

2015 경찰간부후보

행정학

해설 : 이동호 교수

본 문제의 해설 소유권 및 판권은 (주)윌비스고시학원에 있습니다. 무단복사
판에서 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 만행사상 책임을 지게 됩니
다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

총 평

종래 공시 기출문제 위주로 출제되던 경찰간부후보시험 출제 경향
을 다소 벗어났다. 좀더 공시 수준에 근접하여 출제되었다.

문제 수준은 중상(中上)이다. 90점 내지 85점 정도 받으면 합격권
으로 볼 수 있다.

앞으로, 요약서로 공부하기 보다는 기본서에 충실한 학습이 필요하
겠다.

01. 윌슨(W. Wilson)이 쓴 1887년 논문 행정연구(The Study of Administration)의 내용과 영향에 대한 다음 설명 중에서 옳지 않은 것은?

- 가. 그의 정치행정이원론은 행정학을 경영학으로부터 구분하여 하
나의 학문으로 독립시키는 데 크게 기여하였다.
- 나. 그에 따르면 행정은 국가의 의지를 결정하는 것을 중심 기
능으로 하며, 따라서 행정가는 대표성보다는 전문성을 갖추
는 것이 중요하다.
- 다. 1883년 제정된 펜들턴법(Pendleton Act)은 행정의 전문성 확
보를 위한 실적주의 인사제도를 도입하고 있다는 점에서 그
의 행정연구 논문의 주장과 일치한다.
- 라. 그의 주장에 따르면 정당정치의 개입은 행정을 전문화하는 데
긍정적인 영향을 미친다.

- ① 가, 나, 다 ② 나, 다, 라 ③ 가, 나, 라 ④ 가, 다, 라

해설 ③ 윌슨(W. Wilson)은 정치행정이원론자라는 것을 인식하고 문제풀이에 접근해
야 한다.

가【×】윌슨(W. Wilson)은 행정을 관리와 경영의 영역으로 규정했다. 따라서 행정학을
경영학으로부터 구분한다는 표현은 잘못된 표현이다.

나【×】윌슨(W. Wilson)에 따르면, 행정은 국가의 의지를 결정하는 것이 아니라, 이를
효율적으로 집행하는 것이다.

라【×】윌슨(W. Wilson)은 정당정치의 개입(엄관제)으로부터 분리를 통하여 행정을 전
문화하려고 하였다.

02. 행정학의 생태론적 접근방법에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 생태론적 접근방식은 기본적으로 유기체와 환경과의 상호관계를 기초로
행정학을 연구하고자 한다.
- ② 생태론적 접근에 따르면, 행정도 일종의 유기체로서 정치, 경제, 사회 환
경과 상호의존적 존재로 본다.
- ③ 생태론자들은 서구의 행정제도가 후진국에 잘 적용되지 못하는 이유를
사회·문화적 환경의 이질성에 있다고 주장한다.
- ④ 생태론적 접근의 분석수준은 유기체로서의 개인에 초점을 맞추며, 미시적
차원에서 행정현상을 분석하고자 한다.

해설 ④

④【×】생태론적 접근의 분석수준은 환경에 초점을 맞추며, 거시적 차원에서 중범위 수
준인 관료제 행정현상을 분석하고자 한다.

03. 1960년대 말 이스턴(D. Easton)이 주장한 후기행태주의(Post-Behavioralism)의 내용에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- 가. 1960년대 전반까지 미국 행정학계를 지배해온 행태주의(Behavioralism) 사조는 지나치게 논리실증주의 연구방법만을
강조하여 당면한 사회문제 해결에 한계를 드러냈다.
- 나. 후기행태주의는 행태주의 연구방법론을 모두 부정하였다.
- 다. 후기행태주의는 과학적 연구도 중요하지만 가치의 문제도 함께
연구해야 한다고 주장하였다.
- 라. 후기행태주의자들이 중점적으로 다룬 연구주제는 '투표 행
동'(voting behavior)이다.

- ① 가, 나 ② 다, 라 ③ 가, 다 ④ 나, 라

해설 ④

나【×】후기행태주의는 행태주의 연구방법론을 모두 부정하지는 않았다. 행태주의의 과
학적 연구방법론을 사회문제를 해결하기 위해 적극적으로 활용하고자 한다.

라【×】행태주의자들이 중점적으로 다룬 연구주제가 '투표행동'(voting behavior)이었
다. 행태주의자들은 투표율, 선거율과 같이 정치현상의 계량화를 통해서 정치현상
을 설명하고자 한다.

