## 2013 지방직 9급 행정학 기출문제 (2013.8.24 시행)

이번 2013년 지방직 9급 시험의 경우 국가직과 마찬가지로 기본적인 이론학습과 문제 풀이가 되어 있었다면 충분히 고득점이 가능할 정도로 무난한 출제였습니다.

특히 문제 자체가 복잡하지 않고 심플한 것들이 대부분이었기 때문에 어느 정도 공부한 수험생들은 10분 이내에 풀어서 90점 이상의 점수를 얻을 수 있었을 것으로 판단됩니다.

이제 행정학은 개념을 확실히 이해하고 기본적이고 중요한 내용만 학습하면 짧은 시간에 문제를 풀고 남은 시간을 다른 과목에 활용할 수 있는 과목으로 인식되고 있습니다.

모쪼록 행정학도 열심히 하시고 다른 과목들도 열심히 공부하셔서 목표로 하는 시험에 꼭 합격하시기를 기원합니다.

## [1] 공직의 분류에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계급제는 사람을 중심으로, 직위분류제는 직무를 중심으로 공직을 분류하는 인사제도이다.
- ② 직위분류제에 비해 계급제는 인적 자원의 탄력적 활용이라는 측면에서 유리한 제도이다.
- ③ 직위분류제에 비해 계급제는 폭넓은 안목을 지닌 일반행정가를 양성하는 데 유리한 제도이다.
- ④ 계급제에 비해 직위분류제는 공무원의 신분을 강하게 보장하는 경향이 있는 제도이다.

#### 정답> ④

해설> ④ 반대로 설명되어 있다. 계급제의 경우 신분보장이 더 강하다. 계급제에 있어서는 공무원이 기구개혁의 영향을 받지 않으므로 신분보장이 강화되어 안정감을 가지고 업무에 종사할 수 있다. 직위분류제는 공무원이 특정 직위와 관련되므로 신분보장이 미흡하다.

## ▶ 2013 비전행정학 p.880

## [2] 우리나라 지방자치단체의 권한에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 지방자치단체는 법령이나 상급 지방자치단체의 조례를 위반하여 그 사무를 처리할 수 없다.
- ② 지방자치단체는 그 사무를 분장하기 위하여 필요한 행정기구와 지방공무원을 둔다.
- ③ 지방자치단체는 조례와 규칙으로 정하는 바에 따라 지방세를 부과 · 징수할 수 있다.
- ④ 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

# 정답> ③

해설> ③ 우리나라는 조세법률주의를 따르고 있다. 국세와 지방세 모두 법률로 정하는 바에따라 부과·징수할 수 있다.

## ▶ 2013 비전행정학 p.1443

# [3] 다면평가제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 평가대상자의 동료와 부하를 제외하고 상급자가 다양한 측면에서 평가한다.
- ② 일면평가보다는 평가의 객관성과 신뢰성을 확보할 수 있다.
- ③ 평가결과의 환류를 통하여 평가대상자의 자기역량 강화에 활용할 수 있다.
- ④ 평가항목을 부처별, 직급별, 직종별, 특성에 따라 다양하게 설계하는 것이 바람직하다.

#### 정답> ①

해설> ① 다면평가는 '근무성적평정에 상관(감독자)·부하·동료·민원인까지 참여하는 집 단적 평정방법'을 말한다.

## ▶ 2013 비전행정학 p.1952

## [4] 리더십에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 변혁적(transformational) 리더십 무엇인가 가치있는 것을 교환함으로써 추종자에게 영향력을 행사하는 리더십
- ② 거래적(transactional) 리더십 리더가 부하로 하여금 형식적 관례와 사고를 다시 생각 하게 함으로써 새로운 관념을 촉발시키는 리더십
- ③ 카리스마적(charismatic) 리더십 리더가 특출한 성격과 능력으로 추종자들의 강한 헌신과 리더와의 일체화를 이끌어내는 리더십
- ④ 서번트(servant) 리더십 과업을 구조화하고 과업요건을 명확히 하는 리더십

