

지방직 9급 행정학 기출문제
(2013년 8월 24일 시행)

※ 문제 총평 : 국가직 시험과 마찬가지로 난이도가 낮아진 문제유형으로, 국회에 산심의에 관한 문제(9번)와 같이 국회법의 규정을 측정하는 까다로운 문제가 일부 포함된 시험이었지만 평균적으로는 소폭 하향화된 문제라고 보여진다. 이번 시험의 특징으로 첫째, 올해의 추세인 지방자치에 대한 문제가 3문항이다. 둘째, 법령에 대한 문제가 포함된 것은 정답시비를 벗어나기 위한 부분으로 보이고, 셋째, 박스형의 문제가 6문이 되는데 이에 대한 대비는 지문의 정확한 학습이 요구된다. 본인의 기출문제집을 정리했다면 좋은 점수를 받았을 것으로 보인다. 유병준

난이도	상	중	하	문제 유형	이론	응용	법령
	3	10	7		12	6	2
단원별	1.총론	2.정책	3.조직	4.인사	5.재무	6.환류	7.지방
	2	4	4	4	3	0	3

1. 공직의 분류에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급제는 사람을 중심으로, 직위분류제는 직무를 중심으로 공직을 분류하는 인사제도이다.
- ② 직위분류제에 비해 계급제는 인적 자원의 탄력적 활용이라는 측면에서 유리한 제도이다.
- ③ 직위분류제에 비해 계급제는 폭넓은 안목을 지닌 일반행정가를 양성하는 데 유리한 제도이다.
- ④ 계급제에 비해 직위분류제는 공무원의 신분을 강하게 보장하는 경향이 있는 제도이다.

[해설] ④ 상대적으로 계급제에 비해 직위분류제는 공무원의 신분보장이 약하다. 직위분류제는 미약한 신분보장으로 직업공무원제에서는 부적합하다. [정답] ④

구 분	계 급 제	직위 분류제
발달배경	농업사회, 신분사회	산업사회, 과학적 관리법의 영향
채택국가	영국, 프랑스, 독일, 일본, 우리나라	미국, 캐나다, 필리핀
분류단위	사람중심(계급)	직무중심(직위)
분류기준	개개인의 자격·능력·신분	직무의 종류·책임도·곤란도
공무원의 성격	일반행정가 양성(일반지식+교양강조)	전문행정가 양성(전문지식 강조)
인사배치	신축적(횡적이동 용이)	경직적·비신축적(횡적교류 곤란)
충원체제	폐쇄형(내부충원형)	개방형(외부채용형)
보수체계	생활급	직무급
보수의 공정성	낮음(동일계급 동일보수)	높음(동일직무 동일보수)
몰입	조직몰입(조직목표 중시)	직무몰입(직위목표 중시)
신분 보장	강함	약함
직업공무원제	확립용이	확립곤란
기본관리사상	인간관계론(비합리성)	과학적관리법(합리성)
행정 계획	장기계획·장기능력·장기안목	단기계획·단기능력·단기안목
교육 훈련	일반지식·교양강조	전문지식 강조
조정·협조	원활	곤란(할거주의 초래 우려)
조직구조와의 관계	연계성 부족	연계성 높음
탄력성	높음	낮음

2. 우리나라 지방자치단체의 권한에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체는 법령이나 상급 지방자치단체의 조례를 위반하여 그 사무를 처리할 수 없다.
- ② 지방자치단체는 그 사무를 분장하기 위하여 필요한 행정기구와 지방공무원을 둔다.
- ③ 지방자치단체는 조례와 규칙으로 정하는 바에 따라 지방세를 부과·징수할 수 있다.
- ④ 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

[해설] 지방세도 조세이다. 따라서 조세법률주의가 적용되므로 지방세의 부과·징수는 법률로써만 가능하다. 조례와 규칙으로는 지방세를 부과·징수할 수 없다. [정답] ③

3. 다면평가제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 평가대상자의 동료와 부하를 제외하고 상급자가 다양한 측면에서 평가한다.
- ② 일면평가보다는 평가의 객관성과 신뢰성을 확보할 수 있다.
- ③ 평가결과의 환류를 통하여 평가대상자의 자기역량 강화에 활용할 수 있다.
- ④ 평가항목을 부처별, 직급별, 직종별, 특성에 따라 다양하게 설계하는 것이 바람직하다.