04. 다음 설명 중 포스트모더니티(Post-Modernity) 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 포스트모더니티의 핵심개념은 상상, 영역해체, 타자성 등이다.
- ② 포스트모더니티는 "행정의 실무는 능률적이어야 한다"는 설화를 해체의
대상으로 간주한다.
- ③ 포스트모더니티는 "진리의 기준은 맥락적"이기 때문에 인간이 지닌 이성
을 통해서만 진리의 기준을 객관적으로 이해할 수 있다고 주장한다.
- ④ 포스트모더니티는 나 아닌 다른 사람을 인식적 객체가 아닌 도덕적 타자
로 인정할 것을 주장한다.

해설 ③

③【×】모더니티는 인간이 지닌 이성을 통해서만 진리의 기준을 객관적으로 이해할 수
있다고 주장한다. "진리의 기준은 맥락적이다."는 것은 상대주의를 말하는 것으로
포스트모더니티의 내용이다.

05. 전통행정이론과 신공공관리론의 주요한 차이에 대한 다음 설명 중 가 장 옳지 않은 것은?

	전통행정이론	신공공관리론
①	정부의 역할	노gett기
②	정책목표 달성기제	관료제
③	책임성 확보방법	계층제적
④	행정재량	상대적으로 넓은 재량권

해설 ④

④【×】전통행정이론에서는 명령과 통제를 강조하고 법령, 규칙 중심의 관리를 강조하
기 때문에 상대적으로 제한된 재량권이 맞는 표현이다. 표의 내용은 반대로 설명되
어 있다.

06. 정책사업에 대한 조사는 크게 예비타당성 조사와 타당성 조사로 구분 된다. 양자의 차이에 대한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 예비타당성 조사는 투자우선순위 결정을 중시하지만, 타당성 조사는 사업
착수 조사를 중시한다.
- ② 예비타당성 조사는 사업 주무부처에서 담당하지만, 타당성 조사는 예산당
국에서 담당한다.
- ③ 예비타당성 조사는 기술적 분석을 중시하지만, 타당성 조사는 정책적 분
석을 중시한다.
- ④ 예비타당성 조사는 타당성 조사에 비해 조사기간이 장기적이다.

해설 ①

② 예비타당성 조사는 예산당국(기획재정부)에서 담당하지만, 타당성 조사는 사업 주
무부처에서 담당한다.

③ 예비타당성 조사는 정책적 분석을 중시하지만, 타당성 조사는 기술적 분석을 중시
한다.

④ 예비타당성 조사는 타당성 조사에 비해 조사기간이 단기적이다.

07. 정책대안을 도출하는 과정에서 사용되는 브레인스토밍(brainstorming)에 관한 설명으로 가장 옳은 것은?

- ① 자신의 의견에 대한 타인의 반론을 논리적으로 설득해 나가는 회의방식이다.
- ② 광범위하거나 복잡한 문제를 해결하는 데 적합한 회의방식이다.
- ③ 정책대안을 검토하는 과정에서 토론의 양보다는 질을 중시하는 회의방식이다.
- ④ 누구나 자유롭게 발언할 수 있으며, 다른 아이디어에 편승한 창안을 적극 유도하는 회의방식이다.

해설 ④

- ④(○)브레인스토밍의 경우, 다른 사람의 아이디어에 자기 의견을 첨가해 새로운 아이디어를 도출한다. 즉 편승기법(piggy backing)의 사용을 지향한다.
- ①(×)브레인스토밍은 아이디어의 발상과 평가를 철저히 분리하기 위한 방법으로 제안된 아이디어에 대한 비판 없이 "열린 마음" 혹은 "자유로운 사고"를 사용할 것을 강조한다. 따라서 자신의 의견에 대한 타인의 반론을 논리적으로 설득하지는 않는다.
- ②(×)브레인스토밍은 광범위하거나 복잡한 문제일 경우에는 사용하기에 적합하지 않다. 단순하고 명료한 문제에만 사용해야 한다. 창의적인 정책대안 발굴이 주된 목적이기 때문이다.
- ③(×)정책대안을 검토하는 과정에서 토론의 질보다는 양을 중시하는 회의방식이다.

08. 책임있는 행정인(responsible administrator)이 지는 책임으로서 객관적 책임에 속하지 않는 것은?

- ① 합법적 책임
- ② 양심적 책임
- ③ 상급자에 대한 책임
- ④ 정책에 대한 책임

해설 ②

- ②(○)객관적 책임에 속하지 않는 것을 고르라고 했으니, 반대해석을 통해서 주관적 책임에 속하는 것을 고르면 된다. 양심적 책임은 주관적 책임에 해당한다.

