분리와 함께 행정의 영역(field of administration)을 비즈니스의 영역(field of business)으로 규정하기도 하였다.
- ④ 윌슨은 행정의 본질을 의사결정과 이에 따른 집행의 효과성을 높이는 것으로 파악하고 있으며, 근본적으로 효율적인 정부가 되어 돈과 비용을 덜 들여야 한다고 주장하였다.

[답] ④

- ④ 윌슨은 행정의 본질이 의사결정이 아닌 결정된 의사(정책, 법률)를 효과적으로 집행하는 것으로 파악하였으며, 그 결과 정부는 효율적인 정부가 되어 돈과 비용을 덜 들여야 한다고 주장하였다.

04. 덴하트(J.V.Denhardt)와 덴하트(R.B.Denhardt)가 제시한 신공공서비스론의 주요 내용과 가장 거리가 먼 것은?

- ① 생산성과 더불어 사람의 가치를 강조한다.
- ② 책임성의 복잡성과 다차원성에 주목한다.
- ③ '전략적 사고'와 더불어 '민주적 행동'의 중요성을 강조한다.
- ④ 관료의 역할과 관련하여 '방향잡기'와 함께 '봉사'를 강조한다.

[답] ④

④ 신공공서비스론은 정부의 역할을 '방향잡기'로 보았던 신공공관리론(NPM)을 비판하면서 정부는 시민에 대하여 봉사(서비스)하여야 한다고 주장하였다. 그러므로 관료의 역할로 '방향잡기'가 아닌 '봉사'를 강조한다.

05. 다원주의론은 기본적으로 집단과정이론과 다원적 권력이론으로 크게 구분되는데 이들 이론에 공통된 다원주의의 주요 특성으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 이익집단들 간의 경쟁은 정치체제의 유지에 순기능적이라고 본다.
- ② 권력의 원천이 특정 세력에 집중되어 있는 것이 아니고 각기 분산된 불공평성을 띤다.
- ③ 이익집단들 간에 상호 경쟁적이지만 기본적으로는 게임의 규칙을 준수해야 하는 데 합의를 하고 있다고 본다.
- ④ 다양한 이익집단은 정부의 정책과정에 동등한 접근 기회를 가지고 있으며 이익집단들 간의 영향력에 차이가 있음을 인정하지 않는다.

[답] ④

④ 다양한 이익집단의 경쟁을 전제로 하는 다원주의는 이익집단들 간의 영향력에 차이가 있음을 인정(ex.수정 다원주의 : 타 집단에 비해 기업집단의 더 큰 영향력 인정)하나, 정부의 정책과정에 동등한 접근 기회를 가지고 있다고 본다.

06. <보기>는 정책결정에 관한 어떤 모형을 설명하고 있다. 이 모형을 제안한 학자는?

<보기>

이 모형은 조직화된 혼란상태에서의 의사결정을 다루고 있다. 이 모형은 합리모형에 전제하고 있는 것처럼 모든 대안을 비교, 평가해 최선의 대안을 선택할 수 없다고 전제하고 문제의 선호, 불분명한 기술, 유동적 참여의 세 가지 요인이 의사결정 기회를 찾아 끊임없이 움직이며 이들의 흐름이 교차하는 시점에서 의사결정이 이루어진다고 설명한다.

- ① 드로(Y.Dror)
- ② 스미스와 메이(Smith & May)
- ③ 코헨, 마치와 올슨(Cohen, March & Olsen)
- ④ 에치오니(A.W.Etzioni)

[답] ③

③ <보기>는 코헨, 마치와 올슨(Cohen, March & Olsen)이 제시한 쓰레기통모형에 대한 설명이다.

