

2013년 9급 국가직 기출문제(7월 27일 시행)

과정	9급	과목	행정학개론	제공	남정집 교수	책형	
----	----	----	-------	----	--------	----	--

행정학개론

1. 행정통제의 유형과 사례를 연결한 것으로 옳지 않은 것은 ?

- ① 외부 · 공식적 통제 - 국회의 국정감사
- ② 내부 · 비공식적 통제 - 국무조정실의 직무감찰
- ③ 외부 · 비공식적 통제 - 시민단체의 정보공개 요구 및 비판
- ④ 내부 · 공식적 통제 - 감사원의 정기 감사

[정답②] [출제의도] 박근혜정부 정부조직법을 염두에 두고 출제하였다. ②는 내부 · 공식적 통제에 해당한다. 국무총리의 정책조정 기능을 강화하여 책임총리제를 뒷받침할 수 있도록 국무총리실을 국무조정실과 국무총리비서실로 확대 · 개편한다.

2. 유비쿼터스 정부(u-government)의 특성과 거리가 먼 것은 ?

- ① 중단 없는 정보 서비스 제공
- ② 맞춤 정보 제공
- ③ 고객 지향성, 실시간성, 형평성 등의 가치 추구
- ④ 일방향 정보 제공

[정답④] [출제의도] 국가정보화 기본법을 염두에 두고 출제하였다. 일방향 정보 제공이 아닌 쌍방향성 정보제공과 관련이 있다.

<참고> 전자정부와 유비쿼터스 정부 비교

구 분	전자정부(EG)	유비쿼터스 정부(UG)
기 술	PC와 웹기술 등 일반적인 인터넷 기술이용, web2.0	환경에 내재된 컴퓨터와 사물이 통합됨으로써 언제 어디서나 장소에 구애받지 않는 컴퓨팅환경을 구축, 브로드밴드와 무선 & 와이파이, web3.0
정부서비스 전달목표	정부간, 정부와 시민간 원활한 의사소통을 통한 신속 · 투명한 서비스 제공	지능적인 업무수행과 개개인의 수요에 맞는 맞춤형 행정서비스 제공
업무초점	신속성 · 투명성 · 효율성 · 민주성	고객지향성 · 지능성 · 형평성 · 실시간성, 쌍방향성

3. 인사제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 직업공무원제가 성공하려면 우선 공직임용에서 연령 상한제를 폐지하는 것이 필수적이다.
- ② 대표관료제는 관료들이 출신 집단의 가치와 이익을 대변하리라는 기대에 기반을 둔다.
- ③ 엽관주의는 국민의 요구에 대한 대응성 향상에 도움이 되는

제도이다.

- ④ 폐쇄형 인사제도는 내부승진의 기회를 개방형보다 더 많이 제공한다.

[정답①] 젊은 사람의 채용 - 학교를 갓 졸업한 유능한 젊은 사람이 공무원으로 채용되어 실적에 따라 높은 상위직까지 일생을 근무하면서 승진할 수 있도록 하는 절차가 마련되어야 한다. 고로 직업공무원제가 성공하려면 우선 공직임용에서 연령 상한제를 폐지하는 것은 관련성이 희박하다.

4. 다국적 기업과 같은 중요 산업조직이 국가 또는 정부와 긴밀한 동맹관계를 형성하고 이들이 경제 및 산업정책을 함께 만들어 간다고 설명하는 이론은?

- ① 신마르크스주의 이론
- ② 엘리트 이론
- ③ 공공선택 이론
- ④ 신조합주의 이론

[정답④] 신조합주의 이론을 묻는 문제이다.

<참고> 조합주의 이론(P. Schmitter)

유럽에서 기업가 단체, 노동자 단체(이익집단), 정부대표의 3자연합이 주요 경제정책을 결정하는 것으로, 정부와 이익집단 간의 합의를 중시하는 이론이다.