09. 나카무라(Nakamura)와 스몰우드(Smallwood)가 정책결정자와 정책집행자와의 관계를 중심으로 정책집행을 유형화한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 고전적 기술관료형 : 정책결정자와 정책집행자를 엄격히 구분하여 정책집행자는 정책결정자가 결정한 정책내용을 충실히 집행하는 유형을 말한다.
- ② 지시적 위임가형 : 정책결정자들에 의해 목표가 수립되고 대체적인 방침만 정해진 뒤 나머지 부분은 집행자들에게 위임되지만 목표 달성을 위해 필요한 범위 내에서 행정적, 기술적, 협상적 권한은 여전히 정책결정자들이 보유한다.
- ③ 제량적 실험가형 : 정책결정자는 구체적인 정책이나 목표를 설정하지 못해 막연하고 추상적인 정책목표를 결정하고 정책집행자에게 정책목표와 수단선택을 위임한다.
- ④ 관료적 기업가형 : 정책집행 담당 관료들이 큰 권한을 보유하고 정책과정 전체를 좌지우지하며, 결정권까지 행사한다.

해설 ②

- ②(×)행정적, 기술적, 협상적 권한은 정책결정자들이 보유하는 것이 아니라, 정책집행자들이 보유한다.

10. 정책평가의 타당도 중에서 원인변수와 결과변수 간의 인과관계 추론의 정확도를 의미하는 타당도는 무엇인가?

- ① 외적 타당도
- ② 구성적 타당도
- ③ 통계적 결론의 타당도
- ④ 내적 타당도

해설 ④

- ④(○)"인과관계 추론의 정확도"가 정답을 고르는 키워드다. 내적 타당도는 처치와 결과 사이의 관찰된 관계로부터 도출하게 된 인과적 결론의 적합성 정도를 의미한다.

11. 엘리슨(Allison)은 1962년 쿠바 미사일 사건과 관련하여 미국의 외교

정책을 분석한 후 정부의 정책결정과정을 설명하고 예측하였는데, 다음 중 엘리슨이 제시한 모형이 아닌 것은?

- ① 합리적 행위자모형
- ② 회사모형
- ③ 조직과정모형
- ④ 관료정치모형

해설 ②

- ②(×)회사모형은 엘리슨이 제시한 모형에 해당하지 않는다. 엘리슨은 Model I (합리적 행위자모형), Model II (조직과정모형), Model III (관료정치모형)을 제시하고 있다.

12. 정책결정모형에 대한 설명으로 옳은 것은 몇 개인가?

- 가. 점증모형은 기존의 정책을 토대로 하여 그보다 약간 개선된 정책을 추구하는 방식으로 결정하는 것이다.
- 나. 만족모형은 모든 대안을 탐색한 후 만족할 만한 결과를 도출하는 것이다.
- 다. 사이버네틱스모형은 설정된 목표달성을 위해 정보제어와 환류과정을 통해 자신의 행동을 스스로 조정해 나간다고 가정하는 것이다.
- 라. 엘리슨 모형은 정책문제, 해결책, 선택기회, 참여자의 네 요소가 독자적으로 흘러다니다가 어떤 계기로 교차하여 만나게 될 때 의사결정이 이루어진다고 보는 것이다.

- ① 1개
- ② 2개
- ③ 3개
- ④ 4개

해설 ②

가(○)

다(○)

나(×)모든 대안을 탐색하는 것은 합리모형에 대한 설명이다.

라(×)엘리슨 모형이 아니라, 쓰레기통 모형에 대한 설명이다.

13. 다음 중 실적주의에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 실적주의는 공직의 임용기준을 개인의 능력, 자격, 성적에 두는 제도이다.
- ② 실적주의는 행정의 효율성과 공정성을 확보할 수 있다.
- ③ 펜들턴법에는 공무원의 공개경쟁채용시험과 제대군인 임용시 특혜 등에 대하여 규정하고 있다.
- ④ 펜들턴법은 대통령 직속 인사위원회를 설치하도록 하고 있다.

해설 ④

- ④(×)대통령 직속이 아니라 초당적, 독립적인 인사위원회(CSC)를 설치할 것을 규정하고 있다. 독립성은 특히 행정수반으로부터의 독립을 강조하는 것이다.

14. 다음 중 대표관료제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 대표관료제라는 용어를 처음 사용한 사람은 크랜츠(H. Kranz)이며 킹슬리(D. Kingsley)는 비례대표로 그 개념을 확대하였다.
- ② 대표관료제는 현대인사행정의 기본원칙인 실적주의를 훼손할 우려가 있다.
- ③ 정부정책의 대응성과 형평성, 민주성을 제고할 수 있다.
- ④ 대표관료제의 사례로서 양성평등채용목표제와 지역인재추천채용제도 등을 들 수 있다.

해설 ①

- ①(×)대표관료제라는 용어를 처음 사용한 사람은 킹슬리(D. Kingsley)이며 크랜츠(H. Kranz)는 비례대표로 그 개념을 확대하였다.

