

2013 서울시 9급 공무원 사회 총평
김대근 사회 강사

9월 7일 실시된 서울시 사회 문제는 비교적 쉽게 출제되었습니다.

지방직 시험에서 출현했던 그런 지저분한 문제는 없어서 강사 입장에서는 지방직 때의 미안한(!) 마음을 조금은 덜어 낼 수 있었던 시험이었습니다.

20문제 중 법과 정치(7문제 : 이스턴의 정책 결정 모형, 행정구제제도로서의 손해배상과 손실보상, 상속분 계산, 정당제도, 국제법의 법원, 민법상 각종 능력제도, 임대차와 저당권), 경제(6문제 : 대체재, 생산요소시장과 생산물시장, 조세의 종류, 외화의 수취와 지급, 경제 개념, 경기안정화 정책), 사회문화(7문제 : 사회문화현상의 연구방법, 문화의 속성, 사회구조를 보는 관점, 정보화 사회, 문화 이해의 관점, 사회보장제도, 지위와 역할 및 역할행동)가 출제되었습니다.

난이도는 고2 전국연합학력평가 수준이라고 봅니다. 어려운 추론이나 계산 문제는 없었고, 수업시간에 강조한 내용과 문제풀이 시간에 봤던 문장들이 다수 등장했을 것입니다. 따라서 많은 수험생들이 지방직에 비해 성적이 많이 향상되었을 것이나, 조정점수제도하에서 특별한 이득을 취하기는 어려울 듯합니다.

조정점수에서 혜택을 누리려면 자신이 선택한 과목이 어렵게 나오고 동시에 자신이 고득점을 해야 합니다.

서울시 사회 문제가 앞으로 공무원 사회 시험의 표준을 보여 준 것으로 평가되지만, 매년 그러하듯 5과목 중 적어도 한 과목은 어렵게 나오는 경향이 있습니다.

그러므로 수험생의 입장에서는 서울시 사회 문제보다는 조금 난이도를 높게 잡아서 공부하는 자세가 필요하다고 보입니다.

2013 서울시 9급 공무원 사회 해설(A책형)
김대근 사회 강사

1. ④

- ① 오늘날 정부의 역할은 증가하고 있다.
- ② 현대 사회에서 정치 주체는 국민이다.
- ③ 여론 조사 결과를 바탕으로 기존의 정책을 수정하는 것은 (라)에 해당한다.
- ⑤ 이익집단, 정당, 선거 등을 통한 여론 수렴은 (다)에서 이루어진다.

2. ④

(가)는 국가배상법 제2조 : 공무원의 직무상 불법 행위에 대한 손해 배상책임, (나)는 국가배상법 제5조 : 공공의 영조물의 설치 관리 하자로 인한 손해배상책임을 말한다.

구 분	손해배상	손실보상
본 질	위법한 행정작용에 대한 구제	적법한 행정작용에 대한 구제
기초이념	개인적 책임·과실책임주의	단체법적·사회적 공평부담에 입각한 무과실책임주의
근 거	·헌법 §29	·헌법 §23

	·일반법으로 국가배상법이 있음	·일반법이 없고 개별법만 있음
청구권	생명·신체의 침해를 원인으로 하는 손해배상청구권은 양도·압류 금지	양도·압류 가능
발생원인	·공무원의 직무상 불법행위 (고의·과실책임) ·영조물의 설치·관리의 하자 (무과실책임)	공권력이 사유재산에 대하여 사회적 제약을 넘어 특별희생을 가한 경우
책임을 지는 자	국가·지방자치단체	사업시행자(국가·공공단체·사인)
전보기준	가해행위 또는 영조물의 설치·관리의 하자와 상당인과관계 있는 모든 손해	정당보상의 원칙
전보내용	재산적·비재산적 손해	재산적 손실

①②⑤는 손실 보상 제도에 대한 설명이다.

③ 공무원의 위법한 직무 행위가 있어야 하는 것은 (가)의 요건이다.

④ 공공 영조물의 하자가 존재하면 공무원의 과실이 있던 없던 상관없이 국가배상책임이 인정된다.

