

# 2019년 서울시 7급 행정학

2019년 10월 12일



## 서울시 7급 행정학

### 1. 출제영역분석

총론	3	재무행정론	1
정책론	4	정보화사회와 행정	-
조직론	5	행정환류	-
인사행정론	5	지방자치론	2

### 2. 출제경향분석

기출 문제	20	기출변형 문제	-	신유형 문제	-
-------	----	---------	---	--------	---

### 3. 출제문제유형분석

말 바꾸기	짜맞기	내용 분류	개념	순서 연결	제도 및 이론비교	법령 문제
8	-	5	5	-	2	-

| 개념 문제 |

01 콕(Cobb)과 로스(Ross)가 유형화한 정책의제설정모형 중 사회문제→정부의제→공중의제의 순서로 전개되는 것은?

- ① 외부주도형
- ② 동원형
- ③ 내부접근형
- ④ 음모형

**[해설]** ② [O] 동원형에 대한 설명이다. 동원형은 주로 정치지도자들의 지시에 의해 사회문제가 바로 정부의제로 채택되지만, 일방적으로 의제화하는 것이 아니라 일반대중이나 관련 집단들의 지지를 얻기 위해 정부의 PR 활동을 통해 공중의제화가 진행된다.

**summary | 정책의제 설정유형(Cobb & Ross)**

차원 \ 모형	외부주도형	동원모형	내부접근형
전개방향	외부 ⇨ 내부	내부 ⇨ 외부	내부 ⇨ 내부
공개성	높음.	중간	낮음.
참여도	높음.	중간	낮음.
사회·문화적 배경	• 평등사회(다원사회)	• 정부의 힘이 강하고 민간부문의 힘이 취약한 후진국	• 불평등 사회(부와 권력이 편중된 사회) • 시간이 급박할 때 • 의도적으로 국민을 무시 • 국민이 사전에 알면 곤란한 문제를 다룰때

**[참고]** 2020 년공불락 신용한 신용한 행정학 p.216, 217



| 개념 문제 |

02 동기이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 브룸(Vroom)의 기대이론 - 개인은 투입한 노력 대비 결과의 비율을 준거 인물의 그것과 비교하여 불균형이 발생했을 때 이를 조정하려 한다.
- ② 엘더퍼(Alderfer)의 ERG 이론 - 개인의 욕구 동기는 생존욕구, 관계욕구, 성장욕구 세 단계로 구분된다.
- ③ 맥클랜드(McClelland)의 성취동기이론 - 개인의 욕구는 성취욕구, 친교욕구, 권력욕구로 구분되며, 성취욕구의 중요성을 강조한다.
- ④ 허즈버그(Herzberg)의 2요인이론 - 개인은 서로 별개인 만족과 불만족의 감정을 가지는데, 위생요인은 개인의 불만족을 방지해주는 요인이며, 동기요인은 개인의 만족을 제고하는 요인이다.

**[해설]** ① [X] 개인이 자신의 직무에 대한 공헌도(투입)와 보상(산출)을 준거인물과 비교하고, 불형평성을 느끼는 경우 이를 해소하는 방향으로 동기가 유발된다고 설명하는 것은 아담스(Adams)의 형평성이론이다. 브룸은 기대감(E), 수단성(I), 유의성(V)에 따라 개인의 행동방향과 동기의 강도가 정해진다고 보는 V.I.E기대이론을 주장하였다.

**▶ 올바른 지문**

- ① 아담스(Adams)의 형평성이론 - 개인은 투입한 노력 대비 결과의 비율을 준거 인물의 그것과 비교하여 불균형이 발생했을 때 이를 조정하려 한다.

**[참고]** 2020 년공불락 신용한 행정학 p.396~400, 404, 405



| 개념 문제 |

03 조직발전 기법인 감수성 훈련에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 구성원 간의 협력적 노력을 향상시켜 팀 성과를 증가시킨다.
- ② 실험실훈련 혹은 T-집단훈련이라는 명칭으로 불린다.
- ③ 자신의 행동이 타인에게 미치는 영향을 검토하도록 한다.
- ④ 갈등과 상호관계에 관련된 능력을 개선할 목적으로 사용된다.