15. 계급제와 직위분류제를 설명한 것으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 시험에서 계급제는 일반소양을, 직위분류제는 전문지식을 더 중요시 여긴다.
- ② 계급제는 직위분류제에 비해 교육훈련 수요를 더 잘 파악할 수 있다.
- ③ 직무에 대한 갈등 발생시 계급제는 직위분류제에 비해 조정이 용이하다.
- ④ 조직계획에서 계급제는 장기적인 측면을, 직위분류제는 단기적인 측면을 더 잘 반영할 수 있다.

해설 ②

②[×]직무 중심의 분류인 직위분류제는 계급제에 비해 교육훈련 수요를 더 잘 파악할 수 있다. 직위가 요구하는 직무의 내용, 성격, 그리고, 자격 요건에 따라 분류하므로 교육훈련 수요파악이 용이하다.

16. 채용시험에서 수석을 한 사람이 채용후 근무성적 평정에서 최하위를 받았다면 그 시험은 아래 보기 중 무엇이 결여되었다고 볼 수 있는가?

- ① 신뢰도 ② 난이도
③ 객관도 ④ 타당도

해설 ④

④【○】시험의 타당도 중 기준타당도와 관련된 내용이다. 기준 타당도 (criterion-related validity)는 측정도구(예: 채용시험)가 어떤 변수의 값(직무수행 능력)을 얼마나 정확하게 예측할 수 있는가를 평가하는 것이다. 따라서 시험성적이 수석임에도 불구하고 근무성적 평정에서 최하위를 받았다면 시험의 타당도가 결여되었다고 볼 수 있다.

17. 다음 중 정부의 예산 팽창과 관련된 이론과 그 원인의 연결이 가장 옳지 않은 것은?

- ① 와그너(Wagner)의 국가활동 증대 법칙(law of expanding state activity)
- 경제발전에 따른 국민의 다양한 욕구
- ② 피코크(Peacock)와 와이즈맨(Wiseman)의 전위효과론(displacement effect) - 대규모의 사회적 변동
- ③ 보몰병(Baumol's Disease) - 정부 예산과 관련된 권한의 집중화
- ④ 니스카넨(Niskanen)의 예산극대화론(Budget Maximization) - 관료의 효용극대화

해설 ③

③ [X] 모볼병(Baumol's Disease) - 공공부문의 업무는 특히 노동집약적 성격을 띠기에 정부가 생산 공급하는 서비스의 생산비용이 상대적으로 빨리 증가하여 정부 지출이 증가하는 현상을 말한다.

18. 다음 중 예산의 원칙과 그 예외에 대한 연결로 가장 옳은 것은?

- ① 예산완전성의 원칙-수입대체경비, 현물출자, 전대차관
- ② 예산단일성의 원칙-일반회계, 특별회계
- ③ 예산사전결의의 원칙-준예산, 이용, 전용
- ④ 예산의 질적 한정성의 원칙-이용, 계속비, 전용

해설 ①

②【×】예산단일성의 원칙에 의하면 예산은 일반회계예산만으로 구성되어야 한다. 따라서 일반회계는 예외에 해당하지 않는다.

③【×】이용과 전용은 예산의 질적 한정성의 원칙에 대한 예외다.

④【×】계속비는 예산의 시간적 한정성의 원칙에 대한 예외다.

19. 행정관리이론에서 다음은 무엇을 설명하는 것인가?

산출에 대한 평가로서 잘된 것은 반영하고 잘못된 것은 시정·보완책을 강구하여 다음의 행정관리과정에서 실수를 극소화하는 것을 의미한다.

- ① 기획 ② 평가 ③ 집행 ④ 화류

해설 ④

④【○】환류(feedback)에 대한 설명이다. “산출(output)에 대한 평가”, “시정·보완”이 정답을 고르는 키워드다.

20. 행정 통제 중에서 외부 통제에 속하지 않는 것은?

- ① 입법부의 통제
- ② ombudsman 제도
- ③ 행정윤리에 의한 통제
- ④ 사법부의 통제

해설 ③

③【×】행정유리에 의한 통제는 내부 통제에 해당한다.

②【○】옴부즈만 제도는 일반적으로 입법부에 의한 행정부 통제의 강력한 수단으로 활용된다. 전형적인 외부통제의 하나다.

21. 공무원의 복무에 관한 설명 중 가장 옳은 것은?

