

2013 행정사 행정학개론 기출문제 (2013. 6. 29 시행)

<출제평>

이번에 치러진 제1차 행정사 시험 행정학개론은 예상과는 크게 달리 출제경향과 수준이 매우 독특하고 높았다. 거의 일반 공채 7급 수준에 해당하는 깊이 있는 문제들이 다수 출제되었다. 다만 평균 60점 이상이면 합격하는 1차 시험이라는 특성 때문에 행정학으로 인하여 크게 문제되지는 않을 듯 하지만 예상보다는 난이도가 높은 수준의 문제가 출제되었고 경향도 기존의 공채 시험 출제 양상과는 달랐다. 앞으로 행정사 행정학개론을 어떻게 준비해야 할 것인지 방향을 알려주는 이정표가 될 것으로 보인다. 아래 정답은 저희 카스파에서 잠정적으로 제시한 것입니다.

- 김중규 -

01. 우리나라 공무원의 시보임용에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 임용권자는 시보임용 기간 중에 있는 공무원의 근무상황을 항상 지도·감독하여야 한다.
- ② 시보기간 중 근무성적이 좋으면 정규공무원으로 임용한다.
- ③ 시보기간은 시보공무원에게 행정실무의 습득기회를 제공하는 것이다.
- ④ 시보임용은 공무원으로서 적격성 여부를 판단하는 선발과정의 일부이다.
- ⑤ 시보공무원은 일종의 교육훈련 과정으로 교육에만 전념할 수 있도록 정규 공무원과 동일하게 공무원 신분을 보장한다.

[답] ⑤ 시보기간 동안에는 신분보장이 제한적이다. 시보기간 중 근무성적이 양호한 경우에 정규공무원으로 임용되며, 시보기간 중 근무성적 및 교육훈련성적이 불량할 경우에는 면직이 가능하고, 면직되어도 소청을 제기할 수 없다.

● 공무원 임용령 제23조(시보임용)

① 임용권자는 시보임용 기간 중에 있는 공무원의 근무상황을 항상 지도·감독하여야 한다.

● 국가공무원법 제29조(시보임용)

① 5급 공무원(제4조제2항에 따라 같은 조 제1항의 계급 구분이나 직군 및 직렬의 분류를 적용하지 아니하는 공무원 중 5급에 상당하는 공무원을 포함한다. 이하 같다)을 신규 채용하는 경우에는 1년, 6급 이하의 공무원을 신규 채용하는 경우에는 6개월간 각각 시보(試補)로 임용하고 그 기간에 근무성적이 좋으면 정규공무원으로 임용한다.

☞ 2014 선행정학개론 p.415

02. 현행 「국가공무원법」에 규정된 징계처분에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 징계의 종류는 파면·해임·강등·정직·직위해제·감봉·견책으로 구분한다.
- ② 파면과 해임은 징계위원회의 의결을 거쳐 각 임용권자 또는 임용권을 위임한 상급 감독기관의 장이 한다.
- ③ 강등은 공무원 신분은 보유하나 3개월간 직무에 종사하지 못하고 그 기간 중 보수의 3분의 2를 감한다.

- ④ 정직은 1개월 이상 3개월 이하이며, 정직 기간동안 공무원의 신분은 유지하되, 직무에 종사하지 못하고 보수의 3분의 2를 감한다.
- ⑤ 징계의결 등의 요구는 징계 등의 사유가 발생한 날부터 3년(금품 및 향응 수수, 공금의 횡령·유용의 경우에는 5년)이 지나면 하지 못한다.

[답] ① 징계는 파면·해임·강등·정직·감봉·견책으로 구분하며, (국가공무원법 제79조) 직위해제는 징계에 포함되지 않는다.

- ☑ ② 파면과 해임은 징계위원회의 의결을 거쳐 각 임용권자 또는 임용권을 위임한 상급 감독기관의 장이 한다.(동법 제82조)
- ③ 강등은 1계급 아래로 직급을 내리고(고위공무원단에 속하는 공무원은 3급으로 임용하고, 연구관 및 지도관은 연구사 및 지도사로 한다) 공무원신분은 보유하나 3개월간 직무에 종사하지 못하며 그 기간 중 보수의 3분의 2를 감한다.(동법 제80조①)
- ④ 정직은 1개월 이상 3개월 이하의 기간으로 하고, 정직 처분을 받은 자는 그 기간 중 공무원의 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며 보수의 3분의 2를 감한다.(동법 제80조③)
- ⑤ 징계의결 등의 요구는 징계 등의 사유가 발생한 날부터 3년(금품 및 향응 수수, 공금의 횡령·유용의 경우에는 5년)이 지나면 하지 못한다. (동법 제83조의2 ①)

☞ 2014 선행정학개론 p.447

03. 국세 또는 지방세가 서로 옳지 않게 연결된 것은?