**【해설】** ②, ③, ④ [O] 감수성훈련(실험실훈련, T-집단훈련)은 외부환경과 격리된 계획된 장소에서 훈련집단을 형성하고 구성원 간 비정형적 체험을 통해서 자기에 대한 인식과 타인에 대한 이해의 기회를 갖게 하는 훈련으로 지식의 변화가 아니라 태도와 행동의 변화를 통해 대인관계 기술을 향상시키려는 것이 주된 목적이다.

**【참고】** 2020 년공불락 신용한 행정학 p.504



| 말 바꾸기 + 개념 문제 |

04 의사결정모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 합리모형은 대안을 포괄적으로 탐색하고 대안의 결과도 포괄적으로 고려한다.
- ② 합리모형은 국가권력이 사회 각 계층에 분산된 사회에서 주로 활용된다.
- ③ 점증모형은 다원화된 민주사회에 적합하다.
- ④ 혼합주사모형은 범사회적 지도체계(societal guidance system)로서의 틀을 갖춘 능동적 사회에 적용하는 것이 바람직하다.

**【해설】** ① [O] 합리모형에서는 정책결정을 함에 있어 관련된 모든 정보를 동원하여 목표를 달성할 수 있는 모든 대안을 비교·탐색·평가할 수 있다고 가정한다.  
 ② [X] 합리모형은 소수 엘리트에 의한 국가발전을 도모하는 개발도상국의 정책결정을 설명하는 데 적합하다.  
 ③ [O] 점증주의는 사회가 안정되고 다원화되어 있는 선진사회에 적용이 용이하다.  
 ④ [O] 에치오니(Etzioni)는 혼합탐색모형이 합리모형이나 만족모형과 같이 인간의 결정행태에 국한되는 것이 아니라 능동적 사회의 범사회적 지도체계(social guidance system)의 조직원칙이라고 주장하였다. 능동적 사회에서는 전체주의적 사회체제가 추구하는 합리주의적인 것뿐 아니라 동시에 민주주의 사회가 옹호하는 점증주의적인 것을 혼합하는 전략이 필요하다고 보았다.

▶ 올바른 지문

- ② 합리모형은 소수 엘리트에 의한 국가발전을 도모하는 개발도상국의 정책결정을 설명하는 데 적합하다.

**【참고】** 2020 년공불락 신용한 행정학 p.255~258, 260



| 내용 분류 |

05 작은 정부의 등장을 지지하게 된 이론적 배경으로 가장 적절하지 않은 것은?

- ① 예산극대화모형
- ② 지대추구이론
- ③ X-비효율성
- ④ 외부효과

**【해설】** 작은 정부의 등장을 지지하게 된 이론적 배경에는 정부실패가 있다. 따라서 이 문제는 정부실패이론과 시장실패이론의 근거가 되는 내용을 분류하는 문제이다.

- ①, ②, ③ **【O】** 정부실패이론으로는 공유재의 비극, 니스카넨의 예산극대화 모형, 파킨슨의 법칙, 지대추구이론, X-비효율성, 주인-대리인 모형, 거래비용이론 등이 있다.
- ④ **【X】** 외부효과는 시장실패의 원인에 해당하므로 작은 정부의 등장을 지지하게 된 이론적 배경과 거리가 멀다.

**【참고】** 2020 년공불락 신용한 행정학 p.67

▶ ④

| 말 바꾸기 + 개념 문제 |

06 영기준 예산제도(Zero-Base Budgeting)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 자원의 효율적인 배분 및 예산절감의 효과를 얻을 수 있다.
- ② 예산과정에서 상향적 의사결정이 이루어지므로 실무자의 참여가 확대된다.
- ③ 예산과정에서 정치적 고려 및 관리자의 가치관이 반영될 가능성이 높다.
- ④ 현 시점 위주로 분석하므로 장기적인 목표가 경시될 수 있다.