07. 균형성과표(BSC, Balanced Score Card)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① BSC는 관리자의 성과정보가 재무적 정보에 국한된 약점을 극복하고자 다양한 측면의 정보를 제공하며, 재무적 정보 외에 고객, 내부 절차, 학습과 성장 등 조직운영에 필요한 관점을 추가한 것이다.
- ② BSC의 장점은 거시적이고 추상적인 조직목표와 실천적 행동지표 간 인과관계를 확보함으로써 조직의 전략과 기획을 실행에 옮길 수 있게 한다는 것이다.
- ③ BSC는 조직 구성원 학습, 내부절차 및 성장과 함께, 정책 관련 고객의 중요성을 강조하지만, 고객이 아닌 이해당사자들에 대한 의사소통 채널에 대해서는 관심의 정도가 낮아 한계로 지적되고 있다.
- ④ BSC의 기본틀은 성과관리 체계로 이전의 관리 방식인 TQM이나 MBO와 크게 다르지 않고, 다만 거기에서 진화된 종합모형이라 평가 받고 있다.

[답] ③

③ BSC는 조직에 영향을 주는 다양한 동인을 4가지 관점으로 균형화 시켜, 비전을 달성할 수 있는 바람직한 관리평가지표를 도출하는 방법으로, 재무와 비재무, 결과와 과정, 과거와 현재 및 미래, 내부와 외부 등을 균형 있게 고려한 성과평가시스템이다. BSC는 고객의 중요성을 강조하는 한편, 이해당사자들에 대한 의사소통 채널에 대해서도 관심의 정도가 높다고 평가된다. 예를 들어 학습과 성장을 가능하게 하는 세가지 원천을 종업원, 시스템, 조직으로 보는데 종업원은 BSC의 이해당사자다.

[오답 체크]

④ BSC는 기존의 관리 방식인 TQM, MBO와 본질적으로는 차이가 없고, 이러한 관리 방식에서 진화된 종합적인 모형이라고 본다.

08. 커크하트(Larry Kirkhart)는 연합적 이념형이라고 하는 반관료제적 모형을 제시하였는데, 이 모형이 강조하는 조직구조 설계원리의 처방에 해당하지 않는 것은?

- ① 컴퓨터 활용
- ② 사회적 층화의 억제
- ③ 고용관계의 안정성·영속성
- ④ 권한체제의 상황적응성

[답] ③

③ 커크하트(Larry Kirkhart)는 연합적 이념형을 제시하였는데, 연합적 이념형의 특징은 조직 간의 자유로운 인력이동(잠정적 고용관계), 변화에 대한 적응, 조직 내 상호의존적·협조적 관계, 고객집단의 참여, 사회적 계층제의 억제, 권한체제의 상황적응성, 컴퓨터에 의한 기록관리 등 이 대표적인 특징이다.

09. 동기이론에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 머슬로(A.Maslow)는 욕구를 하위 욕구부터 상위욕구까지 총 5 단계로 분류하면서, 하위욕구를 충족하게 되면 상위 욕구를 추구하게 되나, 하위욕구인 생리적 욕구와 안전욕구는 충족되더라도 필수적 욕구로 동기유발이 지속된다고 주장하였다.
- ② 허즈버그(F.Herzberg)의 욕구충족요인 이론론은 불만요인(위생요인)은 개인의 불만을 방지하는 효과를 가져오는 요인으로 충족이 되지 않으면 심한 불만을 일으키지만 충족이 되면 강한 동기요인이 되기 때문에 개인의 불만에 대하여 관심을 갖고 관리해야 한다고 주장하였다.
- ③ 앨더퍼(C.Alderfer)의 ERG이론은 머슬로의 욕구 5단계이론과 달리, 욕구 추구는 분절적으로 일어날 수도 있지만, 두 가지 이상의 욕구를 동시에 추구하기도 한다고 주장하였다.
- ④ 매클랜드(D.McClelland)는 성취동기이론에서 공식조직이 개인의 행태에 미치는 영향 연구를 통하여 미성숙 상태에서 성숙 상태로 발전하는 성격 변화의 경험이 성취동기의 기본이 된다고 주장하였다.