- ① 국가조합주의 : 후진국에서 국가-정부관료제가 일방적으로 주요 정책을 결정하는 이익대표체제 이론이다.
- ② 사회조합주의 : 이익집단의 자발적 시도에 의한 것으로, 서구자본주의에서 의회민주주의를 통해 발전된 이익대표체제 이론이다.
- ③ 우리나라의 노·사·정위원회와 유사하다.
- ④ 이익집단들이 때로는 국가의 이익을 대변하면서 그 대가로 이익공동체의 특정욕구를 독점적으로 정책과정에 투입하기도 한다.
- ⑤ 고위관료 엘리트와 소수의 강력한 이익단체 리더십 간의 상호작용에 의하여 공공정책은 수립되고 시행된다.
- ⑥ 국가는 이익집단에 대하여 억압과 유인 정책을 구사하는 양면성을 띤다.
- ⑦ 자원배분은 국가와 이익집단 간의 거래관계에 따라 이루어지며, 양자는 대개 보호자와 고객의 관계를 띠는 경우가 많다.
- ⑧ 국가와 이익집단 간의 위계적 관계를 바탕으로 국가의 보다 직접적이고 주도적인 관여가 일반적으로 나타난다.
- ⑨ 이익집단의 비자율성, 경쟁보다는 협력, 계층적 서열화, 국가의 비중립성, 공식 제도권내 집단 간 합의와 존중 등이다.

5. 정책 메카니즘에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책은 편파적으로 이익과 손해를 나누어주는 성격도 갖고 있다.

- ② 모든 사회문제는 정책의제화 된다.
 ③ 정책목표와 정책수단 사이에는 인과 관계가 있어야 한다.
 ④ 정책대안 선택의 기준들 사이에는 갈등이 있을 수 있다.

[정답②] [출제의도] “모든” 때문에 틀린 지문이다. 공무원저널 최종 학습에서 기고한 내용이다. “절대, 결코, 항상, 꼭, 모든, 만, 가장 “이 들어 가면 무조건 틀린 지문으로 보면 된다.

6. 다음은 정책과정을 바라보는 이론적 관점들 중 하나를 제시한 것이다. 그 내용과 부합하는 것은?

사회의 현존 이익과 특권적 분배 상태를 변화시키려는 요구가 표현되기도 전에 질식·은폐되거나, 그러한 요구가 국가의 공식 의사결정 단계에 이르기 전에 소멸되기도 한다.

- ① 정책은 많은 이익집단의 경쟁과 타협의 산물이다.
 ② 정책 연구는 모든 행위자들이 이기적인 존재라는 기본 전제 하에서 경제학적인 모형을 적용한다.
 ③ 실제 정책과정은 기득권의 이익을 수호하려는 보수적인 성격을 나타낼 가능성이 높다
 ④ 정부가 단독으로 정책을 결정·집행 하는 것이 아니라 시장(market) 및 시민사회 등과 함께 한다.

[정답③][출제의도] 이 문제는 무의사결정 이론(Non-decision making)을 묻는 추론형 문제이다.

<참고> 무의사결정 이론(Non-decision making)

- ① 1950년대 미국사회를 대상으로 논의된 미국의 엘리트론이 이후 다알(R. Dahl) 등의 다원주의자들에 의해 비판을 받게 되자, 1960년대 신엘리트론자로 불리는 바흐라흐(P. Bachrach)와 바라츠(M. Baratz)가 「권력의 두 얼굴(two faces of power)」에서 무의사결정론을 근거로 다원론을 비판하였다.
 ㉠ 밝은 얼굴 : 지배엘리트가 사회문제 해결
 ㉡ 어두운 얼굴 : 지배엘리트는 자신의 이익에 도전하는 이슈를 억압
 ㉢ Dahl이 어두운 얼굴을 인식하지 못했다고 비판
 ② 엘리트나 기득권자의 권리 또는 이익(사익)이 침해당할 것을 우려하여 어떤 사회문제가 정책의제로 채택되는 것을 사전적으로 억압·봉쇄시키는 행위를 말한다.
 ③ 엘리트가 비밀리에 영향력을 행사하는 것이다.