[해설] ① 다면평정(집단평가)는 피평정자의 능력과 직무수행을 관찰할 기회가 있는 여러
방면의 사람(상관, 부하, 동료, 민원인 등)이 평정에 가담한다. 당연히 동료와 부하는
포함된다. [정답] ①

4. 리더십에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 변혁적(transformational) 리더십 - 무엇인가 가치있는 것을 교환함으로써 추종자
에게 영향력을 행사하는 리더십
- ② 거래적(transactional) 리더십 - 리더가 부하로 하여금 형식적 관례와 사고를 다시
생각하게 함으로써 새로운 관념을 촉발시키는 리더십
- ③ 카리스마적(charismatic) 리더십 - 리더가 특출한 성격과 능력으로 추종자들의 강
한 헌신과 리더와의 일체화를 이끌어내는 리더십
- ④ 서번트(servant) 리더십 - 과업을 구조화하고 과업요건을 명확히 하는 리더십

[해설] ①은 거래적 리더십이고, ②는 변혁적 리더십이며, ④는 지시적 리더십이다. 서번
트 리더십이란 부하들에게 봉사하는 봉사적 리더십을 말한다. [정답] ③

5. 추가경정예산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예산이 성립된 후에 생긴 사유로 이미 성립된 예산에 변경을 가할 필요가 있을 때
정부가 편성하는 예산이다.
- ② 예산 팽창의 원인이 될 수 있으므로, 「국가재정법」에서 그 편성사유를 제한하고
있다.
- ③ 과거에 추가경정예산이 편성되지 않은 연도도 있었다.
- ④ 본예산과 별개로 성립되므로 당해 회계연도의 결산에는 포함되지 않는다.

[해설] ④ 추가경정예산은 본예산과 별개로 성립하나 일단 성립하면 통산하여 전체로서
실시하며, 마지막 추경예산을 최종예산이라고 한다. 따라서 당해 회계연도 종료 후
결산에는 추경예산이 포함되어야 한다. ③ 우리의 경우 지금까지 거의 매년 편성해
왔지만 편성되지 않은 연도(2010~2012)도 있었다. [정답] ④

6. 신공공관리론과 뉴거버넌스론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 신공공관리론에서 관료의 역할은 조정자이며, 뉴거버넌스론에서 관료의 역할은 공
공기업가이다.
- ② 신공공관리론과 뉴거버넌스론에서는 정부의 역할로서 노젓기(rowing)보다는 방향잡
기(steering)를 강조한다.
- ③ 신공공관리론과 뉴거버넌스론에서는 산출(output)보다는 투입(input)에 대한 통제를
강조한다.
- ④ 신공공관리론에서는 부문 간 협력에, 뉴거버넌스론에서는 부문 간 경쟁에 역점을
둔다.

[해설] ①은 반대이며, ③의 경우 투입보다 산출(성과)에 의한 통제를 강조한다. ④의 경우도 반대이다. ②는 신공공관리론과 뉴거버넌스의 공통점에 해당한다. [정답] ②
 <정리> 신공공관리론과 뉴거버넌스의 비교

구분	신공공관리 패러다임	뉴거버넌스 패러다임
인식론적 기초	신자유주의	공동체주의
관리기구	시장	(공공서비스의)연계망
관리가치	결과 중시 (효율성 · 경쟁력 증진)	신뢰와 과정을 중시 (참여, 민주성, 정치성, 신뢰)
정부역할	방향잡기	방향잡기
관료역할	공공기업가	조정자(매개자)
작동원리	부문 간 경쟁(시장 메커니즘)	부문 간 협력체제(파트너십)
서비스	민영화, 민간위탁	공동공급(시민 · 기업 등 참여)
관리방식	고객지향	임무중심
분석수준	(정부)조직 내	조직 간(정부+준정부+민간조직)
시민(국민) 위치	서비스 제공의 대상(객체)	서비스 공급의 주체
분석의 초점	정부재창조론	시민재창조론

7. 정책유형과 그 사례를 바르게 연결한 것은?

- ① 분배정책(distribution policy) - 사회간접자본의 구축, 환경오염방지를 위한 기업 규제
- ② 경쟁적 규제정책(competitive regulatory policy) - TV · 라디오 방송권의 부여, 국립립학교를 통한 교육서비스
- ③ 보호적 규제정책(protective regulatory policy) - 작업장 안전을 위한 기업 규제, 국민건강보호를 위한 식품위생 규제
- ④ 재분배정책(redistribution policy) - 누진세를 통한 사회보장 지출 확대, 항공노선 취항권의 부여

[해설] ① SOC구축은 분배정책이지만, 환경오염규제는 보호적 규제정책이다. ② 방송권은 경쟁적 규제정책이지만, 국립립학교 등 교육서비스는 분배정책이다. ④ 누진세는 재분배정책이지만, 항공노선 취항인가는 경쟁적 규제정책에 해당한다. [정답] ③

8. 지식을 암묵지(tacit knowledge)와 형식지(explicit knowledge)로 구분할 경우, 암묵지에 해당하는 것만을 모두 고른 것은?