## 정답> ③

- 해설> ③ 카리스마적(charismatic) 리더십은 '리더의 특출한 능력과 성격에 의하여 추종자들의 강한 헌신과 리더와의 일체화를 이끌어내는 리더십'으로써 리더에 대한 추종자들의 개인적 일체화와 헌신이 강조된다. 위광적(威光的) 리더십이라고도 한다.
- ① 무엇인가 가치있는 것을 교환함으로써 추종자에게 영향력을 행사하는 리더십은 변혁적 리더십이 아니라 거래적 리더십이다.
- ② 리더가 부하로 하여금 형식적 관례와 사고를 다시 생각하게 함으로써 새로운 관념을 촉발시키는 것은 변혁적 리더십의 요소 중 촉매적 리더십에 대한 설명이다.
- ④ 과업을 구조화하고 과업요건을 명확히 하는 리더십은 지시적 리더십이다. 서번트 (servant) 리더십은 발전적 리더십과 관련된 내용이다. 발전적 리더십(Developmental Leadership)은 '항상 변동을 긍정적인 기회로 받아들이고 변동에 유리한 조건을 만드는데 헌신하는 리더십'을 말한다. 발전적 리더십의 기본정신은 '종복의 정신'(servantship)이다. 발전적 리더는 부하직원들을 상전처럼 받들 수 있는 사람으로서 부하직원들과 동고동락하고 자기 자신보다는 부하들의 필요를 우선시키는 사람들이다. 변동추구적이라는 점에서 변혁적 리더십과 유사하지만, 리더의 봉사정신과 추종자 중심주의가 특별히 더 강조된다는 점에서 변혁적 리더십과 구별된다.

# ▶ 2013 비전행정학 p.719

## [5] 추가경정예산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 예산이 성립된 후에 생긴 사유로 이미 성립된 예산에 변경을 가할 필요가 있을 때 정부가 편성하는 예산이다.
- ② 예산 팽창의 원인이 될 수 있으므로, 「국가재정법」에서 그 편성사유를 제한하고 있다.
- ③ 과거에 추가경정예산이 편성되지 않은 연도도 있었다.
- ④ 본예산과 별개로 성립되므로 당해 회계연도의 결산에는 포함되지 않는다.

## 정답> ④

- 해설> ④ 추가경정예산은 본예산과 별도로 성립되지만, 일단 성립하면 본예산과 통산하여 전체로 집행되고 결산도 함께 이루어진다.
- ③ 추가경정예산에 대한 편성 횟수의 제한은 없는데, 우리나라의 경우 중앙정부는 거의 매년 1~2회 편성하고 있다. 지방정부는 보조금 등이 추가로 지급되는 경우에 추경예산을 편성하기 때문에 연 3~4회까지도 편성하고 있다. 중앙정부의 경우 1948, 1957, 1959, 1973, 1983, 1986, 1993, 2007, 2010, 2011, 2012년에는 추가경정예산이 편성되지 않았다.

# ▶ 2013 비전행정학 p.1115

## [6] 신공공관리론과 뉴거버넌스론에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 신공공관리론에서 관료의 역할은 조정자이며, 뉴거버넌스론에서 관료의 역할은 공공기업가이다.
- ② 신공공관리론과 뉴거버넌스론에서는 정부의 역할로서 노젓기(rowing) 보다는 방향잡기 (steering)를 강조한다.
- ③ 신공공관리론과 뉴거버넌스론에서는 산출(output)보다는 투입(input)에 대한 통제를 강조한다.
- ④ 신공공관리론에서는 부문 간 협력에, 뉴거버넌스론에서는 부분 간 경쟁에 역점을 둔다.

## 정답> ②

- 해설> ② 신공공관리론과 뉴거버넌스는 모두 정부의 역할로서 노젓기(rowing) 보다는 방향잡기(steering)를 강조한다.
- ① 반대로 설명되어 있다. 신공공관리론에서 관료의 역할은 공공기업가이며, 뉴거버넌스론에서 관료의 역할은 조정자이다.
- ③ 신공공관리론과 뉴거버넌스론에서는 모두 투입(input)보다는 산출(output)에 대한 통제를 강조한다.
- ④ 반대로 설명되어 있다. 신공공관리론에서는 부문 간 경쟁에, 뉴거버넌스론에서는 부문 간 협력에 역점을 둔다.