7. 엘리슨(Allison)의 정책결정모형 중 Model II(조직과정모형)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정부는 느슨하게 연결된 연합체이다.
 ② 권력은 반독립적인 하위조직에 분산된다.
 ③ 정책결정은 SOP에 의해 프로그램 목록에서 대안을 추출한다.
 ④ 정책결정의 일관성이 강하다.

[정답④] ④는 합리모형(Model I)으로 Allison의 첫번째 모형은 개인적 차원의 합리적 결정을 설명하는 합리모형의 논리를 집단적으로 결정하는 국가정책, 정부정책의 경우에 적용한 것이다.

<참고> Allison의 의사결정모형

구 분	합리모형(모형 I)	조직체제모형(모형 II)	관료정치모형(모형 III)
조직관	조정과 통제가 잘된 유기체적 조직	느슨하게 연결된 하위조직들의 연합체	독립적인 개인 행위자들의 집합체
권력의 소재	최고지도자(엘리트)가 권력 보유	반독립적인 하부조직들이 분산소유	개인적 행위자들의 정치적 자원에 의존
행위자의 목표 및 갈등	조직 전체의 전략적 목표(갈등 없음)	전체목표+하부조직 목표 (하부조직간 갈등의 불완전한 해결)	전체목표+하위목표+개인목표 (개인간 갈등은 정치적으로 해결)
목표의 공유감	강, 합리모형	중, 연합모형	약, 점증모형
구성원의 응집성	강	중	약
정책결정의 양태	최고 지도자가 명령하고 지시(동시적·분석적 해결)	SOP에 의한 대안 추출(순차적 해결)	정치적 표결이 아닌 정치적 게임규칙에 의한 타협, 협상, 연합, 흥정
정책결정의 일관성	강	중	약
적용계층	전체계층에 적용가능	하위계층	상위계층
권위	공식적 권위	전문적, 기능적 권위	-
합리성	완전한 합리성	제한된 합리성	정치적 합리성

8. 조직 내부에서 발생하는 갈등에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 갈등은 양립할 수 없는 둘 이상의 목표를 추구하는 상황에서 발생한다.
 ② 고전적 조직이론에서는 갈등을 중요하게 고려하지 않는다.
 ③ 행태론적 입장에서는 모든 갈등이 조직성과에 부정적 영향을 미치므로 제거되어야 한다고 본다.
 ④ 현대적 접근방식은 갈등을 정상적인 현상으로 보고 경우에 따라서는 조직 발전의 원동력으로 본다.

[정답③] [출제의도] “모든 “ 용어 때문에 틀린 지문이다. 행태론적 입장은 1940년대부터 1970년대 이론으로 갈등은 조직내에 필연적으로 존재함으로 이를 제거하는 것은 불가능하며 갈등은 오히려 잘 이용하면 조직에 긍정적인 역할을 한다고 보는 입장이다.

9. 우리나라 지방행정체제와 관련된 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 자치구의 자치권 범위는 시·군의 경우와 같다.
 ② 특별시·광역시·도는 같은 수준의 자치행정체제층이다.
 ③ 광역시가 아닌 시라도 인구 50만 이상의 경우에는 자치구가 아닌 구를 둘 수 있다.
 ④ 군은 광역시나 도의 관할 구역 안에 둔다.

[정답①] [출제의도] 지방자치법을 묻는 문제이다. ①번 자치구의 자치권 범위는 법령으로 정하는 바에 따라 시·군과 다르게 할 수 있다. ④는 강의 때 박근혜대통령 고향을 수차 강조, 대구광역시 달성군, 잣나무로 유명한 경기도 가평군

10. 동기부여 이론가들과 그 주장에 바탕을 둔 관리 방식을 연결한 것이다, 이들 중 동기부여 효과가 가장 낮다고 판단되는 것은?

- ① 매슬로우(Maslow) - 근로자의 자아실현 욕구를 일깨워 준다.
- ② 허즈버그(Herzberg) - 근로 환경 가운데 위생요인을 제거해 준다.
- ③ 맥그리거(McGregor)의 Y이론 - 근로자들은 작업을 높이처럼 즐기고 스스로 통제할 줄 아는 존재이므로 자율성을 부여한다.
- ④ 엘더퍼(Alderfer) - 개인의 능력개발과 창의적 성취감을 북돋운다.