- ① 비밀 업무의 의무 - 공무원은 직무상 알게 된 비밀을 재직 중에만 엄수하면 된다.
- ② 복종의 의무 - 공무원은 직무를 수행할 때 소속 장관의 그 어떤 명령에도 복종하여야 한다.
- ③ 품위 유지의 의무 - 공무원은 직무의 내외를 불문하고 그 품위가 손상되는 행위를 하여서는 아니된다.
- ④ 직장 이탈 금지 - 수사기관이 현행범의 공무원을 구속할 때에도 그 소속 기관의 장에게 미리 통보하여야 한다.

해설 ③

① 비밀 엄수의 의무 - 공무원은 재직 중은 물론 퇴직 후에도 직무상 알게 된 비밀을 엄수하여야 한다.

② 복종의 의무 - 공무원은 직무를 수행할 때 소속 상관의 직무상 명령에 복종하여야 한다. 복종의 의무는 직무상 명령에 국한된다.

④ 직장 이탈의 의무 - 수사기관이 공무원을 구속하려면 그 소속 기관의 장에게 미리 통보하여야 한다. 다만, 현행범은 그러하지 아니다.

22. 다음 중 조직구조의 특성지표에 관한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 환경이 불확실하고 복잡성이 높을수록 사업의 변동률이 높아진다.
- ② 비일상적인 기술을 사용하는 조직일수록 복잡성은 높은 반면, 공식화의 정도는 낮아진다.
- ③ 하위조직단위 간 횡계조정이 어려워 이를 조정해야 하는 경우 분권화의 필요성이 커진다.
- ④ 규모가 클수록 비정형성(impersonality)이 높아지고 집단의 응집성은 약해진다.

해설 ③

③【x】하위조직단위 간 횡적조정이 어려워 이를 조정해야 하는 경우 집권화의 필요성이 커진다.

23. 관료제의 역기능 모형에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 머튼(R. Merton)모형은 엄격한 법규의 적용과 통제가 조직의 경직성을 초래한다고 비판한다.
- ② 골드너(A. Gouldner)모형은 규칙이 구성원들의 조직목표에 대한 낮은 내면화를 초래함으로써 능률성 저하를 가져온다고 본다.
- ③ 셀즈닉(P. Selznick)모형은 분업으로 인해 할거주의가 발생하여 조직 전체의 성취도는 낮아진다고 본다.
- ④ 굿셀(C. Goodsell)모형은 관료제가 전체 국민의 다양한 이익을 충분히 대표하지 못한다고 비판한다.

해설 ④

④【×】굿셀(C. Goodsell)은 1980년대 행정재정립운동(refonding movement)을 전개한 학자다. 지문은 대표과료제에 대한 내용이다.

24. 다음 중 조직원의 자아실현적 욕구와 성장적 측면을 강조하는 동기가론인 성장이론(growth theory)에 해당하지 않는 것은?

- ① 맥클리랜드(McClelland)의 성취동기이론
- ② 앨더퍼(Alderfer)의 ERG이론
- ③ 샤인(E. Schein)의 인간모형
- ④ 리커트(Likert)의 관리체제이론

해설 ③

③(x)샤인(E. Schein)의 인간모형에 의하면, 인간은 다양한 욕구와 잠재력을 가진 복잡한 존재이며 복잡성의 유형이 사람마다 다르다고 본다. 따라서, 조직원의 자아실현적 욕구와 성장적 측면만을 강조하지는 않는다. 상황에 따라 신중적이고 유연한 관리전략을 강조한다.

25. 다음 중 시장과 계층제의 대안적 유형인 네트워크 조직에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 네트워크 조직은 시장형태의 조직보다 커뮤니케이션을 더욱 촉진시킬 수 있는 반면, 예측불가능한 환경적 변화에의 적응은 가격신호에 의해 효율적으로 움직이는 시장형태보다 우월하기 어렵다.
- ② 전략적 제휴 등을 통한 과도한 네트워크 조직은 결국 실패로 이어진다는 게 일반적 견해이다.
- ③ 순수한 조직구조적 관점에서 볼 때 모든 조직들의 형태는 네트워크이므로

로 시장형 조직, 계층제형 조직, 네트워크형 조직이라는 3분법은 잘못된 측면이 있다.

- ④ 네트워크 조직은 시장보다 풍부하고 복잡한 정보를 더 많이 전달하기 때문에 학습을 촉진시킨다.

해설 ①

① [x] 네트워크 조직은 예측불가능한 환경적 변화에의 적응은 가격신호에 의해 효율적으로 움직이는 시장형태보다 우월하다고 볼 수 있다. 시장형태의 조직은 확실성을 전제로 하여 미래를 예측하며 이를 토대로 가격신호가 작동하기 때문이다.