## <신공공관리론과 뉴거버넌스의 비교>

구분 기준	신공공관리(=거버넌스)	뉴거버넌스
인식론적 기초	신자유주의	공동체주의
관리기구	시장	연계망(network)
관리가치	결과(outcomes)	신뢰(trust)
정부역할	방향잡기(steering)	방향잡기(steering)
관료역할	공공기업가(public entrepreneur)	조정자(coordinator)
작동원리	경쟁(시장 메커니즘)	협력 체제(partnership)
서비스	민영화, 민간위탁 등	공동 공급(시민, 기업 등 참여)
관리방식	고객지향	임무중심
분석수준	조직 내(intra-organizational)	조직 간(inter-organizational)

## ▶ 2013 비전행정학 p.154

## [7] 정책유형과 그 사례를 바르게 연결한 것은?

- ① 분배정책(distribution policy) 사회간접자본의 구축, 환경오염방지를 위한 기업 규제
- ② 경쟁적 규제정책(competitive regulatory policy) TV·라디오 방송권의 부여, 국공립학교를 통한 교육서비스
- ③ 보호적 규제정책(protective regulatory policy) 작업장 안전을 위한 기업 규제, 국민 건강보호를 위한 식품위생 규제
- ④ 재분배정책(redistribution policy) 누진세를 통한 사회보장 지출 확대, 항공노선 취항권의 부여

#### 정답> ③

해설> Ripley & Franklin은 정책을 분배정책(distribution policy), 경쟁적 규제정책 (competitive regulatory policy), 보호적 규제정책(protective regulatory policy), 재분배 정책(redistribution policy)으로 분류하였다.

- ③ 보호적 규제정책(protective regulatory policy)은 '특정 계층이나 집단의 활동에 제약을 가함으로써 일반국민을 보호하려는 정책'으로써 경제적·사회적 약자의 보호와 관련된 정책이다. 작업장 안전을 위한 기업 규제, 국민건강보호를 위한 식품위생 규제 등이 그 예이다.
- ① 환경오염방지를 위한 기업규제는 분배정책이 아니라 보호적 규제정책이다.
- ② 국공립학교를 통한 교육서비스는 경쟁적 규제정책이 아니라 분배정책이다.
- ④ 항공노선 취항권의 부여는 재분배정책이 아니라 경쟁적 규제정책이다.

# ▶ 2013 비전행정학 p.324

# [8] 지식을 암묵지(tacit knowledge)와 형식지(explicit knowledge)로 구분할 경우, 암묵지에 해당하는 것만을 모두 고른 것은?

ㄱ. 업무매뉴얼	ㄴ. 조직의 경험
ㄷ. 숙련된 기능	ㄹ. 개인적 노하우(know-how)
ㅁ. 컴퓨터 프로그램	ㅂ. 정부 보고서

① 7, ᠘, ⊏

- ② ㄴ. ㄷ. ㄹ
- ③ ㄷ, ㄹ, ㅁ
- ④ ㄹ, ㅁ, ㅂ

## 정답> ②

해설> 암묵지(Tacit Knowledge)는 어떤 유형이나 규칙으로 표현하기 어려운 주관적이고 내재적인 지식으로써 말이나 글로 표현하기 어려운 지식을 말한다. 개인이나 조직의 경험, 이미지 혹은 숙련된 기능, 조직문화 등의 형태로 존재한다. 형식지(Explicit Knowledge)는 누구나이해 또는 전달할 수 있는 객관적 지식으로써 말이나 글로 나타낼 수 있는 지식을 말한다. 문서·규정·매뉴얼·공식·컴퓨터 프로그램 등의 형태로 표현될 수 있다.

©©은 암묵지, ⑦®曲은 형식지와 관련된 것이다.

구 분	암묵지	형식지
개 념	언어로 표현하기 힘든 주관적 지식	언어로 표현가능한 객관적 지식
획 득	경험을 통해 몸에 밴 지식	언어를 통해 습득된 지식
전 달	다른 사람에게 전수하기가 어려움	전수하는 것이 상대적으로 용이
예	운전기술, 자전거타기 등	컴퓨터 프로그램 등

## ▶ 2013 비전행정학 p.812

## [9] 국회의 예산심의에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 상임위원회의 예비심사를 거친 예산안은 예산결산특별위원회에 회부된다.
- ㄴ. 예산결산특별위원회의 심사를 거친 예산안은 본회의에 부의된다.
- 다. 예산결산특별위원회를 구성할 때에는 그 활동기한을 정하여야 한다. 다만, 본회의의 의결로 그 기간을 연장할 수 있다.
- ㄹ. 예산결산특별위원회는 소관상임위원회의 동의없이 새 비목을 설치할 수 있다.
- ① 7. ∟
- ② 7, L, E
- ③ 7, 5, 2
- ④ ㄴ, ㄹ

## 정답> ①

해설> ㄱ, ㄴ은 옳고, ㄷ, ㄹ은 옳지 못한 내용이다.