3. ②

피상속인이 유언 없이 사망하였으므로(유언상속이 인정되지 않으므로) 법정상속이 된다. 제1순위 상속권자로 딸 B와 배우자인 아내 A가 함께 상속인이 되고, A의 상속분은 5할이 가산되어 A : B = 1.5 : 1로 상속이 이루어진다. 따라서 A는 4억 2천, B는 2억 8천을 상속받는다.

4. ④

④ 미국과 영국이 실시하고 있는 양당제 하에서는 정치적 책임 소재가 명확하고, 유권자의 정당 선택이 용이하다는 장점이 있다.

①②③⑤는 다당제의 장점과 단점을 말한다.

	양당제	다당제
의미	대표적인 2개의 정당이 선거를 통한 정권 획득을 위해 경쟁하는 체제이다. 선거를 통한 경쟁이 양대 정당을 중심으로 나타난다.	비슷한 세력을 지닌 다수의 정당들이 정권 획득을 위해 경쟁하는 체제이다(3개 이상의 정당이 존재함) 정권 획득을 위해 정당 간 연합이 나타나기가 쉽다.
장점	㉠ 정책 결정 및 집행의 효율성 ㉡ 정국 안정에 기여 ㉢ 책임정치 실현 ㉣ 시민들의 정당 선택 용이	㉠ 다양한 국민 의견 반영 ㉡ 소수 의견 보호 可 ㉢ 정당 대립 시 중재가 쉬움 ㉣ 시민들의 정당 선택 범위가 확대됨
단점	㉠ 국민의 다양한 의견 반영 곤란 ㉡ 양당 대립 시 중재 곤란 ㉢ 다수당의 횡포로 소수 이익 무시	㉠ 강력한 정책의 실행이 곤란함 ㉡ 정국 불안정 가능성 ㉢ 정책보다는 인물 본위 정치가 되기 쉬움

5. ①

- 가. 교토 의정서, 남극해양생물자원보존에 관한 협약은 국제 조약으로서 체결 당사국만을 구속한다.
 나. 국제 조약은 문서 형식으로 이루어진 성문법원이다.
 다. 법의 일반 원칙과 국제 조약은 국제법의 법원이지만, 서로 구별된다.
 라. 국제조약은 성문법원이다.

조약	· 명칭에 관계없이 국가 간의 명시적 합의에 의해 성립된 것으로 문서에 의해 이루어지며, 조약을 체결한 당사국에만 적용이 된다. · 일반적으로 협정, 헌장, 협약, 의정서, 규정, 규약 등의 명칭으로 불리워진다. ex) 핵확산금지조약(NPT), 한미 행정 협정, 국제적 물품 매매 계약에 관한 유엔 조약, 오존층 보전을 위한 비엔나 협약, 한미 상호 방위 조약, 한·일 어업협정 등
국제 관습법	· 국가 간에 존재해 온 관습을 인정하여 법적 효력을 가진다고 인정한 것으로서 모든 국가들에게 적용되는 국제규범을 말한다. 국제관습법의 성립요건은 다음과 같다. ① 국제사회의 각 국가 간에 일정한 관행이 있어야 한다. ② 이러한 관행을 각 국가가 준수할 것을 승인하여야 한다(묵시적 합의). ex) 외교관의 면책 특권, 전쟁 포로의 인도적 대우, 내정 불간섭 등
국제법의 일반원칙	· 국제사회에서 일반적으로 인정하는 법의 원칙이다. ex) 신의 성실의 원칙, 권리 남용 금지의 원칙, 위법행위에 대한 손해 배상 발생 등

6. ③

- ① 자연인에게만 일정한 경우 행위 능력이 제한되는 행위무능력자 제도가 있다.
 ② 자연인은 물론이고 법인도 권리 능력이 인정된다.
 ③ 의사무능력자의 법률 행위는 무효이다.
 ④ 권리 능력은 있으나 의사 능력이 없는 자(ex 술에 만취한 자, 정신병자)도 존재한다.
 ⑤ 행위무능력자인 미성년자는 행위 능력이 없지만 권리 능력은 있다.