[답] ③

③ 앨더퍼는 인간의 욕구를 3가지 계층[생존욕구(E : Existence)-관계욕구(R : Relatedness)-성장욕구(G : Growth)]으로 분류하고 계층에 따라 욕구의 발로가 이루어진다고 규정한 점에서 매슬로우의 욕구단계이론과 유사하나, 좌절·퇴행하는 경우를 제시하여 매슬로우 이론의 한계를 보완하였다. EGR이론은 욕구 추구는 분절적으로 일어날 수도 있지만, 두 가지 이상의 욕구가 복합적으로 동시 작용하여 하나의 행동을 유발할 수도 있다고 주장하였다.

[오답 체크]

- ① 머슬로(A.Maslow)는 욕구를 하위 욕구부터 상위욕구까지 총 5 단계로 분류하면서, 하위욕구를 충족하게 되면 상위 욕구를 추구하게 되며, 하위욕구는 어느 정도 충족이 될 경우 동기 부여의 효과가 약해지고, 다음 단계의 욕구를 추구하게 된다고 주장하였다.
- ② 허즈버그(F.Herzberg)의 욕구충족요인 이론론은 불만요인(위생요인)은 개인의 불만을 방지하는 효과를 가져오는 요인으로 충족이 되지 않으면 심한 불만을 일으키지만 충족이 되더라도 동기요인으로 작용하지는 않는다고 주장하였다.
- ④ 공식조직이 개인의 행태에 미치는 영향 연구를 통하여 미성숙 상태에서 성숙 상태로 발전하는 성격 변화의 경험이 성취동기의 기본이 된다고 주장한 이론은 아지리스(Argyris)의 성숙-미성숙 이론이다.

10. 민츠버그(H.Mintzberg)의 조직성장 경로모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지원 스태프 부문은 기본적인 과업흐름 내에서 발생하는 조직의 문제에 대해 지원하는 모든 전문가로 구성되어 있다.
- ② 조직은 핵심 운영 부문, 전략 부문, 중간 라인 부문, 기술구조 부문, 지원 스태프 부문으로 구성된다.
- ③ 전략 부문은 조직을 가장 포괄적인 관점에서 관리하는 최고관리층이 있는 곳으로 조직의 전략을 형성한다.
- ④ 핵심 운영 부문은 조직의 제품이나 서비스를 생산해내는 기본적인 일들이 발생하는 곳이다.

[답] ①

① 지원 스태프 부문은 ‘기본적인 작업 외의 문제’를 지원하는 전문가로 구성 되어 있다.

<민츠버그(H.Mintzberg)의 조직 유형>

구분	단순구조	기계적 관료제	전문적 관료제	사업부제	임시체제
구성 부문	최고관리층 (전략)	기술구조	작업계층 (핵심운영)	중간관리층	지원참모
조정 기제	직접통제	작업표준화	기술표준화	산출표준화	상호조정
환경	단순·동태적	단순·안정적	복잡·안정적	단순·안정적	복잡·동태적
나이· 규모	소규모 신생조직	대규모 오래된조직	다양	대규모 오래된조직	소규모 신생조직
분화 (전문화)	낮음	높음	수평적-높음 수직적-낮음	중간	수평적-높음 수직적-낮음
공식화	낮음	높음	낮음	높음	낮음
집권화	집권화	제한된 수평적 분권	수평·수직적 분권	제한된 수직적 분권	분권
통합· 조정	낮음	낮음	높음	낮음	높음
장점	신속성·융통성 저렴한 유지비용	효율성	전문성	적응성 신속성	창의성 적응성
단점	전략결정 소홀	상하 간 갈등 낮은 환경적응력	전문가 규칙→낮은 환경적응력	규모의 불경제 권한·영역 마찰	책임소재 불분명→갈등·혼 란 유발
예	신생조직 독재조직	행정부, 은행	대학, 종합병원	대기업	연구소

11. 인사행정에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 균형인사정책은 대표관료제의 단점, 즉 소외집단에 대한 배려가 다른 집단에 대한 역차별을 불러올 가능성을 낮추는 데 기여할 수 있다.
- ② 대표관료제는 정부관료제 인적 구성의 대표성 확보를 통해 전체 국민에 대한 정부의 대응성을 향상시킬 수 있다.
- ③ 엽관제는 정당정치의 발달과 행정의 민주성 제고에 기여할 수 있다.
- ④ 엽관제는 정치지도자의 행정 통솔력을 강화시켜 정책과정의 능률성을 제고할 수 있다.