- 다. 예산결산특별위원회는 예산과 결산의 심의를 충실히 하고 전문성을 제고시키기 위해 2000년부터 상설화하였다. 일반적으로 국회법에 의해 국회는 특별위원회를 구성할 때에 그활동기한을 정하여야 하며, 다만 본회의의 의결로 그 기간을 연장할 수 있다. 그러나 이 규정은 예산결산특별위원회에는 적용되지 않는다. 예산결산특별위원회는 특별위원회이지만 다른 특별위원회와 달리 활동기한의 제한이 없이 연중활동하며 임기(1년)가 정해진 상설된 특별위원회이다.
- ㄹ. 국회의 상임위원회가 증액한 내용을 예산결산특별위원회가 상임위원회의 동의없이 삭감

할 수는 있으나, 상임위원회가 삭감한 예산을 예산결산특별위원회가 증액하거나 새 비목을 설치하는 경우에는 상임위원회의 동의가 필요하다. 이는 상임위원회의 예산안 예비심사의 실효성을 제고하기 위한 것이다.

## ▶ 2013 비전행정학 p.1204

# [10]「지방자치법」상 지방의회의 의결사항으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 예산의 심의·확정
- ㄴ. 법령에 규정된 수수료의 부과 및 징수
- ㄷ. 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항
- ① 7, ಒ
- ② ¬, ⊏
- ③ 7, 4, 5
- ④ ∟. ⊏

## 정답> ②

해설> ㄴ. 법령에 규정된 것을 제외한 사용료 · 수수료 · 분담금 · 지방세 또는 가입금의 부과와 징수가 지방의회의 의결사항이다. 법령에 규정된 수수료는 법령에 의거하여 징수하므로 지방의회의결을 거칠 필요가 없다.

## 지방의회의 의결사항(지방자치법 제39조)

- ① 조례의 제정 · 개정 및 폐지
- ② 예산의 심의 · 확정
- ③ 결산의 승인
- ④ 법령에 규정된 것을 제외한 사용료 · 수수료 · 분담금 · 지방세 또는 가입금의 부과와 징수
- ⑤ 기금의 설치 · 운용
- ⑥ 대통령령으로 정하는 중요 재산의 취득 · 처분
- ⑦ 대통령령으로 정하는 공공시설의 설치·처분
- ⑧ 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기
- ⑨ 청원의 수리와 처리
- ⑩ 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항
- ⑪ 그 밖에 법령에 따라 그 권한에 속하는 사항

## ▶ 2013 비전행정학 p.1403

## [11] 정책결정모형 중에서 합리적인 요소와 초합리적인 요소의 조화를 강조하는 모형은?

- ① 최적모형(Optimal Model)
- ② 점증주의(Incremental Model)
- ③ 혼합탐사모형(Mixed-Scanning Model)
- ④ 만족모형(Satisficing Model)

#### 정답> ①

해설> ① 합리적인 요소와 초합리적인 요소의 조화를 강조하는 모형은 최적모형(Optimal

Model)이다. 최적모형(Optimal Model)은 '경제적 합리성과 아울러 직관·판단력·통찰력과 같은 초합리성을 고려하는 모형'이다. 제한된 자원, 불확실한 상황, 지식 및 정보의 결여 등으로 합리성 및 경제성이 제약을 받게 되므로 합리적 요소 이외에 결정자의 직관·판단·영감·육감 등과 같은 초합리적 요인도 고려해야 한다는 것이다.

## ▶ 2013 비전행정학 p.401

# [12] 「국가공무원법」에서 규정하고 있는 공무원의 의무에 해당하지 않는 것은?

- ① 공무원은 재직 중은 물론 퇴직 후에도 직무상 알게 된 비밀을 엄수하여야 한다.
- ② 공무원은 건강하고 쾌적한 환경을 보전하기 위하여 노력하여야 한다.
- ③ 공무원은 공무 외에 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며 소속 기관장의 허가 없이 다른 직무를 겪할 수 없다.
- ④ 공무원은 국민 전체의 봉사자로서 친절하고 공정하게 직무를 수행하여야 한다.

#### 정답> ②

해설> ②는 국가공무원법에서 규정하고 있는 공무원의 의무에 포함되어 있지 않다.