7. ③

- 가. B는 저당권자이므로 담보물권을 갖게 된다.
 나. B의 권리는 저당권이므로 부동산 등기부의 등기에 기재된다.
 다. 저당권은 용익물권이 아니라 담보물권이므로 물건을 점유하지 않더라도 행사할 수 있다.
 라. 확정일자가 저당권 설정 후의 날짜이므로 B보다 후순위에 해당한다.

8. ⑤

(A) 한 재화의 가격과 다른 재화의 수요가 정(+)의 관계이므로 X재와 Y재는 대체재이다. (나) X재의 원자재 가격의 하락은 X재의 공급증가를 가져오므로 공급곡선을 오른쪽으로 이동시켜 X재 가격은 하락한다. 그리하여 X재의 수요량이 증가하므로 Y재의 수요는 감소하고, Y재의 가격이 하락한다. 따라서 Y재의 거래량은 감소하고, Y재의 판매수입도 감소한다.

대체재
커피와 홍차 ⇒ 홍차의 가격이 상승하면 커피의 수요가 증가하고, 홍차의 가격이 하락하면 커피의 수요가 감소한다.
ex) 닭고기와 오리고기, 맥주와 소주, 콜라와 사이다, 버터와 마가린, 소고기와 돼지고기



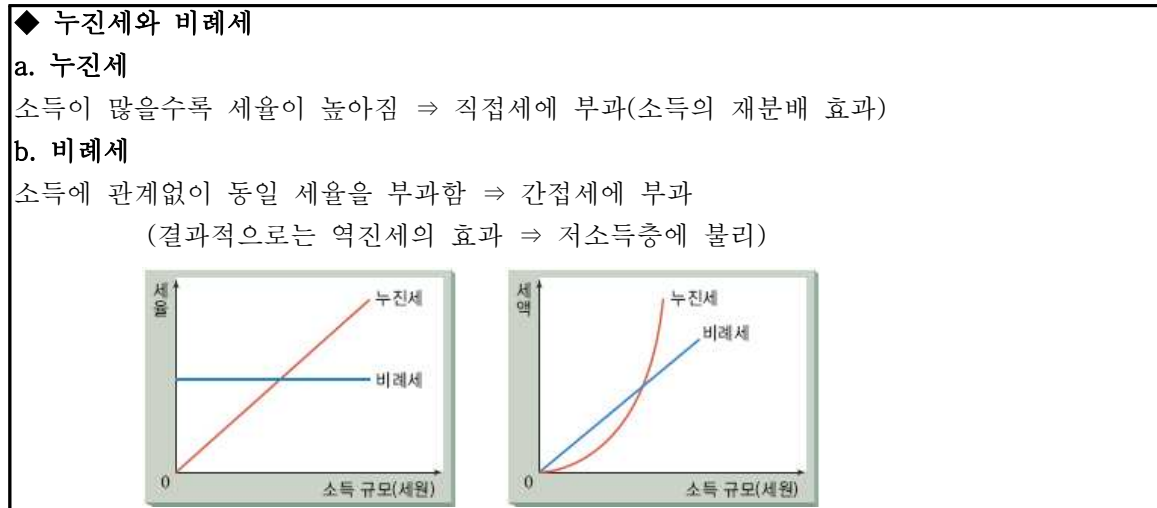
9. ①

- ① (가)는 생산물 시장이다. 생산물 시장에서 기업은 공급자, 가계는 수요자이다.
- ② 임금은 생산 요소 시장에서 결정된다.
- ③ 조세를 거둬들여 공공재를 생산하는 경제 주체는 정부이다.
- ④ B(기업)는 노동 시장에서 수요자이다.
- ⑤ 소비를 통한 만족의 극대화는 A(가계)이고, B(기업)는 이윤 극대화를 추구한다.

10. ④

(가)는 비례세, (나)는 누진세를 의미한다.

- ① 재산세 및 소득세는 (나)누진세의 형태를 띤다.
- ② 부가가치세는 (가)비례세이다.
- ③ (나)누진세는 소득 격차가 작아지게 하는 효과가 있다.
- ④ 누진세는 소득 재분배 효과가 크다.
- ⑤ (가)비례세는 조세 부담의 역진성이 커진다.