[답] ①

① 균형인사정책의 대표적인 사례가 대표관료제다. 따라서 균형인사 정책은 소외집단에 대한 배려가 다른 집단에 대한 역차별을 야기하는 문제가 있다.

12. 「지방공무원법」 상 특정직공무원이 아닌것은?

- ① 기술에 대한 업무를 담당하는 공무원
- ② 공립 대학 및 전문대학에 근무하는 교육공무원
- ③ 자치경찰공무원
- ④ 지방소방공무원

[답] ①

① 기술에 대한 업무를 담당하는 공무원은 일반직 공무원이다.

[오답 체크]

②③④ 특정직 공무원은 특수분야의 업무를 담당하는 공무원으로서 법관, 검사, 외무공무원, 경찰공무원, 소방공무원, 교육공무원, 군인, 군무원, 헌법재판소 헌법연구관, 국가정보원 직원 등이 해당한다. 특정직 공무원은 공무원의 비율 중 가장 많은 비중을 차지하며, 신분이 보장된다는 점에서 일반직 공무원과 같다.

13. 서메이어(K. Thumaier)와 윌로비(K. Willoughby)의 예산 운영의 다중합리성모형에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 정부예산의 결과론적 접근방법에 근거한다.
- ② 미시적 수준의 예산상의 의사결정을 설명하고 탐구한다.
- ③ 정부 예산의 성공을 위해서는 예산과정 각 단계에서 예산활동과 행태를 구분해서는 안된다고 주장하였다.
- ④ 예산과정과 정책과정 간의 연계점의 인식틀을 제시하기 위해 킹던(J.W.Kingdon)의 정책결정모형과 그린과 톰슨(Green & Thompson)의 조직과정 모형을 통합하고자 하였다.

[답] ②

② 예산 운영의 다중합리성모형은 다중의 합리성을 기준으로 하여 예산결정기관의 예산상의 의사결정을 미시적인 수준에서 설명하는 모형이다.

[오답 체크]

- ① 다중합리성모형은 정부예산의 결과론적 접근보다 예산결정의 과정에 대한 분석적 접근에 근거 한다.
- ③ 다중합리성모형은 정부 예산의 성공을 위해서는 예산 과정의 각 단계에서 예산활동과 그에 따라 나타나는 행태를 구분하여야 한다고 주장하였다.
- ④ 예산과정과 정책과정 간의 연계점의 인식틀을 제시하기 위해 킹던(J.W.Kingdon)의 정책결정모형과 루빈(I.S.Rubin)의 실시간 예산운영모형을 통합하고자 하였다.

14. 「국가재정법」에 규정되어 있는 예산의 전용에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 각 중앙관서의 장이 예산을 전용한 경우에는 반기별로 그 전용내역을 감사원에 제출하여야 한다.
- ② 각 중앙관서의 장은 당초 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우에도 예산을 전용할 수 있다.
- ③ 각 중앙관서의 장은 회계연도마다 기획재정부장관이 위임하는 범위 안에서 각 세항 또는 목의 금액을 자체적으로 전용할 수 있다.

④ 각 중앙관서의 장은 예산의 목적범위 안에서 재원의 효율적 활용을 위하여 기획재정부장관의 승인을 얻어 각 관, 항, 세항의 금액을 전용할 수 있다.

[답] ③

③ 각 중앙관서의 장은 원칙적으로 기획재정부장관의 승인을 얻어 예산을 각 세항 또는 목 간 전용할 수 있으나, 예외적으로 기획재정부장관이 위임하는 범위 안에서 자체적으로 전용할 수 있다.

[오답 체크]

① 예산을 전용한 경우에는 그 전용내역을 기획재정부장관 및 감사원에 '즉시' 제출하여야 한다.