- | | |
|-------------|----------------------|
| ㄱ. 업무매뉴얼 | ㄴ. 조직의 경험 |
| ㄷ. 숙련된 기능 | ㄹ. 개인적 노하우(know-how) |
| ㅁ. 컴퓨터 프로그램 | ㅂ. 정부 보고서 |

- ① $\neg$, $\perp$, $\top$
② $\perp$, $\top$, $\exists$
③ $\top$, $\exists$, $\square$
④ $\exists$, $\square$, $\forall$

[해설] ㄴ, ㄷ, ㄹ이 암묵지에 해당한다. 암묵지(暗默知)란 개인적 경험이나 노하우 등으로 언어화하거나 문서화, 공식화하지 않고, 경험을 통해 체화된 주관적 지식을 말한다. 형식지(形式知)는 공식적, 형식적으로 명시화될 수 있는 지식을 의미한다. [정답] ②

9. 국회의 예산심의에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

- ㉠. 상임위원회의 예비심사를 거친 예산안은 예산결산특별위원회에 회부된다.
- ㉡. 예산결산특별위원회의 심사를 거친 예산안은 본회의에 부의된다.
- ㉢. 예산결산특별위원회를 구성할 때에는 그 활동기한을 정하여야 한다. 다만, 본회의의 의결로 그 기간을 연장할 수 있다.
- ㉣. 예산결산특별위원회는 소관상임위원회의 동의 없이 새 비목을 설치할 수 있다.

- ① $\neg, \perp$
② $\neg, \perp, \sqsubset$
③ $\neg, \sqsubset, \sqsupset$
④ $\sqsubset, \sqsupset$

[해설] 보기 중에서 옳은 것은 ‘ㄱ’과 ‘ㄴ’이다. ‘ㄷ’의 경우 국회법의 내용을 알아야하는 까다로운 문제이다. 일반적인 특별위원회를 구성할 때에는 그 활동기한을 정하여야 하며, 본회의의 의결로 그 기간을 연장할 수 있지만 예산결산특별위원회는 그러하지 아니하다(국회법 45조). 즉 활동기한을 정하지않고 활동하는 상설위원회이다. ‘ㄹ’의 경우 예산결산특별위원회는 소관상임위원회의 동의 없이 새 비목을 설치할 수 없다. [정답] ①

[관련법률 : 국회법] 제44조(특별위원회) ① 국회는 본회의의 의결로 특별위원회를 둘 수 있다. ②제1항의 규정에 의한 특별위원회를 구성할 때에는 그 활동기한을 정하여야 한다. 다만, 본회의의 의결로 그 기간을 연장할 수 있다. 제45조(예산결산특별위원회) ⑤제44조제2항 및 제3항의 규정은 예산결산특별위원회에 적용되지 아니한다.

10. 「지방자치법」상 지방의회의 의결사항으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 예산의 심의·확정
- ㄴ. 법령에 규정된 수수료의 부과 및 징수
- ㄷ. 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항

- ① $\neg, \perp$
② $\neg, \sqsubset$
③ $\neg, \perp, \sqsubset$
④ $\perp, \sqsubset$

[해설] 보기 중에서 옳은 것은 ‘ㄱ’과 ‘ㄷ’이다. ‘ㄴ’의 경우 법령에 규정된 것을 ‘제외’한
 사용료·수수료 등이다. [정답] ②

[관련법률] 지방자치법 제39조(지방의회의 의결사항) : 조례의 제정 및 개폐, 예산의 심의·확

정, 결산의 승인, 법령에 규정된 것을 제외한 사용료·수수료·분담금·지방세 또는 가입금의 부과와 징수, 기금의 설치·운용, 대통령령으로 정하는 중요재산의 취득·처분, 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분, 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산외 의무부담이나 권리의 포기, 청원의 수리와 처리, 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항, 기타 법령에 의하여 그 권한에 속하는 사항

11. 정책결정모형 중에서 합리적인 요소와 초합리적인 요소의 조화를 강조하는 모형은?

- ① 최적모형(Optimal Model)
- ② 점증주의(Incrementalism)
- ③ 혼합탐사모형(Mixed-Scanning Model)
- ④ 만족모형(Satisficing Model)

[해설] ① Dror은 합리모형의 비현실성과 점증모형의 타협적이고 보수적 성격을 비판하면서 이상주의(경제적 합리성)와 초합리성의 조화를 강조하면서 최적모형을 제시하였다. [정답] ①

12. 「국가공무원법」에서 규정하고 있는 공무원의 의무에 해당하지 않는 것은?

