

행정학개론 2015 국회9급 기출문제 (2015.09.17 시행)

01. 다음 중 뉴거버넌스(New Governance)에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정치·행정위원회의 성격이 강하고 결과에 근거한 관리를 중요시한다.
- ② 구성원 간의 참여와 합의를 바탕으로 행정의 민주성과 신뢰성을 강조한다.
- ③ 국가의 역할을 부정하지 않고 네트워크 양식을 통해 민간의 역량을 동원하여 공적인 문제를 해결하고자 한다.
- ④ 국민을 고객으로만 보는 것을 넘어 국정의 파트너로 본다.
- ⑤ 행정의 효율성을 중시하지만 신공공관리론적 정부개혁에 대해 비판적으로 접근한다.

[답] ① ①은 뉴거버넌스가 아니라 신공공관리론에 대한 설명이다. 뉴거버넌스는 시장논리에 입각하여 결과나 효율만을 중시하는 신공공관리론에 대한 비판적 입장을 견지한다.

- ☑ ② [O] 효율과 성과보다는 구성원과의 참여와 소통을 통한 민주성과 신뢰성 중시
- ③ [O] 협력적 네트워크를 통해 민간과 공적 문제를 함께 해결
- ④ [O] 국민을 국정의 객체(고객)가 아닌 주체(동반자, 공동생산자)로 인식
- ⑤ [O] 효율성만을 중시하는 신공공관리론과 달리 책임성, 민주성까지도 중시

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.151

02. 다음 중 행정과 경영의 관계에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정학이 독립된 학문으로 태동되던 초창기 때, 행정학은 경영학으로부터 많은 논리를 도입하였다.
- ② 정치·행정위원회의 행정과 경영의 유사성을 강조하며, 행정을 기술적 과정으로 인식하고 행정의 과학화를 추구하는 입장이다.
- ③ 행정은 경영보다 본질적으로 정치적 성격을 갖고 있으며, 엄격한 법적 규제를 받는다.
- ④ 공동 목표를 달성하기 위한 합리적이고 집단적인 협동 행위는 행정과 경영에서 공통적으로 나타난다.
- ⑤ '행정의 경영화'가 추구하는 정부개혁은 정부의 관료제적 성격을 강화하는 것이다.

[답] ⑤ 행정의 경영화란 정부실패이후 행정을 관리로 인식하고 민간의 경영기법을 도입하여 효율을 제고시키려는 전략으로 이러한 정부개혁은 정부의 탈관료제화를 지향한다.

- ☑ ① [O] 행정학 성립초기의 행정관리설
- ② [O] 행정학 성립초기의 정치행정이론에 대한 설명으로 맞는 지문
- ③ [O] 행정과 경영의 차이로 맞는 지문
- ④ [O] 목표달성을 위한 협동행위라는 점에서 행정과 경영은 유사

● 행정과 경영

유 사 점	차 이 점		
		행정	경영
· 협동행위 · 관리기술 (관리성) · 목표달성수단 · 의사결정행위 · 관료제적 성격 · 봉사성	주체	정부	기업
	목적	공익	사익(이윤)
	정치성	강함	약함
	권력성	강제적 권력	功利的 권력
	능률의 척도	사회적 능률	기계적 능률
	법적 제한	강함	약함
	평등성	적용	배제
	독점성	강함	약함
	공개성	강함	약함
	기술의 변화	둔감	민감
	결정속도	느림	빠름
	서비스의 질	낮음	높음
	신분보장	강함	약함

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.20

03. 다음 중 우리나라 지방자치권의 제약에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 자치사법권이 부여되어 있지 않아 다른 OECD 국가들에 비해 상대적으로 자치권이 제약되어 있다.
- ② 자치재정권의 경우 조례를 통한 독립적인 지방 세목은 설치할 수 없다.
- ③ 자치조직권에 있어서 중앙정부 승인 사항의 과다로 인한 제약이 있다.
- ④ 총액인건비제의 전면 도입으로 자치조직 권한이 일부 축소되었다.
- ⑤ 지방자치단체의 사무 중에서 개별법 우선 적용의 원칙에 의해 자치입법권은 제약되고 있다.

[답] ④ 중앙정부가 정해주는 총액인건비 범위 안에서 조직과 정원관리가 자율적으로 이루어지는 총액인건비제의 전면 도입(2007)으로 자치조직 권한이 강화되었다. 총액인건비제는 최근(2014년) 기준 인건비제도로 명칭이 바뀌었다.

