

집중되지만, 감지된 편익은 넓게 분산되는 경우'에 나타나는 유형은?

- ① 대중정치 ② 이익집단정치
③ 고객정치 ④ 기업가정치
⑤ 네트워크정치
- 정답) ④

<James Q. Wilson의 규제정치이론>

월슨은 규제정치의 유형을 다음과 같이 분류하였다.

구 분		규제의 편익	
		집 중	분 산
규제 비용	집 중	이익집단정치	운동가의 정치 (기업가적 정치)
	분 산	고객의 정치	다수의 정치

1. **이익집단정치** : 정부규제로 인한 비용과 편익이 소수의 동질적인 집단에게 집중되어 그것이 크게 느껴질 경우 관련 이익집단 모두가 조직화와 정치행동의 유인을 강하게 느끼게 되는 유형이다. 두 집단 간의 갈등이 지속되고 정책변동도 일어나기 쉽다. 또한 각자 자신들의 정치적 입장을 강화하기 위해 국외의 자와 연합 또는 정치적 상정을 활용하므로 규제정책의 가시성이 높다.

예) **노사관계** 위해, **약학부업인증**, **벤처기업지원제도**

2. 고객정치: 규제비용(cost)이 분산되고 규제편익(benefit)은 집중될 때 이른바 '고객정치행태'가 나타난다. 즉, 정부관료제가 소수집단의 이익을 대변하는 역할(agent)을 수행하게 되는데 이러한 현상을 바로 포획현상이라 한다. 한편 다수의 비용부담자 집단에서는 집단행동의 딜레마가 발생한다. 고객정치는 경제규제와 관련된다. **예** 수입규제, 직업 면허 등

3. 기업가적 정치 : 비용은 소수의 동질적인 집단에 집중되어 있으나 편익은 대다수에 넓게 확산되어 있는 경우이다. 이 경우에도 규제대상집단에게 포획될 가능성을 지닌다. 그리고 규제기관의 포획의 결과는 느슨한 정책집행이라고 한다(최병선, 이종수). ¹⁶⁾ 환경오염규제, 자동차안전규제, 산업안전규제, 위해성물품에 대한 위생규제 등 주로 사회적 규제

4. 대중적 정치 : 해당 정부규제에 대한 감지된 비용과 편익이 쌍방 모두 이질적인 불특정 다수에게 미치지만 개개인으로 보면 그 크기가 작은 경우이다. 이 경우에는 규제의 필요성은 사익을 주장하는 이익집단 보다는 공익집단에 의하여 먼저 제기된다. **예** 사회적 차별에 대한 규제, 낙태·종교활동에 대한 규제, 음란물 규제 등

문6. 정책의제설정에 관한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 일반적으로 정책의제는 정치성, 주관성, 동태성 등의 성격을 가진다.
- ② 정책대안이 아무리 훌륭하더라도 정책문제를 잘못 인지하고 채택하여 정책문제가 여전히 해결되지 않은 상태로 남아 있는 현상을 제2종 오류라 한다.
- ③ 킹덤(Kingdon)의 정책의 창 모형은 정책문제의 흐름, 정책대안의 흐름, 정치의 흐름이 어떤 계기로 서로 결합함으로써 새로운 정책의제로 형성되는 것을 말한다.
- ④ 콕(R.W. Cobb)와 엘더(C.D. Elder)의 이론에 의하면 정책의제설정 과정은 사회문제-사회적 이슈-체제의제-제도의제의 순서로 정책의제로 선택됨을 설명하고 있다.
- ⑤ 정책의제의 설정은 목표설정 기능 및 적절한 정책수단을 선택하는 기능을 하고 있다.

[정답] ②

정답)②의 제3종 오류(메타오류)란 잘못된 문제의 인지는 왜곡된 목표를 설명한다는 의미이다. 제1종 오류는 잘못된 대안을 선택하는(올바른 가설을 기각하는) 오류, 제2종 오류는 올바른 대안을 선택하지 않는(잘못된 가설을 선택하는) 오류를 말한다.