#### 국가공무원법상의 의무(국가공무원법 제55조~제66조)

#### (1) 성실의 의무

모든 공무원은 법령을 준수하며 성실히 직무를 수행하여야 한다(기본적인 의무).

#### (2) 복종의무

공무원은 직무를 수행함에 있어서 소속상관의 직무상의 명령에 복종하여야 한다.

#### (3) 직장이탈금지의 의무

- ① 공무원은 소속상관의 허가 또는 정당한 이유없이 직장을 이탈하지 못한다.
- ② 수사기관이 공무원을 구속하고자 할 때에는 사전에 그 소속기관의 장에게 통보하여야 한다(다만, 현행범인은 그러하지 아니함).

#### (4) 친절・공정의 의무

공무원은 국민전체의 봉사자로서 친절하고 공정하게 직무를 수행하여야 한다.

#### (5) 종교중립의 의무(2009.2.6 추가)

공무원은 종교에 따른 차별 없이 직무를 수행하여야 한다. 공무원은 소속 상관이 종교중립의 의무에 위배되는 직무상 명령을 한 경우에는 이에 따르지 아니할 수 있다.

# (6) 비밀엄수의 의무

공무원은 재직 중은 물론 퇴직 후에도 직무상 알게 된 비밀을 엄수(嚴守)하여야 한다.

# (7) 청렴의 의무

- ① 공무원은 직무와 관련하여 직접적이든 간접적이든 사례·증여 또는 향응을 주거나 받을 수 없다
- ② 공무원은 직무상의 관계가 있든 없든 그 소속상관에게 증여하거나 소속공무원으로부터 증여를 받아서는 아니 된다.

#### (8) 외국정부의 영예수령 등 규제

공무원이 외국정부로부터 영예나 증여를 받을 경우에는 대통령의 허가를 받아야 한다.

#### (9) 품위유지의 의무

공무원은 직무의 내외를 불문하고 그 품위가 손상되는 행위를 하여서는 아니 된다.

## (10) 영리업무 및 겸직금지

공무원은 공무 이외의 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며 소속기관장의 허가없이 다른 직무를 겸할 수 없다.

## (11) 정치운동의 금지

공무원은 정당이나 그 밖의 정치단체의 결성에 관여하거나 이에 가입할 수 없다. 공무원은 선거에 서 특정 정당 또는 특정인을 지지 또는 반대하기 위한 행위를 하여서는 아니 된다.

#### (12) 집단행위의 금지

공무원은 노동운동이나 그 밖에 공무 외의 일을 위한 집단 행위를 하여서는 아니 된다. 다만, 사실상 노무에 종사하는 공무원은 예외로 한다.

## (13) 선서의 의무

공무원은 취임할 때에 소속기관장 앞에서 국회규칙, 대법원규칙, 헌법재판소규칙, 중앙선거관리위 원회규칙 또는 대통령령으로 정하는 바에 따라 선서(宣誓)하여야 한다.

#### ▶ 2013 비전행정학 p.1033

## [13] 조직구조에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 공식화(formalization)의 수준이 높을수록 조직구성원들의 재량이 증가한다.
- ② 통솔범위(span of control)가 넓은 조직은 일반적으로 저층구조의 형태를 보인다.
- ③ 집권화(centralization)의 수준이 높은 조직의 의사결정권한은 조직의 상층부에 집중된다.
- ④ 명령체계(chain of command)는 조직 내 구성원을 연결하는 연속된 권한의 흐름으로, 누가 누구에게 보고하는지를 결정한다.

#### 정답> ①

해설> ① 공식화(formalization)의 수준이 높을수록 조직구성원들의 재량이 감소한다. 공식화(formalization)는 '조직이 어떤 일을 누가, 언제, 어떻게 수행해야 한다는 것을 어느 정도나 공식적으로 규정하고 있는가에 관한 개념'이라고 할 수 있는데, 표준화·문서화 등과 관련된 것이다. 직무가 공식화되면 직무담당자의 재량 및 자율성은 줄어들고 행정의 예측가능성은 높아진다.

## ▶ 2013 비전행정학 p.622

## [14] 경제적 비용편익분석(benefit cost analysis)에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 비용과 편익을 가치의 공통단위인 화폐로 측정한다.
- ② 장기적인 안목에서 사업의 바람직한 정도를 평가할 수 있는 방법이다.
- ③ 편익비용비(B/C ratio)로 여러 분야의 프로그램들을 비교할 수 있다.