- ☑ ① [O] 우리나라는 자치단체에 자치사법권과 자치의 교권 등이 부여되어있지 않음
- ② [O] 조세법정주의
- ③⑤ [O] 법령이 정하는 범위 또는 중앙정부의 승인을 얻어야 하는 사항이 많음

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.666,487

04. 다음 중 행정학의 학문적 특성에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정학은 원인과 결과의 규칙성을 발견하는 기술성을 중시하는 학문이다.
- ② 행정학은 전문직업적 성격을 포함한다.

- ③ 행정학은 실천적이고 도구적 성격이 강한 응용 학문이다.
 ④ 행정학은 종합 학문적 성격을 지니고 있어 정체성에 대한 논란이 지속적으로 제기되어 왔다.
 ⑤ 행정학의 연구에서 가치와 사실을 구분할 수 있어도 가치판단 문제를 완전히 배제할 수는 없다.

[답] ① ①은 기술성(art)이 아니라 과학성(science)에 대한 설명이다.

- ☑ ② [O] D.Waldo의 주장
 ③ [O] 사회문제를 해결해야 하는 행정학의 특성
 ④ [O] 연합학문적 성격으로 인한 문제로 맞는 지문
 ⑤ [O] 행태론 등의 주장

● 행정학의 학문적 성격

정치·행정 이원론	과학성	보편성	가치중립성 가치명목성
	가치를 배제하고 객관적·경험적 지식 탐구	여러 나라에 적용될 수 있는 일반법칙 추구	
정치·행정 일원론	기술성	특수성	가치지향성 가치함축성
	가치지향으로 문제해결을 위한 실천적 전략 탐구	정치체제별 특수한 맥락 속에서 이해	

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.99

05. 다음 중 사회적 자본에 대한 다음 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 한 집단 내에서 형성된 사회자본은 새로운 구성원에 대하여도 높은 신뢰를 갖게 해준다.
 ② 높은 수준의 신뢰를 가진 집단 내에서는 사회적 관계에서의 거래비용이 낮아진다.
 ③ 대의민주주의의 결함을 보완하는 거버넌스 형성에 긍정적인 영향을 미친다.
 ④ 사회구조와 네트워크 내에서 개인 간의 협동을 촉진한다.
 ⑤ 개인 간의 사적인 신뢰를 증진한 개념이다.

[답] ⑤ 사회적 자본은 개인 간 사적인 신뢰가 아니라 구성원 간 또는 정부와 국민 간 공적 신뢰를 바탕으로 한다.

- ☑ ② [O] 불신으로 인한 거래비용을 감소시켜 능률성을 높여준다.
 ③ [O] 거버넌스는 사회적 자본에 의한 신뢰를 기반으로 한다.
 ④ [O] 협력적으로 사회문제를 해결하려는 정신

● 사회적 자본의 효용과 한계

효용	한계
· 개인의 행동을 촉진시키는 능력이자 자산 · 참여자들이 공동으로 소유하는 자산 - 배타적인 소유권 행사 불가 · 협력적 행태 촉진 ⇒ 혁신적 조직발전 촉진 · 행동의 효율성 제고 · 거래비용 감소 ⇨ 신뢰제고, 가외성의 필요성 최소화 · 다양성은 창의력과 학습의 원천 · 사회적·도덕적 규범으로 제재력 발휘	· 거래 및 형성과정 이 불투명·불확실 · 축적의 기술적 곤란 · 동조성의 요구로 개인의 사적 선택 제약 · 집단결속력으로 타 집단과의 관계에서 부정적 효과 초래 우려

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.30

06. 다음 중 예산의 원칙과 종류에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① ‘모든 예산은 공개되어야 한다.’는 공개성의 원칙’에는 국방비·국가정보원 예산 등 안보 관련 체제유지비도 포함된다.
 ② ‘특정 수입과 특정 지출이 연계되어야 된다.’는 ‘통일성의 원칙’을 위해 특별회계와 목적세가 있다.
 ③ 추가경정예산은 ‘한계성의 원칙’ 및 ‘단일성의 원칙’의 예외에 해당한다.
 ④ 기금은 재정 운영의 신축성 제고를 위해 국회의 심의를 거치지 않을 수 있다.
 ⑤ 국가재정의 기본법에 성인지 예산제도를 명문화한 것은 우리나라가 최초이나 지방재정에는 아직 적용하지 않고 있다.