문7. 정책집행에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 정책의 희생집단보다 수혜집단의 조직화가 강하면 정책집행이 곤란하다.
- ② 집행은 명확하고 일관되게 이루어져야 한다.
- ③ 규제정책의 집행 과정에서도 갈등은 존재한다고 본다.
- ④ 정책집행 유형은 집행자와 결집자와의 관계에 따라 달라진다.
- ⑤ 정책집행에는 환경적 요인도 작용한다.

정답) ①

해설) 정책의 희생집단보다 수혜집단의 규모가 크고 조직화가 강하면 정책집행은 용이해진다.

<정책 대상 집단의 성격과 조직화 정도>

구 분		규모 및 조직화 정도	
		大(강)	小(약)
집단의 성격	수혜집단	집행내용의 변화(용이)	집행 용이
	희생집단	집행 곤란	집행 용이

구 분		규모 및 조직화 정도	
		大(강)	小(약)
집단의 구성	수혜집단>희생집단	집행 용이	집행 용이
	수혜집단=희생집단	집행 곤란	집행 용이
	수혜집단<희생집단	집행 곤란	집행 용이

문8. 사회자본에 대한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 네트워크에 참여하는 당사자들이 공동으로 소유하는 자산이다.
- ② 한 행위자만이 배타적으로 소유권을 행사할 수 없다.
- ③ 협력적 행태를 촉진시키지만 혁신적 조직의 발전을 저해한다.
- ④ 행동의 효율성을 제고시킨다.
- ⑤ 사회적 관계에서 거래비용을 감소시켜 준다.

정답) ③

해설)

<사회적 자본의 순기능과 역기능>

순기능	역기능
① 정보획득(거래비용) 비용의 감소 ② 신뢰를 통한 효과적인 제재와 통제 ③ 공동체에 대한 결속감의 형성 ④ 시민참여의 네트워크를 통한 지역사회 발전 및 혁신에 기여 ⑤ 집단행동의 딜레마를 극복	① 공동체 간의 대립은 상호불신과 반목을 초래 ② 표현의 자유와 개인 인권의 침해

문9. 책임운영기관에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 책임운영기관은 집행 기능 중심의 조직이다.
- ② 책임운영기관의 성격은 정부기관이며 구성원은 공무원이다.
- ③ 책임운영기관은 융통성과 책임성을 조화시킬 수 있다.
- ④ 책임운영기관은 공공성이 강하고 성과관리가 어려운 분야에 적용할 필요가 있다.
- ⑤ 책임운영기관은 정부팽창의 은폐 수단 혹은 민영화의 회피 수단으로 사용될 가능성이 있다.

정답) ④

해설) ④ 책임운영기관은 공공성이 강한 분야는 맞으나 성과관리가 어려운 분야가 아니라
 중한 분야를 대상으로 한다. 행정의 기능을 방황 잡기와 노 젓기로 나눌 때, 책임운영기관은
 젓기 기능을 수행한다. 그 주요내용은 다음과 같다.

- (1) 공공성이 강하여 민영화가 곤란한 분야
- (2) 성과관리가 용이한 분야
- (3) 내부시장화가 필요한 분야
- (4) 자체재원 확보가 가능한 분야
- (5) 중앙정부와 지방정부 간의 서비스 통합이 필요한 분야

문10. 조직구조에 대한 설명 중 가장 알맞은 것은?

- ① 매트릭스조직은 수평적인 팀제와 유사하다.
- ② 정보통신기술의 발달로 통솔의 범위는 과거보다 좁아졌다고 판단된다.
- ③ 기계적 조직구조는 직무의 범위가 넓다.
- ④ 유기적인 조직은 안정적인 행정환경에서 성과가 상대적으로 높다.
- ⑤ 수평적 전문화 수준이 높을수록 업무는 단순해진다.