[정답②][출제의도] 동기부여 이론중 맥그리거(McGregor)의 X, Y이론을 구분하는 문제이다. ②는 X이론에 해당한다.

구 분	내 용	
Maslow의 욕구계층이론	·5가지 계층적 욕구 : 생리적 → 안전 → 사회적 → 존경 → 자아 실현욕구 ·순차적 진행 : 하위욕구 충족시(100%가 아니라 어느 정도) 상위 욕구로 진행	
Alderfer의 ERG이론	·생존(존재, Existence) → 관계(Relatedness) → 성장(Growth) ·2개 이상의 욕구가 복합적으로 작용하여 동기유발 ·미충족시 좌절 – 퇴행	
McGregor의 XY이론	·X이론은 통제지향적이므로 부적합, Y이론이 동기유발시키는 미래지향적 관리	
Argyris의 미성숙-성숙이론	·개인은 미성숙(수동적 의존적) 상태에서 성숙(능동적 독립적) 상태를 지향	
Herzberg의 동기-위생이론	·만족과 불만족은 별개의 차원(만족의 반대≠불만족, 불만족의 반대≠만족) ·동기요인(만족요인, 만족을 위한 충분조건) : 직무 그 자체-성취감, 책임감, 인정, 성장, 승진, 칭찬, 직무내용 등 ·위생요인(불만족요인, 만족을 위한 필요조건) : 직무환경-조직의 정책·행정·관리, 봉급, 근무환경, 대인관계 등 ·장기적으로 동기요인을 충족시켜야 하며 직무충실을 대안으로 제시	
McClelland의 성취동기이론	·권력욕구 → 친교욕구 → 성취욕구 순으로 발달 ·성취욕구가 높을수록 근무성과가 높고 경제적 번영을 달성	
Murray의 명시적 욕구이론	어떤 욕구라도 언제든지 나타날 수 있으며 여러 욕구가 동시에 나타나기도 함	
Likert의 관리체제론	·권위형 : 체제Ⅰ(착취적 권위형), 체제Ⅱ(온정적 권위형) ·민주형 : 체제Ⅲ(협의적 민주형), 체제Ⅳ(참여적 민주형)	
Hackman, Oldham의 직무특성이론	직무의 특성이 개인의 심리상태와 결합되어 성장욕구에 부합되면 동기유발(개인차이를 고려)	
Z 이론	Lundstedt	방임형(순기능 강조)
	Lawless	상황적응적 관리
	Ouchi	·일본식 경영문화를 도입한 미국기업의 경영문화 ·특징 : 장기고용, 엄격한 평가와 느린 승진, 비공식적 암시적 통제, 총체적 관심, 집단적 의사결정

11. 기초지방자치단체 구역 설정시 일반적 기준으로 고려되지 않는 것은?

- ① 재원조달 능력
- ② 주민 편의성
- ③ 노령화 지수
- ④ 공동체와 생활권

[정답③] ③번 노령화 지수는 기준이 아니다.

〈참고〉 구역설정기준

Lippman	Millsbaugh	Fesler	和田英夫
① 면적·인구 등의 양적 척도 ② 지리·산업·전통 등의 요소 ③ 경제·사회생활의 지방적 근거	① 공동사회적 요소 ② 행정능률 ③ 재정자립도 ④ 주민의 행정적 편의	① 자연적 조건 ② 행정능률적 조건 ③ 경제적 조건 ④ 주민통제적 조건	① 지리적 요인 ② 면적·인구재정 능력 ③ 사회·경제적 권역 ④ 교통·통신의 발달정도

12. 공무원 단체활동 제한론의 근거로 옳지 않은 것은?

- ① 실적주의 원칙을 침해할 우려가 있다.
- ② 공무원의 정치적 중립성이 훼손될 수 있다.
- ③ 공직 내 의사소통을 약화시킨다.
- ④ 보수 인상 등 복지 요구 확대는 국민 부담으로 이어진다.

[정답 ③] 공무원들과 관리층 간의 쌍방향적 의사소통의 통로를 마련해 준다.