[답] ③ 추가경정예산은 예산은 하나여야 한다는 단일성의 원칙의 예외이자, 예산 부족 시 추가로 편성하는 예산이므로 한계성(양적 한계성) 원칙에도 예외가 된다.

- ☑ ① [X] 국방비·국가정보원 예산 등 안보 관련 체제유지비는 공개성의 예외이다.
 ② [X] 특별회계와 목적세는 통일성의 원칙의 예외이다.
 ④ [X] 기금은 예산은 아니지만 국회의 심의의결을 거쳐야 한다.
 ⑤ [X] 성인지예산의 경우 중앙정부는 2010년, 지방정부는 2013년에 도입하여 시행하고 있다.

● 예산의 원칙과 종류

- 공개성 원칙 - (예외) 신임예산, 기밀정보비(국정원 예산)
- 명료성 원칙 - (예외) 총괄예산
- 완전성 원칙 - 빠짐없이 계상 (예외) 순계예산, 현물출자, 외국차관전대, 기금, 수입대체경비
- 단일성 원칙 - 하나로 편성 (예외) 추가경정예산, 특별회계, 기금
- 한계성 원칙 - 질적, 양적, 기간적 한계 엄수 (예외) 예비비, 이용·전용, 이월, 계속비, 과년도수입, 과년도지출
- 통일성 원칙 - 특정세입의 특정세출연계금지 (예외) 목적세, 수입대체경비, 특별회계, 기금
- 사전의결 원칙 - (예외) 사고이월, 준예산, 예비비 지출, 전용, 재정상 긴급명령, 선결처분
- 정확성 원칙

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.526

07. 다음 <보기>에 제시된 계전기관에 관한 내용 중 옳은 것을 모두 고르면?

- ㄱ. 권한 및 책임의 한계의 명확성, 신속한 결정력, 업무 수행 능률성 등의 장점이 있다.
 ㄴ. 각 행정기관의 장의 인격을 연장·보완하는 역할을 하며 지휘·감독의 범위를 넓혀준다.
 ㄷ. 기관장이 주관적·독단적 결정이나 조치를

취할 가능성이 존재하고, 조직의 경직성을 초래한다.
 ㄷ. 전문적 지식과 경험으로 행정목표의 달성에 간접적으로 기여한다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄱ, ㄴ, ㄷ
 ④ ㄱ, ㄷ, ㄹ ⑤ ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㄹ

[답] ② 계선은 계층제적 형태를 띠면서 조직목표 달성에 직접적으로 기여하는 중추기관이며, 참모(막료)는 계선기관이 제 기능을 다하도록 간접적으로 지원·보좌하는 기관이다. ㄱ, ㄴ만 맞는 지문이다.

- ☒ ㄱ [O] 계선의 장점
 ㄴ [X] 계선이 아닌 참모의 역할
 ㄷ [O] 계선의 단점
 ㄹ [X] 계선이 아닌 참모의 역할

● 계선기관의 장단점

장점	단점
·계층제 형태 ·결정·명령·집행권 ·권한·책임한계 명확 ·강력한 통솔력	·독단적 결정 ·전문성 부족 ·조정 곤란 - 할거주의 ·비민주성·경직성

☞ 2015 9급 선행정학개론 p.358

08. 전자민주주의 혹은 전자정부의 부정적 효과와 연관된 개념을 <보기>에서 모두 고르면?

ㄱ. 모자이크 민주주의(mosaic democracy)
 ㄴ. 전자 파놉티콘(electronic panopticon)
 ㄷ. 정보격차(digital divide)
 ㄹ. 프라이버시(privacy)

- ① ㄱ, ㄴ, ㄷ ② ㄱ, ㄴ, ㄹ ③ ㄱ, ㄷ, ㄹ
 ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ ⑤ ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㄹ

[답] ④ ㄱ은 전자정부의 긍정적 측면이다.

- ☒ ㄱ [X] A.Toffler는 지식정보화시대 공동체의 올바른 질서를 모자이크 민주주의(mosaic democracy)라고 표현하였다. 이는 다수결에 기반을 둔 대중민주주의가 아닌 소수세력의 다양성과 조화로우를 추구하는 전자민주주의와도 상통하는 개념으로 전자정부의 긍정적 효과에 해당한다.
 ㄴ [O] 정보의 독점으로 감시가 강화되는 전자전제주의(tele-facism)
 ㄷ [O] 정보를 가진 자와 그렇지 못한 자간의 정보격차(디지털 디바이드)
 ㄹ [O] 정보접근이 용이해져 개인의 프라이버시가 침해될 우려가 있다.