- ① 국세 - 개별소비세, 농어촌특별세
- ② 서울특별시 강남구세 - 등록면허세, 재산세
- ③ 부산광역시 기장군세 - 지방소득세, 지방교육세
- ④ 제주특별자치도세 - 취득세, 지역자원시설세
- ⑤ 경상남도 창원시세 - 재산세, 자동차세

[답] ③ 지방교육세는 목적세로서 모든 목적세는 광역자치단체의 세목에 해당한다. 따라서 지방교육세는 기장군이 아니라 부산광역시에 속한다. 다만, 지방소득세의 경우 일반적으로 도세에 해당하며 광역시 안에 속해있는 기장군의 경우에는 도세를 광역시세로 보도록 되어 있으므로 기장군세가 맞다.

[이전] 다만, ②의 경우 재산세를 강남구세만으로 볼 수 있을지에 대해서는 논란이 있을 수도 있다. 왜냐하면 지방세기본법 제9조에 따르면 특별시의 관할구역 안에 있는 자치구의 경우 재산세를 특별시세 및 구세(공통과세)로 하도록 규정되어 있기 때문이다. 복수정답이 될 소지도 있어 보인다.

● 지방세목 체계

	도세	시·군세	특별시·광역시세	자치구세
지방세	취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세	주민주택세, 자동차세, 담배소비세, 자동차세, 지방소득세	취득세, 주민주택세, 담배소비세, 레저세, 지방소비세, 지방소득세	등록면허세, 재산세
	지방교육세, 지역자원시설세		지방교육세, 지역자원시설세	
국세	직접세	소득세, 법인세, 상속증여세, 종합부동산세		
	간접세	부가가치세, 개별소비세, 주세, 인지세, 증권거래세		
	목적세	교통·에너지·환경세, 교육세, 농어촌특별세		
관세				

☞ 2014 선행정학개론 p.654

04. 국민권익위원회에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국무총리 소속 기관이다.
- ② 국민권익위원회 위원의 임기는 3년이며, 연임할 수 없다.
- ③ 국민권익위원회 위원은 재직 중 지방의회의원직

☞ 2014 선행정학개론 p.156

08. 중앙정부의 정책과정 참여자 중 비공식 참여자 로만 묶은 것은?

ㄱ. 정당	ㄴ. 국무총리
ㄷ. 대통령	ㄹ. 이익집단
ㄱ. 전문가집단	ㅂ. 시민단체
ㅅ. 언론	ㅇ. 부처장관

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㄱ, ㅂ
- ② ㄱ, ㄷ, ㄹ, ㅂ, ㅇ
- ③ ㄱ, ㄹ, ㄱ, ㅂ, ㅅ
- ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ, ㄱ, ㅇ
- ⑤ ㄴ, ㄷ, ㄹ, ㅂ, ㅇ

[답] ③ 정당, 이익집단, 전문가집단, 시민단체, 언론 등은 비공식참여자에 해당한다.

● 정책결정의 참여자

공식적 참여자	비공식적 참여자
입법부 대통령과 행정수반 행정부처 사법부 지방정부	정당 이익집단 NGO 시민 전문가집단(정책공동체) 언론

☞ 2014 선행정학개론 p.200

09. 행정 통제를 크게 외부 통제와 내부 통제로 분류할 때 다음 중 그 분류가 다른 것은?

- ① 사법부에 의한 통제
- ② 시민단체에 의한 통제
- ③ 감사원에 의한 통제
- ④ 선거권의 행사에 의한 통제
- ⑤ 주민참여제도에 의한 통제

[답] ③ 감사원은 대통령 소속 기관으로써 내부통제에 해당한다.

● 행정통제의 유형

구분	내부통제	외부통제
공식	행정수반(대통령), 교차기능조직, 독립통계기관(감사원, 국민권익위원회), 계층제(상관), 심사평가, 근명, 행정심판	입법부, 사법부, 옴부즈만
비공식	행정윤리(전문직업상의 행동규범), 대표관료제, 공익	민중통제, 시민참여, 이익집단, 언론매체, 정당

☞ 2014 선행정학개론 p.567

10. 지방자치단체와는 별도로 특별지방행정기관을 설치하는 경우 나타나는 장점으로 옳은 것은?