〈참고〉 순기능

- (1) 정부 전체의 정책결정구조나 입법기관 등 외적 세력중추에 공무원들의 집단적인 의견을 표시할 수 있다.
- (2) 공무원들과 관리층 간의 쌍방향적 의사소통의 통로를 마련해 준다.
- (3) 행정관리개선에 공헌한다.
- (4) 국민에 대한 공복의식을 제고시키는 데 가치를 두어야 한다.
- (5) 구성원들의 귀속감과 일체감 형성에 도움을 주기 때문에 하위직 공무원들의 사기진작에 긍정적 영향을 미친다.
- (6) 공무원의 질적 향상, 행정윤리의 확립, 공무원의 부패방지, 행정과정의 민주화 등에 이바지할 수 있다.
- (7) 관리층이 구성원들의 의견을 파악하고자 하는 경우 도움을 줄 수 있다.

13. 계획예산제도(PPBS)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 품목별 예산은 하향식 예산 과정을 수반하나, PPBS는 상향식 접근이 원칙이다.
- ② 품목별 예산과는 달리 부서별로 예산을 배정하지 않고 정책별로 예산을 배분한다.
- ③ PPBS는 집권화를 강화시킨다.
- ④ 계량적인 기법인 체제분석, 비용편익분석 등을 사용한다.

[정답①] ①번은 상대적으로 설명되어 있다.

비 교	품목별 예산 (1920)	성과주의 예산 (1940-1950)	계획예산 (1960)	목표관리(1970)	영기준 예산(1970)	정치관리형 예산(1980)
기본 방향	통 제	관 리	기 획	참여	강축관리	하향식 편성
예산 과정	예산 집행	예산 편성	예산편성 이전	내부고객참여	개혁	
정보 범위	지출대상	부처의 활동	부처의 목표	사업의 결과	의사결정단위 목표	사업계획 또는 전체목표
정책 결정 유형	점증적, 분산	점증적, 분산	합리적, 중앙집중	양적 목표, 분산	부분적총체적, 분산	체제적적극적
중앙 예산 기관 관심	지출의 합법성	능률성	정책, 목표	능률성	사업의 우선순위	전체 목표에의 기여도
시계	미시	미시	거시, 개방체제	미시, 폐쇄체제	미시	
분류 체계	예산구조와 일치	예산구조와 일치	불일치		불일치	
통제 책임	중 앙	운영단위	운영단위			
관리 책임	분 산	중 앙	감독자 (중앙)			
계획 책임	분 산 (상향식)	분 산 (상향식)	중 앙 (하향식)	분 산 (상향식)	분 산 (상향식)	중 앙
인식	현금주의	발생주의	발생주의	경영학	발생주의	발생주의

14. 공공서비스 제공 시 사용료 부과 등 수익자 부담의 원칙을 적용할 때 발생할 수 있는 현상은?

- ① 공공서비스의 불필요한 수요를 줄일 수 있다.
- ② 누진세에 비해 사회적 형평성 제고 효과가 크다.
- ③ 일반 세금에 비해 조세저항을 강하게 유발한다.
- ④ 비용편익분석이 곤란하게 되어 경제적 효율성을 저하시킨다.

[정답①][출제의도]수익자 부담원칙의 적용은 공기업의 민영화하는 것을 의미한다.

②는 효율성을 강조함으로 형평성 저하, ③는 조세저항 약화, ④는 비용편익분석이 용이하게 되어 경제적 효율성을 강화시킨다.

15. 신자유주의 정부이념 및 관리수단과 연관성이 적은 것은?

- ① 시장실패의 해결사 역할을 해오던 정부가 오히려 문제의 유발자가 되었다는 인식을 바탕으로 다시 시장을 통한 문제 해결을 강조하며 '작은 정부' (small government)를 추구한다.
- ② 민간기업의 성공적 경영기법을 행정에 접목시켜 효율적인 행정관리를 추구할 뿐 아니라 개방형 임용, 성과급 등을 통하여 행정에 경쟁 원리 도입을 추진한다.