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.652

09. 다음 <보기> 중 정책과 정책유형이 바

르게 짝지어진 것은?

ㄱ. 영세민을 위한 임대주택 건설
 ㄴ. 국토해양부를 국토교통부와 해양수산부로 분리
 ㄷ. 4대강 사업
 ㄹ. 기업의 대기오염 방지시설 의무화

- | | | | |
|---------|-------|-------|------|
| ㄱ | ㄴ | ㄷ | ㄹ |
| ① 분배정책 | 구성정책 | 추출정책 | 상징정책 |
| ② 재분배정책 | 구성정책 | 상징정책 | 규제정책 |
| ③ 규제정책 | 분배정책 | 재분배정책 | 상징정책 |
| ④ 규제정책 | 재분배정책 | 추출정책 | 상징정책 |
| ⑤ 상징정책 | 추출정책 | 규제정책 | 구성정책 |

[답] ② ②만 옳다.

- ☒ ㄱ. 재분배정책
 ㄴ. 구성정책
 ㄷ. 4대강은 얼핏 분배정책으로 보이지만 사실상은 사회가 원하는 실질적인 사회간접자본(SOC)이 아니라 친환경 녹색성장과 녹색뉴딜을 대표하는 이명박 정부의 상징물(상징정책)로 평가된다.
 ㄹ. 규제정책

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.172

10. 다음 중 대표관료제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 임용 이후의 사회화를 통한 동질화 가능성을 간과한다는 비판을 받는다.
 ② 인간의 존엄과 평등을 중시한다는 점에서 자유주의 이념을 구현하기 위한 인사제도이다.
 ③ 대표관료제는 공무원의 정치적 중립 윤리와 상호 모순되는 경향이 있다.
 ④ 다양한 계층을 공직에 입문시켜 공직구성의 다양성과 다양한 관리기법을 촉진시킨다.
 ⑤ 적절한 능력을 갖춘 인재에 대한 역차별의 문제가 제기될 수 있다.

[답] ② 대표관료제는 사회적 약자를 우선임용하는 할당 임용제로서 능력중심의 자유주의나 기회균등에 입각한 천부적 자유개념을 저해한다는 비판이 있다.

- ☒ ① [O] 임용 이후의 재사회화 가능성을 고려하지 못하고 있다.
 ③ [O] 정치적 사회화에 의한 주관적 책임을 인정하므로 정치적 중립윤리와 어긋날 수 있다.
 ④ [O] 공직구성의 다양화를 추구한다.
 ⑤ [O] 능력중심이 아니므로 수직적 공평만을 중시한 나머지 수평적 공평을 저해하여 역차별이라는 비판이 제기된다.

● 대표관료제의 특징과 한계

· 실적제와의 상충
 · 행정의 전문성·생산성 저해
 · 재사회화(공직입문 후 신념 변화) 불고려
 · 역차별 우려 : 기회의 공평 저해
 · 외부통제 무력화 : 국민참여나 협력적 통치(거버넌스)등

저해
⇒ 국민주권원리에 반함
· 경험적 입증 부족 : 능동적 대표
· 구성론적 대표의 기술적 한계
· 특정집단예의 악용 : 집단이기주의
· 정부규모 팽창 소지 → 감축관리·NPM 등 생산성·효율성이 강조되는 행정과 충돌

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.425

11. 다음 <보기> 중 국회 예산심의에 대한 설명으로 옳은 것을 모두 고르면?

- ㄱ. 상임위원회의 예비심사를 거친 예산안은 예산결산특별위원회에 회부된다.
ㄴ. 예산결산특별위원회의 심사를 거친 예산안은 본회의에 부의된다.
ㄷ. 예산결산특별위원회를 구성할 때에는 그 활동기한을 정하여야 한다. 다만, 본회의의 의결로 그 기간을 연장할 수 있다.
ㄹ. 예산결산특별위원회는 소관상임위원회의 동의 하에 새 비목을 설치할 수 있다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄱ, ㄴ, ㄷ
④ ㄱ, ㄴ, ㄹ ⑤ ㄱ, ㄴ, ㄷ, ㄹ

[답] ④ ㄴ만 틀리다.