- 【해설】**
- ① **【O】** 영기준 예산제도는 대안의 분석 및 평가와 대안의 우선순위 결정과정을 통해서 합리적·효율적 자원배분을 이룰 수 있으며, 예산 낭비와 예산 팽창을 억제할 수 있다.
  - ② **【O】** 영기준예산제도는 의사결정 패키지의 작성과 우선순위 결정 과정에 조직구성원의 참여가 이루어진다.
  - ③ **【X】** 영기준예산제도는 합리성 측면에서 정점에 있는 예산제도로 정치적 고려를 하지 못하는 특징을 갖는다.
  - ④ **【O】** 영기준 예산제도는 계획예산제도에 비해 단기적이며, 현시점 위주의 분석으로 장기적 안목이 결여된다.

▶ 올바른 지문

- ③ 예산과정에서 정치적 고려 및 관리자의 가치관이 반영되기 어렵다.

**【참고】** 2020 년공불락 신용한 행정학 p.697~699

▶ ③

07 공익의 실제설에 대한 설명으로 옳은 것을 <보기>에서 모두 고른 것은?

<보기>

ㄱ. 사회공동체나 국가의 모든 가치를 포괄하는 절대적 선의 가치가 있다.  
 ㄴ. 적법절차의 준수에 의해 공익이 보장된다.  
 ㄷ. 사회구성원이 보편적으로 공유하는 이익을 의미한다.  
 ㄹ. 행정의 조정자 역할이 강조된다.

- ① ㄱ                      ② ㄴ                      ③ ㄱ, ㄷ                      ④ ㄴ, ㄹ

**【해설】** ㄱ, ㄷ [O] 실제설은 공익을 '사익을 초월한 실체적·규범적·도덕적 개념'으로 파악한다. 공동체를 개인에 우선시키고 사익은 공동체의 이익에 종속하는 것으로 본다.  
 ㄴ, ㄹ [X] 과정설에 대한 설명이다. 과정설은 민주적 조정과정에 의한 공익의 도출을 중시하며, 국가는 개인들이 개별적 이익을 위해 자유스럽게 활동하도록 하는 것이 공익을 극대화 시키는 것이며, 따라서 정부의 활동은 중립적 조정자로서 역할로 제한된다.

▶ 올바른 지문

- ㄴ. **과정설** - 적법절차의 준수에 의해 공익이 보장된다.  
 ㄹ. **과정설** - 행정의 조정자 역할이 강조된다.

**summary | 공익의 실제설 vs 과정설**

구 분	실체설	과정설
공익	<ul style="list-style-type: none"> <li>공익은 사익을 초월한 실체로 존재 (유기체·공동체적 관점, 집단주의적 성격)</li> <li>공익과 사익 간 갈등은 있을 수 없음.</li> </ul> ⇨ 엘리트나 관료에 의해 실체가 규정	<ul style="list-style-type: none"> <li>공익은 사익 간 갈등의 조정·타협의 산물 (자유주의적 관점, 개인주의적 시각)</li> <li>사익을 초월한 공익의 존재를 부정</li> </ul> ⇨ 과정·제도·절차적 국면을 통해 형성
관료	<ul style="list-style-type: none"> <li>공익의 규정과 목민적 역할(적극)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사익 간 갈등의 조정자적 역할(소극)</li> </ul>
장점	<ul style="list-style-type: none"> <li>대립적 이익 간 명확한 판단기준을 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>민주적 의사결정과정</li> </ul>
한계	<ul style="list-style-type: none"> <li>공익이 소수의 엘리트에 의해 규정됨으로써 전체주의 또는 권위주의로 변질될 가능성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>공익형성과정에서 집단이기주의의 발생과 소수 몇몇 집단에 의해 주도될 가능성 (조직화 되지 못한 사회적 약자의 이익이 보호받지 못할 가능성)</li> </ul>
설명력	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가의 힘이 강력한 개도국</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>민주적 의견수렴절차가 발달한 선진국</li> </ul>
관점	<ul style="list-style-type: none"> <li>엘리트주의, 합리모형</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>다원주의, 점증모형</li> </ul>
대표학자	<ul style="list-style-type: none"> <li>플라톤(Platon), 롤스(Rawls), 루소(Rousseau)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>홉스(Hobbes), 벤담(Bentham), 흄(Hume)</li> </ul>

【참고】 2020 년!공불락 신용한 행정학 p.92~94



| 내용 분류 |

08 정책, 사업 등에 대한 타당성을 평가하는 비용·편익분석(Cost Benefit Analysis) 결정을 위한 기준에 해당하지 않는 것은?