경제조직의 세 가지 유형(김병섭)

특 성	시 장	계층제	네트워크
규범적 기초	계약·재산권	고용 관계	협력 관계
의사소통 수단	가격	조직의 루틴	관계
갈등 해소 수단	홍정, 법적 판단	행정명령, 감독	호혜성, 평판
신축성 정도	높음	낮음	중간
충성도 정도	낮음	높음	중간·높음
정보의 분위기	정확성, 의심	공식성, 관료성	개방성, 상호성
구성원의 선호	독립성	종속성	상호의존성

26. 다음은 행정가치와 관련된 내용들이다. 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정이념으로서 사회적 형평성은 신행정론의 등장과 함께 강조되었다.
- ② 자유는 남의 권리 및 자유와 상충되지 않는 범위 내에서 보장된다.
- ③ 효율성은 목표의 달성도를 나타내는 개념으로서 비용이나 투입의 개념이 들어가 있지 않다.
- ④ 행정의 대외적 민주성을 확보하기 위해서는 행정인의 행정윤리가 확립돼야 하고 책임행정을 확보할 수 있도록 효과적인 행정통제가 필요하다.

해설 ③

③【×】목표의 달성도를 나타내는 개념은 효과성이다. 효율성은 투입(input)과 산출(output) 간의 합리적 비율을 의미한다.

27. 다음의 사회적 자본이론에 대한 내용 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 사회학적 시각에서는 사회적 자본의 출현에 필요한 조건으로서 연결이나 관계를 강조한다.
- ② 사회적 자본의 순기능으로는 신뢰를 통해 거래비용을 감소시키는 효과를 들 수 있다.
- ③ 사회적 자본은 사회적 제재 메커니즘을 제공하며, 상호간 소망스러운 행위를 유도한다.
- ④ 지역사회와 집단への 참여는 반드시 동조성(conformity)에 대한 요구를 창출하고, 이로 인해 개인의 사적 자유는 더 보장받게 된다.

해설 ④

④【×】사회적 자본은 동조성(conformity)을 요구함으로써 개인의 행동이나 사적 선택을 적극적으로 촉진시키는 것이 아니라, 오히려 저해하는 측면이 있을 수 있다. 따라서 개인의 사적 사적자유를 더 보장받게 되는 것이 아니라, 오히려 제한할 수 있다.

28. 전통적인 경찰 조직은 순경에서부터 경찰청장에 이르기까지 상하관계가 존재하여 권한의 분배가 이루어진다. 이러한 구조를 통하여 경찰조직 구성원 상하간의 직무를 권한과 책임의 정도에 따라 등급화하고, 지휘·감독체계가 형성되게 되는데, 이와 관련성이 가장 높은 조직편성의 원리는 무엇인가?

- ① 계층제의 원리 ② 명령통일의 원리
③ 통솔범위의 원리 ④ 조정의 원리

해설 ①

①【○】계층제의 원리에 대한 설명이다. “상하간의 직무를 등급화”, “지휘·감독체계”가 정답을 고르는 키워드다.

29. 뉴거버넌스(new governance)론에서 논의되는 내용으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 전통적 거버넌스(old governance)에서 공공서비스는 공공관료제에 의해 주도적으로 생산되고 공급되었으나, 뉴거버넌스 체제에서는 시장(기업)

과 시민사회(NGO)가 공공서비스 공급에 중요한 역할을 맡게 되었다.

- ② 뉴거버넌스 체제하에서 정부의 중심 기능은 기존의 감독자 역할에서 조정자 역할로 변화한다.
- ③ 뉴거버넌스 체제에서는 전통적 거버넌스보다 행정의 책임성을 확보하는 일이 더욱 용이해져서 민주주의의 정치질서를 구현하는 데 긍정적인 영향을 미칠 것으로 주장된다.
- ④ 뉴거버넌스가 새로운 국정관리시스템으로 정착되기 위해서는 정부와 시장 그리고 시민사회가 수평적 네트워크를 구축해야만 한다.

해설 ③

③ [X] 거버넌스는 민주적인 책임성을 강조하나, 행위자 간의 합의도출에 실패하고, 정책이 표류하는 경우 책임소재가 불분명해진다. 또한 다수의 참여자가 개입되므로 그 결과에 대한 책임의 소재가 모호하다. 따라서 법적 책임성을 강조하는 전통적 거버넌스보다 행정의 책임성을 확보하는 일이 더욱 곤란해질 수 있다.

30. 콕(Cobb)과 로스(Ross)는 정책의제형성과정을 이슈제기, 구체화, 확산, 진입이라는 네 가지 단계별 특징에 따라 다음과 같은 3가지 정책의제형성모형을 제시하고 있는데, 3가지 모형 중에서 확산의 단계를 거치는 모형으로 올바르게 묶인 것은?