- ☑ ㄷ [X] 예산결산특별위원회는 상임위원회는 아니지만 상설된 위원회이므로 다른 특별위원회와 달리 활동기한을 정할 필요가 없다.

● 예산심의 일정



☞ 2016 9급 선행정학개론 p.590

12. Hackman과 Oldham의 직무특성이론에 대한 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 기술다양성, 직무정체성, 직무중요성 등이 동기 부여에 중요한 영향을 미친다고 가정한다.
② 구성원의 외재적 동기부여를 강조한 이론이다.
③ 구성원의 성장욕구가 강할 때 효과적인 이론이다.
④ 업무수행에 있어서 갖는 자율성을 강조한다.
⑤ 업무결과에 대한 환류는 동기부여에 긍정적 작용을 한다고 가정한다.

[답] ② Hackman과 Oldham의 직무특성이론은 직무의 5가지 특성(다양성, 정체성, 중요성, 환류, 자율성)과 개인의 성장욕구가 부합될 때 내재적 동기유발이 된다는 이론이다.

● Hackman & Oldham의 직무특성이론

직무특성	정 의	
기술 다양성 (diversity)	직무를 수행하는데 요구되는 기술의 '종류'가 얼마나 여러 가지인가?	직무에 대해 느끼는 의미성
직무 정체성 (identity)	직무의 내용이 하나의 제품을 끝까지 완성시킬 수 있도록 구성되어 있는가, 아니면 제품의 어느 특정 부분만을 만드는 것인가 하는 직무의 '완결도'	
직무 중요성 (significance)	개인이 수행하는 직무가 조직 내 또는 조직 밖의 다른 사람들의 삶과 일에 얼마나 큰 '영향'을 미치는가?	
자율성 (autonomy)	개인이 자신의 직무에 대하여 개인적으로 느끼는 '책임감'의 정도	책임감
환류 (feedback)	직무 자체가 주는 직무수행 '성과'에 대한 정보의 유무	결과에 대한 지식

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.308

13. “많은 희생자를 발생시킨 다중이용시설의 갑작스러운 붕괴사고 이후 정부는 다중시설에 대한 보다 강화된 안전관리 조치를 실행했다.” 이와 같은 정책변동 상황을 설명하기에 가장 적합한 이론은?

- ① 드로(Dror)-최적모형
② 사이먼(Simon)-만족모형
③ 킹던(Kingdon)-정책창도형
④ 엘리슨(Allison)-관료정치모형
⑤ 에치오니(Etzioni)-혼합주사모형

[답] ③ 의사결정에 필요한 요소들이 독자적으로 흘러다니다가 대형참사 같은 것이 점화계기가 되어 의사결정이 이루어지는 모형은 흐름의 모형이다. 이러한 흐름의 모형에 해당하는 것에는 Cohen & March의 쓰레기통모형이나 Kingdon의 흐름창도형이 있다.

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.234,238

14. ‘이권이 걸린 법안을 의원들이 담합하여 적극적으로 통과시키려는 행위’를 나타내는 것은?

- ① 지대추구행위(rent-seeking)
② 철의 삼각(iron triangle)
③ 로그롤링(log-rolling)
④ 이슈네트워크(issue network)
⑤ 포크배럴(pork barrel)

[답] ③ 설문은 미국 의회정치에서 나타나는 현상으로 이권이 걸린 법안을 힘을 합쳐 밀어주는 통나무 굴리기 즉, 로그롤링(log-rolling)을 말한다.

- ☑ ① [X] 정부규제로 생기는 독점에 의한 반사적 이득(지대)을 놓치지 않으려는 로비활동이다.
② [X] 관료, 상임위원회, 이익집단 간 결탁으로 정책을 통과시키는 현상이다.
④ [X] 다양한 이해관계자들이 참여하는 매우 불안정하고 광범위한 정책연계망이다.

- ⑤ [X] 갈라먹기 현상. 포크배럴이 상임위원회에서 갈라먹기라면 로그롤링은 본회의에서 밀어주는 것이다.

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.173

15. 다음 중 고전적 조직이론(classic organization theory)의 특징에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 기계론적 조직관에 입각하고 있다.
② 공조직과 사조직의 관리는 완전히 다르다는 공사행정이원론에 입각하고 있다.
③ 공식적인 조직구조를 강조한다.
④ 과학적 관리론과 밀접한 관련을 가지고 있다.
⑤ Taylor와 Gulick 등은 고전적 조직이론자들이다.