- ① 주민들의 직접참여와 통제가 용이하여 책임행정 확보가 가능하다.
- ② 광역적인 국가 업무를 효율적으로 처리할 수 있다.
- ③ 유사중복기능의 수행 인력과 조직으로 행정의 중복성을 통하여 효율성을 강화할 수 있다.
- ④ 관할범위가 넓어 현지성이 확보됨으로써 지역주민을 위한 행정이 가능하다.
- ⑤ 특별지방행정기관 증가로 이원적 업무수행이 가

능하여 주민들의 행정만족도가 높아지고 혼란을 방지할 수 있다.

[답] ② 특별지방행정기관은 자치단체보다 관할구역이 넓어 광역적인 국가업무를 효율적으로 처리할 수 있다는 장점이 있다.

● 일선기관의 장단점

필요성	단점
<ul style="list-style-type: none"> · 국가의 업무부담 경감 · 지역별 특성을 확보하는 정책집행 : 현지성 및 근린행정 · 신속한 업무처리 및 통일적 행정 수행 · 중앙과 지역 간 협력 및 광역행정의 수단 	<ul style="list-style-type: none"> · 책임성의 결여와 자치행정 저해 ↳ 주민에 의한 민주통제 곤란으로 행정의 민주화 저해 · 기능 중복으로 인한 비효율성 · 고객의 혼란과 불편 · 종합행정 저해 · 경비 증가 및 중앙통제의 강화 수단 · 자치단체와 수평적 협조 및 조정 곤란

☞ 2014 선행정학개론 p.623

11. 행정과 경영의 차이점에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정은 공익추구를 핵심가치로 하지만, 경영은 이윤추구를 핵심가치로 한다.
- ② 행정은 경영보다 의회, 정당, 이익단체로부터 더 강한 비판과 통제를 받는다.
- ③ 행정은 공익을 추구하기 때문에 경영보다 법적 규제를 적게 받는다.
- ④ 행정은 경영보다 더 강한 권력수단을 갖는다.
- ⑤ 행정은 모든 국민에게 법 앞에 평등원칙이 지배하지만 경영은 고객에 따라 대우를 달리 할 수 있다.

[답] ③ 행정은 공익을 추구하기 때문에 경영보다 더 엄격한 법적규제를 받는다.

● 행정과 경영의 차이

차 이 점	차 이 점	
	행정	경영
주체	정부	기업
목적	공익	사익
정치성	강함	약함
권력성	강제적 권력	功利的 권력
능률의 척도	사회적 능률	기계적 능률
법적 제한	강함	약함
평등성	적용	배제
독점성	강함	약함
공개성	강함	약함

☞ 2014 선행정학개론 p.18

12. 행정(학)에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 행정은 민주성, 능률성, 합법성, 효과성, 형평성 등을 추구한다.
- ② 행정학은 행정현상의 과학화를 목적으로 하기 때문에 이론과 실재를 분리하여 연구하는 학문이다.
- ③ 행정학은 시민사회, 정치집단, 시장과의 상호작용 속에서 공공가치의 달성을 위해 정부가 수행하는 정책이나 관리활동에 대한 지식과 이론을 연구대상으로 한다.
- ④ 좁은 의미의 행정은 행정부의 구조와 공무원들

포함한 정부 관료제를 중심으로 이뤄지는 활동을 의미한다.

- ⑤ 행정학은 정치학, 경제학, 경영학, 사회학, 법학, 심리학 등의 이론과 지식을 접목하여 사용하고 있다.

[답] ② 행정학은 행정현상을 진단하고 그에 따라 처방을 제시해야 하기 때문에 이론(과학성)과 실제(처방성)를 통합하여 연구하는 실천적 접근을 지향한다.

☞ 2014 선행정학개론 p.14

13. 정부의 정책문제는 해결해야 할 문제를 어떤 관점에서 보는가에 따라 정책목표의 구체적인 내용과 정책수단도 달라진다. 다음 중 정책문제의 속성에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 정책문제는 공공성이 강하다.
- ② 정책문제는 주관적이며, 정치적 성격이 강하다.
- ③ 정책문제는 복잡·다양하며, 상호의존적이다.
- ④ 정책문제는 역사적 산물인 경우가 많다.
- ⑤ 정책문제는 정태적 성격이 강하다.