- ③ 케인즈(Keynes) 경제학에 기반을 둔 수요증시 거시 경제정책을 강조하므로 공급측면의 경제정책에 대하여는 반대 입장을 견지한다.
- ④ 정부의 민간부문에 대한 간섭과 규제는 최소화 또는 합리적으로 축소·조정되어야 한다는 입장에서 규제 완화, 민영화 등을 강조한다.

[정답③] 자유주의자인 스미스(Smith) 때문에 시장실패초래, 고로 시장실패를 위하여 큰 정부를 강조하는 진보주의인 케인즈(Keynes)의 유효수요창출 강조, 고로 정부실패를 초래, 이를 극복하기 위하여 1980년대 작은정부를 강조하는 신자유주의 학자인 하이에크(F. V. Hayek)가 등장하였다

16. 정부 성과평가에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 성과평가는 개인의 성과를 향상시키기 위한 방법을 모색하기 위해서 사용될 수 있다.
- ② 총체적 품질관리(Total Quality Management)는 개인의 성과 평가를 위한 도구로 도입되었다.
- ③ 관리자와 구성원의 적극적인 참여는 성과평가 성공에 있어서 중요한 역할을 한다.
- ④ 조직목표의 본질은 성과평가제도의 운영과 직접 관련성을 갖는다.

[정답②] [출제의도] 이 문제는 총체적 품질관리(Total Quality Management)와 목표관리(MBO ; Management By Objectives)를 구분하는 문제이다.

②는 목표관리(MBO ; Management By Objectives)의 특성이다, 총체적 품질관리(Total Quality Management)는고객만족을 서비스 질의 제1차적 목표로 삼고 구성원의 광범위한 참여하에 조직의 과정·절차·태도를 지속적으로 개선하여 나가려는 고객지향적 관리철학을 말하며 집단성과급이 적용된다.

구 분	MBO	TQM
보 상	개인별 보상	집단별 보상
중 점	사후관리	예방적 관리
본 질	관리전략	관리철학
안 목	폐쇄적	개방적
추구(지향)	목표지향	고객지향
초 점	결과지향(성과지향)	과정지향(절차 개선)
양과 질	양	질

17. 현행 우리나라 공무원 연금제도에 대한 내용 중 옳은 것만으로 짝지어진 것은?

- ㄱ. 법령에 특별한 규정이 사유가 없는한 2012년 신규 임용후 20년 이상 근무한 일반행정직 공무원의 퇴직연금 수혜 개시 연령은 65세이다.
- ㄴ. 원칙적으로 퇴직연금 산정은 평균기준 소득월액을 기초를 한다.
- ㄷ. 기여금은 납부기간이 33년을 초과해도 납부하여야 한다.
- ㄹ. 퇴직급여 산정에 있어서 소득의 평균기간은 퇴직적 5년으로 한다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ
③ ㄴ, ㄹ ④ ㄷ, ㄹ

[정답①][출제의도] 개정된 공무원 연금법을 묻는 지문이다. 일반직공무원은 호봉이 32호봉 까지 이다. ㄱ의 시간때 자세하게 예를 들어 설명하였다. ㄱ은 60세에서 65세로 상향되었다. ㄴ은 제1항의 기여금은 기준소득월액의 1,000분의 70에 상당하는 금액으로 한다. 이 경우 기준소득월액은 공무원 전체의 기준소득월액 평균액의 100분의 180을 초과할 수 없다. ㄷ은 제66조(기여금) ① 기여금은 공무원으로 임명된 날이 속하는 달부터 퇴직한 날의 전날 또는 사망한 날이 속하는 달까지 월별로 내야 한다. 다만, 기여금 납부기간이 33년을 초과한 자는 기여금을 내지 아니한다. ㄹ은 "평균기준소득월액"이란 재직기간 중 매년 기준소득월액을 공무원보수인상률 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 급여의 사유가 발생한 날(퇴직으로 급여의 사유가 발생하거나 퇴직 후에 급여의 사유가 발생한 경우에는 퇴직한 날의 전일을 말한다. 이하 같다)의 현재가치로 환산한 후 합한 금액을 재직기간으로 나눈 금액을 말한다.