가. 외부주도형 나. 동원형 다. 내부접근형

- ① 가, 나 ② 가, 다 ③ 나, 다 ④ 가, 나, 다

해설 ①

대【x】내부접근형의 경우, 주도집단이 정책내용을 일반 대중에게 알려지는 것을 피하려고 하므로 일종의 음모형에 해당한다. 따라서 일반 대중에 확산되는 단계를 거치지 않는다.

31. 공공기관의 운영에 관한 법률에서 규정하고 있는 공기업에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 공공기관은 공기업·준정부기관·기타공공기관으로 구분하고, 공기업과 준정부기관은 직원 정원이 50인 이상인 공공기관 중에서 지정한다.
- ② 시장형 공기업은 자산규모가 2조원 이상이고, 총수입액 중 자체수입액이 대통령령이 정하는 기준 이상인 공기업을 말하고, 시장형 공기업이 아닌 공기업을 준시장형 공기업이라고 한다.
- ③ 자산규모 2조원 이상인 공기업·준정부기관은 중장기재무관리계획을 수립하여 기획재정부장관과 주무기관의 장에게 제출하여야 한다.
- ④ 경영환경·경제여건 및 국가정책방향 등을 고려하여 주무기관의 장은 공기업인 중장기재무관리계획을 수립하는 기관의 장에게 중장기재무관리계획의 변경을 요구할 수 있다.

해설 ④

④[x]중장기재무관리계획을 수립하는 기관의 경영환경 경제여건 및 국가정책방향 등을 고려하여 기획재정부장관은 공공기업인 대상기관의 장에게, 주무기관의 장은 준정부기관인 대상기관의 장에게 각각 중장기재무관리계획의 변경을 요구할 수 있다(공공기업의 운영에 관한 법률 제39조의2 제2항).

32. 블라우(P. Blau)와 스코트(W. Scott)에 따르면 치안서비스를 제공하는 경찰조직은 다음과 같은 유형에 속한다고 할 수 있다. 다음이 설명하고 있는 조직의 유형은?

국민일반을 수혜자로 하는 조직이며 국민에 의한 외재적 통제가 가능하도록 민주적 장치를 발전시키는 것이 가장 중요한 문제이다.

- ① 봉사 조직(service organization)
- ② 호혜적 단체(mutual benefit association)
- ③ 공익 조직(commonwealth organization)
- ④ 강요적 조직(coercive organization)

해설 ③

③【○】박스의 내용은 공익 조직에 대한 설명이다. “국민일반”, “민주적 장치”가 정답을 고르는 키워드다.

33. 다음 중 조직구조의 대안적 모형에 관한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 환경변화에 좀 더 신축적으로 대응할 수 있으며 조직구성원들에게 기능

- 구조보다 포괄적인 목표관을 갖게 해 주는 것은 사업구조 모형이다.
- ② 모호한 조직경계로 인해 조직의 정체성이 약해 응집성 있는 조직문화를 갖기 어렵고 조직원의 충성을 기대하기 어려운 것은 수평구조 모형이다.
- ③ 기능구조는 안정적 조직 환경과 일상적 조직기술이 중요하고 부서 간 팀워크가 적게 요구되는 기계적 구조에 가깝다.
- ④ 매트릭스 구조는 기능부서와 사업부서 간의 갈등이 높아 이를 해결하는데 요구되는 시간과 노력의 낭비가 불가피하다.

해설 ②

②【×】수평구조 모형(팀제)이 아니라 네트워크 구조에 대한 설명이다.

34. 정부의 인사행정과 기업의 인사관리에 관한 비교 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 인사행정은 정치 권력의 영향으로 합리성을 확보하기 어려운 경우가 많다.
- ② 인사행정은 인사관리에 비해 신축성을 확보하기가 용이하다.
- ③ 인사행정은 인사관리에 비해 범위가 넓고 다양성을 가지고 있다.
- ④ 인사행정은 행정의 공식성으로 인해 비시장성을 지니고 있다.

해설 ②

②【×】행정과 경영의 차이점을 유추하여 문제를 풀면 된다. 인사행정은 인사관리(경영)에 비해 엄격한 공공통제와 법령의 규제를 받기에 신축성을 확보하기가 곤란하다.

35. 국가재정법령상 회계연도 개시 전에 예산을 배정할 수 있는 경비가 아닌 것은?

- ① 도로 유지·보수 등에 소요되는 경비
- ② 재해복구사업에 소요되는 경비
- ③ 범죄수사 등 특수활동에 소요되는 경비
- ④ 선박의 운영·수리 등에 소요되는 경비

해설 ①

①【×】국가재정법 시행령(제16조 제5항)에 따르면 회계연도 개시 전에 예산을 배정할 수 있는 경비는 다음과 같다.