- ① 공무원은 재직 중은 물론 퇴직 후에도 직무상 알게 된 비밀을 엄수하여야 한다.
- ② 공무원은 건강하고 쾌적한 환경을 보전하기 위하여 노력하여야 한다.
- ③ 공무원은 공무 외에 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며 소속 기관장의 허가 없이 다른 직무를 겸할 수 없다.
- ④ 공무원은 국민 전체의 봉사자로서 친절하고 공정하게 직무를 수행하여야 한다.

[해설] 국가공무원법상 의무에는 성실의무·복종의무·친절의무(④)·직장이탈금지의무·비밀엄수의무(①)·청렴의무·영리행위금지의무(③)·정치활동금지의무·품위유지의무·선서의 의무가 있다. ②는 헌법에 규정된 국가와 국민의 의무이다. [정답] ②

[관련법] 헌법 제35조 ①모든 국민은 건강하고 쾌적한 환경에서 생활할 권리를 가지며, 국가와 국민은 환경보전을 위하여 노력하여야 한다.

13. 조직구조에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 공식화(formalization)의 수준이 높을수록 조직구성원들의 재량이 증가한다.
- ② 통솔범위(span of control)가 넓은 조직은 일반적으로 저층구조의 형태를 보인다.
- ③ 집권화(centralization)의 수준이 높은 조직의 의사결정권한은 조직의 상층부에 집중된다.
- ④ 명령체계(chain of command)는 조직 내 구성원을 연결하는 연속된 권한의 흐름으로, 누가 누구에게 보고하는지를 결정한다.

[해설] ① 공식화란 조직 내 직무의 표준화·정형화·법규화·문서화된 정도를 의미한다. 공식화는 업무수행비용을 줄여 능률적인 행정을 수행하게 하지만 자율성(재량성)이 저해된다. [정답] ①

14. 경제적 비용편익분석(benefit cost analysis)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 비용과 편익을 가치의 공통단위인 화폐로 측정한다.
- ② 장기적인 안목에서 사업의 바람직한 정도를 평가할 수 있는 방법이다.
- ③ 편익비용비(B/C ratio)로 여러 분야의 프로그램들을 비교할 수 있다.
- ④ 형평성과 대응성을 정확하게 대변할 수 있는 수치를 제공한다.

[해설] 비용편익분석(B/C분석, benefit-cost analysis)은 체제분석의 핵심기법으로 공공사업의 경제적 타당성을 검토하는데 사용되며, 능률성 또는 효율성 차원의 비교평가를 위한 분석기법으로 형평성은 고려하지 않는다. [정답] ④

15. 특별지방행정기관에 해당하지 않는 것은 ?

- ① 농촌진흥청 ② 유역환경청
③ 국립검역소 ④ 지방국토관리청

[해설] ① 농촌진흥청은 중앙행정기관(17부 3처 16청)에 해당한다. 농촌진흥청 소속의 특별지방행정기관은 농촌지도소이다. ②는 환경부, ③은 식품의약품안전처, ④는 국토교통부 소속의 특별지방행정기관(일선기관)이다. [정답] ①

16. 예산원칙의 예외에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 특별회계는 단일성의 원칙에 대한 예외이다.
- ② 준예산제도는 사전결의의 원칙에 대한 예외이다.
- ③ 예산의 이용(利用)은 한계성의 원칙에 대한 예외이다.
- ④ 목적세는 공개성의 원칙에 대한 예외이다.

[해설] ④ 목적세는 통일성의 원칙(국고통일주의)에 대한 예외이다. [정답] ④

17. 대표관료제와 관련이 적은 것은?

- ① 양성평등채용목표제
- ② 지방인재채용목표제
- ③ 총액인건비제
- ④ 장애인 고용촉진제

[해설] ③ 대표관료제와 총액인건비제는 전혀 무관하다. 총액인건비제도란 중앙예산기관(기획재정부)과 조직관리기관(안전행정부)이 총정원과 인건비에산의 총액만을 정해 주면 각 부처는 그 범위안에서 인력 운영(정원 및 보수) 및 기구설치에 대한 자율성과 책임성을 보장받는 제도이다. [정답] ③

18. 조직이론에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

7. 베버(M. Weber)의 관료제론에 따르면, 규칙에 의한 규제는 조직에 계속성과 안정성을 제공한다.