- ① 편익·비용 비율(Benefit/Cost ratio)
- ② 생산성(Productivity) 지표
- ③ 순현재 가치(Net Present Value)
- ④ 내부 수익률(Internal Rate of Return)

**【해설】** ①, ③, ④ [O] 비용편익분석에서 현재가치로 환산된 비용과 효과를 놓고 최선의 대안을 찾으려고 할 때 널리 이용되는 일반적인 기준으로는 순현재가치(Net Present Value: NPV), 편익·비용비율 (Benefit Cost Ratio: B/C ratio), 내부수익률 (Internal Rate of Return: IRR) 등이 있다.

**【참고】** 2020 년공블락 신용한 행정학 p.244~248

▶ ②

| 말 바꾸기 + 개념 문제 |

09 조직의 유형구분에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 블라우(Blau)와 스콧(Scott)은 기능을 중심으로 조직의 유형을 분류하였다.
- ② 블라우와 스콧은 병원, 학교 등을 봉사조직으로 분류한다.
- ③ 파슨스(Parsons)는 경찰조직을 사회통합기능을 수행하는 통합조직으로 분류한다.
- ④ 에치오니(Etzioni)는 민간기업체를 공리적 조직으로 분류한다.

**【해설】** ① [X] 블라우(Blau)와 스콧(Scott)은 수혜자가 누구인가를 기준으로 4가지 조직유형(호혜적 조직, 기업조직, 봉사조직, 공익조직)으로 분류하였다.  
 ② [O] 블라우(Blau)와 스콧(Scott)의 봉사조직에는 사회사업기관, 병원, 학교 등이 해당한다.  
 ③ [O] 파슨스(Parsons)는 체제 전체의 목표달성을 위해 하위체제의 활동을 통제·조정하는 기능으로 통합기능을 주장하였으며, 법원, 경찰서 등이 해당된다.  
 ④ [O] 에치오니(Etzioni)는 조직을 통제하는 권한과 부하의 복종 양태를 각각 3가지(강제적 조직, 공리적 조직, 규범적 조직)으로 구분하였다. 이 중 공리적 조직에는 대부분의 사기업체들이 해당한다.

▶ 올바른 지문

- ① 블라우(Blau)와 스콧(Scott)은 수혜자가 누구인가를 기준으로 조직의 유형을 분류하였다.

**【참고】** 2020 년공블락 신용한 행정학 p.133, 363

▶ ①

10 조직 내부에서 발생하는 갈등에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 전통적인 시각에서 갈등은 비용과 비합리성을 초래하는 해로운 것이다.
- ② 조직 내 하위목표를 강조함으로써 갈등을 해소할 수 있다.
- ③ 새로운 아이디어 촉발, 문제 해결력 개선 등 순기능이 있다.
- ④ 행태론적 시각은 조직 내 갈등을 불가피하고 정상적인 것으로 간주한다.

**【해설】** ① [O] 전통적 견해는 갈등은 언제나 부정적 영향을 준다고 인식하여 갈등 제거에 초점을 둔다.  
 ② [X] 갈등을 해소하기 위해서는 갈등 당사자들에게 공동의 상위목표(하위목표 ×)를 제시하는 방법이 있다.  
 ③ [O] 생산적 갈등은 조직혁신이나 조직성과 향상에 도움이 되는 건설적 갈등으로 구성원의 능동적 행동 촉진, 창조와 성장, 팀워크와 단결의 촉진 등 조직변동의 원동력으로 기능할 수 있다.  
 ④ [O] 행태론적 시각은 조직 내 갈등은 필연적 현상으로 인식한다. 갈등의 완전한 제거는 불가능하고 때로는 순기능적 측면이 있음을 제시한다.