[답] ⑤ 정책문제는 한 곳에 늘 머물러 있는 정태적인 것이 아니라, 상황과 여건에 따라 달라지는 동태적인 것이다.

- 정책문제의 속성
 - (1) 정치성 : 객관적 합리성이 제약
 - (2) 주관성 : 이해관계, 가치관 등에 따라 영향을 받음
 - (3) 인공성
 - (4) 동태성 : 복잡다양성 또는 상호의존성
 - (5) 역사성 : 역사적 산물
 - (6) 공공성 : 공익과 직결

☞ 2014 선행정학개론 p.160

14. 예산절차상의 특징에 따른 예산의 유형에 관한 설명으로 옳은 것은?

- ① 본예산은 정기국회의 심의를 거쳐 확정된 최초의 예산으로 당초예산이라고도 한다.
- ② 수정예산은 예산이 국회를 통과한 이후 예산집행 과정에서 다시 제출되는 예산이다.
- ③ 추가경정예산은 예산안이 제출된 이후 국회의결 이전에 기존안의 일부를 수정해 제출한 예산이다.
- ④ 준예산은 새로운 회계연도가 시작되는 날로부터 최초 수개월분의 일정한 금액의 예산을 정부가 집행할 수 있게 허가하는 제도이다.
- ⑤ 잠정예산은 회계연도개시 전에 예산이 의결되지 못하는 경우를 대비해 의회가 미리 1개월분 예산만 의결해 정부로 하여금 집행할 수 있도록 하는 예산이다.

[답] ① ①만 옳은 지문이다.
 ② 수정예산이 아니라 추경예산
 ③ 추경예산이 아니라 수정예산
 ④ 준예산이 아니라 잠정예산
 ⑤ 잠정예산이 아니라 가예산

☞ 2014 선행정학개론 p.496

15. 현행 「감사원법」 상 회계감사기관인 감사원에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 감사원은 국가의 세입·세출의 결산과 공무원직

무에 관한 감찰을 위해 대통령 소속하에 설치된 기관이다.

- ② 감사원은 직무에 관해 독립된 지위를 유지하며 그 직무수행상 정치적 압력이나 간섭을 받지 않는 특징이 있다.
- ③ 감사원장은 국회의 동의를 얻어 대통령이 임명하며, 감사위원의 경우는 감사원장의 제청으로 역시 대통령이 임명한다.
- ④ 감사원장의 임기는 4년이며, 원장을 포함해 9인의 감사위원으로 구성한다.
- ⑤ 감사원은 감사절차 및 내부 규율과 감사사무처리 에 관한 규칙을 제정할 수 있다.

[답] ④ 감사위원회는 원장을 포함한 7인의 감사위원으로 구성된다. (감사원법) 다만, 헌법에는 원장을 포함한 5~11인 이하의 감사위원으로 구성한다고 규정하고 있으나 위 문제는 감사원 법상 구성을 물었으므로 7인이 되어야 한다.

☞ 2014 선행정학개론 p.558

16. 행정학의 주요 접근방법과 그 내용을 연결한 것으로 옳지 않은 것은?

- ① 뉴거버넌스론 - 로즈(R.A.W.Rhodes) - 민관협력 네트워크
- ② 생태론 - 리그스(F.W.Riggs) - 행정체제의 개방성
- ③ 공공선택론 - 오스트롬(V.Ostrom) - 정치경제학적 연구
- ④ 후기행태주의 - 이스턴(D.Easton) - 가치중립적·과학적 연구 강조
- ⑤ 신공공관리론 - 오스본(D.Osborne)과 게블러(T.Gaebler) - 기업가적 정부

[답] ④ 후기행태주의를 행정학에 도입한 D.Easton은 가치중립적이고 과학적인 연구를 강조하는 행태주의를 비판하였다.

☞ 2014 선행정학개론 p.100

17. 전자정부에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 전자정부의 기반 기술 패러다임은 유비쿼터스 컴퓨팅과 네트워크 기술에서 모바일 기술로, 다시 모바일 기술에서 인터넷 발전으로 진화하고 있다.
- ② 국민을 위해 언제 어디서나 한 번에 서비스가 제공되고 24시간 처리가 가능한 ONE STOP 전자민원서비스를 제공한다.
- ③ 전자정부는 정부 내 공문서나 자료가 전자적으로 처리되어 종이 없는 행정을 구현한다.
- ④ 행정정보가 풍부한 정보네트워크를 통해 국민과의 소통이 원활하게 되어 국민과 하나가 되는 정부를 구현하는데 기여한다.
- ⑤ 전자정부는 정보공개를 촉진하며, 인터넷, 키오스크 등 다양한 매체를 활용하여 정부가 보유한 정보에 쉽게 접근할 수 있도록 하여 국민의 알 권리를 충족시키는데 기여한다.