- ㉠ 외국에서 지급하는 경비
- ㉡ 선박의 운영·수리 등에 소요되는 경비
- ㉢ 교통이나 통신이 불편한 지역에서 지급하는 경비
- ㉣ 각 관서에서 필요한 부식물의 매입경비
- ㉤ 범죄수사 등 특수활동에 소요되는 경비
- ㉥ 여비
- ㉦ 경제정책상 조기집행을 필요로 하는 공공사업비
- ㉧ 재해복구사업에 소요되는 경비

36. 다음 중 총체주의 예산결정 이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 예산결정과정의 합리화를 위한 실증적 성격이 강한 의사결정방식이다.
- ② PPBS, ZBB 등은 총체주의 예산결정 제도의 대표적 예이다.
- ③ 예산에 대한 의사결정시 비용편익분석, 체제분석, OR 등의 분석기법을 사용한다.
- ④ 루이스(Lewis)가 제시한 상대적 가치, 증분분석, 상대적 효과성의 명제도 하나의 예가 될 수 있다.

해설 ①

①【×】총체주의가 아니라 점증주의 예산결정 이론에 대한 설명이다. 실증적 성격이 강한 의사결정방식은 점증주의 예산결정이다.

37. 다음 중 시민에 의한 예산 참여에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 시민에 의한 예산 참여는 재정민주주의 발전 과정상 예산감시에서 시작해 직접 예산을 편성하는 참여예산제도로 발전하였다.
- ② 정부의 지출을 통제하고 책임성을 제고하기 위해 최근 '함께하는 시민행동', '경실련 예산감시위원회' 등 시민단체의 예산활동이 다양하게 이루어지고 있다.
- ③ 납세자 소송제도는 민중소송 및 공익소송의 일종이며, 우리나라에서도 중앙정부를 대상으로 한 국민소송제를 도입·시행중이다.
- ④ 주민참여예산제를 최초로 실시한 도시는 브라질의 포르투 알레그레

(Porto Alegre)시이며, 예산을 편성할 때 공공투자 예산안을 시민들의 직접 참여를 통해 결정한다.

해설 ③

③【×】납세자 소송제도는 우리나라에서 지방정부를 대상으로 도입·시행중이다. 우리나라의 경우 중앙정부를 대상으로 한 국민소송제는 아직 도입되지 않았다.

38. 다음 중앙정부와 지방정부간의 관계를 설명한 모형 중 성격이 가장 다른 하나는?

- ① 로즈(Rhodes)의 전략적 협상 관계모형
- ② 킹덤(Kingdom)의 소작인모형
- ③ 라이트(Wright)의 분리권위형
- ④ 엘코크(Elcock)의 교환모형

해설 ③

③【×】분리권위형은 연방정부가 주정부와 주정부가 명확히 분리되어 상호 독립적이고 완전자치적으로 운영된다. ①, ②, ④는 분리되어 있는 관계가 아니라, 상호작용하는 관계다.

- ① 로즈(Rhodes)의 전략적 협상 관계모형: 지방과 중앙은 전략적 게임을 벌이는 협상 관계이며, 서로 우위를 획득하려고 한다.
- ② 킹덤(Kingdom)의 소작인모형: 지방정부는 간혹 정책을 채택 또는 수정하도록 중앙정부를 설득할 수는 있으나, 대부분 복종해야 하는 위치(소작인)에 있다.
- ④ 엘코크(Elcock)의 교환모형: 중앙과 지방이 상호 의존적 관계에 있는 모형이다.

39. 주민참여 제도를 직접참여와 간접참여로 나눌 때, 다음 중 유형이 다른 것은?

- ① 주민참여예산제
- ② 환경연합회
- ③ 주민투표제
- ④ 주민감사청구제

해설 ②

②【×】환경연합회는 간접참여에 해당하는 유형이다. 연합회, 각종 자문위원회, 공청회 등은 간접참여에 해당한다.

40. 다음 중 우리나라의 특별지방행정기관에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 국가의 사무를 집행하기 위해 중앙행정기관이 설치한 일선 집행기관을 말한다.
- ② 특별지방행정기관은 지방자치단체와 기능 중복으로 인해 지방이양이 추진되고 있다.
- ③ 감독의 용이성이라는 중앙행정기관의 부처이기주의에 따라 설치가 남용되는 문제가 있다.
- ④ 모든 특별지방행정기관은 지방자치단체의 관할 경계와 일치하여 설치된다.

해설 ④

④【×】특별지방행정기관과 지방자치단체의 관할 경계는 일치하지 않을 수 있다. 예컨대, 환경부 소속 한강유역환경청은 여러 지방자치단체의 관할 경계(서울, 경기도)와 겹친다.