▶ 올바른 지문

- ② 조직 내 상위목표를 강조함으로써 갈등을 해소할 수 있다.

summary | 갈등관의 변천

전통적 견해	갈등역기능론(~1940년대 중반) : 갈등은 언제나 부정적 영향으로 인식
행태론적 견해	갈등수용론(1940년대 후반~1970년대 중반) : 조직 갈등은 필연적 현상으로 인식
상호 작용주의적 견해	갈등조장론(1970년대 후반~) : 긍정적 갈등은 조장, 부정적 갈등은 제거를 주장

- ▶ 파괴적 갈등(소비적 갈등) : 생산성을 떨어뜨리는 역기능적 갈등
- ▶ 생산적 갈등(생산적 갈등) : 조직혁신 or 조직성과 향상에 도움이 되는 건설적 갈등

【참고】 2020 년!공블락 신용한 행정학 p.422~425



11 공무원의 부패 방지 대책으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정정보 공개
- ② 내부고발자 보호
- ③ 행정절차의 간소화
- ④ 사회적 규제 강화

**【해설】** ④ [X] 공직부패를 방지하기 위해서는 행정규제의 완화와 행정절차의 간소화가 요구된다. 재량영역에는 구체적 집행준칙을 마련하고, 불필요한 규제는 철폐해야 한다.

▶ 올바른 지문

- ④ 행정규제의 완화

【참고】 2020 년!공블락 신용한 행정학 p.567



12 거시조직이론에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 공동체 생태학이론은 조직의 내적 논리를 강조한다.
- ② 자원의존이론은 환경에 피동적인 조직의 특성을 강조한다.
- ③ 구조적 상황이론은 환경에 적응하는 조직의 구조 실체를 강조한다.
- ④ 조직군 생태학이론은 조직의 주도적 선택을 강조한다.

**【해설】** ① [X] 공동체 생태학이론은 조직 간의 관계에 대해 논의를 전개한다.  
 ② [X] 자원의존이론은 어떤 조직도 외부환경으로부터 모든 자원을 획득할 수 없음을 전제로 조직을 환경적 결정에 피동적인 존재로 보지 않고 스스로의 이익을 위해 주도적·능동적으로 환경에 대처하며, 환경을 조직에 유리하도록 관리하려는 존재로 보는 접근 방법이다.  
 ③ [O] 구조적 상황이론은 조직구조는 상황적 특성(규모, 기술, 환경 등)에 의해 결정되며, 조직의 효과성은 조직의 구조적 특성과 상황적 특성이 얼마나 부합하는가에 달려 있다고 주장하는 조직이론이다.  
 ④ [X] 조직군 생태학이론은 조직의 변화가 외부환경의 선택에 따라 좌우된다고 주장하는 극단적 환경결정론적 관점이다.

▶ 올바른 지문

- ① 공동체 생태학이론은 조직 간의 관계에 대해 강조한다.
- ② 자원의존이론은 환경에 능동적인 조직의 특성을 강조한다.
- ④ 조직군 생태학이론은 조직은 외부환경의 선택에 따라 좌우된다고 본다.

【참고】 2020 년공블락 신용한 행정학 p.368~371



13 직무평가의 방법에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 서열법은 직무 전체의 중요도, 난이도, 책임도 등을 고찰하고, 각 직무의 상대적 가치를 비교하여 서열을 결정하는 방법이다.
- ② 분류법은 각 직무에 요구되는 기술과 책임감의 수준 등을 판정하여 사전에 정해놓은 등급에 분류하는 평가방법이다.
- ③ 점수법은 각 직무를 기초적인 요소의 척도에 따라 개량적으로 계측하는 방법이다.
- ④ 요소비교법은 조직 내의 중심이 되는 기준 직무를 선정하여, 평가하고자 하는 직무와 기준직무의 평가요소들을 상호비교하여 상대적 가치를 질적으로 판단하는 방법이다.