[답] ② 고전적 조직이론은 행정학 성립초기의 조직관으로 공조직과 사조직의 관리는 다르지 않다는 공사행정이원론, 즉 정치행정이원론에 입각하고 있다.

- ☑ ① [O] 조직은 기계로, 구성원은 부품으로 인식
③ [O] 계층제, 분업 등 공식적 구조와 원리를 중시
④⑤ [O] 과학적 관리론(Taylor), 관료제이론(Weber), 행정관리설(Wilson, Gulick)이 이에 해당

● 조직이론의 비교

구분	고전적 이론	신고전적 이론	현대적 이론
해당이론	과학적 관리론 등	인간관계론·행태론	체제론 이후
인간관	합리적·경제적 인간	사회적 인간	복잡한 인간
가치	기계적 능률성	사회적 능률성	다원적 목표·가치·이념
주요연구대상	공직적 구조(관료제·계층제)	비공식적 구조	동태적·유기체적 구조
주요변수	구조	인간	환경
환경과의관계	폐쇄적(조직·환경)	대체로 폐쇄적	개방적(조직↔환경)
연구방법	원리접근(형식적 과학성)	경험적 접근(경험적 과학성)	복합적 접근(경험과학, 관련과학 등)

☞ 2016 9급 선행정학개론 p. 298

16. 다음 중 자본예산에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 사회간접자본 투자에 적절하지 않다.
② 선심성 사업 억제에 효과적이다.
③ 유효수요 창출에 적절하지 않다.
④ 인플레이션을 조장할 우려가 있다.
⑤ 균형예산이 용이하다.

[답] ④ 자본예산은 조세로는 경상지출에, 공채발행수입은 자본예산에 충당하는 경기회복용 예산이므로 인플레이 시기에는 적합하지 않다.

- ☑ ① [X] 외부효과가 크고 장기간 국민경제에 효과를 유발하는 사회간접자본 투자에 적절하다.

- ② [X] 선심성사업으로 호를 가능성이 있다.
③ [X] 유효수요를 창출하여 경기를 회복하는 효과가 있다.
⑤ [X] 일시적으로 적자예산을 편성하는 불균형예산이다.

● 자본예산의 장단점

장점	· 국가재정구조에 대한 명확한 이해 · 자본지출에 대한 특별한 심사·분석 · 장기적 재정계획수립에 도움 · 경기 회복에 도움
단점	· 정부의 순자산상태의 변동과약에 이용 · 일관성 있는 조세정책수립이 가능 · 수익자 부담원칙의 구현
장점	· 적자재정 은폐수단 · 자본재의 축적 또는 공공사업에의 치중 · 인플레이션 조장의 우려 · 적자예산 편성의 치중
단점	· 재정구분(경상재정과 자본재정)의 불명확성 · 민간자본의 효율적 이용에 대한 의문 · 수익사업에의 치중

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.572

17. 다음 중 공공선택론(public choice theory)에 관한 내용으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 공공선택론은 Buchanan, Niskanen 등 경제학자들이 발전시켰다.
② 공공선택론에서 분석의 단위는 개인이며, 개인은 자기 이익을 중심으로 행동하는 사람들이다.
③ 공공선택론의 사상적 연원은 정부 서비스 공급에서 시민의 선택을 존중해야 한다는 생각이다.
④ 정부 서비스 일부의 민영화 등은 공공선택론자들의 이론에 큰 영향을 받았다.
⑤ 공공선택론은 지나치게 공평한 재원의 배분만 강조한 나머지 행정의 효율성을 무시한다.

[답] ⑤ 반대이다. 공공선택론은 지나치게 행정의 효율성만 강조한 나머지 공평한 재원의 배분을 무시한다.

- ☑ ① [O] 경제학적 관점을 공공부문에 적용한 것
② [O] 방법론적 개체주의
③ [O] 개인의 선호와 선택을 중시하는 시장경제학적 관점 수용
④ [O] 선택의 방법으로 민영화 등 시장원리 제시

● 공공선택론의 특징

· 방법론적 개체주의 · 공공제와 의사결정구조에 관한 연구 · 합리적인 이기주의자 - 개인의 이익 및 효용의 극대화 · 민주주의에 의한 집단적 결정 · 연역적 이론 사용 · 재화와 용역의 공공성 및 정책의 파급효과 강조 · 탈관료제적 처방 - 관할구역의 중첩과 분권(다중공공관료제)

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.135

18. 다음 중 직위분류제에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 보수체계는 직무분석을 통해 결정된다.
- ② 상대적으로 직업훈련의 필요성이 계급제보다 덜하다.
- ③ 전문성 확보는 계급제보다 유리하다.
- ④ 직무조사는 분류될 직위의 직무에 대한 객관적인 정보수집이다.
- ⑤ 실적제 요소와 개방형 인사의 연관제 요소를 모두 가지고 있다.