18. 다음은 각종 지역사업을 나열한 것이다. 이 중 현행 「지방공기업법」에 규정된 지방공기업 대상사업(당연적용사업)이 아닌 것만을 모두 고르면?

- ㄱ, 수도사업(마을 상수도 사업은 제외)
ㄴ, 주민복지 사업
ㄷ, 공업용 수도사업
ㄹ, 공원묘지사업
ㅁ, 주택사업
ㅂ, 토지개발사업

- ① ㄱ, ㄷ ② ㄴ, ㄹ
③ ㄷ, ㅁ ④ ㄹ, ㅂ

[정답②] [출제의도] 지방공기업법을 묻는 문제이다. 이문제는 단순한 문제이다. 지방정부가 반드시 제공해야 할 서비스는 공기업으로 하여금 서비스 하게 할 수 없다. 예로써 공공성이 강한 사무를 가려내는 문제이다. ㄴ, 주민복지 사업 ㄹ, 공원묘지사업은 원지동 납골당을 상기해 보자.

문 19. 재정 민주주의에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 재정 민주주의는 ‘대표 없이 과세 없다’라는 표현에서 나타나는 듯이 재정 주권이 납세자인 국민에게 있다는 의미를 내포하고 있다.
② 납세자인 시민이 국가 또는 지방자치단체의 재정지출과 관련된 부정과 낭비를 감시하는 납세자 소송제도는 재정 민주주의 본질을 잘 반영하고 있다.
③ 주민참여 예산제도는 예산편성과정에 주민참여를 확대함으로써 지방재정 운영의 투명성 및 공정성을 제고하여 재정 민주주의에 기여한다.
④ 정부 예산집행의 신속성을 확대하기 위하여 만들어진 예산의 전용제도는 국회의 동의를 구해야 하므로 재정 민주주의 확보에 기여하는 제도적 장치이다.

[정답④][출제의도] 예산집행의 신속성을 강조하면 재정민주주의를 저해한다. 정부 예산집행의 신속성을 확대하기 위하여 만들어진 예산의 전용제도는 국회의 동의를 구할 필요가 없으므로 재정 민주주의 확보에 저해한다.

<참고>예산의 이용과 전용

1. 예산의 이용은 입법과목(장·관·항) 사이의 상호 융통으로 국회의 승인과 기획재정부장관의 승인을 얻어야 한다.
2. 전용은 행정과목(세항·목) 사이의 상호 융통으로서 기획재정부장관의 승인을 얻어야 한다.
3. 이용은 자주사용이 곤란하고 전용은 용이한 편이다.
4. 이용은 한정성 원칙의 예외이며, 전용은 한정성 원칙·사전의결원칙의 예외이다

20. ‘사회 자본(social capital)이 형성되는 모습으로 보기 어려운 것은’ ?

- ① 지역주민들의 소득이 지속적으로 증가하고 있다.
② 많은 사람들이 알고 지내는 관계를 유지하는 가운데 대화·토론하면서 서로에게 도움을 준다.
③ 이웃과 동료에 대한 기본적인 믿음이 존재하며 공동체 구성원들이 서로 신뢰한다.
④ 지역 구성원들이 삶과 세계에 대한 도덕적·윤리적 규범을 공유하고 있다.

[정답 ①] ①번 지역주민들의 소득이 지속적으로 증가한다고 볼 수는 없다.

<참고> 후쿠야마(Francis Fukuyama, 1996)

신뢰를 바탕으로 하는 사회공동체는 구성원 관계에 대한 계약과 법적 규제가 불필요하여 구성원 간의 거래비용이 낮아지며 공동행위의 이점을 최대한 발휘하게 함으로써 경제활동이 활성화되고 경제성장이 이루어지는 반면, 혈연·지연·학연 등 연고주의와 가족주의에 입각한 경제활동은 신뢰를 해침으로써 침체를 야기한다. 저신뢰 국가로는 한국·중국·프랑스·이탈리아 등을, 고신뢰 국가로는 미국·일본·독일 등을 예로 들었다.