④ 형평성과 대응성을 정확하게 대변할 수 있는 수치를 제공한다.

## 정답> ④

해설> ④ 비용편익분석은 '공공사업의 <u>경제적 타당성을 알아보기 위한 기법</u>으로 경쟁적인 공공투자기회의 긍정적인 편익과 이에 필요한 비용을 계량적으로 비교·평가하여 가장 경제적이고 합리적인 대안을 선택하는 공공경제학 기법'을 의미한다. 비용편익분석은 자원배분의 효율성(경제성) 측면만을 분석하기 때문에 형평성이나 대응성을 고려하지 못한다는 한계가 있다.

## ▶ 2013 비전행정학 p.431

## [15] 특별지방행정기관에 해당하지 않는 것은?

- ① 농촌진흥청
- ② 유역화경청
- ③ 국립검역소
- ④ 지방국토관리청

## 정답> ①

해설> 특별지방행정기관은 '특정한 중앙행정기관에 소속되어 당해 관할구역 내에서 소관사무를 분담·처리하기 위하여 그 하부기관으로서 중앙행정기관(국가)이 지방에 설치한 하급행정기관(일선기관)'을 의미한다.

- ① 농촌진흥청은 특별지방행정기관이 아니라 중앙행정기관(17부 3처 17청) 중 청(廳)에 해당하다.
- ②③④ 유역환경청은 환경부 소속, 국립검역소(국립인천국제공항검역소, 국립부산검역소, 국립인천검역소 등 현재 11개)는 보건복지부 소속, 지방국토관리청은 국토교통부 소속의 특별지방했정기관이다.

# ▶ 2013 비전행정학 p.1414

#### [16] 예산원칙의 예외에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 특별회계는 단일성의 원칙에 대한 예외이다.
- ② 준예산제도는 사전의결의 원칙에 대한 예외이다.
- ③ 예산의 이용(利用)은 한계성의 원칙에 대한 예외이다.
- ④ 목적세는 공개성의 원칙에 대한 예외이다.

#### 정답> ④

해설> ④ 목적세(국세 중 교육세·교통세·농어촌특별세, 지방세 중 지역자원시설세·지방 교육세)는 공개성이 아니라 통일성의 원칙에 대한 예외이다.

## ▶ 2013 비전행정학 p.1094

## [17] 대표관료제와 관련이 적은 것은?

- ① 양성평등채용목표제
- ② 지방인재채용목표제

- ③ 총액인건비제
- ④ 장애인 고용촉진제

## 정답> ③

해설> 대표관료제(Representative Bureaucracy)란 '그 사회를 구성하는 모든 주요 집단(인종·종교·성별·직업·신분·지역 등 여러 기준에 의하여 분류되는 모든 사회집단들)으로부터 인구비례(사회구성)에 따라 관료를 충원하고, 그들을 정부관료제 내의 모든 계급에 비례적으로 배치함으로써 정부관료제가 그 사회의 모든 계층과 집단에 공평하게 대응되도록 하는 제도'를 말한다.

③ 총액인건비제는 대표관료제와 관계가 없다.

# ▶ 2013 비전행정학 p.855

## [18] 조직이론에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

- 고. 베버(M. Weber)의 관료제론에 따르면, 규칙에 의한 규제는 조직에 계속성과 안정성을 제공한다.
- ㄴ. 행정관리론에서는 효율적 조직관리를 위한 원리들을 강조한다.
- ㄷ. 호손(Hawthrone)실험을 통하여 조직 내 비공식집단의 중요성이 부각되었다.
- a. 조직군생태이론(population ecology theory)에서는 조직과 환경의 관계를 분석함에 있어 조직의 주도적·능동적 선택과 행동을 강조한다.
- ① ¬, ∟
- ② 7, L, E
- ③ 7, 5, 2
- ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ

#### 정답> ②

해설> ㄹ은 옳지 못한 내용이다.

르. 조직군생태이론(population ecology theory)에서는 조직과 환경의 관계를 분석함에 있어 환경의 주도적 · 능동적 선택과 행동을 강조한다. 조직군생태이론은 조직구조가 외부환경의 선택에 의해 좌우된다고 보아 환경의 절대성을 강조하는 이론이다. 조직이 환경에 적응하는 것이 아니라 환경이 조직을 선택하다는 극단적인 환경결정론이다.