[답] ① 직위분류제하에서 보수체계는 직무평가를 통해 동일직무 동일보수라는 직무급 보수체계가 확립된다.

- ☑ ② [O] 교육훈련수요 파악이 용이하고 준비된 외부 전문가를 영입하는 제도이므로 직업훈련의 필요성이 덜함
- ③ [O] 직렬별 전문화 가능
 - ④ [O] 직무조사에 대한 올바른 설명
 - ⑤ [O] 직위분류제는 개방형 실적제와 연관

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.442

19. 다음 중 우리나라 통합재정 범위에 포함되지 않는 것은?

- ① 중앙정부(일반정부)
- ② 지방정부(일반정부)
- ③ 중앙정부 기업 특별회계
- ④ 지방정부 공기업 특별회계
- ⑤ 중앙은행 등 공공금융기관

[답] ⑤ 통합재정은 일반회계, 특별회계, 기금, 지방정부까지 총망라한 재정으로 금융성이 강한 공공부문 즉, 공공금융기관은 포함되지 않는다. 현재 중앙정부의 공공기관과 공공금융기관, 금융성기금은 통합재정에 포함되지 않는다.

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.541

20. 다음 <보기> 중 국고보조금에 대한 설명으로 옳은 것을 모두 고르면?

- ㄱ. 지방자치단체의 행정이 중앙정부의 지배체제하에 놓이게 됨으로써 지방자치단체의 자유로운 활동이 저해된다.
- ㄴ. 내국세 총액의 일정 비율과 종합부동산세를 국가보조금의 재원으로 하고 있으므로 모든 자치단체가 공유하는 독립재원이다.
- ㄷ. 국고보조금은 자치단체 간 재정격차를 시정해 주는 기능을 한다.
- ㄹ. 일반적으로 매년 수입되는 경상재원으로 분류된다.

- ① ㄱ, ㄴ ② ㄱ, ㄷ ③ ㄱ, ㄹ
- ④ ㄴ, ㄷ ⑤ ㄷ, ㄹ

[답] ③ ㄱ, ㄹ만 옳다.

- ☑ ㄱ [O] 보조금은 용도가 정해지는 특정재원이므로 중앙정부의 재정상 통제가 수반된다.
- ㄴ [X] 보조금이 아니라 지방교부세에 해당한다. 지방교부세는 2015년 현재 내국세 총액의 일정 비율(19.24%)과 종합부동산세의 전액, 담배에 부과되는 개별소비세의 일부(20%), 전년도 결산정산액을 재원으로 한다.
- ㄷ [X] 보조금이 아니라 지방교부세에 해당한다. 국고보조금은 대응지원금이므로 자비부담능력이 있는 자치단체에 치중하게 되어 지역 간 재정격차가 오히려 심화된다.
- ㄹ [O] 보조금은 특정재원이지만 경상재원의 성격이 강하다.

● 지방교부세와 국고보조금의 비교

구분	지방교부세	국고보조금
근거	지방교부세법	보조금의 예산 및 관리에 관한 법률
재원	내국세의 19.24%, 담배에 부과되는 개별소비세의 20%, 종합부동산세 전액, 정산액 - 기준에 의한 보조	중앙정부의 일반회계와 특별회계에서 지원 - 재량에 의한 보조
용도	용도 지정이 없는 일반재원 (기본행정수요 경비)	특정재원으로 구체적인 보조목적 사업 (국가시책과 정책적 고려)
지방비 부담	없음(정액보조) - 현금보조적 성격	있음(정률보조) - 현물보조적 성격
재량(통제)	많음(약함)	거의 없음(강함)
기능	재정의 형평화(형평화보조금)	자원배분의 효율화(효율화보조금)
조정의 성격	수직적·수평적 조정재원	수직적 조정재원

☞ 2016 9급 선행정학개론 p.721