11. ②

외화 수취는 외화가 해외에서 국내로 들어오는 것이고, 외화 지급은 외화가 국내에서 해외로 나가는 것이다.

가, 다, 라 ⇒ 외화 공급(외화 수취)

나, 마, 바 ⇒ 외화 수요(외화 지급)

12. ②

(가) 소비 지출+투자 지출+정부 지출+순수출(수출-수입)이다.

(나) 명목 GDP에는 물가 상승이 포함되어 있다.

(다) 마찰적 실업은 자발적 실업이다.

(마) 경기 침체와 통화 가치 하락(물가 상승)이 동시에 나타나는 것은 스태그플레이션이다.

13. ②

A국은 현재 경기 불황이다. 이에 대한 대책으로 총수요 증가, 통화량 증가의 정책이 필요하다. 따라서 국공채 매입, 기준 금리 인하, 지급 준비율 인하, 적자 재정 정책을 실시해야 한다.

(1) 호황기의 대책

호황기에 염려되는 점은 경기과열로 물가상승이 지속적으로 나타날 가능성이 있다는 것인데, 인플레이션이 발생하면 정부는 흑자재정정책을 통하여 통화량을 줄이며, 중앙은행은 역시 통화량의 감소를 위해 긴축금융정책을 시행할 수 있다.

① 흑자재정정책 : 세입 > 세출

② 긴축금융정책 : 지급준비율 인상, 재할인율 인상, 국공채의 매각

(2) 불황기의 대책

불황기에 염려되는 점은 경기침체로 실업률이 증가할 수 있다는 것인데, 이 같은 실업률이 높아지면 정부는 적자재정정책을 통하여 통화량을 증가시키며, 중앙은행은 역시 통화량의 증가를 위해 확장금융정책을 시행할 수 있다.

① 적자재정정책 : 세입 < 세출

② 확장금융정책 : 지급준비율 인하, 재할인율 인하, 국공채의 매입

14. ⑤

㉗은 실증적 연구(양적 연구, 방법론적 일원론, 계량화, 수치화), ㉘은 해석적 연구(질적 연구, 방법론적 이원론, 감정이입, 통찰)이다.

⑤ 직관적 통찰의 방식을 활용하는 것은 해석적 연구이지만, 연구 결과의 일반화에 유리한 것은 실증적 연구이다.

	실증적 연구(양적 연구) : 콤테(Comte)	해석적 연구(질적 연구) : 베버(Weber)
전제	- 자연현상과 사회현상의 연구 방법은 동일 → 방법론적 일원론 - 사회·문화 현상은 인간의 인식과 별도로 객관적으로 존재함 - 사회·문화 현상에 내재한 일정한 규칙성을 발견할 수 있음	- 자연현상과 사회현상의 연구 방법은 다름 → 방법론적 이원론 - 사회현상은 과학적 인과 법칙에 의해 설명·예측이 어렵고 과학자의 경험·지식·상상력을 통해 그 동기와 의미를 이해해야 함. - 사회 현상은 인간의 주관적 인식에 따라 다르게 존재함
연구목적	사회현상에 존재하는 일반적 법칙 발견과 미래 상황에 대한 분석과 예측을 목적으로 함.	사회현상의 의미를 해석하고, 사회·문화 현상에 담긴 인간의 행위 동기, 목적, 의미에 대한 심층적 이해를 목적으로 함.
연구방법	경험적 자료를 측정, 실험	연구 대상에 대한 직접 관찰, 심층 면접, 비공