# <거시조직이론의 체계>

7	분	환경인식		
		결정론(deterministic, 수동적)	임의론(voluntaristic, 능동적)	
	개별조직	<체제구조적 관점> ① 구조적 상황론(상황적응론)	<전략적 선택관점> ⑤ 전략적 선택이론 ⑥ 자원의존이론	
분석수준	조직군	<자연적 선택관점> ② 조직군생태학이론(환경적소에 의한 선택) ③ 조직경제학(경제적 환경에 적응) ④ 신제도화이론(사회문화적 환경에 적응)	<집단적 행동관점> ⑦ 공동체생대학이론	

# ▶ 2013 비전행정학 p.595

# [19] 정책집행에 관한 연구 중에서 하향적(top-down) 접근방법이 중시하는 효과적 정책집행의 조건으로 옳은 것만을 모두 고른 것은 ?

- ㄱ. 일선관료의 재량권 확대
- ㄴ. 지배기관들(sovereigns)의 지원
- ㄷ. 집행을 위한 자원의 확보
- ㄹ. 명확하고 일관성 있는 목표
- ① 7, ∟
- ② ¬, ⊏
- ③ ㄴ, ㄹ
- ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ

#### 정답> ④

해설> ④ 일선관료의 재량권 확대는 상향적((bottom-up) 접근방법에서 중시하는 것이다.

#### 효과적인 정책집행의 조건(Sabatier & Mazmanian)

- ① 정책결정의 내용은 타당한 인과이론에 바탕을 둔 것이어야 한다. 기술적 타당성이라고도 하는 것으로써 정책목표와 정책수단 간의 인과관계를 포함하고 있는 것이다.
- ② 법령이 정확한 정책지침을 갖고 있어야 하며 대상집단의 순응을 극대화하도록 구성되어야 한다. 여기에는 명확한 정책목표, 명료한 목표 간 우선순위, 충분한 재정적 지원, 적절한 정책집행기관 선정, 집행기관 간 조직적 통합, 목표달성에 적합한 집행기관의 의사결정 규칙, 이해관계자의 참여 보장 등이 포함된다
- ③ 유능하고 헌신적인 관료가 집행을 담당해야 한다.
- ④ 결정된 정책에 대해 행정부와 입법부를 포함한 다수의 이해관계집단으로부터 지속적인 지지를 받아야 한다
- ⑤ 정책목표의 우선순위가 집행과정 동안 변하지 않고 안정적이어야 한다.

## <고전적 집행과 현대적 집행의 비교>

구 분	고전적 집행(Top-Down)	현대적 집행(Bottom-Up)
정책상황	안정적·구조화된 상황	유동적·동태화된 상황
정책목표 수정	목표가 명확하여 수정 필요성 적음	수정 필요성 높음
결정과 집행	정책결정과 집행의 분리(이원론)	결정과 집행의 통합(일원론)
관리자의 참여	참여제한, 충실한 집행이 중요시됨	참여 필요
집행자의 재량	집행자의 재량 불인정	집행관료의 재량권 인정
정책평가의 기준	집행의 충실성과 성과 중시	환경에의 적응성 중시
집행의 성공요건	결정자의 리더십	집행관료의 재량권

## ▶ 2013 비전행정학 p.463

#### [20] 신제도주의에 대한 설명으로 옳은 것만을 모두 고른 것은?

ㄱ. 합리적 선택 신제도주의가 형성되는 데 거래비용접근법이 많은 영향을 미쳤다.

- ㄴ. 사회학적 신제도주의는 문화가 제도의 형성에 미치는 영향을 간과한다.
- 다. 역사적 신제도주의는 행위자 간의 상호작용을 제약하는 제도의 영향력과 제도적 맥락을 강조한다.
- ① ¬, ∟
- ② 7, ⊏
- ③ ∟, ⊏
- ④ ¬, ∟, ⊏

## 정답> ②

해설〉② ㄴ은 옳지 못하다. 사회학적 신제도주의는 특정 사회의 문화적 제약을 제도로 인식하는 사회문화적 접근이라고 할 수 있다. 사회학적 신제도주의에서 제도는 '공식적인 규칙이나 절차, 규범뿐 만 아니라 인간행위의 기준이 되는 상징체계나 도덕적 틀과 같은 사회문화까지를 포함하는 매우 폭넓은 개념'으로 인식된다.

# ▶ 2013 비전행정학 p.138