정답) ⑤

- ① 팀제와 유사한 조직은 수평구조이다.
- ② 정보통신기술이 발달하면 통솔의 범위는 상대적으로 넓어진다.
- ③ 기계적 조직구조는 직무의 범위가 좁다(수평적 전문화가 발달).

④ 안정적인 행정환경에서 성과가 상대적으로 높은 것은 기계적 조직이다. 유기적인 조직은 불확실한 행정환경에서 성과가 상대적으로 높은 조직이다.

문11. 동기부여와 관련된 이론을 내용이론과 과정이론으로 나누어 볼 때, 다음 중에서 과정이론에 해당하는 것은?

- ① 욕구계층이론 ② 기대이론
③ 욕구충족요인 이원론 ④ 성취동기이론
⑤ X·Y이론

정답) ②

해설) 과정이론에는 기대이론, 형평성이론, 순치(학습)이론 등이 있다. 나머지 ①③④⑤는 내용이론에 해당한다.

문12. 다음의 근무성적평정 상의 오류 중 '어떤 평정자가 다른 평정

문18. 행정책임과 행정통제에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 행정통제의 중심과제는 궁극적으로 민주주의와 관료제간의 조화 문제로 귀결된다.
- ② 행정통제는 설정된 행정목표와 기준에 따라 성과를 측정하는 데 초점을 맞추면 별도의 시정 노력은 요구되지 않는 특징이 있다.
- ③ 행정책임은 행정관료가 도덕적·법률적 규범에 따라 행동해야 하는 국민에 대한 의무이다.
- ④ 행정통제란 어떤 측면에서는 관료로부터 재량권을 빼앗는 것이다.
- ⑤ 행정책임은 국가적 차원에서 국민에 대한 국가 역할의 정당성을 확인하는 것이다.

정답) ②

행정통제는 목표와 그 실행행동을 부합시키는 활동이다. 행정통제는 행정책임을 확보하기 위한 사전적 사후적 장치로서, 행정의 문제점을 시정조치를 취하는 지속적인 과정이다.

문19. 지방재정과 관련된 지표 중에서 재정자주도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방정부의 전체 재원에 대한 자주재원의 비율
- ② 통합재정수지상 자주재원의 비율
- ③ 기준재정수요액 대비 기준재정수입액의 비율
- ④ 지방정부 일반회계 세입에서 자주재원과 지방교부세를 합한 일반재원의 비중
- ⑤ 지방채를 자체재원에 포함시켜 계산한 지방재정자립도.

정답)④

해설) ①은 일반적인 재정자립도, ③은 재정력 지수를 말한다.

$$\text{지방재정 자립도} = (\text{지방세} + \text{세외수입} / \text{자주재원} + \text{의존재원}) \times 100$$

$$\text{재정자주도} = (\text{세수입} + \text{세외수입} + \text{지방교부세} + \text{재정보전금} + \text{조정교부금}) / \text{일반회계예산}$$

문20. 다음 중 지방세에 해당하지 않는 것은?

- ① 자동차세
- ② 재산세
- ③ 등록세
- ④ 취득세
- ⑤ 교육세

정답)⑤

해설) 교육세는 국세이다. 그러나 ③의 등록세의 경우 기존의 등록세와 면허세가 통합되어 등록면허세가 등장하였기에 2013년 현재 등록세의 명칭은 없다 따라서 논란의 소지가 아주 큰 문제라 볼 수 있다.

구 분	특별시·광역시	도	시·군	자치구
보통세	취득세, 주민세, 자동차세, 레저세, 담배소비세, 지방소득세, 지방소비세	취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세	재산세, 주민세, 자동차세, 담배소비세, 지방소득세	등록면허세, 재산세(특별시 및 구제로 바뀌어 공동과세)
목적세	지역자원시설세, 지방교육세	지역자원시설세, 지방교육세		