**【해설】** ④ [X] 요소비교법은 직무를 평가요소별로 계량적으로 평가하고 관찰가능한 직무와 (기준)직무를 비교함으로써 점수부여의 임의성을 극복한 방식이다.

▶ 올바른 지문

- ④ 요소비교법은 조직 내의 중심이 되는 기준직무를 선정하여, 평가하고자 하는 직무와 기준직무의 평가 요소들을 상호비교하여 상대적 가치를 계량적으로 판단하는 방법이다.

summary | 직무평가의 방법



- ㄱ. 전통 행정이론 - 민주적으로 선출된 정치지도자에게 책임성 확보
- ㄴ. 신공공관리론 - 민간기관 및 비영리기구를 활용해 정책 목표를 달성할 유인 체계의 창출
- ㄷ. 신공공관리론 - 조직 내 주요 통제권이 유보된 분권화된 조직
- ㄹ. 전통 행정이론 - 정치적으로 정의된 단일의 목표에 초점을 맞춘 정책 설계 및 집행

【참고】 2020 년공블락 신용한 행정학 p.155~158, 177~179

▶ ②

| 말 바꾸기 + 개념 문제 |

15 대표관료제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 관료의 전문성과 생산성 제고에 기여한다.
- ② 역차별을 초래하여 사회 내 갈등과 분열을 조장할 수 있다.
- ③ 국민에 대한 관료의 대응성을 향상시킬 수 있다.
- ④ 사회 각계각층의 이해를 공공정책에 반영하여 사회적 정의 실현에 이바지할 수 있다.

- 【해설】
- ① [X] 대표관료제는 실적주의와 충돌함으로써 행정의 전문성과 생산성을 저해시킬 수 있다.
  - ② [O] 대표관료제는 공직에의 임용기준을 개인의 능력이 아니라 그가 속한 집단에 두는 할당제를 강요하게 되며, 수평적 형평성을 저해한다(할당제의 강요와 역차별).
  - ③, ④ [O] 대표관료제는 사회경제적 여건이 불리한 계층에 대해 공직진출에 실질적 기회를 보장하고 국민의 다양한 요구에 대한 정부의 대응성을 향상시킬 수 있다.

summary | 대표관료제의 효용·한계

기능(효용)	단점(한계)
<ul style="list-style-type: none"> <li>① 관료제의 국민대표성 강화</li> <li>② 실질적 기회균등 보장과 수직적 형평성 제고 : 사회경제적 여건이 불리한 계층에 대한 공직진출에 실질적 기회를 보장</li> <li>③ 관료제의 대응성과 책임성 제고</li> <li>④ 대중통제의 내재화 : 관료집단간의 견제와 균형을 통해 사회집단 간 이익을 균형있게 대변가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 공직 전문성·생산성 저하 ⇨ 실적주의와의 마찰 가능성</li> <li>② 반(反)자유주의 원리 : 개인의 선택에 대한 인위적 간섭을 초래 ⇨ 개인권익의 침해</li> <li>③ 역차별(reverse discrimination)의 우려 : 수평적 형평성의 저해(‘같은 것은 같게’)</li> <li>④ 실현과정에서의 인사기술상의 한계 : 구성론적 대표성 확보의 어려움.</li> <li>⑤ 재사회화에 대한 고려부족</li> </ul>

【참고】 2020 년공블락 신용한 행정학 p.460

▶ ①

16 주민자치와 구별되는 단체자치의 특성으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 지방분권
- ② 고유사무와 위임사무의 구분
- ③ 법률적 차원의 자치
- ④ 정치적 차원의 자치

**【해설】** ① [O] 단체자치는 중앙정부로부터의 독립, 분권주의를 중시한다.  
 ② [O] 사무구분에 있어 주민자치는 자치사무와 위임사무의 구분이 없지만, 단체자치는 이를 구분한다.  
 ③ [O] 단체자치는 법률적 차원의 자치이다.  
 ④ [X] 주민자치(단체자치×)는 주민의 의사와 책임 하에 스스로 그 지역의 공공사무를 처리하는 것으로 주민의 참여를 중시하며, 주민이 자치사무를 처리한다는 측면에서 정치적 의미가 강하다.