② 당초 예산에 계상되지 아니한 사업을 추진하는 경우에는 예산을 전용할 수 없다.

④ 각 중앙관서의 장은 예산의 목적 범위 안에서 기획재정부장관의 승인을 얻어 세항, 목의 금액을 전용할 수 있다. 장, 관, 항은 국회의 승인이 필요한 이용 대상이다.

15. 효과성 성과감사를 위한 질문과 가장 거리가 먼 것은?

① 부처 간 공통목적 달성을 위해 잘 협조하고 있는가?

② 사업의 대상 집단은 정확히 정의되었는가?

③ 사람들은 제공된 사업내용이나 수단에 만족하는가?

④ 선택된 수단들은 추구하는 목적 달성에 어느 정도로 기여하는가?

[답] ①

① 부처 간 공통목적 달성을 위해 잘 협조하고 있는가는 효과성 성과감사를 위한 질문이 아닌, 정책의 집행 과정 점검에 대한 질문이다.

16. 분권화된 지방정부에서 발에 의한 투표(vote by feet)가 가능해지기 위한 전제조건들에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

① 지방정부의 시민들은 그들의 선호체계에 가장 적합한 지역으로 이동하는 것이 가능하다.

② 시민들이 지방정부들의 세입 세출 형태에 관해 완전한 정보를 가지고 있어야 한다.

③ 시민들이 배당수입에 의존하여 생활해야 한다.

④ 공급되는 공공재도 외부비용과 외부효과 문제를 가지고 있을 수 있다.

[답] ④

④ 발에 의한 투표는 티부가설(Tiebout Model)을 의미한다. 티부가설은 주민들은 지방정부를 자유롭게 이동할 수 있다는 전제하에 지방자치의 당위성을 강조하는 이론이다. 티부가설에 따른 한 지방의 정부가 제공하는 서비스는 다른 지역이 아닌 그 지역주민의 후생에만 영향을 가져야 하므로, 공급되는 공공재가 외부비용과 외부효과의 문제를 가져서는 안 된다.

<티부가설의 전제조건>

a. 지방정부가 제공하는 정책에 대한 모든 정보가 주민에게 공개되어 주민이 그 내용을 알 수 있어야 함

b. 시민들은 자신의 선호에 맞는 지방정부로 자유롭게 이동할 수 있음

c. 한 지방의 정부가 제공하는 서비스는 다른 지역이 아닌 그 지역주민의 후생에만 영향을 가짐
→ 외부경제나 외부불경제가 존재하지 않음

d. 규모의 경제가 존재하게 되면 지방정부의 규모에 따라 경쟁이 불가하므로 규모의 경제가 존재하지 않아야 함

- e. 서로 다른 정책을 추구하고, 서비스를 제공하는 많은 수의 지방정부가 존재함
- f. 모든 지방정부는 최적규모를 추구함
- g. 주민들은 배당수입에 의한 소득이 있고, 지방정부의 재원은 그 지역 주민들이 납부하는 재산세로 충당함

17. 「지방공기업법」에 근거한 지방공기업에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방공기업은 수도사업(마을상수도사업은 제외한다), 공업용수도사업, 주택사업, 토지개발사업, 하수도사업, 자동차운송사업, 궤도사업(도시철도사업을 포함한다)을 할 수 있다.
- ② 지방공기업에 관한 경영평가는 원칙적으로 행정안전부 장관의 주관으로 이루어진다.
- ③ 공사의 운영을 위하여 필요한 경우에는 자본금의 2분의 1을 넘지 아니하는 범위에서 지방자치단체 외의 자로 하여금 공사에 출자하게 할 수 있다. 단, 외국인 및 외국법인은 제외한다.
- ④ 지방공기업에 대한 경영평가, 관련정책의 연구, 임직원에 대한 교육 등을 전문적으로 지원하기 위하여 지방공기업평가원을 설립한다.