[답] ① 전자정부의 기반기술 패러다임은 인터넷 기반 전자정부(1.0 전자정부)에서 모바일 기술기반 전자정부(2.0 전자정부)로, 다시 모바일 기술에서 유비쿼터스 컴퓨팅과 네트워크 기술 기반 전자정부(3.0 전자정부)로 발전·진화해왔다.

☞ 2014 선행정학개론 p.594

18. 지식정보화 시대에 필요한 학습조직의 특징을 설명한 것으로 옳지 않은 것은?

- ① 학습조직은 자신과 다른 사람의 경험 및 시행착오를 통한 학습활동을 높게 평가한다.
- ② 학습조직은 불확실한 환경에서 조직 스스로 문제 해결을 할 수 있도록 조직구성원에게 권한 강화와 학습기회를 제공한다.
- ③ 학습조직은 결정과 기획 등 핵심기능만 남기고 기타 집행사업기능을 각각 전문업체에 위탁경영하여 일을 수행하는 조직이다.
- ④ 학습조직은 변화를 위한 학습역량 함양을 통해 미래 행동의 기반을 구축한다.
- ⑤ 학습조직은 관계지향성과 집합적 행동을 장려한다.

[답] ③ ③은 학습조직이 아니라 네트워크조직의 개념이다. 나머지는 모두 학습조직의 특성에 해당한다.

☞ 2014 선행정학개론 p.323

19. 우리나라의 지방자치에 관한 설명으로 옳은 것은?

- ① 교육위원회는 시도의회와는 별도로 교육위원으로 구성되며, 교육위원 선거구 단위로 지방의원 선거와는 다르게 선출하여 구성한다.
- ② 기관위임사무는 국가가 사업비 일부를 보조하며, 지방의회의 통제를 받고 지방자치단체와 국가가 공동으로 책임진다.
- ③ 선결처분권은 지방자치단체장을 견제할 수 있는 지방의회의 강력한 권한이다.
- ④ 지방교부세는 지역 간 재정불균형을 시정하기 위해 지방자치단체에 국세 일부를 이전하는 것으로 일정한 조건과 용도를 지정한다.
- ⑤ 우리나라 특별자치도에는 지방자치단체인 시와 군을 둘 수 없으며, 행정시장을 도지사가 임명한다.

[답] ⑤ ⑤만 옳은 지문이다.

- ① 교육위원회는 시도의회와 별도가 아니라 시도의회 안의 하나의 상임위원회로 구성되며 교육위원 선거도 공직선거법에 의한 선거구 선거관리 규정을 준용하므로 지방의원 선거와 동일한 선거구 단위로 선출하여 구성한다.
- ② 기관위임사무가 아니라 단체위임사무에 해당한다.
- ③ 선결처분권은 자치단체장의 권한이다. 지방의회의 의결을 기다릴 여유가 없을 때 의결 전에 미리 처분을 하는 것이다.
- ④ 일정한 조건과 용도를 지정하여 교부하는 것은 지방교부세가 아니라 국고보조금이다.

● 기관위임사무의 특징

- 지방자치단체를 국가의 하급기관으로 전락
- 국가의 지방자치단체에 대한 광범하고도 강력한 통제의 통로
- 국가와 지방자치단체 사이의 행정적 책임의 소재 불명확화
- 행정에 대한 지방의회의 관여와 주민의 의사개진 및 주민통제의 통로 폐쇄
- 지방적 특수성과 배분적 형평 희생
- 지방의 창의성 몰살 및 불만 고조

☞ 2014 선행정학개론 p.663

20. 다음 지문에서 설명하는 행정 이론은?

인간행위를 연구대상으로 정립했으며 행정연구에 과학주의를 도입하여 가치중립적인 객관적 분석을 가능하게 하였다. 그러나 이 이론은 과학적·계량적 연구방법론의 강

조로 연구대상과 범위의 제한을 가져왔다는 비판을 받고 있다.

- ① 과학적 관리론
- ② 인간관계론
- ③ 행정체제이론
- ④ 신공공서비스론
- ⑤ 행정행태론

[답] ⑤ 지문은 행태론의 특징과 한계를 지적한 것이다.

☞ 2014 선행정학개론 p.27