**summary | 주민자치와 단체자치의 비교**

구분	주민자치	단체자치
의미	정치적 의미(풀뿌리 민주주의)	법률적 의미(민주주의와 상관관계 부정)
강조점	주민참여, 지방정부와 주민과의 관계(민주주의)	중앙정부로부터의 독립, 지방자치단체와 국가와의 관계(분권주의)
사무구분	자치사무·위임사무 구분 없음.	자치사무·위임사무 구분
지방정부 형태	기관통합형(의회중심)	기관대립형(기관장 ↔ 의회)
자치단체	순수한 자치단체	이중적 지위(자치단체+일선기관)

**【참고】** 2020 년공블락 신용한 행정학 p.789



17 사바티어(Sabatier)의 통합모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정책변화 이해에 가장 유효한 분석 단위는 정책하위시스템이다.
- ② 정책하위시스템에서는 서로 다른 목표를 가진 지지연합이 있다.
- ③ 정책하위시스템 참여자의 활동에 영향을 미치는 요소는 상향식 접근방법으로 도출하였다.
- ④ 정책집행을 한 번의 과정이 아니라 연속적인 정책 변동으로 보았다.

**【해설】** ①, ②, ④ [O] 사바티어(Sabatier)의 통합모형은 정책변화를 이해하기 위한 분석단위로 다양한 수준의 정부에서 활동하는 행위자들을 모두 포함하는 정책하위체제에 중점을 둔 모형으로 정책하위체제 안에는 신념체계를 공유하는 정책지지연합이 존재한다고 본다. 통합모형에서는 핵심신념에 기초한 지지연합의 상호작용과 시간의 흐름에 따른 정책학습, 사회경제적 변동과 정치체제 구조의 변화로 정책변동이 일어난다.  
 ③ [X] 정책하위시스템 참여자들의 활동에 영향을 미치는 요인을 하향적 접근방법에서 도출하였다.

▶ 올바른 지문

- ③ 정책하위시스템 참여자들의 활동에 영향을 미치는 요인을 하향적 접근방법에서 도출하였다.

【참고】 2020 년공블락 신용한 행정학 p.281

▶ ③

18 인사행정 제도에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 직위분류제는 계급제에 비해 탄력적 인사관리가 가능한 장점을 가진다.
- ② 엽관주의는 정당에의 충성도와 공헌도를 임용 기준으로 삼았기 때문에 민주주의와 전혀 관련이 없다.
- ③ 실적주의는 정치적 중립을 지향하여 인사행정을 소극화, 형식화시켰다.
- ④ 직업공무원제는 원칙적으로 개방형 충원 및 전문가 주의에 입각하고 있다.

**【해설】** ① [X] 탄력적 인사관리는 계급제의 장점이다.  
 ② [X] 엽관주의는 정당에의 충성도와 공헌도를 관직의 임용기준으로 삼는 인사행정제도로 민주정치의 발달과 같은 맥락에서 생성, 발전하였다.  
 ③ [O] 실적주의는 엽관주의 극복을 위해 정치적 중립을 강조하여 인사행정을 지나치게 소극화, 형식화시켰다는 비판을 받는다.  
 ④ [X] 직업공무원제는 원칙적으로 폐쇄형 충원 및 일반행정가 주의에 입각하고 있다.

▶ 올바른 지문

- ① 계급제는 직위분류제에 비해 탄력적 인사관리가 가능한 장점을 가진다.
- ② 엽관주의는 정당에의 충성도와 공헌도를 임용 기준으로 삼고, 민주정치의 발달과 같은 맥락에서 생성, 발전되었다.
- ④ 직업공무원제는 원칙적으로 폐쇄형 충원 및 일반행정가 주의에 입각하고 있다.

【참고】 2020 년공블락 신용한 행정학 p.454~456

▶ ③