	= 수량화, 계량화 • 개념의 조작적 정의를 통해 계량화가 가능한 경험적 자료와 통계적 분석 기술을 이용하여 사회현상의 일반적인 법칙과 이론을 발견 ex) 추상적 개념→구체적 개념 지적능력 → I.Q 소득불평등 → 10분위 분배율	식적 문서 등에 의한 자료 수집 • 연구자의 직관적 통찰, 감정이입
연구절차	• 문제 제기 → 가설 설정 → 연구 설계 → 자료 수집 → 자료 분석 → 가설 검증 → 일반화 • 연역적 연구(가설설정 후 자료 수집)	• 문제 제기 → 연구 설계 → 자료 수집 → 자료 해석 → 결론(일반화 x) • 귀납적 연구(개개의 구체적인 경험적 자료나 사실을 토대로 이론을 도출하는 과정)
자료수집 방법	질문지법, 실험법, 문헌연구법	면접법, 참여관찰법
장점	• 객관적 연구 가능 • 계량화와 통계 기법을 활용한 정확하고 정밀한 연구 가능 • 사회·문화 현상에 대한 가설 검증과 보편적 법칙 발견에 유리	• 사회 문화 현상에 대한 심층적 이해 유리 • 개인 행위의 동기, 목적, 의미에 대한 개인적·사회적 의미 중시 • 직접 관찰된 인간 행위나, 비공식적 문서, 일기, 역사적 기록, 공식적 문서의 이면적 의미 중시(비공식적 자료 중시) ↳ 참여관찰이나 심층 면접에서 주로 사용
단점	• 계량화가 어려운 인간의 정신적 영역의 탐구가 어려움. • 사회·문화 현상을 그 행위자인 인간의 동기, 의도, 가치로부터 분리해서 연구하기 어려움. • 인간 행위 → 수량화된 법칙에 의해서만 움직이지 않는다.	• 보편적·객관적인 법칙 발견이 어려움 • 연구자의 주관 개입 가능성이 큼 • 정확성과 정밀성 부족
예	1인당 GNP수준이 다른 여러 나라의 범죄 발생률이나 범죄 유형을 통계적으로 조사하여 경제발전과 범죄 발생 사이의 상관관계를 비교	『안네의 일기』를 보고 그 이면적 의미를 파악하여 당시 독일 사회의 사정을 이해하는 것

15. ①

문화의 총체성(전체성)에 대한 설명이다.

① 총체성, ② 축적성, ③ 변동성, ④는 학습성, ⑤ 공유성

16. ③

(가)는 기능론적 관점이고, (나)는 갈등론적 관점이다.

③ 기능론은 전 계층의 합의에 의해 사회 통합이 이루어진다고 보며, 갈등론은 특정 계층만의 합의를 강조한다.

17. ③

③ 산업 사회(소품종 대량 생산)에서 정보 사회(다품종 소량 생산)로 전환되고 있다.

18. ①

(가)는 문화 사대주의이다.

②③은 자문화 중심주의이다.

19. ④

㉠은 사회 보험, ㉡은 공공 부조이다.

① 사회 보험은 가입과 탈퇴가 자유롭지 않다.

② 사회적 약자 보호의 성격이 강한 것은 ㉡공공 부조이다.

③ 소득 재분배 효과가 큰 것은 ㉡공공 부조이다.

⑤ 상호 부조의 성격이 강한 것은 ㉠사회 보험이다.

구분	사회보험	공공부조
대상	보험부담 능력이 있는 가입자	생활무능력자(자산 상황, 건강 상태 조사 후 결정)
비용부담	피보험자, 고용주, 국가가 공동 부담	정부의 재정지원(세금)으로 부담
목적	미래의 불안(ex 실업, 재해, 사망, 질병)에 대처	최저생활의 보장
종류	• 국민연금 보험 • 산업재해 보상보험 • 건강보험 • 고용보험	• 생활보호 • 의료보호 • 국민 기초생활 보장 • 재해보호
성격	• 수혜자 부담주의 • 강제가입의 원칙 • 근로의욕 고취 효과 • 비영리 보험 • 상호부조의 성격 • 사각지대의 존재	• 국가 부담주의 • 대상자 자격 심사 • 소득재분배 효과가 큼(빈부격차 완화)
단점	생활무능력자는 무의미	• 국민의 조세부담 증가 • 근로의욕 저하
경향	공적 부조의 비중 감소, 사회 보험의 비중 증가 경향	

20. ⑤

① ㉠ 귀속 지위이다.

② ㉡은 역할이 아니라 역할 행동에 대한 보상이다.

③ ㉢은 ○○○의 내집단이다.

④ ㉣은 성취 지위이다.

⑤ 학교는 공식적 사회화 기관이다.