[답] ③

③ 공사의 운영을 위하여 필요한 경우에는 자본금의 2분의 1을 넘지 아니하는 범위에서 지방자치단체 외의 자로 하여금 공사에 출자하게 할 수 있다. 외국인 및 외국법인도 포함된다.

[오답 체크]

② 지방공기업에 대한 경영평가는 원칙적으로 행정안전부 장관의 주관하에 실시하되, 필요 시 지방자치단체의 장으로 하여금 평가하게끔 할 수 있다.

공무원저널

18. 지방재정에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방수입에 있어서 자주재원의 핵심은 지방세와 세외수입으로 지방세는 법률이 정하는 바에 따라 강제적으로 징수하고, 세외수입은 지방세 외의 모든 수입을 포함하는 개념이다.
- ② 의존재원은 지방교부세, 국고보조금, 조정교부금, 지방채로 구성되며, 지방자치단체에서 필요로 하거나, 부족한 재원을 외부에서 조달한다는 특징이 있다.
- ③ 지방자치단체 지방수입의 구조에서 가장 두드러진 특징 중 하나는 자주재원에 비해 의존재원이 매우 많다는 점으로, 지방자치단체의 국가재정에 대한 의존도가 상당히 크다 할 수 있다.
- ④ 재정자립도는 지방자치단체 총 예산규모 중 자주재원이 차지하는 비율로 그 산식에 있어서 분모와 분자에 모두 자주재원이 존재함으로 인해 재정자립도를 결정하는 데에 중요한 요인은 의존재원이 된다.

[답] ②

③ 지방채는 의존재원이 아니다. 지방채는 자주재원으로 보기도 하고, 자주재원도 의존재원도 아닌 제3의 독립된 재원으로 보기도 한다.

19. 4차 산업혁명에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 산업과 산업 간의 초연결성을 바탕으로 초지능성을 창출한다.
- ② 3차 산업혁명의 연장선상이며 근본적인 특성을 공유하고 있다.
- ③ 사이버 물리 시스템(Cyber-physical system)혁명이라고 할 수 있다.
- ④ IoT, 인공지능, 빅데이터 등의 신기술을 기존 제조업과 융합해 생산능력과 효율을 극대화시킨다.

[답] ②

② 4차 산업혁명은 3차 산업혁명의 연장선 상에서 등장하였지만, 근본적인 특성을 공유하지는 않는다. 3차 산업혁명이 지식, 정보사회로서 정보통신기술, 컴퓨터, 인터넷 등의 기반기술로 특징지어 진다면, 4차 산업혁명은 초연결, 초지능을 기반으로 인공지능, 빅데이터 등, 기존 3차산업혁명 시대와는 완전히 다른 신기술을 그 특성으로 한다.

20. 작은 정부와 큰 정부에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 큰 정부의 등장은 대공황 등 경제위기 속에서 시장에 대한 정부의 적극적 개입을 통해 대공황을 극복해야 한다는 케인즈주의에 사상적 기반을 두고 있다.
- ② 시장실패에 대한 대응으로 나타난 큰 정부는 규제를 완화하고 사회보장, 의료보험 등 사회정책을 펼침으로써, 정부의 적극적 역할을 강조하였으며, 이러한 이유로 정부의 크기가 커졌다.
- ③ 경제 대공황 극복을 위하여 등장한 뉴딜 정책과 함께 2차세계대전 등 전쟁은 큰 정부가 탄생하는데 결정적인 영향을 주었다.
- ④ 작은 정부를 주장하는 하이에크는 케인즈의 주장을 반박하며, 정부의 시장 개입은 단기적 경기 부양에는 효과적일 수 있어도 장기적으로는 시장의 효율성을 심각하게 훼손한다고 주장하였다.

[답] ②

② 시장실패에 대한 대응으로 나타난 큰 정부는 규제를 강화하고 사회보장, 의료보험 등 사회정책을 펼침으로써, 정부의 적극적 역할을 강조하였으며, 이러한 이유로 정부의 크기가 커졌다.

[오답체크]

④ 하이에크는 국가 기획 부정론자로, 작은 정부를 주장하였다.